

# 财政票据管理有了“全国统一标准”



□ 宋凯

财政部日前出台《财政票据管理办法》(以下简称《办法》),自此,我国财政票据管理有了“全国统一标准”。

据介绍,为加强财政票据管理,财政部此前曾于1998年、2010年先后制定了《行政事业性收费和政府性基金票据管理规定》《行政事业单位资金往来结算票据使用管理暂行办法》等文件。尽管这些规定在财政票据管理中发挥了积极作用,但不够全面。同时,由于现行票据管理规定均为规范性文件,法律级次低,致使监管缺乏权威性。此外,由于目前还没有在全国范围内统一适用的综合性的财政票据管理制度,致使各

地在财政票据管理方面不够统一,记者通过网络搜索发现,不少省市甚至市、县都有自己的管理办法。

财政部有关负责人告诉记者,随着政府非税收入征收管理的强化和部门预算、“收支两条线”制度改革的推进,财政票据“以票控费、以票促收”的基础性作用不断增强。财政票据管理理念不断更新、票据种类更加广泛、管理方式更加多样,对单位财务监督和票据管理提出了更高要求。这些新的理念、种类、方式、要求迫切需要以法律制度的形式予以确定。财政部上述负责人表示,《办法》的出台,将进一步规范财政票据行为,加强政府非税收入管理和单位财务监督,保障财政职能作用的发挥。

《办法》对财政票据的定义和种类、财政票据主管部门及其职责、财政票据管理要求、财政票据电子化改革要求、监督检查及罚则等都进行了明确规定。根据政府非税收入征管和单位财务管理需要,《办法》将财政票据分为非税收入类票据、结算类票据和其他财政票据三类。其中,非税收入类票据包括非税收入通用票据、非税收入专用票据和非税收入一般缴款书;结算类票据主要是指资金往来结算票据;其他财政票据包括公益事业捐赠票据、医疗收费票据、社会团体收费票据和其他应当由财政部门管理的票据。

据悉,《办法》将于2013年1月1日起施行。

## 上海冲刺小企业会计准则实施

□ 罗晶晶

距离2013年1月1日起在全国范围内实施《小企业会计准则》还有2个月时间,冲刺阶段,上海频频出招。

### 百题知识竞赛推准则

日前,上海市财政局和上海市会计学会联合举办的《小企业会计准则》百题知识竞赛终于落下帷幕,90分及以上的优胜者名单已在上海财政官网上公布。

据了解,组织方希望通过会计人员参加知识竞赛并进一步熟练掌握小企业会计准则,为明年的贯彻实施做好铺垫,同时由此扩大会计工作社会影响。

此次知识竞赛时长为2个月,自7月20日起至9月20日结束。据上海市财政局会计处相关负责人介绍,参加百题知识竞赛的人员需持有会计从业资格证书,参赛时只需在上海财政网录入身份证号等信息,就可以参加答题,非常方便。据统计,上海市有来自各企事业单位的3万多会计人员踊跃参加了此次竞赛。

据悉,这次主办方专门增加了知识竞赛题目的难度,100道题目全都设计为不定项选择题,考试结果显示最高分仅为92分。

公布竞赛结果后,多人致电上海市财政局,希望能够对这次知识竞赛试题进行解读。这让组织者感到欣慰,他们认为这正是组织此次知识竞赛希望达到的目的,即点燃大家的热情,一起投入到对小企业会计准则的研究和讨论中,这种氛围有助于今后小企业会计准则的贯彻实施。

知识竞赛结束后,上海市各区县财政局还将采取不同措施奖励优胜者,部分区县将根据竞赛成绩减免部分继续教育学时。

### 多法巧妙推进准则实施

去年《小企业会计准则》出台后,上海市财政局立即部署7万多家小企业在2012年率先执行新准则。为此,上海市财政局对市、县两级会计管理人员进行了全面培训,并督促他们积极发挥辐射带动作用,对适用小企业会计准则的小企业进行层层培训。

为了让《小企业会计准则》迅速普及、掌握和运用,上海市各区县财政局各显其能。记者了解到,做法之一是根据上海市财政局的统一安排,将《小企业会计准则》纳入会计人员继续教育内容,这几乎就覆盖了70%-80%的企业财务会计人员;做法二是对代理记账机构从业人员进行培训,从而带动大批小企业规范实施小企业会计准则;做法三是与税务部门、工商部门联合对小企业相关人员进行专题培训,并在纳税申报、工商年检等方面同步推出相关配套措施。

小企业数量多,也比较分散,对这些企业会计人员进行培训的难度较大,上海市财政局不断将全市各区县的推进情况进行公告,这给各区县会计管理人员带来一定的压力和动力。据不完全统计,截至目前,上海全市接受小企业会计准则培训的会计人员已达26万多人。

上海市闵行区财政局会计科负责人告诉记者,起步阶段难度较大,但为能够按时贯彻实施小企业会计准则,闵行区财政局通过闵行财政网站及闵行电视台等广泛宣传,并组织力量联合各镇、街道、工业区财政部门对小企业主要负责人和会计人员开展了11期专题培训,目的是大力宣传和加强培训,以保证会计人员能准确理解新旧会计制度的差别,为2013年新准则的实施打好坚实的业务基础。同时,闵行区财政局对代理记账机构也组织了2期培训班,还对有需求的代理记账机构上门进行一对一的专门辅导。

为更好贯彻落实《小企业会计准则》,并检查试点企业提前执行《小企业会计准则》的效果,及时发现转换过程中的问题,闵行区财政局要求试点企业上报月度报表。据统计,截至目前,大部分有条件的代理记账公司和部分试点企业已经在做好软件升级、学好业务知识的前提下,开始提前执行《小企业会计准则》,执行效果良好。

## 浙江营改增试点 95%企业减负

日前,浙江省新闻办召开浙江省“营改增”试点工作新闻发布会。记者在会上了解到,今年12月1日浙江正式启动“营改增”试点工作,根据测算约95%左右企业税负下降或持平。同时,“营改增”后,浙江省当年财政总收入减收约601亿元。

长期以来,我国实行的是营业税和增值税并存的税制结构。营业税是对营业收入全额征税,商品或是劳务服务每经过一道环节就要纳一次税,税上加税。而增值税则是对多个环节的新增价值或商品的附加值征税,具有“层层抵扣”的特点。

浙江省财政厅副厅长罗石林认为,实施“营改增”试点,可以减少重复征税因素,创造公平竞争的税制环境,有利于促进浙江服务业特别是现代服务业更好更快地发展。

据他介绍,浙江省“营改增”试点基本延续了“上海模式”,在现行增值税17%标准税率和13%低税率基础上,新增11%和6%两档低税率。租赁有形动产等适用17%税率,交通运输业等适用11%税率,其他部分现代服务业适用6%税率。

“营改增”试点范围涉及交通运输业、部分现代服务业,包括研发和技术服务、信息技术服务、文化创意服务、物流辅助服务、有形动产租赁服务、鉴证咨询服务等生产性服务业。”罗石林说。

浙江省地税局总会计师徐敏俊表示,为了确保今年12月1日浙江完成新旧税制转换,确保所有试点纳税人税收征管平稳过渡,浙江省地税局与国税局早作出安排,移交试点纳税人。

“截至目前,浙江省地税部门已向国税部门移交了147万户试点纳税人名单和相关税收征管信息。”徐敏俊说。

记者从浙江省国税局局长周广任处了解到,在前期移交的纳税人中,个体工商户占试点纳税人的比重较大。

罗石林说,“营改增”试点后,按企业分析,约95%的企业税负会下降或者持平;按纳税人规模分析,占试点企业931%的小规模纳税人中,除交通运输业税负持平外,其他试点行业小规模纳税人税负降低40%。

另外,记者还从新闻发布会上了解,“营改增”后,浙江省当年财政总收入减收约601亿元,其中地方财政收入减收约353亿元。

“明年地方财政安排预算时,各地财政部门将把这个部分考虑进去。”罗石林估计,财政减收影响主要在2013年。

(邵燕飞 徐乐静)

## 厦门财政严把关口 强化会计监督

今年,厦门市财政局以“遏制会计造假,规范会计秩序,服务宏观管理,维护公众利益”为目标,组织精干力量,拓思路、出新招,严把六道关口,切实强化会计监督检查。

一是严把查前公示关。通过电视新闻媒体对2012年度会计监督检查对象、检查时间、检查政策依据及检查重点内容进行了公示,公布了举报电话和举报邮箱,主动接受社会各界监督,畅通了被检查对象违规违纪行为的举报受理和反馈监督通道。

二是严把组织领导关。为了保证检查工作质量,由分管纪检组长亲自挂帅,统筹安排检查工作。注意整合检查力量和内容,抽调专职监督人员、分管业务处室人员及聘请会计师事务所人员组成专项检查小组,从会计信息质量、财政资金监管、同步监督等多个层面对被检查单位开展检查,将财政专职监督、会计管理及业务处室同步监督职能有机整合。

三是严把人员素质关。结合专项检查工作任务,有针对性地安排业务培训内容,提高培训质量。检查前聘请监督检查经验丰富的人员,针对违法违规行为的易发环节,指出检查要点,使培训达到事半功倍的效果。并把查前培训的着力点放在财政监督检查业务上,在谋划检查方式上拿出策略,在监督检查路径上拿出招数,在重点监督内容上拿出措施,通过讲究方法、有的放矢的培训,确保检查人员学有所获、学有所用。

四是严把承诺核实关。以《承诺书》为抓手,确保单位提供真实完整资料。在检查进点时,要求被查单位法人、财务负责人签订《承诺书》,承诺将积极配合财政监督检查工作,向检查组提供真实、完整的会计资料,对部门预算、决算和财务报表的真实性、合法性和完整性承担会计责任。并将资金账户信息列入检查重要内容。要求被查单位尤其是行政事业单

位,如实填写《会计信息质量检查单位资金账户情况统计表》。

五是严把检查质量关。首先将会计监督和“小金库”治理有机结合。重点检查被查单位是否存在账外设账和私存私放财政资金及其他公款等违法违规违纪行为,加大对“小金库”问题的处理处罚和责任追究力度,形成会计监督和“小金库”防治相结合、整体推进的局面。其次将会计监督与促进财政预算管理有机结合。重点检查被查单位是否严格执行财政预算管理和财务会计制度规定,非税收入是否及时足额上缴,是否存在挪用专项资金、虚报预算支出、使用假发票等违反财经纪律的行为,严肃处理违反预算管理规定行为,形成会计监督和加强财政预算管理相互促进的格局。再次将会计监督和《会计法》执法检查相结合。重点检查单位内部控制制度建立和执行情况、会计人员是否具有会计从业资格及单

(厦财)

## 抓住机遇强管理 全面推进促提升 兵装集团嘉陵特装公司1-9月实现利润2259万元

今年以来,兵装集团嘉陵特装公司认真贯彻落实国资委和集团公司的指示精神,深入开展管理提升活动,将活动覆盖到日常管理的各个领域和层面,融入日常工作的各个环节,带动公司管理水平全面提升,实现向管理要效益。1-9月,实现利润总额2259万元,完成全年目标的75.3%,为顺利实现“211战略”第一步目标打下了坚实基础。

为确保活动取得实效,嘉陵特装公司将管理提升活动与日常工作相结合,与企业的重点工作相

结合,与企业开展的相关专项工作相结合,通过对标管理、专项推进,切实解决制约公司持续健康发展的突出问题和薄弱环节,促进管理提升。在第一阶段管理诊断工作中,通过开展调查问卷、内部座谈、客户走访和学习先进等方式全面、深入查找问题,提出涵盖公司战略、质量、设备、生产组织、薪酬绩效、党群建设、企业文化等多个管理领域的问题或建议100余条。同时,针对问题和差距进行整改,开展了管理制度的清理和效能监察,修订

完善了186份制度文件;进一步完善《重庆嘉陵特种装备有限公司管理标准体系》,夯实基础,优化流程,提高管理基础工作的标准化、制度化、规范化水平;大力加强人才培育,截至9月,公司举办各类重点培训96班次,2734人次参训,培训学时21750小时,人均达29学时;强化精益班组管理,开展优秀案例大赛和职能部门与一线班组“结对子”活动,1-9月,公司员工提合理化建议及自主改善提案2636条,实施率达35%;运用精益思想

进行物流路线系统论证和规划,合理布局设备,从源头上提高效率,降低了员工劳动强度,有效改善了作业环境;充分运用精益工具加强质量管理,有效提升了产品综合良品率,产品一交合格率达到100%;对企业文化进行优化,通过自上而下、自下而上3轮大的征集活动,对理念体系反复进行提炼、修改,目前已初步形成《嘉陵特装企业文化体系优化成果》,为顺利完成各项生产任务提供了良好的支撑。

(杨梅)

## 难以忘怀的海尔“超值”服务!

前几天,我购买了一台海尔冰箱。因为白天上班的时间非常紧张,且单位有几个促销活动需要最近每个周末都加班,所以只有在晚上才有时间,于是跟工作人员约定好下班后再来家安装。

晚上八点钟,两位海尔的工作人员就准时来到我家,他们礼貌的出示了证件,穿好了鞋套走进我家里。他们首先对我的电源和用电环境进行了全面检查,在确保用电安全后,再对安装位置进行了设计,

在征得我的同意后开始了安装,他们边安装边给我讲解关于冰箱的使用知识,当冰箱安装好后,满脸汗水的他们又开始了试机,并耐心地跟我讲解了一些安全使用方法和保养常识,最后在即将离开的时候还

问道我:请问还有没有需要帮忙的?就这温暖的一句话,这一次不寻常安装让我真正体验到海尔的“超值服务”!

(文文)

统一刊号 CN61—0021 邮发代号 51—40 国内外公开发行 全年订价 198 元

CITY FINANCIAL

城市金融报

为都市金融企业量身定做

- 中国工商银行 1986 年创办,是我国金融新闻界影响较大的行业报纸之一
- 每周二四六在西安出对开四到八版,内容好看、实用,被评为“陕西省一级报纸”
- 其中的《金融文摘周刊》年荟萃国内外书籍、报刊精华 200 余万字 奉献读者,被誉为当今“金融资讯总汇”、金融版“参考消息”
- 订户遍及全国 31 个省份的数万个城镇银行、证券、保险、投资机构
- 在全国各省会城市(除拉萨外)及部分中等城市设有记者(通联)站

社址:西安市东大街 84 号(710004) 电话:029-87602763 87602260 网址:www.csjrw.cn

欢迎订阅