

# 武汉政府采购 30%需用于本地产品 否认地方保护

□ 周慧 罗京运

8月20日,武汉市政府通过一系列稳增长措施,特别提出扶持中小企业,其中“政府采购项目年度预算总额30%以上的份额,将专门面向该市中小企业采购”引发热议。

据21世纪经济报道消息,不仅是武汉,据记者不完全统计,国内山西、黑龙江等地也相继出台系列扶持本地中小企业的措施,均提出在政府采购环节,优先考虑本地企业。

武汉大学法学院教授秦前红对记者表示,政府采购地方优先政策,在现有的经济形势下,合理但不一定合法,“主要违反了《不正当竞争法》和《政府采购法》”。

专家称,“稳增长”压力下,有新一轮的地方保护主义抬头趋势,不过相对2009年那一轮地方保护主义现象,今年地方优先采购的对象主要集中在当地的中小企业。

**“十三条”刺激经济措施**

8月16日,武汉市统计局公布该市7月经济数据显示,当月规模以上工业增加值增幅比上月回落11.1个百分点,7月财政收入同比下降,全口径财政收入比上年同期下降0.4%。

这是今年以来首次出现下降,引发了当地的担忧,并出台了一系列措施。

8月20日,在武汉市政府常务会上,一



份名为《武汉市人民政府关于支持工业经济稳增长调结构促发展的若干意见》通过。政策涉及13条支持武汉市工业经济发展的政策和意见,包括减免小微企业事业性收费等。

据武汉市经信委一位参与政策起草的负责人介绍,针对经济形势下行的局面,近期武汉市政府组织了相关部门,到本地企业走访,发现工业企业普遍比较困难,特别是中小企业,很多是增长个位数。

“企业综合成本上升,资金成本上升百分之三四十,普遍压力较大。”该负责人说,走访结束后,市长要求尽快出台政策,减轻企业压力,特别中小企业,确保经济平稳快速增长。

采购优先是武汉市经信委制定的“扶持中小企业”的措施之一。政策提出,政府采购项目年度预算总额30%以上的份额,专门面

向本市中小企业采购。另外,在政府采购评审中,对本市中小企业产品可视不同行业情况给予8%-10%的价格扣除。

就是这一条,引起了广泛的争议。

**新一轮地方保护主义?**

事实上,不仅是武汉,山西、黑龙江等省份,为保“稳增长”相继出台扶持中小企业的措施。其中不乏在政府采购方面,本地中小企业优先的政策。

有专家称之为新一轮的地方保护主义,在2008年经济金融危机后,国内10余个省份为了自救,纷纷出台政策,鼓励购买本省市产品,保护地方企业。

秦前红就认为,如果本地企业产品在特殊性和创新性方面有优势,可优先考虑。但目前这种地方保护主义,在国内太普遍了,比如上海的公车都是上海产的。“其实各地都心照不宣的这么做了,只是以文字的形式,出台这种标准欠妥。”

企业方感触则大有不同,“政策是很好,关键是看落实。”武汉市江夏区一家生产电子水泵的企业负责人王鹏说,他称在武汉创业6年,感慨中小企业生存之艰。跟2008年经济危机时相比,今年的扶持政策明显有倾向于中小企业。

作为外地中小企业的代表,荆州市荆鹏软件公司负责人王晓春则表示,如果在同等

条件下,选择本地企业无可厚非。“如果在招标过程中直接把我们PASS,肯定会有上告的。”

他认为此政策具有合理性,但还是应该给外地企业参与竞争的空间,否则就是地方保护主义。

面对争论,武汉市经信委负责人解释称,这不存在地方保护主义。

其解释说,武汉市规定的采购范围很广,包括外地落户武汉的企业,以及各种合资企业。政策支持范畴,主要是针对规模上的,而非地域上的区分。

“武汉只是针对自身情况,加大了执行力度。”他说,今年4月,国务院印发《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》中,也提到“地方政府当安排不低于年度政府采购项目预算总额18%的份额,专门面向小型微型企业采购。在政府采购评审中,对小型微型企业产品可视不同行业情况给予6%-10%的价格扣除”。

中南财经政法大学教授叶青分析称,扶持中小企业,是保稳增长的良性措施。2008年经济危机的4万亿投入,被很多人指出侧重对国企的投入,导致国进民退,今年更侧重于扶持本地中小企业,这本身是一种进步。

不过,记者注意到,其他地区出台支持中小企业政策中并未强调采购比例,只有武汉明确提出本地产品采购比例。

## 基本药物集中采购 亟须完善

□ 张文凌 夏禾

云南省审计厅今年1月至4月,对云南省招标采购局2011年度基本药物集中采购情况进行专项审计调查时发现,云南各地基本药物集中采购工作虽然已经初步形成行政监察、行业监管、社会监督三位一体的监管机制,但基本药物集中采购制度仍需完善。

审计结果表明,云南省实际参与执行基本药物集中采购的基层医疗卫生机构数量少、规模小,“省药品集中采购”平台功能作用未充分体现和发挥。在2011年全省已签订委托协议的县区里,有54个县区部分基层医疗卫生机构通过基层医疗机构基本药物交易系统采购药品,仅占40%。其中:迪庆藏族自治州、西双版纳傣族自治州、红河哈尼族彝族自治州所属县区基层医疗卫生机构均未执行基本药物集中采购;2011年,全省有56个县区基层医疗卫生机构汇入采购款285217万元,全年实际支付款仅为1156.66万元。

同时还未形成有效的办结、督办等工作协调机制,基本药物集中采购的招标工作效率低。云南省招标局自2011年1月28日发布基本药物招标采购公告至9月29日招标结束,有259条信息下的基本药物品种未完成定价挂网公布和确认,投标企业反响大,影响了基层医疗卫生机构临床用药需求。对2012年的基本药物集中采购工作的顺利开展带来较大影响。

此外,审计还表明,参与基本药物招投标的药品生产企业中标不签合同、签合同不正常供应甚至断供中标药物现象突出,严重影响了基层医疗卫生机构业务开展和患者用药需求。2011年,41家药品生产企业领取中标通知后未按要求完成药品备案和合同签订手续,涉及基本药物品规76个,在签订合同的576家生产企业中,有72家不能正常供货,涉及药品品规116个。

## 提高招投标透明度 海南将建立电子招投标系统

□ 单憬岗 范奇燕

海南省政府办公厅近日出台意见,要求全面清理有关规定和制度中违反国务院颁布的《招标投标法实施条例》的内容,并于12月31日前完成修改、废止程序,且向社会公布清理结果。

意见提出,要全面清理招投标有关规定,对与招投标有关的地方性法规,本级政府组织梳理后,依法向同级人民代表大会或其常务委员会提出清理建议。要按照“谁制定、谁清理”的原则,由制定机关或牵头部门会同相关部门,广泛听取各方面特别

是招标人、投标人、招标代理机构等市场主体以及有关专家学者、研究机构、行业组织的意见;要全面清理限制或者排斥潜在投标人、擅自设置审批事项、增加审批环节、干预当事人自主权、增加企业负担等违反《条例》的内容,以及不同规定之间相互冲突矛盾的内容。

意见要求,要健全法规会商机制。为切实维护招投标规则统一,避免政出多门,各级发改部门要会同有关部门,建立健全招投标政策规定的会商制度,确保所制定的招投标政策规定严格遵守上位法,并充分征求有关方面意见。各级法制工作机构要

## 招标倒计时 各方抢滩页岩气开发

□ 王璐

随着中国第二轮页岩气项目招标的新行渐近,包括地方政府在内的各方加速“跑马圈地”,备战招标,重庆、贵州、湖南等被列为页岩气重点勘探开发的省份更是成为抢滩页岩气开发的主战场。

不过,在很多业内专家看来,这股热潮有着更多“画大饼”式的炒作成分。他们认为,在资源情况不清晰、缺乏核心技术等情况下,页岩气开发前景还不明朗,如果不做长期战略准备的话,开发或重蹈煤层气覆辙。

记者获悉,近日安徽省政府与中国华能集团公司签署《页岩气开发利用战略合作备忘录》,华能将积极筹备和推进在皖页岩气开发的相关工作,而安徽省政府将为华能在皖项目提供优良服务和优惠政策。事实上,早在2011年底开始,安徽省政府便与海上油气勘探“巨头”中海油有限公司合作“找气”,页岩气被视为填补当地油气

资源“空白”、改变能源格局的途径。

抢滩页岩气开发的并不止安徽一家。在3月16日出炉的页岩气“十二五”规划中,重庆、贵州、湖南等13个省份被确定为页岩气勘探开发的重点省份。随着9月份第二轮页岩气项目招标的新行渐近,这些省份均加速布局页岩气,成为各方“跑马圈地”的主战场。

其中表现最突出的无疑是重庆。8月14日,重庆市政府邀请中石油、中石化等国内一大批国有能源企业、民营企业召开“重庆市页岩气发展专题工作会议”,提出要打造全国页岩气开发主战场,推进未来总产值可能高达4000亿元的页岩气产业链计划。

而湖南省也在7月22日成立了华晟能源投资发展有限公司,其作为首个省内页岩气开发主平台,将参与页岩气区块探矿权招投标及勘探开发工作。江西则早在5月份就成立了江西页岩气勘查开发有限公司,统领该省页岩气等油气资源的地质

进一步完善招标投标规范性文件备案机制,加大审查力度,坚决纠正违反上位法、不同规定之间相互冲突矛盾等问题。

同时,要完善配套法规政策。要抓紧研究制定《海南省电子招标投标办法》,推动建立符合省情、定位清晰、分工明确、互联互通的电子招投标系统,进一步提高招投标活动的效率和透明度。有关行政主管部门要抓紧研究制定招标代理机构资质认定与招标师职业资格衔接制度,进一步规范招标从业机构及人员管理;建立健全省综合评标专家库制度,规范评标专家培训考核、动态管理等工作,实现评标专家资源共享和互联互通。市县政府和省政府有关部门应当依据上位法规政策,结合本地区、本系统实际,完善地方和行业配套招投标制度。

勘探和开发利用。“第二轮页岩气招标马上就要在9月份启动了,目前各省成立公司是为第二轮招标做准备,目的是招标开始以后便于参与招标。”国土资源部油气资源战略研究中心副主任张大伟在接受记者采访时说。

据悉,第二轮页岩气招标要求投标人是具有石油天然气或气体矿产勘查资质、注册资金在3亿元以上的内资企业或独立法人。而招标的区块有17个,上述13个页岩气重点勘探开发省份均有区块可能上榜。

中国石油大学石油工程学院海外研究所所长顾岱鸿认为,当前各方“跑马圈地”、抢滩页岩气开发的动机是可以理解的,“不提前圈一些资源的话,等别人发展起来就很难再进入这个市场了。当前国家鼓励各方面资金进入页岩气勘探开发领域,可以说是能源领域难得一个没有垄断的领域,而且对于地方政府来说也是一个上项目、要业绩的热点方向。但是,目前我国页岩气大多都是在炒作,以后的未知数还很多。”

标业时讯 | Biaoye Shixun

### 【贵州】 “国培计划”引入招投标机制

为了进一步提高中小学教师特别是农村教师队伍的总体素质和能力,贵州省日前启动2012年“国培计划”并引入招投标机制,最终由北京大学、北京师范大学、贵州师范大学等9所高校承担培训任务。

“国培计划”全称为“中小学教师国家培训计划”,由教育部、财政部筹集专项经费,于2009年开始实施,2010年扩大实施范围和规模。计划共包括“中小学教师示范性培训项目”、“中西部农村骨干教师培训项目”和“幼儿教师国家级培训计划”等3项内容。据了解,“国培计划”实施以来在贵州大规模推进,全省超过57万名农村中小学教师将接受培训。 (李黔渝)

### 【山西】 切出近二成政采蛋糕给小微企业

山西省日前出台《关于扶持小型微型企业加快发展的若干政策措施》(以下简称《措施》),明确不低于年度政府采购项目预算总额18%的份额专门面向小型微型企业。

《措施》从减负、融资、财政支持、企业用地、技术、公共服务、保障等7个方面开出一张扶持小微企业加快发展的“药方”。《措施》明确,负有编制部门预算职责的各部门,应当安排不低于年度政府采购项目预算总额18%的份额,专门面向小型微型企业采购;在政府采购评审中,对小型微型企业产品可视不同行业情况给予6%-10%的价格扣除;鼓励大中型企业与小型微型企业组成联合体共同参与政府采购。

截至2011年年底,山西省约有小微企业89万户,占全省企业总数的97%。《措施》的制定旨在促进该省小微企业健康发展,实现“十二五”期间新创办5万户小微企业、新培育500户营业收入亿元以上“小巨人”企业的目标。 (钟国)

### 【四川】 乐至“123”措施净化招投标环境

为确保招投标活动规范有序、合法合规,乐至县创新监管方式,采取“一强化、二严查、三惩戒”三项措施,进一步净化招投标环境。

**一强化。**强化对项目审批、核准的监管。在招投标监督中注重监管关口前移,严格监督项目审批部门在工程建设项目立项审批、招标和政府采购方式核准等方面执行政策的情况。据了解,上半年,该县采取不定期抽查的方式,对8个政府投资建设工程项目的立项审批、招投标核准情况进行了抽查;对5个政府采购项目的申报审批、政府采购程序进行了检查,确保项目审批、招标(采购)方式合法合规。

**二严查。**严查招标代理机构派出人员从业资格。严格执行招标代理人员亮证上岗制度,规范开标室秩序,防范非代理机构人员接触标书。严查投标人资质条件。通过开标会前对投标人进行资质审查,避免资质证件不符、不全的投标文件送入评标室。据悉,今年以来,该县通过开标会前资质审查,发现投标人资质不符合要求、证件不齐、密封不完好等问题9次,要求招标人拒绝接受不符合要求的投标文件9份,确保了开标过程合法合规。

**三惩戒。**对招标文件未按规定设置条件、招标代理机构未按规定接受报名、投标人弄虚作假骗取中标三个方面的违法违规行为,采取“零容忍”态度,依法依规,严厉惩处。 (肖建国)

标讯发布 | Biaoxun Fabu

### 【广东】 职业教育发展(广东)项目——广东省轻工业高级技工学校人力资源管理咨询项目兴趣意向表达征求函(招标公告)

中华人民共和国政府从世界银行(以下简称“世行”)申请了一笔贷款用于职业教育发展(广东)项目的建设,其中部分贷款的资金将用于职业教育发展(广东)项目——广东省轻工业高级技工学校人力资源管理咨询项目项下的合格支付。

有兴趣的咨询机构可以于该招标公告发布之日起正常工作时间: 9:00点至17:00点从下列采购代理

机构获得更多资料。意向申请书请于2012年9月7日之前递交到下列采购代理机构地址。

采购人和联络地址: 广东省轻工业高级技工学校 联系人:李先生 联系电话: (86)020-84217503 84229070 采购代理机构和联络地址: 广东省机电设备招标中心 联系人:董晓松 地址: 中国广州市越秀区越华路118号之一410室 电话: (86)020-62791564 传真: (86)020-83394615 电子邮箱: pdf628@126.com

【安徽】 杭州银行合肥分行包河支行内装饰工程施工项目

合肥工大招标有限责任公司受杭州银行合肥分行的委托,现对“合肥分行包河支行内装饰工程施工项目”进行公开招标,欢迎符合条件的投标人参加投标。

报名时间:2012年08月22日-2012年08月28日(上午:08:00-11:30 下午:15:00-17:30) 报名地点: 合肥工大招标咨询有限公司 单位:合肥工大招标有限责任公司 地址:合肥工业大学建筑研发中心二楼 本项目联系人:季方圆 史秋楠 电话:0551-2905310

传真:0551-2905310

【内蒙古】 国华准电公司 #1、#2 机组脱硝改造工程施工监理

中国神华国际工程有限公司受内蒙古国华准格尔发电有限责任公司的委托,现组织对国华准电公司 #1、#2 机组脱硝改造工程施工监理进行国内公开招标。现邀请符合资格要求的单位参加本项目投标。

招标文件出售时间:2012年8月22日至2012年8月29日,上午8:00-12:00,下午2:30-6:00(北京时间)。出售地点:中国神华国际工程有限公司准格尔项目部。地址: 神华准格尔能源有限责任公司办公楼六层会议室

投标文件接收时间:2012年9月11日上午08:30时(北京时间)至上午09:30时(北京时间);投标文件接收截止时间:2012年9月11日上午09:30时(北京时间);开标时间:2012年9月11日上午09:30时(北京时间);开标地点:内蒙古鄂尔多斯市薛家湾准能宾馆二层多功能厅, 电话: 0477-4310011。 招标代理机构: 中国神华国际工程有限公司 招标代理单位: 中国神华国际工程有限公司 地址:北京市东城区安德路16号洲际大厦 邮编:100011 联系人:张晓晨、罗莉丽、王晓敏 电话 / 传真:0477-4312401