

声音 | Sheng Yin

政府可以搭建沟通协调的平台，保证彼此有一个友好的解决渠道。

## 来自商会组织的呼吁

□ 小康

经济内外不振、国际经济恶化持续发酵的背景下，浙商的制造业、生产性企业面临前所未有的压力和挑战，浙江省区域经济合作企业发展促进会进行了全面的思考，向其3000多家会员企业传递出理性、坚定和积极的信号。

据促进会不完全统计，会员企业大多是高速增长型的中小企业，通过互保、联保获得银行贷款是一种重要形式，在已经披露的危机中，部分企业深陷其中已经显现。但从整个层面看，只是冰山一角。还有大量的危机潜伏，需要警惕，更需要采取种种手段去避免。

促进会总结了企业遇到的各种不公平的待遇，特别是银行的有些做法让人心寒。银行作为强势机构，的确很多做法过于随意。企业在还贷前，银行承诺给予贷款，一切按程序走，结果面临签字的最后一刻，却说“不好意思，没有额度了”。有的是将货款收回后，迟迟不予接贷，又不明说不贷，说是对企业实行“压力测试”，而这种测试又毫无期限可言，最终将企业“测试死”。还有银行干脆将企业账户上未到期的贷款直接划走。这种后果是大片企业相继破产，最终恶化了整个金融环境。

促进会呼吁政府应在这场日益发酵的危机中有所担当。在当下中国的现实环境中，企业与银行之间，政府手上有软资源和硬资源可利用，也就是资金和影响力。政府可以搭建沟通协调的平台，虽然不可能做最后的兜底者，但要保证彼此有一个友好的解决渠道。呼吁政府一是协调银行，不要随意给经营良好的企业收贷；二是建立企业紧急救援基金，建立金融新杠杆，寻求新的抵押和担保机制。

促进会对企业提出的呼吁，是要树立风险意识。防止使用大量借贷，在一种高负债率、低现金流的模式中寻求企业的快速发展，而忽略潜在的经营风险。对于参与互保、联保的企业，树立风险意识，制订危机预案，显得尤为重要。还要与政府、银行保持密切的沟通，特别是大部分财务状况不错，经营正常的受牵连企业，更应该主动地、开诚布公地向银行公开自己的财务、资金、经营等状况，保持信息对称，以取得银行、政府的信任和支持。

作为商会组织，促进会也对自己做出了要求，他们会主动及时地向政府相关部门反映企业的现实状况、实际困境，积极为广大中小企业鼓与呼，争取政府层面出台更多的支持政策。

## 企业境内生产享受“关外”政策

□ 张和允 方华英 沈娟娟

记者近日从合肥市经开区了解到，位于该区南部新港工业园内的合肥出口加工区举行封关仪式，这标志着合肥出口加工区完全具备了服务功能，进入实质性管理运营阶段。在封关仪式现场，相关负责人告诉记者，对于企业来说，设立合肥出口加工区的好处是区内企业可以享受到“境内关外”的优惠。

“只要企业完成所有通关手续，就可以直接出口，企业通关时间缩短了，节省了不少人力和物力。”上述负责人介绍，出口加工区是海关特殊监管区，虽然是在国境内的区域，但进了这个区，就视同出口。

不过，出口加工区最大的好处是企业在税收上可享受相关优惠政策，如区内企业生产所需的机器、设备、模具、维修用零配件享受进口免税；区内企业在区内加工、生产的货物，免征出口关税、增值税、消费税，生产出口货物耗用的水、电、气，准予退还所含的增值税等。

据上述负责人透露，目前系统、人员都已经到位，只要企业有需求，就可以办理相关业务，“随着‘联宝公司’年底投产，预计年底前将有合肥企业首次享受出口加工区的优惠政策。”

合肥海关党组成员、副关长肖力在接受记者采访时表示，目前安徽仅有两个出口加工区，分别在合肥和芜湖，而合肥出口加工区的封关运行将为未来综合保税区的设立奠定基础，“把现有加工区整合、升级成综合保税区，对于安徽经济的外向发展有很大的拉动作用。”

## 电建市场：政策支持民资向前挪进 ——访中国电力建设企业协会行业部主任陈渤



□ 辛清影

**记者：**民间资本进入电建市场的现状如何？

**陈渤：**电力关系国计民生，对施工质量的期望要求较高。所以，进入电力建设市场需要迈过较高门槛，特别对高温、高压力、高电压等高参数的电力建设项目，例如火电、核电等大型项目建设的电力勘察设计、施工、监理、咨询等领域，需要较高的相关资质及许可、充足的技术及各种人力资源、较强的履约能力等方面支撑。

相对而言，民营的电力勘察设计等企业由于资格、经验、技术等原因，很难进入电建市场。尽管目前电建市场有一些民间资本进入，分散在勘察设计、施工等方面，但如果做总承包商，民营企业仍缺乏足够实力。

**记者：**《实施意见》的出台，对民间资本进入电建市场提供了哪些支持和帮助？民营企业自身应如何更好地利用政策？

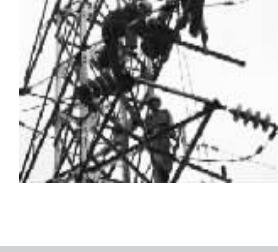
**陈渤：**此前，国家也出台了一些政策支持非公经济发展。这些政策主要从三个方面支持民间资本，一是鼓励其进入垄断行业；二是鼓励其参与国企改制重组；三是减少行政审批。然而，在实际过程中，与此相对应地出现了一个新词——“玻璃门”，即看得见，却无法进入，问题就出在隐性障碍方面。

此次国家电监会出台的《实施意见》指出，促进电力建设市场开放，推进电力勘察设计、施工等领域市场开放，支持民

### 【编者按】

不久前，国家电监会发布《支持民间资本投资电力的实施意见》(简称“《实施意见》”)，明确提出十五项意见，鼓励民间资本进入电力行业。其中，特别指出将加强电力建设市场监管，促进电力建设市场开放等内容。

据中国电力报、中电新闻网报道，目前民间资本进入电力建设行业需要注意哪些问题？《实施意见》中提出的措施具有哪些指导意义？民企应如何更好地把握政策机遇？记者特邀中国电力建设企业协会行业部主任陈渤，围绕《实施意见》展开分析。



营企业进入电力工程建设及物资设备的生产供应等领域。这实际上对民营企业可以在电力建设行业发展给予了利好的信号，也是对国家鼓励非公经济发展政策的细化。

从目前民营企业的实力来看，更适合进入风能、太阳能等投资小、技术难度及门槛低的项目。相关部门可以率先将这些领域对民营资本开放，给有能力的民营企业颁发许可证，这是推动民营资本的有效途径。

**记者：**引导民营资本进入电建市场，还应着重解决哪些问题？

**陈渤：**民间资本进入电建市场，需要良性的竞争环境。但电建市场目前确有很多问题，主要是缺乏统一的市场交易平台，招投标各自为政，公开程度不同，对相关法律法规认识不一，其“公平、公开、公正”的原则落实也常有缺陷等，不利于形成良好的电力建设市场环境。

此外，电力建设市场还存在信用缺失问题。目前，电建市场的整体局面是“僧多粥少”，招投标市场主体地位不平等。业主常处在有利地位，低价中标普遍存在。中标后业主要求再压价的现象也时有发生以上这些都是目前影响电建市场健康发展和运行的问题，也是民间资本进入电力市场应解决的问题。对此，《实施意见》中也明确提出了相应的措施，如培育多元市场主体，搭建市场交易平台，完善市场规则及监管办法，建立有序的电力市场运行机制，为不同所有制企业参与平等竞争创造了积极条件。

**费用扣除方式不科学。**我国个人所得税减免和扣除的范围过宽，项目过杂，加之费用扣除缺乏合理精细的划分，这既不利于扩大税基，也使纳税人容易通过种种手段偷税漏税。

**处罚法规不完善。**偷漏税等违法行为的界定模糊；对违法行为的处罚规定不具体、不明确；处罚标准的规定太低，重补不重视处罚；没有规定处罚的下限，税务机关的自由裁量权过大。

**纳税人的权利与义务不对等。**以工薪为唯一生活来源的劳动者税负不轻，且在发放工薪时即通过本单位财务部门直接代扣代缴，税款“无处可逃”；而高收入阶层及富人往往通过税前列支收入、股息红利、期权和股份的再分配、保险等多种手段“合理避税”。有时会造成高收入者和富人占有的社会资源多，纳税反而较少，其权利与义务不对等。

为此，笔者认为，我国个人所得税法制度应从以下几方面加以完善：

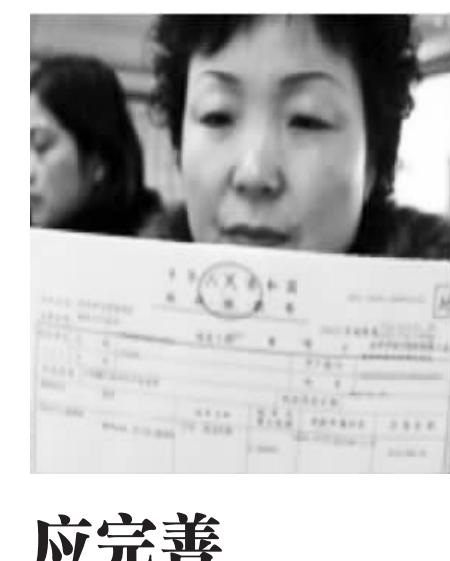
**由分类所得税制逐步向综合所得税制过渡。**建议借鉴美国及国际上通行的做法，我国个人所得税制可由分类制向综合制转变。变按月按次分项计算纳税为按年收入综合计算纳税。

**规范扣除范围和标准。**按纯收益原则，对为取得收入而支付的必要费用给予扣除；对纳税人发生的特殊支出，如医药费、意外事故损失等应允许如实扣除。综合考虑纳税人的婚姻、家庭照料人口等情况给予个人宽免扣除。

**扩大纳税人知情权，增强纳税意识。**扩大纳税人的知情权，增加政府财政预算、财政开支的透明度，消除纳税人的纳税抵触情绪，增强监督的自觉性。

**加大对偷漏税行为的查处打击力度，维护法律的严肃性。**通过立法，赋予税务机关一些特殊的权力，增强执法的力度；加大对纳税人罚款的力度，不管纳税人偷多少税，都罚其倾家荡产，并将其偷税行为公之于众，“罚一儆百”，促使其他纳税人依法纳税。对一些偷漏税构成犯罪的纳税人，必须依法追究其刑事责任，以维护法律的严肃性。

**进一步完善税收征管各项配套措施。**建立个人收入纳税档案，为每个纳税人建立一个税务号码。建立个人财产登记制，完善储蓄存款实名制，实行居民身份证号码与纳税人号码固定终身化制度。加强税务、工商、银行和海关等机构的个人收入信息联网，增加个人收入的透明度，有效防止税款流失。



## 应完善个人所得税收法律制度

□ 李茜文 陈星宇

我国于1980年颁布《个人所得税法》，首次开征个人所得税，其后经历了两次修订，1994年颁布施行了现行个人所得税法。1999年8月九届全国人大常委会第十一次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国个人所得税法〉的决定》。2000年9月，财政部、国家税务总局制定了《关于个人独资企业和合伙企业投资者征收个人所得税的规定》。近年来，国家又数次上调工薪所得减除费用标准，进一步减轻了中低收入阶层的税负。个人所得税在组织财政收入和调节收入分配等方面发挥了巨大作用。

据江苏法制报报道，随着时间的推移和市场经济的发展，现行个人所得税法与当前经济生活的不适应之处逐渐增多，其问题也日趋显现。表现在：

**分类所得制模式难以体现公平合理。**现阶段我国个人所得税的征收主要采用分类税制，即将个人各项所得分成11类，分别适用不同的税率、不同的计征方法以及不同的费用扣除规定。这种模式，虽可以控制税源，减少汇算清缴的麻烦，但不能体现公平原则，不能很好地发挥调节个人高收入的作用。

**费用扣除方式不科学。**我国个人所得税减免和扣除的范围过宽，项目过杂，加之费用扣除缺乏合理精细的划分，这既不利于扩大税基，也使纳税人容易通过种种手段偷税漏税。

**处罚法规不完善。**偷漏税等违法行为的界定模糊；对违法行为的处罚规定不具体、不明确；处罚标准的规定太低，重补不重视处罚；没有规定处罚的下限，税务机关的自由裁量权过大。

**纳税人的权利与义务不对等。**以工薪为唯一生活来源的劳动者税负不轻，且在发放工薪时即通过本单位财务部门直接代扣代缴，税款“无处可逃”；而高收入阶层及富人往往通过税前列支收入、股息红利、期权和股份的再分配、保险等多种手段“合理避税”。有时会造成高收入者和富人占有的社会资源多，纳税反而较少，其权利与义务不对等。

为此，笔者认为，我国个人所得税法制度应从以下几方面加以完善：

**由分类所得税制逐步向综合所得税制过渡。**建议借鉴美国及国际上通行的做法，我国个人所得税制可由分类制向综合制转变。变按月按次分项计算纳税为按年收入综合计算纳税。

**规范扣除范围和标准。**按纯收益原则，对为取得收入而支付的必要费用给予扣除；对纳税人发生的特殊支出，如医药费、意外事故损失等应允许如实扣除。综合考虑纳税人的婚姻、家庭照料人口等情况给予个人宽免扣除。

**扩大纳税人知情权，增强纳税意识。**扩大纳税人的知情权，增加政府财政预算、财政开支的透明度，消除纳税人的纳税抵触情绪，增强监督的自觉性。

**加大对偷漏税行为的查处打击力度，维护法律的严肃性。**通过立法，赋予税务机关一些特殊的权力，增强执法的力度；加大对纳税人罚款的力度，不管纳税人偷多少税，都罚其倾家荡产，并将其偷税行为公之于众，“罚一儆百”，促使其他纳税人依法纳税。对一些偷漏税构成犯罪的纳税人，必须依法追究其刑事责任，以维护法律的严肃性。

**进一步完善税收征管各项配套措施。**建立个人收入纳税档案，为每个纳税人建立一个税务号码。建立个人财产登记制，完善储蓄存款实名制，实行居民身份证号码与纳税人号码固定终身化制度。加强税务、工商、银行和海关等机构的个人收入信息联网，增加个人收入的透明度，有效防止税款流失。

(作者单位：南京审计学院)

## 议民间资金“炒”时代话题

□ 邢利宇

“中国民间资金‘炒’时代正慢慢过去。”举行中的“2012年中国民营经济发展(长白山)论坛”上，远东控股集团有限公司董事局主席蒋锡培指出。

2012年上半年，中国民间固定资产投资总规模达937万亿元(人民币，下同)，占全部固定资产投资(不含农户)60%以上，成为中国固定资产投资活动的主要力量。

“民间投资呈现出这个共同趋势，说明固定资产投资企稳基本成为市场共识”，蒋锡培认为，而公共设施投资、民间投资的增速可能继续保持上行态势，未来将是拉动投资增长的主力。

“民间资金必须改变原来‘小而散’的局

面，转而聚合起来进行规模化投资。”蒋锡培的鼓励引导民间投资发展的政策措施。

“投资是一个时机选择”，复星高科技(集团)有限公司董事长郭广昌认为，作为投资企业，要在别人恐惧时，敢于投资，在别人感到好时，敢于放弃。

“作为民营企业的投资集团，要看好自己口袋里的钱，有多少钱做多少事，非常重要。”郭广昌同时强调，在全球化的今天，投资性企业若不能全球布局，就不可能和全球化的企业竞争。

工信部称减负工作已成为稳增长的一个重要举措；业界人士认为直接的办法应是减免税。

在此情况下，蒋锡培希望政府方面能准确把握民间投资发展状况，制定更科学合理的

部分收费标准明显偏高。这些收费项目增加了小型微型企业的经济负担。”他这样称。

财政部官网的数据显示，过去四年，财政部会同有关部门已先后取消、停征和减免43项行政事业性收费和7项政府性基金，涉及金额每年约1958亿元；2011年9月底工信部在《“十二五”中小企业成长规划》中提出，继续清理涉及中小企业的各项收费，规范行政事业性收费和经营服务性收费行为，减轻中小型企业负担；今年5月12日，国务院颁发《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》，明确了加大中小企业财税支持力度，缓解融资难等目标。

许善达表示，“从目前来看，大企业交税的数额很大，约10%的企业交了90%的企业税收，其他90%的企业仅交了10%的税收。如果将税收收入减少3%-4%，这所占的比重并不大，但是受益的企业户数可能占到30%-40%，受益的面较大。”

## 多部委联合行动为中小企业减负

□ 陈法善

工业和信息化部总工程师朱宏任强调，在当前工业经济增速放缓，企业特别是小微企业经营困难的情况下，减负工作已成为稳增长的一个重要举措。

据财新网报道，朱宏任是在8月20日举行的全国减轻企业负担政策宣传周启动仪式上作出上述表示的。

这项活动由工信部主办，国家发改委、财政部等多部委联合参与。

减轻企业负担政策宣传周活动，旨在通过集中宣传，帮助更多中小企业了解国家出台的惠企政策措施，达到“优化成长环境、服务企业发展”的目的。

随着经济增速放慢，中小企业首当其冲受到冲击，企业经营困难较为普遍。

工信部运行监测协调局局长肖春泉近日表示，中小企业反映比较突出的问题主要有两方面：一是生产要素成本快速上升，各种负担偏重，企业盈利水平下降；二是涉企收费特别是经营服务性收费偏多、偏高，企业反映强烈。

“涉企收费特别是经营服务性收费偏多，乱收费问题在一些地区、一些领域依然存在，解融资难等目标。”

财政部部长谢旭人近日在调研财政工作时提出继续深化财税改革，落实和完善结构性减税政策，实施好各项财税优惠政策，加大对企业尤其是小微企业的财税扶持力度。

浙江工业大学中国中小企业研究院院长林汉川建议，中小企业要脱困最直接有效的方法就是减免税。对新生的小企业实行免三减二，就是在创办前三年免税，后两年收一半，对成立超过五年的企业征税在15%以下，在此基础上，还可以实行简化税种，比如对于小企业主只征收企业所得税而不缴个人所得税。

国家税务总局原副局长许善达最近接受记者采访时提出，税收政策特别是对中小企业的税收政策，减税空间还是有的，“中国目前从底部减税的思路是合理的，实际上也起到了减轻中小企业负担的效果。主要减税的方向是小微企业，减税规模3000亿至5000亿元比较合适”。

许善达表示，“从目前来看，大企业交税的数额很大，约10%的企业交了90%的企业税收，其他90%的企业仅交了10%的税收。如果将税收收入减少3%-4%，这所占的比重并不大，但是受益的企业户数可能占到30%-40%，受益的面较大。”