

# 政策拉锯 令汽车行业面临尴尬

□ 宗巍

今年上半年产销数据显示，我国汽车行业增幅放缓，自主品牌生存压力加大。一方面，上半年国家已经陆续出台节能减排补贴、以旧换新、小排量等扶持政策，希望拉动车市增长；另一方面，广州开始的限购政策及很可能产生的示范效应，又给车市泼了一盆凉水。

据国际商报报道，政策博弈下，进入低速增长期的国内汽车市场，亟须在政策扶持与行业健康发展间找到一个平衡点。

## 低速增长期遭遇“限购令”

在刚刚结束的第九届长春汽车博览会上，价格战成为各大车企吸引消费者的主要手段，部分自主品牌的降价幅度更是惊人。吉林省社科院经济研究所所长孙志明表示，告别了前几年爆发式高速增长，我国汽车行业正在进入低速增长期，其中自主品牌生存压力加剧。

7月11日，中国汽车工业协会公布上半年我国汽车市场统计数据，上半年我国汽车产销总体呈小幅增长态势，汽车产销量分别为95292万辆和95981万辆，同比增长41%和29%。其中，最令人关注的自主品牌表现不佳。上半年自主品牌乘用车销售31511万辆，同比下降0.2%，占乘用车销售总量的41.4%，占有率同比下降3个百分点。

在整个汽车行业不景气时，广州市政府6月30日出台限购令。根据这份《关于广州市试行中小客车总量调控管理的通告》，广州市规定从7月1日起，实行一年12万辆、每月1万辆的中小客车新增汽车总量控制。限购令出台当晚，广州全市出现抢购汽车潮。

采访中很多人对广州限购带来的冲击表示担忧。中国汽车工业协会秘书长董扬表示，在市场总体低迷的时候，广州出台汽车限购令无疑给车市泼了一盆凉水。广州限购令出台还可能引来其他城市效仿，这对困境中的自主品牌发展更加不利。

## 多项政策扶持车市

7月9日，国务院印发《节能与新能源汽车产业发展规划（2012-2020年）》。《规划》提出，将研究实行新能源汽车停车费减免、充电费优惠等扶持政策。



有专家表示，这种政策拉锯，恰恰是当前我国汽车行业经历高速增长后面临的尴尬处境。面对中国车市很可能会进入的低速增长期，企业和相关部门亟须在政策扶持与汽车产业健康发展之间找到一个平衡点。

可以肯定的是，车市增速放缓与今年上半年的经济形势有关。根据国家统计局发布的数据，今年二季度我国经济增速低于8%，为近三年新低，制造业采购经理指数（PMI）6月份仅为50.2，汽车制造业行业生产指数位于临界点以下，生产量与上月相比均有所下滑。

从以前出台的相关扶持政策看，均已取得一定效果。在一些人呼吁出台刺激政策的同时，也有人表示，扶持政策不宜过多，尤其是刺激性消费政策，仅能一时拉动销量增长，从长远看不利于汽车产业健康发展。

对于广州限购，更多人会担心可能引发的示范效应。董扬表示，限购政策的出台对于缓解交通拥堵具有一定的作用，但绝不是解决之道，也不利于汽车企业特别是自主品牌发展。汽车工业发展必须与城市规划、交通建设及管理、环境保护等问题通盘考虑，否则只能“头痛医头、脚痛医脚”，无法做到协调发展。如何在扶持与限购中找到一个发展平衡点，是中国汽车工业当前亟须应对和解决的问题。

## 政策拉锯中寻找发展平衡点

# “营改增”浙江试点获批 政策与上海基本一致？

□ 黄云灵

业适用11%的税率，其余6项适用6%的税率。

公开资料显示，截至6月中旬，上海市纳入试点范围的企业共减税914亿元，89.1%的企业在改革后税负出现不同程度下降，其中对小规模纳税人的减税幅度达40%；另一方面，上海市上半年营业税总收入同比下降12.6%。

“营改增”究竟好在哪儿？有业内人士向记者表示，营业税最大的缺陷就是重复征税。从表面（增值税和营业税征收的对象）来看，两者不存在重复征税的问题，但是增值税纳税人外购劳务所负担的营业税、营业税纳税人外购货物所负担的增值税，均不能抵扣，重复征税问题就暴露出来了。作为营业税的应税企业，采购环节是交了增值税的，但由于它不是增值税应税企业，所以这块增值税进了成本，无处抵扣。而“营改增”之后，一方面采购材料设备等的进项税不用进成本，成本就低了；另一方面，销售时实际收取的款项含有的增值税，减去进项，才是它需要交纳的税金。

那么，改革是不是对所有的企业都存在税收下降的情况？其实不然。拿交运行业来说，有研究表明，交运行业上市公司平均三项费用在10%左右，按照行业10%的三项费用模拟测算，不考虑职工薪酬占营业成本的比重：当企业的毛利率为52%时，增值税改营业税之后，对企业的净利润没有影响；当企业的毛利率小于52%时，税改将导致企业净利润上升；

当企业的毛利率大于52%时，税改将导致企业净利润下降。

国金证券一位分析师告诉记者，“营改增”在一定程度上对成本高毛利低的企业更为利好，少纳税只是从宏观上来说，具体到企业还要看每一家企业货物劳务的比例，毛利等等。

## 浙江试点政策猜想： “基本与上海一致”

10省年内逐步推开试点已是板上钉钉，而随着安徽和武汉启动日期的敲定，越来越多的声音表示试点地会以上海为蓝本。据新华社报道，安徽省“营改增”将基本依照上海的“1+6”模式进行；而综合《新华日报》、《广州日报》、《长江日报》的报道可知，江苏、广东、湖北等地的试点模式基本与上海一致。这样不难得出结论，尽管浙江的具体操作手册尚未落地，但与上海模式应该区别不大。

另外，有消息称，财政部已起草一份面向各地区营改增试点的操作文件征求意见稿，明确各地区分批试点的启动时间，该意见稿预计于8月发布。在此期间，各试点地区将加紧培训纳税人、安装增值税新系统。

据记者了解，目前浙江省各地包括国税、地税在内的单位有不少在进行或已完成调研工作，新的收税系统也准备上马，其他方面则正在等待进一步消息。

## 最严“限抗令”实施 中药公司或将受益

□ 证时

8月1日起，《抗菌药物临床应用管理办法》正式实施。根据规定，医生必须根据患者症状、体征及血等检查结果，初步诊断为细菌性感染者才能用抗菌药物。金霉素等10余种含有抗生素眼药水8月1日起凭医生处方才能购买。广州日报报道说，根据方案，三级综合医院抗菌药物品种不超过50种，二级综合医院抗菌药物品种不超过35种，儿童医院抗菌药物品种原则上不超过50种，妇产医院（含妇幼保健院）抗菌药物品种原则上不超过40种。

不过，专家表示，该政策推出让不少相关公司业绩大幅下滑。

业内专家表示，限抗令实施后，对部分业务比较单一的药企是比较大的考验。如果没有及时应对，未来业绩可能会面临更大风险。

华宝证券行业分析师指出，限抗令的实施将使部分主营抗生素业务的中小医药企业元气大伤，经营不善的可能会加速退出。

专家认为，一旦抗菌药被限制应用，留下的巨大市场空白或会有部分被中药抗菌药所填补。据了解，目前具有抗菌作用的中药制剂，有穿心莲内酯、连花清瘟胶囊、三金片、草珊瑚含片、抗病毒口服液、双黄连口服液、板蓝根颗粒、感冒清等。

华宝证券行业分析师表示，限抗令给现代中药提供了机遇，具有抗菌消炎作用的清热解毒类中药可能获益。



“国内货物，国外中转”，将变为“国内货物，洋山中转”。

## 启运港退税政策 在沪试行

□ 孙小静

原来集装箱货物从青岛经上海洋山港出口，企业拿到退税至少在货物启航后两周，如今这一时间可缩短为两天。“8月1日在启运港退税政策试点启动的启运港退税政策，让我们企业的资金周转率明显提高。”上海海浦航运有限公司副总经理黄斌高兴地表示。

启运港退税政策由财政部、海关总署、国家税务总局联合下发，指的是从启运港发往洋山保税港区中转至境外的出口货物，一经确认离开启运港口即被视同出口并可办理退税。

以前，我国企业为了尽快退税，普遍存在“国内货物，国外中转”的现象，比如上海浦海航运有限公司每周500标箱的货物，至少一半走韩国釜山港。随着启运港退税政策试点的启动，这一现象将变为“国内货物，洋山中转”，既缩短了企业出口退税时间，降低了资金占压成本，又将有效减少每年国内流失到国外港口的中转箱量。

目前，启运港退税政策在沿海的青岛和内陆的武汉至上海洋山保税港区之间试行。在宣布试点启动的同时，承担启运港退税货物运输的支线船舶分别从青岛前湾港和武汉阳逻港出发，前往上海洋山港。

据了解，上海港货物吞吐量连续7位居全球首位，集装箱吞吐量连续两年保持世界第一，机场货邮吞吐量持续保持世界货运第三大机场地位。启运港退税政策在上海首家试点，意味着上海港将逐步从单纯的全球吞吐量第一大港向具备多模式中转功能的国际枢纽港和国际航运中心转型，提升上海对沿海、沿江腹地乃至全国经济的集散效应和辐射带动能力。

启运港退税政策的试行，使得上海洋山保税港区首次具备了“准离岸中转港”的定位，不仅可吸引更多的出口货物通过洋山中转，也有利于提高洋山保税港区航运服务能力，推动出口集拼、分拨配送等增值服务发展，为后续国际中转集拼等功能创新打下基础。

据上海综合保税区管委会副主任简大年介绍，下一步他们将协助各职能部门，在试点成功的基础上，继续研究扩大试点区域和试点范围，把启运港退税政策延伸到国内其他启运港口和航线上。