

加强反腐倡廉建设 构建国企大监督格局

□ 余春军

加强党风廉政建设,开展反腐败斗争,是一件利党利民的大事。它关系到党在人民群众心目中的形象,关系到我们党的生死存亡。作为国有企业,反腐倡廉工作做得如何,关系到企业的兴衰成败。因此,构建适应现代企业制度要求的国有企业大监督格局,从体制、机制、制度上建立健全行之有效的反腐倡廉防范体系,从源头上预防和抑制高管人员腐败,对保证国有企业的健康发展,起着至关重要的作用。如何构建国有企业大监督格局,笔者认为要做到以下几点。

一、要从实现企业又好又快发展的高度,充分认识构建国有企业大监督格局的重要性

构建国有企业大监督格局,是实践“三个代表”重要思想、实现企业发展战略的迫切需要,也是实现企业又好又快发展的必然要求。构建大监督格局、实施大监督体系,可以使企业的监督管理工作形成合力,把管人和管事联系起来,结合事情的脉络和人的思想动机具体分析和判断问题;可以把经营活动中的决策过程、实施过程及经营结果等各个环节联系起来,进行全过程的监督管理,有利于对工作的整体把握,也有利于及时发现问题、纠正问题;可以进一步明晰各职能部门的工作职责,防止出现工作上的交叉和重合,避免各职能部门结合部出现的监督真空;可以避免因各职能部门管理权限不同而可能出现的思想不统一,步调不一致等阻碍监督的问题产生,从而增强监督工作的独立性和权威性。许多国有企业的成功实践证明,在市场竞争日趋激烈的情况下,企业经营活动能否在激烈的市场竞争中立于不败之地,关键看企业的带头人,看企业的各级领导班子。要确保企业经济又好又快发展,就要求企业各级管理人员从思想上认识到,构建国有企业大监督格局,是提高和加强各

级领导班子和领导干部管理能力建设的重要内容,是保证企业健康发展的关键。建立大监督格局就是为了强化企业约束机制,努力做到国有资产不流失,领导干部不失足,群众利益不受损。不断加强从企业高管到各部门及各子、分公司高管人员廉洁自律建设,使之与建设具有国际竞争力的大型企业集团的要求相适应、相匹配。

二、构建国有企业大监督格局,要把抓好反腐倡廉工作放在突出位置

构建国有企业大监督格局,关键是要把加强和改进企业党的建设放在突出位置。国有企业党组织承担着保证企业的社会主义方向、党的路线方针政策的贯彻执行和对党员及党员干部的教育和管理的重任。只有不断加强和改进党的建设,深入推进企业反腐倡廉和纪检监察工作,不断加强对各级管理干部的教育,使各级管理干部从思想上筑起反腐倡廉的防线,牢固树立起不愿贪的思想基础,才能为企业又好又快发展提供坚强有力的政治保证。要做到这一点,一是要注重完善企业监督管理体系和组织机构;二是要注重抓学习,筑牢思想道德防线;三是要注重用先进典型事迹教育党员干部,用精神的力量凝心聚力;四是要注重把构建“大监督”格局、实施“大监督”体系与构建反腐倡廉“大宣教”工作格局结合起来,融入到企业文化建设中,创新工作载体和方式,增强宣传教育的吸引力和感染力;五是要注重将党风廉政建设和反腐倡廉工作同各项重点工作共同部署、共同落实、共同考核;六是要注重教育各级干部紧紧围绕企业发展目标,坚定不移地做好反腐倡廉工作,为企业营造良好的发展环境提供政治保证。

三、构建国有企业大监督格局,要把反腐倡廉要求融入企业内控制度

把反腐倡廉要求融入企业内控制度、贯穿到企业管理的各个环节是搞好大监督格局的基础。构建与现代企业制度相适应、具有企业自身特色的惩治和预防腐败体系,建立健全企业内控制度,是保证反腐倡廉工作落到实处、规范企业权力运行的关键,也是规范企业内部权力运行行为的需要。企业各级党组织只有紧紧围绕发展这个中心,正确处理反腐败斗争与改革发展稳定的关系,及时发现和解决党风方面存在的妨碍企业发展的突出问题。开展党风廉政建设和反腐倡廉工作必须要以建立自律、防范、监督“三个机制”,规范管事、管财、管人、管物“四项权力”,筑牢思想道德、制度建设、监督约束“三道防线”为核心,构建企业惩治和预防腐败体系,把惩治和预防腐败体系建设与建立现代企业制度、完善法人治理结构结合起来,促进企业建立完善权力运行机制、决策控制机制、监督管理机制和经营过程管理的制衡机制,推进企业制度创新、管理创新。把增强企业的发展活力和竞争力,促进国有资产保值增值,作为构建惩治和预防腐败体系的出发点和落脚点,与建设一流的现代化企业和具有国际竞争力的企业集团相适应,与企业经营管理相结合。以改革统揽预防腐败的各项工作,坚持用改革的办法解决腐败发生的深层次问题。

把反腐倡廉要求融入企业内控制度、贯穿到企业管理的各个环节是搞好大监督格局的基础。构建与现代企业制度相适应、具有企业自身特色的惩治和预防腐败体系,建立健全企业内控制度,是保证反腐倡廉工作落到实处、规范企业权力运行的关键,也是规范企业内部权力运行行为的需要。企业各级党组织只有紧紧围绕发展这个中心,正确处理反腐败斗争与改革发展稳定的关系,及时发现和解决党风方面存在的妨碍企业发展的突出问题。开展党风廉政建设和反腐倡廉工作必须要以建立自律、防范、监督“三个机制”,规范管事、管财、管人、管物“四项权力”,筑牢思想道德、制度建设、监督约束“三道防线”为核心,构建企业惩治和预防腐败体系,把惩治和预防腐败体系建设与建立现代企业制度、完善法人治理结构结合起来,促进企业建立完善权力运行机制、决策控制机制、监督管理机制和经营过程管理的制衡机制,推进企业制度创新、管理创新。把增强企业的发展活力和竞争力,促进国有资产保值增值,作为构建惩治和预防腐败体系的出发点和落脚点,与建设一流的现代化企业和具有国际竞争力的企业集团相适应,与企业经营管理相结合。以改革统揽预防腐败的各项工作,坚持用改革的办法解决腐败发生的深层次问题。

四、构建国有企业大监督格局,要在建立反腐倡廉的长效机制上下功夫

中央对国有企业反腐倡廉工作提出了更高的要求。在进一步推进现代企业制度建设过程中,如何既落实好中央的要求,保证企业的社会主义方向、维护企业改革发展与稳定,又把反腐倡廉监督工作融入到出资人监管、职工民主管理和监督工作中,促进企业董事会、监事会、经理层和党委会、工会、职代会正确履行各自职责,这是摆在每个国有企业面前的一项紧迫而又艰巨的任务。

出资人监管到位是关键。要在投资决策、产权交易、资本运营、财务管理、采购销售、工程项目招投标、职工福利等经营管理的重要环节,建立和完善出资人采取有效措施实施的监管制度;建立产权清晰和适应市场经济规律要求的资产委托代理产权制度;建立符合国情的企业法人治理结构;建立完善的国资管理激励和约束机制等相关制度,规范权力运行,堵塞漏洞,切实做到用制度管事、用制度管人,把党章的要求全面贯彻和体现到党的建设和企业管理的各个方面,努力健全完善的思想、组织、作风建设的长效机制。督促企业领导干部廉洁从业,依法经营,自觉抵制住各种诱惑,切实维护国家、社会、企业利益和职工群众的合法权益,实现国有资产保值增值。

民主管理和民主监督是基础。企业的改革发展稳定靠人,搞好企业的反腐倡廉也靠人。坚持以人为本,全心全意依靠工人阶级是搞好国有企业的一条重要原则,构建大监督格局,建立反腐倡廉长效机制,必须在以人为本的原则下,依靠职工群众的积极支持和参与。要在建立惩防体系的长效机制工作中,把坚持和完善职工代表大会制度、中层以上干部述职述廉制度、民主评议领导人员制度和厂务公开制度、定期听取职工群众的意见和建议的渠道制度等,作为制定政策措施的重要依据。以群众的满意度作为检验反腐倡廉工作成效的重要标准,实现教育、制度、监督的有机统一,形成反腐倡廉的长效机制。

建立大监督格局,只有把党内监督与行政监察、审计以及职代会监督、群众监督有机结合起来,才能逐步完善监督机制,实现对企业领导干部权力的使用进行有效的监督制约,这也是我们党加强党风廉政建设,保持共产党员先进性,巩固党的执政地位的有效手段,是保持党的纯洁性的根本保证。

(作者单位:神华宁煤集团)

人口老龄化的影响及应对思考

□ 罗焱

随着人口增长和社会经济发展的进步,长寿时代也快步向人们走来。截至2008年底,全国65岁以上人口10956万人,占全国总人口8.3%,60岁以上人口15989万人,占全国总人口12%,分别超过联合国老龄化7%和10%的标准,我国已进入老龄化社会,距老龄社会14%的标准只差两个百分点。

中国老龄化的特点,一是来得早。发达国家多数是在完成工业化、人均GDP达到1万美元后进入老龄社会,而我国1999年进入老龄化时人均GDP还在3000美元以下,这意味着我们在比较低的经济发展阶段迎来了比较老的人口结构,我国将成为历史上少见的“未富先老”的国家。二是增速快。老龄人口是全国总人口中增长最快的群体。一方面是我国低水平的人口生育率,另一方面是人口寿命的不断提高,二者综合在一起不断推高我国老龄人口在总人口中的比重。发达国家老龄化水平从5%上升到10%,普遍用了40多年,而我国只用了18年。

我国社会老龄化对经济社会发展影响巨大,可能导致未来经济结构和动力特征发生根本改变。目前,市场和公众舆论普遍担忧人口老化可能给经济带来诸多负面影响,最常见的包括:(1)受老龄化和计划生育政策的影响,我们在过去几十年间所享受到的“第一人口红利”将在未来十年内逐渐消失。现我国正处于低抚养比的“人口黄金时期”将在3-5年后发生逆转。人口红利的消失将大大减弱我国的竞争力并拖累未来经济增长,降低潜在经济增长率。(2)劳动力短缺使得劳动力成本快速上升、引发长期的全面的通胀压力。近年来我们年年喊民工荒,一年比一年严重,到2015年以后,全国适合劳动的人口将是负增长。年轻劳动力的逐步减少和刘易斯拐点的到来会带来工资上涨的压力,并给依赖廉价劳动力的行业带来挑战。自2004年以来,制造业主力的农民工工资迅速上涨,这种提高工资性的收入极易导致我国产品的全球竞争力下降,国内外企业外移,引发企业裁员潮,增大就业压力。(3)储蓄率将明显下降。老龄人口增多导致储蓄人群减少,储蓄率将下降。据研究,随着劳动力供给能力下降,我国储蓄率将从现在50%左右的水平逐步下降,到2050年将降至25%左右。(4)“未富先老”的困局将大幅增加财政负担,社会保障体系面临重负,可能使我国陷入类似于欧美国家的公共债务危机。目前我国养老保障制度仍在完善中,其制度还存在诸多缺陷,持续的低生育率将导致巨大的养老风险;如果不及早改变,将会被人口老化放大而最后给公共财政和社会造成巨大的困难。(5)人口结构变化将使房地产无法简单通过“刚需”获得持续增长,将

截破我国房地产业已形成的资产泡沫,引发房地产价格大幅下跌。我国的人口老龄化是在经济不发达、就业不完全和社会保障不完善的背景下出现的,与经济社会的发展并不同步。应对人口老龄化问题,国家公共政策的安排必须同经济社会可持续发展相协调,必须统筹协调人口与社会、经济、资源、环境等要素的关系,并促进和支持各种不同系统共同发挥作用。因此,应着重从以下几个方面入手化解危局。

一、注重统筹协调、政策指导。可以借鉴日本、新加坡、韩国等人口老龄化国家的相关经验。只要统筹协调,积极应对,促进积极老龄化的实现,仍然可以保持经济社会的持续发展。

二、政府应当以人口结构变化为契机,深化经济体制、政治体制改革,推进经济增长方式更顺畅、更平稳地转型。随着人口加速老龄化,人口年龄结构变化意味着劳动和资本投入对于经济增长的贡献下降,潜在经济增长率滑坡,要保持高增长率,只能依靠提高全要素生产率。只有通过转变经济发展方式,加快经济结构调整,才能进一步改善资源配置效率,提高科技进步水平,提高全要素生产率,保持较高的经济增长速度。未来5年,人口抚养比还处在较低的水平,老龄化程度还不是非常严重,劳动年龄人口的平均年龄还不算太大,在此阶段推动经济结构转型还有很大余地。

三、加快推进城市化进程,让农民市民化,进一步促进和鼓励农业剩余劳动力的转移,保持经济增长所需劳动力的供给。通过一系列的制度设计和制度保障来增加人力资本投入,提高劳动者素质,蓄积劳动力后备力量;注重发展有利于增加就业和开发利用人力资源的经济产业和生产服务领域;结合产业规划、产业布局和教育政策解决结构性就业矛盾,实现技能劳动者规模的壮大和水平的提高,进而推动产业优化升级。

四、适时调整计划生育政策。在汹涌而来的老龄化大潮面前,政府应以前所未有的认真和科学的态度来考虑调整人口政策,调整计划生育政策,提高生育率,减缓人口老龄化的进程。

五、未雨绸缪地改革养老、医疗保险制度。政府要着力构建社会保障体系,要从制度上解决老年人的养老保障和医疗保障。与此同时,努力构建“以居家养老为基础、社区照顾为依托、机构养老为补充”的养老服务体系,走出一条有中国特色的养老服务之路。此外,还要解决“老有所为”问题,重视老年人参与社会发展,鼓励和支持老年人充分融入社会。

我们相信,积极应对这样一个挑战的过程,是我国建立更加完善市场经济体制的过程;它必将为我国建设更具普世价值的社会主义现代化强国产生积极作用。

(作者单位:四川省经济信息中心)

创先争优活动要立足基层组织系统运筹 扎实推进

□ 吴铜俭

全党深入开展创建先进基层党组织、争当优秀共产党员活动是党的十七大作出的重要部署。开展创先争优活动是一项比较复杂的系统工程,牵涉面广,参与人数多。要精心谋划、合理安排,建立领导机制和工作机构,主要领导亲自抓,分管领导具体抓,指定专人负责,各牵头责任单位要分工合作,协调配合,形成强大的工作合力,确保争创活动扎实推进。要明确工作责任,通过扎实有效的工作,使先进基层党组织真正做到“五个好”,优秀共产党员真正做到“五带头”。开展“创先争优”活动,立足基层组织系统运筹扎实推进是关键。

一、正确理解在党的基层组织中深入开展创先争优活动的重要意义

开展创先争优活动是巩固和拓展学习实践活动成果、推动学习实践科学发展观活动向广度和深度发展的需要。深入开展创先争优活动,有利于推进各项整改任务的落实,有利于兑现向群众作出的各种承诺,有利于健全完善保障科学发展的政策制度,有利于进一步解决好推动科学发展面临的新问题,不断提高整体学习实践科学发展观的水平。基层党组织和广大党员是推动科学发展、和谐发展、跨越发展的重要力量,深入开展创先争优活动,有利于进一步调动和激发基层党组织和广大党员投身“快发展、大跨越”的积极性和主动性,坚持好中求快、快中求好,加快经济发展方式转变,努力实现科学发展、和谐发展、跨越发展。

开展创先争优活动是更好地联系和服务群众,始终保持党同人民群众

血肉联系的需要。保持党同人民群众的血肉联系是党的作风建设的核心。基层党组织和党员处在群众之中,直接担负着组织群众、教育群众、服务群众的重要任务。深入开展创先争优活动,有利于进一步增强基层党组织和广大党员的宗旨意识、群众观念,改进工作作风,更好地联系和服务群众,想群众之所想、解群众之所急,切实办好顺民心、解民忧、惠民生的实事。

开展创先争优活动是全面推进基层党组织工作创新、夯实党的执政基础的需要。在学习实践活动中,扩大党的组织和覆盖范围、改善基层党组织工作条件,大力加强基层党组织建设,取得明显成效。深入开展创先争优活动,有利于形成学习先进、崇尚先进、争当先进的良好氛围,激励基层党组织和广大党员进一步解放思想、开拓创新,努力破解基层党建难题,全面提升基层党建工作的整体水平。开展创先争优活动对于对于激发各级党组织和广大党员生机活力、提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,对于推动党的建设更好地服务党和国家工作大局、服务本地区本部门本单位中心工作、加快转变经济发展方式、促进经济社会又好又快发展,都具有十分重要的意义。

二、扎实开展创先争优活动,要树立善于学习、终身学习的观念

扎实开展创先争优活动,要保持思想上的先进性,树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观,牢记“两个务必”,自觉践行“八荣八耻”社会主义荣辱观,抵制各种腐朽思想的诱惑和侵蚀,培养高尚的生活情趣,树立善于学习、终生学习的观念,通过学习坚定政治立场,提高理论素养,增强工作积极

性和自觉性。要积极向书本学,向先进个人学,向群众和实践学,吃透上级政策精神,借鉴经验和做法,为发挥参谋助手作用做好知识和能力储备。要用共产党员的标准严格要求自己,无私奉献,吃苦在前,遇到困难不退缩,碰到问题不害怕,对于得失不计较,面对成绩不骄傲。紧密结合工作实际,实实在在工作,实实在在为人。在工作上带好头,在学习上带好头,在团结上带好头。

要开拓进取,在行动上创先争优,不断解放思想,破除因循守旧观念,增强创新意识、创新精神和创新能力。做到工作思路有创新,目标任务有创新,工作措施有创新。要通过创新工作机制,不断适应新形势,研究新情况,总结新经验,探索新规律,扩充自己的脑力,提高工作质量和效率。要立足本职,在岗位上创先争优。确保工作不在自己这里延误,差错不在自己这里发生,外来办事人员不在自己这里受冷漠,机关形象不在自己这里受损害。充分发挥党员的先锋模范作用,提高统筹协调、科学发展、和谐发展的本领,高标准完成工作任务,团结同志,遵守纪律,规范工作,清正廉洁,创新思维,提高效率。要开展好“一帮一”结对子活动,按时组织和参加创先争优讲评活动,并认真听取职工代表意见,努力改进工作。每季度组织召开一次党课和一次警示教育,并吸收入党积极分子参加。每年年底党委组织一次廉洁自律谈话。与此同时,按时完成上级党委交办的各项政治工作任务,努力提高创先争优活动质量,真正把创先争优活动开展得有声有色。

三、进一步巩固和扩大学习成果,全面提升基层党建工作水平

开展创先争优活动,各级党组织

要以创先争优活动为抓手,进一步做好学习实践活动整改落实后续工作;要通过抓主要矛盾和关键环节,解决好影响科学发展的突出问题,推动基层党组织又好又快发展;要按照中央要求建立完善基层党组织科学发展的长效机制,进一步巩固和扩大学习实践活动成果。

开展创先争优活动,要进一步动员党员干部抢抓机遇,转变作风,增强紧迫感。我们必须通过开展创先争优活动,进一步统一干部思想,切实增强发展的紧迫感;必须加快发展步伐;必须进一步转变工作作风,增强团队执行力。要通过创先争优活动,进一步加强党员的党性党风教育,提升党员的能力素质,培养和造就一支政治觉悟高、组织纪律性强、平时看得出、关键时刻站得出、危机时刻豁得出的党员骨干队伍。要大力开展“双培双促”工程,努力把生产经营骨干培养成党员,把党员培养成生产经营的骨干。

开展创先争优活动,是加强基层党组织建设,发挥党组织战斗堡垒作用的重要途径。一个组织能否发挥作用,一个团队是否有凝聚力和战斗力,关键是要有一个好班子、有一个好的团队,还要有一套好的机制,能够产生聚合效应,使团队个体的能力特长能够变成组织的竞争优势。要通过创先争优活动,进一步加强基层党组织建设,广泛开展党员责任区、党员先锋岗等特色主题实践活动,建设一个开拓进取、凝聚力强、作风过硬、执行力强、业绩突出、群众反映好的团队,真正把党的政治优势转化为基层的发展优势;要进一步创新和完善基层党建工作制度,通过优化组织设置、扩大组织覆盖、创新活动方式,全面提升基层党建工作水平。

(作者单位:铜陵有色金属集团控股公司张家港联合铜业公司党委政工部)

CWM-80型超级涡流磨

国家高新技术企业浙江丰利粉磨设备有限公司和有关单位联合开发成功的新一代微粉设备,在被评为国家重点新产品的基础上,又被列为国家火炬项目。此机的诞生,攻克了常温下有机物料超细粉碎的难题,标志着我国粉磨工业取得了突破性进展。该机的研制成功,填补了国内空白。主要技术指标达到国际同类产品先进水平,可替代进口同类产品。

长期以来,我国绝大多数企业沿用球磨机、雷蒙机、冲击磨等是上世纪60年代的机型,能耗高,生产率低。国外先进粉磨设备,投资大。因此开发新型高效微粉生产设备,已势在必行。

新开发的超级涡流磨粉碎机,结构原理先进,适用于无机物、有机物的通用粉碎,拥有世界上最先进的机理——超声波粉碎和喷射功能,能产生高频振动,连续工作,具有同时进行干燥和粉碎的双重功能。它不但粉碎率高,粉体粒度细,能耗小,噪声低,还能自动调节细度。广泛适用于化工、农药、染料、助剂、医药、食品、饲料、非金属矿、各类塑料、有色金属(镁、锌等)以及国防尖端技术等各个行业的不同领域,尤其对特殊物料和热敏性物料的粉碎,能加工一般微粉难以粉碎的韧性、纤维性、热敏性和含水较高的潮湿物料,解决了常温下对各类塑料、橡胶、聚乙烯等有机物料的超细粉碎。

咨询热线:(0575) 83105888 83100888 83185888 83183618
网址:www.zjfgli.net
邮箱:fengli@zjfgli.cn