



□ 任保才

近两个月来,16 亿元大单、11 个省份、数百个县市集中独立招标的农药政府采购,犹如一道惊雷,炸响了已经连续沉闷低迷了两三年的农化行业。

财政部“独揽”政府采购

□ 新华

对比历年审计工作报告,今年的审计工作报告揭示出政府采购缺乏有效监督制约、惠民政策目标完成率低等新问题。

政府采购,缺乏有效监督

今年审计报告揭示,由于政府采购标准的制定和采购代理机构的资格认定、审批、授予、考核、处罚全部都由财政部一家负责,审批监管不够严格,也缺乏有效的监督制约,并由此引发了一些问题。

审计发现,在财政部授予甲级资格的 633 户采购代理机构中,有 129 户社会保险费缴纳证明与实际缴纳情况不符;未按规定向国务院报告 6 家集中采购机构的考核结果,也未依法处理涉嫌违规单位和个人。此外,还以财政部国库司便函形式,审批 (核) 1319 项采购方式变更和采购进口产品事项。

借道中介,权钱交易

今年审计报告更加注重分析重大违法违规问题的特点和规律,以促进从源头上预防和治理腐败。如通过深入分析 112 起重大违法违规问题及经济犯罪案件,揭示出借道“中介服务”等第三方进行权钱交易正成为一些领域腐败犯罪新形式。

这次审计报告共披露此类案件 14 起,涉及非法获利 576 亿元。如:招商证券公司投资银行部原执行董事李黎明在负责发行债券和保荐上市业务期间,假借需第三方财务顾问或利用“关系资源”承揽项目之名虚构中介业务,通过其控制公司骗取中介费近 3000 万元,还违规持有拟上市公司股权,涉嫌内幕交易。

农药政府采购 企业何去何从?

农药政府采购全面展开

从 4 月中旬开始,农业部、财政部根据《农业生产防灾减灾稳产增产补助资金实施指导意见》对我国的冬小麦主产区“一喷三防”主要对施用的杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂和叶面肥等给予补助。这是今年国家首次实施“一喷三防”补助政策,第一批采购总额为 8 亿元,不长时间后,国家旋即追加了 8 亿元的采购款。中央财政总共安排 16 亿元资金对主产区 32 亿亩麦田给予补助,每亩补助 5 元。涉及到河南、山东、河北、安徽、江苏、四川、陕西、湖北、山西、甘肃、新疆共 11 个冬小麦的主产区。

“一喷三防”技术将杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂(如微肥、抗旱剂等)混配,一次施药可达到防病虫害、防干热风、防倒伏,增大麦穗、增加粒重的目的。由于其使用面广、用药期短、作用效果显著,对小麦的稳产高产起到十分关键而又特别重要的作用。这也是农业部和财政部,紧急拨款并两次追加扩大补助范围和数量的重要原因。

政府招标给优势农资生产企业提供了一条良好的销售途径。政府补贴采购既有利于优秀企业品牌推广,也在减量用药、避免使用中毒、提高用药安全以及确保农产品质量安全等方面起到了很好的效果。凭借政府的公信力,公开招投标对企业品牌跨区域的培育和传播可以起到事半功倍的效果。

政府采购力度的加大,改变了之前以经销商为尊,墨守成规式的销售模式,但是也

忽视了市场该有的秩序,间接垄断了市场,而价格问题又被重新提上日程。经销商面对政府采购,厂家都在竞争投标,竞争压力倍增。实力比较强大的经销商有强大的资金链人脉链,通过直接参与采购配送分得一杯羹。

生存策略待改变

在抓住机遇的同时,农药企业还应认识到这样一个问题:逐渐扩大化的农资政府采购,固然是好事。然而,这种做法给农民、厂家、经销商带来的究竟是欢心还是……从市场的角度讲,大量的政府采购的免费赠送是否破坏了市场机制?农民被赠送的是否就是适合自己的药呢?尤其在中国这个种植结构复杂的农业环境中,这种赠送就像大锅饭,你吃也得吃,不吃也得吃。

有些厂家可能沾沾自喜,以为这样中标可以垄断市场,假如你今年中标了,获得了大部分市场,那明天政府不采购你的了,是不是一下子失去了这个市场。当传统渠道被颠覆,这种政府渠道真的很保险吗?可谓得失一瞬间。如果一个公司的产品建立在政府采购上来占领市场,难道不感到颤栗吗?有些经销商也参与其中,以为自己拿到这蛋糕可以击败对手,但自己的体系是否遭到破坏?当一切不再按照市场竞争机制运行的时候,当垄断残暴的分割市场的时候,整个农资商业生态链——生产企业,经销商,零售商,农户——都会随之重新坐标和定义,其也到了更新生存策略的时候。

推行“标前联席会” 南宁铁路局让招标项目“零投诉”

□ 石才学 谢建伟

公共资源交易招标投标是腐败易发多发的“深水区”,如何做好交易监管、从源头防止腐败一直是人们探索的重要课题。南宁铁路局在全国铁路率先推行铁路工程《标前联席会制度》,近一年来经过标前联席会招标的项目均实现了“零投诉”。

工程建设和物资采购领域实行“摇珠定标”后,虽然减少了评标环节的人为因

欧盟推动贸易伙伴开放政府采购市场

□ 莫莉

近年特别是欧债危机以来,欧盟日益重视全球政府采购市场开放问题,并通过多、双边手段大力推动贸易伙伴开放政府采购市场,试图将扩大对贸易伙伴政府采购市场准入作为拉动欧盟对外贸易增长的新抓手。

商务部国际贸易经济合作研究院欧洲所副研究员姚铃表示,无论从近期欧盟政要的频频表态还是欧盟政府采购立法的,都可以看到欧盟推动贸易伙伴扩大开放政府采购市场的种种举措不乏针对我国的意味。她预计,今后一段时期,我国政府采购市场准入问题有可能成为中欧经贸领域博弈的焦点之一。

欧盟双管齐下

根据姚铃的研究,目前欧盟主要采取两方面的行动来推动贸易伙伴扩大开放政府采购市场。其一是在世贸组织框架内,推动《政府采购协定》由诸边协议向多边协议转变。众所周知,与世贸组织的货物贸易、服务贸易和知识产权等多边协定不同,《政府采购协定》是一项诸边协定,只对签署该协定的成员具有约束力,世贸组织成员可以自愿选择参加或不参加。但近年来欧盟着力将《政府采购协定》改造为世贸组织成员必须加入的多边协定。2011 年 12 月世贸组织在经历 14 年艰苦谈判后终于达成新的《政府采购协定》,这对欧盟而言是个不小的收获。在新协定下,成员经济体扩大了市场准入范围,并进一步提高了透明度,还简化加入规则等,有利于进一步提高吸引力、促使更多世贸组织成员加入该协定。

其二是通过多、双边手段,大力推动与贸易伙伴对等开放各自政府采购市场。“一方面,在双边和区域合作框架内,欧盟积极推动将有关政府采购市场开放条款纳入与贸易伙伴的自由贸易协定之中。”姚铃表示,已经生效的欧盟与韩国自由贸易协定,以及正在商谈的与加拿大、新加坡、印度、马来西亚和中美洲地区的自由贸易协定,都涵盖了政府采购市场开放等内容。另一方面,欧盟委员会今年 3 月 21 日首次向欧洲理事会提交有关政府采购的立法议案,希望借助其市场优势,迫使贸易伙伴进一步开放政府采购市场。

中国需积极应对

数据显示,近年来中国政府采购市场增长显著。虽然 2011 年我国政府采购金额仅 1

万亿元人民币,约占国内生产总值的 2%,但据世贸组织测算,未来我国政府采购规模将达到 1 万亿美元左右。“我国政府采购市场诱人的发展前景,引起包括欧盟在内发达经济体的强烈关注。饱受债务危机困扰的欧盟企业更是将进入我国高速增长的政府采购市场作为摆脱困境的重要机遇。”姚铃表示,今后一段时期,我国政府采购市场准入问题有可能成为中欧经贸领域博弈的焦点之一。中国有必要从以下方面未雨绸缪,充分准备,促进中欧经贸合作向有利方向发展。

第一,妥善应对欧盟在我国加入《政府采购协定》谈判问题上坚持高要价。第二,通过双边制度建设化解欧盟对我国政府采购市场准入的压力。第三,加强对欧盟基础设施领域合作,扩大在欧政府采购市场份额。

标业时讯 | Biaoye Shixun

[湖北] 武汉推进招投标综合监管方式

湖北省武汉市着力推进“五统一”招投标综合监管方式全覆盖,全市各类招投标活动逐步向规范化和制度化方向发展,公共资源交易市场秩序进一步好转。

统一招投标综合监管机构。武汉市成立了市招标投标工作委员会,负责全市招投标综合管理工作;委员会下设办公室,负责协调和督促落实全市重大招投标综合监管工作。

统一招投标交易平台。2009 年 12 月来,武汉市逐步整合市建设工程交易中心、土地交易中心、政府采购中心等交易平台,组建武汉市公共资源交易中心。

统一招投标制度。武汉市先后出台了《武汉市招标投标管理办法》、《武汉市公共资源交易中心运行规范》等规章制度。

统一招投标评标专家库。武汉市建成了全市统一的评标专家总库,细化完善了评标专家分类体系,涉及建设工程、土地出让、政府采购、产权交易、医药器械等五大类 30 多个专业种类,并已与省级专家库、各远城区专家子库实施联网运行,实现了武汉地区专家资源共享。

统一招投标行业自律组织。成立了招标投标行业协会,现有代理机构会员 143 家,全部签署了行业自律公约,承诺自觉维护招标投标代理市场秩序。 (任名)

[北京] 企业多次施工扬尘 将暂停参与招投标

自 8 月起,施工扬尘不仅将受到最高 10 万元的处罚,还将被记入北京市住建委的违规标准,按照记录分值受相应处罚。记者 6 月 17 日获悉,根据北京市住建委的关于将施工现场扬尘治理有关内容纳入《北京市建筑业企业违法违规行为记入标准》有关问题的通知,计分达到一定份额将被停止招投标资格。

根据该标准,遇有 4 级以上大风天气未停止土方施工,即土方回填、转运及其他可能产生扬尘污染的施工等将分别被处以 2 万至 3 万元,记录 2 分。

“对建设工程施工现场有关扬尘的违法行为,由市城管执法局依据相关法律法规进行行政处罚,审核处罚结果后,登录对接平台进行记分,该记分内容记入市住房城乡建设委企业资质及人员资格动态监管平台。”据介绍,市城管执法局依据新增扬尘违法内容进行的记分,与市住房城乡建设委的记分累加后,企业、人员最终积分达到相应分值,市住建委将进行相应的处罚。

建筑施工企业同一施工现场在一个记分周期内,因扬尘治理问题受市城管执法局多次处罚或者违法情节严重的,由市住房城乡建设委暂停其在北京建筑市场投标资格 1 至 6 个月。 (北苑)

标讯发布 | Biaoxun Fabu

河南财经政法大学教学设备公开招标公告 河南省教育招标服务有限公司受河南财经政法大学的委托,就教学设备项目进行国内公开招标采购,现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。 购买招标文件时间:自 2012 年 6 月 26 日起至 2012 年 7 月 6 日 17:00 止(北京时间,下同)。每天 9:00 至 11:30,14:30 至 17:00(法定节假日除外)。 招标文件出售地点:河南省教育招标服务有限公司(河南省郑州市金水区农业路 2 号院经五路与农业路交叉口河南机电学校实训楼南 500 室) 购买招标文件联系人:薛主任 电话:0371-68267685 传真:0371-68267888 翟向阳 田群涛 0371-68267664 68265316	投标文件接收信息: 投标截止及开标时间:2012 年 7 月 17 日下午 15:00 投标文件接收及开标地点:河南省教育招标服务有限公司(河南省郑州市金水区农业路 2 号院经五路与农业路交叉口河南机电学校实训楼南 504 开标室) 赤峰市重点林区望监控系统建设工程公开招标 受赤峰市林业灾害应急管理办公室委托,赤峰市政府采购中心对该单位重点林区瞭望监控系统建设工程实行全国公开招标采购,欢迎国内符合相应资格条件的合格供应商前来投标。 供应商可以从《赤峰市政府采购中心》网站(http://www.cfpgp.gov.cn)采购信息栏目中自行下载电子版招标文件 在 2012 年 6 月 21 日至 2012 年 7 月 6 日期间(每天上午 8:30 至 11:00 下午 2:30 至 5:00 节假日除外),到赤峰市政府采购中心或赤峰市林业灾害应急管理办公室领取招标文件,过期不再发放。 投标、开标时间:2012 年 7 月 16 日上午 10 点整截止。 投标、开标地址:赤峰市新城区党政机关综合楼 C 座一楼 102 室。 联系方式: 赤峰市政府采购中心:李珍 0476-8362787 赤峰市林业灾害应急管理办公室:胡家宁 13847668896 传真电话:0476-8820103	德阳市妇幼保健院医疗设备采购 公示截至时间:2012 年 7 月 4 日 联系方式: 集中采购机构:德阳市旌阳区政府采购中心 地址:德阳市公共资源交易中心 1 楼 电话:0838-2518806 传真:0838-2518806 邮政编码:618000 联系人:李女士 采购人:德阳市旌阳区妇幼保健院 联系人:罗女士
---	---	--