

▶▶▶▶▶ [上接 A3 版]

“双放弃”是针对温江区各镇(街)辖区内主要收入来源为非农产业,自愿放弃土地承包经营权和宅基地使用权,经审批同意后进入城镇自主购房或按政府规划要求进入集中居住区居住的农民。

温江区出台政策,确保“双放弃”农民能够在城镇或集中居住区买得起房。规定,凡自愿申请放弃土地承包经营权和宅基地使用权的,经审核批准,可按政府规划要求在全区范围内购买集中居住区的定向安置房居住。定向安置房按3种标准作价购买:人均35平方米以内按入住居住区的安置价购买,人均35平方米至45平方米按成本价购买,人均超过45平方米的部分按市场价购买。

“双放弃”农民与失地农民一样可以获得土地补偿费和安置补偿费。“双放弃”农民的申请批准后,参照《成都市温江区征地补偿办法》由国土、财政会同镇(街)根据实有面积实施补偿。农民应得土地补偿,按所在村组的宅基地、林地、承包

“农民将成为下一个30年中国发展的重要力量。可以预计,农村是中国经济下一个30年持续发展的新动力之一。”



地、自留地人均面积应补偿额计算。

“双放弃”农民入住安置房以后,可以根据温江区“双放弃”社保政策参加社会保险,享受区财政社保补贴。根据温江区劳动保障局等单位联合制定的《关于放弃宅基地使用权和土地承包经营权农民参加社会保险实施细则(试行)》,个人缴费的标准及享受待遇为,凡达到男满60周岁或女满50周岁且累计缴费年限满15年及以上的,从满龄的次月起,由社保经办机构根据基本养老保险政策按月发给基本养老金,今后享受国家规定的基本养老金调整。

无论是“股田制”还是“双放弃”,都是土地流转的一种模式,除此之外,还有多种模式可以借鉴。但有一点是不能改变的,农民的整体利益一定要得到保障。失去土地的劳动力向城市转移是最大的问题。从总体上看,我国城市已经大量承接了农村人口,只不过他们处于边缘化的生活状态,没有融入城市生活的主流。提高农民放弃土地的收入,实现“以农村土地换取城市生活保障”。这并非简单的加减法,而是需要在实践中不断完善调整的长期任务。

## 下一个30年 中国经济引擎

**[微博短评]:**未来30年改革成败取决于“三农”,未来30年改革面临的语境已经与30年前不可同日而语。增加农民收入及破解严格区分城乡户籍而造成福利与教育机会不平等的“二元结构”是未来30年改革的重要目标,提高农民地位为优先课题。

中国改革开放走过了波澜壮阔的30多年。十七届三中全会《关于推进农



# 农村中国到城市中国

□ 特约撰写 汪洋

村改革发展若干重大问题的决定》出台,文件指出,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。

文件提到,有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。土地承包经营权流转,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。到2020年农民人均纯收入比2008年翻一番,消费水平大幅提升,绝对贫困现象基本消除。

允许农民买卖土地耕作权,以法律形式把农民的土地承包权从现在的30年延长至70年,这样不仅能增加农民资产而且可以促使大型农场的产生,这将有助中国农业提高在全球市场的竞争。农民不可能靠种小片土地致富,他们只有种上1000亩而不是一亩或者10亩土地,收入才有可能大大增加。低效率和农田的减少是威胁国家粮食安全的不利因素之一。

农村土地改革正式拉开大幕。而这被认为是在当今全球金融危机下中国自身自救的长效药方。

在世界经济全面陷入衰退之际,把财富扩散到农村,农民可以购买更多的消费品,释放农村医疗和教育开支资源,通过内需来减少出口压力,这是明智之举,是国家战略眼光。在第七届亚欧首脑会议闭幕之际,温家宝总理说,中国政府还兼顾抑制通货膨胀和保持国际收支平衡,已经采取了一系列措施,其中最重要的是扩大内部需求,主要是消费需求。“这些措施有的已经见到效果,有的可能还会等待一段时间。温家宝指出,中国有广大的农村,有广大的西部地区,城乡的发展差距和地区发展的差距比较大,因此内需还有很大的潜力,市场还有很大的空间温家宝表示,“只要我们政策对头,我们一定能够保持经济平稳较快发展,对于这一点我们抱有充分的信心。”他还表示,在世界经济危机加剧蔓延的情况下,中国经济保持平稳较快发展就是对世界最大的贡献。

农民将成为下一个30年中国发展的重要力量。可以预计,农村是中国经济下一个30年持续发展的新动力之一。

土地自由流转,解决了农村生产力,农民从土地解放出来,经济才得以发展。农民将成为下一个30年中国发展的重要力量。过去30年,中国一直保持约10%的年增长率,中国经济70%由外贸拉动,如今世界陷入金融危机,中国依然保

持较大增长,拉动内需是重要战略。13亿消费者是中国内需的基本面,而广大农村就是拉动内需最大市场之一。

未来30年改革成败取决于“三农”,未来30年改革面临的语境已经与30年前不可同日而语。增加农民收入及破解严格区分城乡户籍而造成福利与教育机会不平等的“二元结构”是未来30年改革的重要目标,提高农民地位为优先课题。

未来30年,农业多功能性的发展将是新农村发展很好的思路。就是农业不仅有经济功能,而且有生态环保功能等。我们今天强调农业多功能,是符合科学发展观的,应该成为今后的一个主要方向。24亿分散小农户,74亿分散农民,不可能成为真正意义上的市场经济主体。农业的形式多元化,但核心思想是提高农民的组织化程度,比较适用的形式叫综合性的生产合作社或者综合性多功能



平衡社会转型。

第一次转变是从农业人口变成城市人口,第二次转变是城市人口变为郊区人口,实现城乡平衡。理想的新型城市化的模式是以郊区化为主,即郊区人口占50%,中心城区人口占30%,农村和小城镇人口占20%,人口在三个区域之间可以自由流动,取消户籍限制,建立信用社会。

在这里我们要特别指出的是,中国要走高效生态农业发展道路,要走大农业道路,但与

美国、澳大利亚及地中海式的大农业有本质区别,中国的土地的局限性,除东北三江平原、华北平原适合农业机械化的大农业外,绝大多数地方应该走农业精细化之路,秉承我们的祖先留给我们的精耕细作的耕作方式,打造中国特色的农业工业化之路,从农业产业结构,从种业商业化,从粮食品牌化,从仓储物业现代化,从农业科技入手,因地制宜实施我们的农业现代

全局的根本性问题。必须懂得,中国现代化的成败取决于农业,没有农业的现代化就没有整个国家的现代化。

古人云“农人不饥,天下肥;蚕妇不寒,而天下安”。农民富裕了,中国才真正迎来自己的黄金时代,并成为世界经济的稳压器,才有资格圆强国之梦。

土地改革是中国“三农”改革的新突破口,是缩小城乡及贫富差距、求取社会均衡发展的途径之一。而中国基本目标,是要在2020年使农村居民收入翻一番,并且全部消除赤贫人口。这是一个具体而明确的目标。但以中国农村地域之大、人口之多、底子之薄弱,这又是一个充满困难和挑战的巨大工程。

中国广大农村地区的依然落后,是改革开放政策最早设计者和实施者的未竟事业,也是中国进步过程中的一大遗憾。如今,从全球化视角将此提到“增强国际竞争力”的高度,以政治的视角将此提到“实现国家长治久安”的高度,意味着中国的发展战略和重心将有明显调整,最终目标是整个社会的平衡、平稳发展。

无论从发展现状还是从国际经济形势来看,中国都已经到了必须加快培养内部市场、扩大内部需求的转折点。目前全球正在经历的金融危机,再次说明了这一点。中国的农业基础确实“最需要加强”,



的经营主体,这是一个发展方向。如果这种组织创新能够推进,当然带来制度创新的需求。

提高农民的组织化程度后,才有各种不同领域的谈判地位。有了一个农民的成规模的组织,你的谈判地位、监督能力、反腐败能力才能增强,比单家独户强得多。

在未来30年,重点解决城乡一体化,多种形式土地流转,加快城镇建设。

在未来30年中国社会现代化需要完成两次社会转型:一是从农业社会向工业社会、从乡村社会向城市社会转型;二是从工业社会向知识社会、从城市社会向城乡动态

化之路。

我们有理由相信,土地自由流转,有实力的企业资本能够更好地整合零散的土地,降低粮食生产成本,借助国家对农业的保护政策,农业摆脱自产自销的小农经济模式,争得世界粮食一席之地。

当土地作资本,增收为根本的新土改政策落到实处,当“三农”不再成为包袱,当农民成为一种职业而非身份,当社会以积极正面的态度来看待“三农”问题,当城乡二元结构的瓶颈打破了,中国才有可能持续发展。

温家宝指出,农业、农村和农民问题,始终是关系党和国家工作

农村发展“最需要扶持”,农民增收也“最需要加快”。

2012年6月24日最值得中国人骄傲的大事件:神九上天,蛟龙入海,宇宙和海洋上演中国崛起,拓展了中国的生存空间。外电评价开启深海探索与宇宙探索两个新纪元。科技强国的中国应该值得尊重。那么作为粮食生产的土地,能否开辟更有效率完成农业科技进步,农业现代化的转型呢?这是我们必须面对的重大课题。5%始终是我们的隐患,只有中国农业做得足够强大,100%地满足供需,国家粮食安全才真正得到保障,中国灿烂的农业才会令我们骄傲自豪。