低于成本价投标不合法

国税总局万套软件采购招标因1元投标连续流标

□ 姜明

采购人国家税务总局近来遇到了一件烦心事，其一项采购万套正版办公软件的公开招标项目却连续两次遭遇流标：一次是3家参加招标企业中的一家“迟到”，致使因“不足3家以上投标人”的硬性规定而流标；另一次则由于参加招标企业中的一家企业以不可思议的“1元”低价投标，从而导致招标再次无效。

据《经济参考报》报道，一位不愿透露姓名的中央国家机关政府采购中心相关负责人对记者说，目前国家税务总局将不再继续进行公开招标，可能采用竞争性谈判的方式采购。而对于以远低于成本价的价格投标的行为，业内专家表示，这是钻了法律的漏洞，今后应加强相关法规的建设。

1.3万套软件投标报价1元

今年的3月1日，国家税务总局委托中央国家机关政府采购中心，为国税系统省局机关采购正版办公软件，采购量总数为1.3万套(包含40套介质光盘)。本次招标的办公软件，在技术需求上并无特别之处，只要参与投标的软件高度兼容微软产品，并能够和国税系统的办公系统整合。

金山软件股份有限公司（金山软件）、无锡永中软件有限公司、上海中标软件有限公司（中标软件）3家国产办公软件企业参与了角逐，但两次招标最终都以流标告终。第一次，因其中一家企业“迟到”而导致流标”，第二次却是由于中标软件报出了出人意料的“1元”低价。

据记者了解，参与本次招标的3家国产软件企业中，金山报价189万元、永中报价289万元，而中标软件报出的价格仅为1元。为什么要报出这样离奇的低价？中标软件北京营销事业部总监向燕并没有给予正面回答。她表示，由于此次投标目前还没有结果，暂时不方便透露更多情况。

但有供应商代表认为“中标软件可能是急切希望此次投标能够成功”而采取了低价投标的方式。因为，在此次招标评分标准中，业绩和市场占有率有6分的加分，价格分则为30分。永中和金山在业绩和市场占有率方面问题不大，而中标办公软件比较欠缺，如果在价格上有极大优势，则很有可能中标。

不过，1元低价最终并没有为中标软件赢得30分的价格分，而此次招标也因投标价低于实际成本价被认定为无效。

低于成本价投标不合法

对此次招标出现“1元投标”情况，中央国家机关政府采购中心这位负责人也表示无奈，他说：“采购中心或者代理机构无权判断这个价格是否低于成本价，只能由评标专家进行处理，而类似的案例并不少，这提醒我们对法律原则性条款必须出台可操作、可执行的细则，否则很难处理。”他建议，在编制招标文件的时候，可以针对项目的具体需求加入如何判断成本的条款，通过事先约定避免恶意竞价。

而中国经济体制改革研究会首席法律顾问、北京市辽海律师事务所主任谷辽海认为，“1元投标”钻了法律的漏洞。他说，供应商所递交的投标价格远低于成本价进行投标，应视为异常低价竞标。“总的来看，任何国家的公共采购都涉及异常低价竞标的问题，需要区别是非故意提交低价竞标还是为了排挤竞争对手而故意提交低价竞标。”但我国现行的《招标投标法》没有区分故意还是非故意低价竞标，而是一律禁止在政府采购中提交低价竞标。

谷辽海认为，对非故意的低价竞标处理，我国目前还没有相应的制度，有必要援引国外的一些做法。而对于为排挤对手而弄虚作假、提交低价竞标的行为则属于不正当竞争行为，应当受到法律的制约。“1元投标”以及有些供应商的“零元”报价竞标均属于弄虚作假的不正当竞争行为，应当依法予以惩处，并列入供应商的黑名单。

谷辽海表示，“我们可以借鉴欧盟规则，对滥用低价竞标做法，包括低位定价以图铲除对手的行为，涉案企业均可被课以罚金，最高数额可达该企业年营业额的10%”。

而政府采购专家、南开大学教授何红锋也表示，低于成本价投标明显不合法，监管部门则有义务对价格进行监管。另外，同行业竞争者也应当配合监管部门比如工商、财政部门来进行成本考察工作。

网上招投标新法为科技防腐撑腰

□ 贾慧珍　李凯

网上招投标因“数字认证、密钥登陆，网上操作、系统留痕”的特点，对防止“暗箱操作”、“明标暗定”效果显著。为发挥网上招投标“科技防腐”的优势，近日，包头市建委结合地区工作实际，制定出台了《包头市建设工程网上招标投标监督管理办法》，对发布招标公告、递交投标文件、开标、评标、中标公示等各个环节作出了明确规定。

投标报名有时限

《办法》规定，招标人应通过电子招投标平台进行招标资料备案、发布招标公告、编制发售招标文件等活动，组织开标活动并进行中标公示；投标人通过电子招投标平台进行网上投标报名、下载招标文件，递交投标文件等。电子招投标平台接入国家授时中心发播的标准时间，并为网上招标投标活动提供时间戳。报名投标截止时间以电子招投标平台显示的系统时间为准，逾期系统将自动关闭。投标人通过电子平台递交了电子投标文件后，同时将纸质投标文件包装密封后递交招标人。

开标评标有加密

《办法》规定，开标前招标人应当使用密钥登陆电子招投标平台组织开标活动。投标人在招标文件规定的解密时间内使用电子密钥对投标文件进行解密后，招标人开启所有投标文件，对投标文件的相关内容进行公布。评标委员会通过电子招投标平台对投标文件进行评审、比较、表决和提出评审意见，并使用加密锁签名确认。同时，评标委员会通过电子招投标平台组织投标人答辩，投标人通过电子平台进行回复。电子招投标平台自动记载评标委员会各评委的评审信息，供招标人和招投标行政监督部门查阅、考核。

网络故障有补救

此外，《办法》规定，因网络故障导致投标人无法提交投标文件时，投标人应当及时到建设工程交易中心完成上传提交；因电子招投标平台故障导致无法进行网上开评标活动时，使用应急开评标系统进行开评标活动。

淄博市积极对接国家节能产品补贴政策

高效照明企业投标“抢补贴”

□ 许莲　肖明亮　贾贞

记者5月29日从山东省淄博市政府节能办获悉，国家发改委、财政部近期将对节能灯、半导体(LED)等高效照明产品财政补贴推广项目进行国内公开招标。市政府节能办提醒本地符合相关资质的企业，要抢抓机遇，尽快做好投标准备，积极参加招标“抢补贴”。

根据淄博市政府节能办5月29日下发的通知，本次招标推广的产品为普通照明用自镇流荧光灯、三基色双端直管荧光灯、半导体(LED)室内外照明产品等。具体招标时间及要求请及时关注国家发改委、财政部及中国电子进出口总公司网站。

近日，针对国务院确定安排财政补贴363亿元支持符合节能标准的家电、节能灯、汽车等产品消费，促进节能家电等产品消费的这一政策措施，市政府节能办积极开展分析调研，争取该市符合条件的企业获得国家节能补贴资金，推进该市节能环保产业发展。据初步了解，淄博市企业生产的与国家节能产品补贴政策有关的产品主要是电机、太阳能、节能灯和LED灯，要进入国家推广目录，获得财政补贴，必须经过相关机构的产品认证、节能认证等相关认证，并且要通过国家公开招标。

标业管理 | Biaoye Guanli

招标过程玩猫腻中标结果无效

□ 庄志

洪达公司是一家资质优良的物业服务公司，在参加一家楼盘对外招标的竞标失败后，洪达公司发现原来招标过程中存有猫腻，因此向法院起诉要求确认中标结果无效。

2011年10月，安义房地产开发公司将其开发的一处楼盘对外招标前期物业管理单位，洪达公司和置信公司等4家物业公司参与了投标。在评标过程中，根据规定曾获国家、省、市物业管理示范（优秀）项目的投标人应当予以相应的加分，而安义公司无视洪达公司曾获物业管理示范项目这一事实，没有给洪达公司予以相应加分。在进行物业服务信誉调查时，安义公司抽查了洪达公司管理的两个小区进行问卷调查，而对置信公司只抽取一个小区进行问卷调查，而且该小区并非随机抽取，在问卷调查之前即已通知置信公司做好准备。最终洪达公司评标得分低于置信公司而未能中标。

法院审理认为，招标投标活动应当遵循公开、公平、公正和诚实信用原则，招标人不得以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人。安义公司在评标过程中未按照规定给洪达公司予以相应加分，是对洪达公司实行歧视待遇；而且在进行物业服务信誉调查时，未在严格保密的情况下进行，针对置信公司的信誉调查是在第三人明知情况下进行的，安义公司的行为亦违背了保密原则。因此，法院依法判令安义公司前期物业服务招标的中标结果无效。

（文中当事方均为化名）

标业实务 | Biaoye Shiwu

工程建设项目招标方式、招标组织形式和招标范围需要具备哪些条件和程序？

答：工程建设项目招标方式、招标组织形式和招标范围需要具备的条件：

1、可研报告或初步设计已获批准，建设用地手续已经办妥；2、项目法人已成立；3、有相应资金或资金来源已落实；4、申请实行自行招标的，应当具备“所在省份实施〈招标投标法〉办法”和《工程建设项目自行招标试行办法》(原国家计委令第5号）第四条规定的条件：(1)具有项目法人资格；(2)具有与招标项目规模和复杂程度相适应的工程技术、概预算、财务和工程管理等方面的专业技术力量；(3）有从事同类工程建设项目招标的经验；(4）设有专门的招标机构或者拥有3名以上专职招标业务人员；(5)熟悉和掌握《招标投标法》及有关法规规章。

工程建设项目招标方式、招标组织形式和招标范围的核准必须经过的程序

一、项目单位在项目可研报告、申请报告中请求一并核准招标事项的，由相关业务科室在下发审批或核准文件时会签法规科，法规科对该项目的招标事项(招标方式、招标范围和招标组织形式)依法进行核准。

二、招标事项核准单独(含已核准招标事项拟需变更的)申报的，按以下程序办理：

(一)受理

1、岗位责任人：委办公室工作人员

2、岗位职责及权限：

(1)查验申请事项是否属于本行政机关职权范围内，不属于本委职权范围内的，即时作出不予受理决定，并告知申请人向有关机关申请；(2)受理材料，转招标投标办承办。

3、时限：即时

(二)审查

1、岗位责任人：招标投标办科室负责人

2、岗位职责及权限：

(1)按照许可条件及标准对申请人提交的材料内容进行合法性、真实性审查，决定是否受理；(2)对符合法定条件、标准的，提出审查意见；对材料不全或不符合相关要求申请项目，说明不予办理的意见及理由，一次性告知申报单位进行补正。

3、时限：7个工作日

(三)决定

1、岗位责任人：委主任、分管委领导

2、岗位职责及权限：

(1)按照许可条件及标准对申办材料及实地核查报告进行审定；(2）对符合法定条件、标准的，签署同意的意见；对不符合法定条件、标准的，签署不予许可的意见及理由。

3、时限：5个工作日

(四)办结告知

1、岗位责任人：委办公室工作人员

2、岗位职责及权限：

(1)审定结果，及时、准确告知申请人办理结果；(2)按要求将文字材料归档。

3、时限：1个工作日

标讯发布 | Biaoxun Fabu

广东省食品药品职业技术学校电梯采购公告

广东省政府采购中心（以下简称“集中采购机构”)受广东省食品药品职业技术学校(以下简称“采购人”)的委托，对广东省食品药品职业技术学校电梯采购项目进行公开招标采购。

符合资格的投标供应商应当在即日起至2012年6月11日期间(办公时间内，法定节假日除外)到广东省政府采购中心(详细地址：广州市越秀区越华路118号之一)购买招标文件。

投标截止时间：2012年6月18日14时30分

投标文件递交地点：广州市越秀区越华路118号之一9楼901室

开标时间：2012年6月18日14时30分

开标地点：广州市越秀区越华路118号之一9楼901室

联系地址：广州市越华路118号之一810室

邮编：510030

采购人联系人：陈老师

电话：020-23385916

传真：020-82372446

联系地址：广州市天河区大观街639号广东省食品药品职业技术学校

邮编：510663

青海省政府采购公开招标公告

依据青海省财政厅下达的采购计划，现对青海省卫生厅、儿童医院医疗设备采购项目进行国内公开招标采购，欢迎国内合格的投标人参加投标。

购买标书时间：2012年5月29日起，至2012年6月8日止，每天上午9:00—11:30，下午15:00—17:30(公休日、节假日除外)。

开标时间：2012年6月26日上午9:00开标。

开标地点：青海省政府采购中心1楼开标大厅。

购买标书地点：青海省政府采购中心一楼(西宁市黄河路30号)。

联系人及联系方式：

采购单位：

青海省卫生厅：0971-8211362

青海省儿童医院：0971-8149117

电话及传真：0971-6140806

邮编：810001

邮箱地址：qhzfcg@126.com

紫金矿业集团选矿设备招标公告

新疆金脉国际物流有限公司是紫金矿业集团西北有限公司全资子公司，拟在近期对紫金矿业集团下属控股公司塔吉克斯坦-泽拉夫尚合资有限公司吉劳选矿厂三期技改所需的选矿设备采取国内公开招标，欢迎具备资质和能力的厂家或供应商前来密封投标。

凡获得本招标信息并自愿参加投标的投标人，请携带法人委托书、营业执照和有关资质文件（如为复印件，请加盖公章）于开标7天前到新疆金脉国际物流有限公司购买招标文件。

此次招标活动的开标时间分别定为2012年6月11-16日10：30时（北京时间），确认参加此次招标活动的投标人应于开标日当天10:30时前，按招标文件中要求的格式将密封的投标文件寄达或送达指定收件人。

招标单位：新疆金脉国际物流有限公司

开标地址：新疆乌鲁木齐市经济技术开发区二期卫星路475号紫金大厦3楼

邮编：830000

技术部分联系人：刘瑞；电话:0991-3785612 席康；电话：0991-3773575

商务部分联系人：李诗仁；电话：0991-3785618　张凤霞电话：0991-3785602；传真：0991-3785605

开标地点：新疆乌鲁木齐市经济技术开发区二期卫星路475号紫金大厦三楼 新疆金脉国际物流有限公司招标会议室。

玉环县采购中心电视机招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，经政府采购管理部门批准，玉环县政府采购中心受公安局委托，就电视机墙建设进行竞争性谈判，欢迎国内合格的供应商前来谈判。

竞争性谈判文件发售时间：2012年5月31日至2012年6月8日(双休日及法定节假日除外)

获取竞争性谈判文件地点：玉环县招投标中心三楼评标室

谈判响应截止时间：2012年6月13日09:00

谈判响应文件提交地点：玉环县招投政府采购二楼开标室三

谈判时间：2012年6月13日 09:00(北京时间)

谈判地点：玉环县招投标中心三楼评标室

联系方式

地点：玉环县政府采购中心

联系人：沈琦斌

联系电话：87130809

传真：87130809