

【总结】

四川从大省到强省的追赶式跨越

弹指一挥，倏忽五年，四川已从悲壮走向豪迈。崛起的故事，可感可触，有温度有脉动。

这五年，这片土地上显现出温暖与昂扬特质。因为，在新川创新科技园和众多全球领先电脑制造商、汽车制造商、软件企业落户的同时，“再造一个都江堰灌区”将带来新增农田 1000 万亩，我们的城市越来越宜居宜商。更重要的是，一种浓郁的“感恩奋进”文化悄然形成。

“再还人间一个锦绣巴蜀”，四川的故事还在继续。天府之城的崛起奇迹，离不开每一位川人的努力。你的崛起，就是四川的崛起，我们的梦想，正在盛开。

当时间的纵轴定格在 2012 年，四川，作为全国资源大省、人口大省，正在爆发新一轮发展激情。

四川迈入万亿元俱乐部

就在上一年，四川 GDP 首闯 2 万亿元大关，四川财政，由“吃饭财政”向“发展财政”转变。规模与速度双高，总量与质量共增，当前与长远兼顾，富民与强省同步。

同样是在 2011 年，国家发改委正式颁布“成渝经济区区域规划”，天府新区横空出世，上升为国家发展战略的层面。四川经济社会发展，已经站在一个新的历史起点。

重大的历史机遇，如何转化为内部发展的动力？幅员辽阔的巴蜀大地，如何创造共同发展的奇迹？从灾后废墟中坚强扬出的经济发展曲线，如何延展？

世界潮流浩浩汤汤，顺势而为，是制胜之道。

党的十七大报告指出，要“遵循市场经济规律，突破行政区划界限，形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带”。

“十一五”规划提出，“要把城市群作为推进城镇化的主体形态”。

“十二五”规划提出，要“按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则，遵循城市发展客观规律，以大城市为依托，以中小城市为重点，逐步形成辐射作用大的城市群，促进大中小城市和小城镇协调发展”。

当城市化趋势成为中国经济发展的主要特征，以城市群集聚力强，成为中国区域发展战略，也成为四川发展战略的第二选择。

以“圈”的形式聚集能量

2007 年 12 月，省委九届四次全会提出，打造成都平原城市群、川南城市群、攀西城市群和川东北城市群四大城市群；

2009 年 10 月，省政府出台《关于加快“一极一轴一区块”建设推进成渝经济区发展的指导意见》；

2011 年 1 月，四川省十一届人大四次会议上，省委副书记、省长蒋巨峰所作的《政府工作报告》再次强调，四川将加快推进“一极一轴一区块”建设。

站在新的历史起点，深入思考四川发展新阶段的阶段性特征，以人为本，共同发展，成为四川发展的必然选择。

这样一种发展战略的选择，究竟基于何种判断？

首先，是对中央精神的深刻领悟。党的十七大报告指出，要“遵循市场经济规律，突破行政区划界限，形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带”。“十一五”规划也提出：“要把城市群作为推进城镇化的主体形态。”城市化速度加快、城镇体系不断完善，城市群健康发展，既是“十一五”期间区域经济发展的特征，也是国家区域经济发展的重大战略。“十二五”规划中，继续把城市群作为积极稳妥推进城镇化的战略选择，提出要“按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则，遵循城市发展客观规律，以大城市为依托，以中小城市为重点，逐步形成辐射作用大的城市群，促进大中小城市和小城镇协调发展”。要构建以陆桥通道、沿江江通道为两条横轴的城市化战略格局，“促进经济增长和空间由东向西、由南向北拓展”。

其次，是四川作为后发地区，对先发国家及地区的主动借鉴。城市群的兴起，已是当今世界区域经济竞争与发展的大趋势。国外发达国家发展的经验表明，越来越多的城市为了进一步提升竞争力，选择了抱团发展。诸如以纽约为中心的美国东北部五大西洋沿岸城市群、以芝加哥为中心的美北五大湖城市群、以东京为中心的环日本太平洋沿岸城市群、以伦敦为中心的欧洲中南部城市群、以巴黎为中心的欧洲西北部城市群。放眼国内，京津冀、长三角、珠三角三大城市群对推动中国经济发展功不可没。其发展突破，犹如一盏灯塔，



为中国未来城市“集团”化发展指明了方向。当成渝经济圈成为中国西部最具活力的新兴经济区时，夯实四川整体实力，蓄势作为中国经济增长“第四极”的内在动力，就成为四川新的发展坐标必需的参照。

第三，是来自对四川省情的理性判断。时间回溯到 2007 年 12 月，省委九届四次全会召开。

就在这次会议上，省委书记刘奇葆对四川现状进行了深刻而理性的分析：人口多、底子薄、不平衡、欠发达，仍然是四川最大的省情；二元结构突出、初级阶段特征更为明显，仍然是四川最大的实际；发展不足、发展水平不高，仍然是四川最大的问题，相对于全国整体发展水平、经济实力不强，发展质量不高，工业化和城镇化进程滞后，结构性矛盾突出；区域、城乡差别较大；关系民生的矛盾和难题不少。凡此种种，都是四川面临的“严峻的，有些甚至是独特的挑战”。

如何应对，一应措施中，全会提出，重点打造成都平原城市群、川南城市群、攀西城市群和川东北城市群四大城市群。

其后，“四大城市群”的战略构想贯穿于四川整个“十一五”规划的实施之中。

紧接着，2011 年，在提交四川省人代会审查的“十二五”规划纲要草案中，再次强调，“以大城市和区域性中心城市为依托，大中城市为骨干，小城镇为基础，加快培育四大城市群，促进大中小城市和小城镇协调发展”。

今年 3 月 1 日，全国“两会”召开前夕，《人民日报》发表了四川省委副书记、省人大常委会主任刘奇葆的署名文章《努力走出一条西部开放之路》。文章纵横捭阖、洋洋洒洒，充满了对于四川今年建设的自信与对未来的期许。事实上，这篇文章，正是对四川新一轮发展战略部署“把四川建设成为辐射西部、面向全国、融入世界的西部经济发展高地”的深刻解读。

4 月，刘奇葆的另一篇署名文章，《努力走在西部转型升级跨越发展前列》，在《4 月 4 日》杂志刊登，成为“十二五”规划实施以来，第一篇关于四川发展的文章。文章指出，四川要“按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则，遵循城市发展客观规律，以大城市为依托，以中小城市为重点，逐步形成辐射作用大的城市群，促进大中小城市和小城镇协调发展”。要构建以陆桥通道、沿江江通道为两条横轴的城市化战略格局，“促进经济增长和空间由东向西、由南向北拓展”。

其次，是四川作为后发地区，对先发国家及地区的主动借鉴。城市群的兴起，已是当今世界区域经济竞争与发展的大趋势。国外发达国家发展的经验表明，越来越多的城市为了进一步提升竞争力，选择了抱团发展。诸如以纽约为中心的美国东北部五大西洋沿岸城市群、以芝加哥为中心的美北五大湖城市群、以东京为中心的环日本太平洋沿岸城市群、以伦敦为中心的欧洲中南部城市群、以巴黎为中心的欧洲西北部城市群。放眼国内，京津冀、长三角、珠三角三大城市群对推动中国经济发展功不可没。其发展突破，犹如一盏灯塔，

形成，全省经济版图将由此重塑，一条“盆地”变“高地”的经济战略图景将由此展开。历经两年艰苦奋战的内（江）遂（宁）高速公路正式宣告全线开通。当天举行的全程通车典礼，宣告四川川东北、川南两大城市群从此无缝对接。

天府新区，跨地域合作的经典

2007 年到 2010 年，中国城市规划院牵头进行“成渝城市群规划”，里面第一次提出天府新区概念。这是天府新区第一次出现在政府规划之中。

2010 年 9 月，在四川省深入实施西部大开发战略工作会议上，“天府新区”的概念第一次公开亮相。会议提出，规划建设天府新区，形成以现代制造业为主、高端服务业集聚、宜业宜居宜游的国际现代新城，力争“再造一个产业成都”。

2011 年 5 月，国务院批复《成渝经济区区域规划》，天府新区正式跻身国家发展战略。消息传来，举国非常兴奋：“听朋友说，刘奇葆书记曾经说过一句话，在他的任内，一定要四川留下一点东西，指的就是天府新区。太好了，我留下四川的发展有信心了。”

一个产业成都，就承载了四川 GDP 总量的三分之一，两个产业成都，将是什么概念？

瞬间，天府新区不再是川内私下热议的一个话题，不仅全国各大媒体纷纷赴川采访，全国各大论坛、特别是西部各地论坛，有关天府新区的帖子一时间铺天盖地。

中国城市规划设计研究院院长李晓江，也是这个产业规划中，成为四川乃至西部地

区最为强劲、最具活力的经济增长极，成为四川加快建设西部经济发展高地的有力支撑，成为四川历史上规模最大的产业集群。

而对于四川正在大力推进的城市群发展战



四川新思维创造开放新格局

这五年，我们化危为机、跳起摸高，必将以克难奋进的巨大发展成就载入四川史册。变困难为机遇，化压力为动力，全省经济迅速走出地震灾害和国际金融危机的影响，划出了一条“止消提速—巩固回升—高位求进”的坚强曲线，经济增长速度实现跃升并保持在前列，全省经济不仅有量的扩张，更有质的提升，呈现出转折性、跃升性的明显变化。四川正由西部经济大省向全国经济强省迈进。这五年，我们前瞻布局、主动作为，必将以奠定长

国际金融危机形势最严峻的一年，也就在这一年，阿里巴巴、亚马逊、埃森哲、DHL、马士基等行业巨头纷纷入驻成都，建立各自的后台服务与数据处理中心。四川省究竟是如何在这一年运用好“危机”与“机遇”的辩证法，在“发展”与“考验”作出完美平衡的？

四川省委书记刘奇葆曾形象地将四川积极地承载东部及海外的产业转移比喻为“入伙”。他说，国际金融危机后，世界经济格局深刻调整，产业发展模式和国际分工深刻变革，促进了国内外产业布局的新一轮重大调整，四川必须把握难得机遇，努力在国内现代产业分工中占据重要一席，谋求共赢发展。

正是基于这种认识，四川不仅没有因为灾后重建和金融危机而放缓发展的脚步，反而积极拥抱现代互联网信息技术发展趋势，避开内陆地理位置劣势，在世界舞台上广泛开展政治、经济、文化等各方面的交流合作；加强与东南亚的合作，积极融入东盟自由贸易区；发挥区位优势，密切与南亚国家和地区的经贸交流；加强与欧美、日韩等国家和地区的交流合作，不断提升四川的开放水平和国际化水平。

经济学者博士、成都高新区发展策划局局长汤继强说，四川正是有了对全球产业发展趋势的充分预判和准确判断，才在这一轮转移与承接的对话中占据了先机，以更加主动、更为全面的姿态，融入全球现代产业协作和市场体系，成为西部乃至全国重要的科

远发展的坚实基础载入四川史册。抓住灾后恢复重建、扩大内需和西部大开发等重大机遇，不失时机地推进“一枢纽、三中心、四基地”建设，西部综合交通枢纽主体骨架正在形成，四川人世代期盼变“蜀道难”为“蜀道通”的梦想正在成为现实；“再造一个都江堰灌区”和“全域灌溉”工程加快实施，特色优势产业和战略性新兴产业加快发展，活力迸发的四川经济西部的发展优势更加明显。这五年，我们以人为本、改善民生，必将以惠民富民显著成效载入四川史册。这五年，我们凝心聚力、风雨同舟，必将以全省各族各界共时共进的突出成就载入四川史册。这五年，我们高举旗帜、固本强基，必将以经受特殊考验为党增光添彩载入四川史册。

从内陆腹地到开放前沿

尽管已经运行近两年时间了，还是没有几个人相信“世界陆王”马士基集团，会把它全球最大的“服务与数据处理中心”，设在不临海靠江的四川成都。在过去的两年中，这个数据中心，每天 24 小时不间断地与马士基集团另外 5 个全球数据中心，处理这个海上物流巨无霸企业的全业务和信息数据。

事实上，今天的四川早已不再是一个带着“农业大省”帽子的西部盆地了，它的国际化水平和对外开放质量悄然开创了我国西部对外开放的新局面；最近的 5 年中，四川省实际利用外资增长了 66 倍，引入近 200 家境外世界 500 强企业落户，生产着全球七成苹果平板电脑，控制着英特尔五成高端芯片产量，全新培育出汽车制造、新能源、新材料等产业，其经济外向度也从西部第四位跃居到第一位……

新思维：锁定高端产业和产业升级

四川省对外开放最突出的特点，就是将招商引资和自身的产业发展、尤其是重大产业发展紧密地结合起来，着眼于自身的产业结构升级，将招商引资的产业方向和目标牢牢地锁定在“高端产业和产业升级”上，促进重大产业规模壮大，奠定四川长远发展的基础。

今年 3 月，中国电信四川公司宣布，近期将取消成都、眉山、资阳三地原每分钟 0.36 元的移动电话跨行政区域通话费，实现中国电信移动用户在 028 区域内的任一地点拨打三地电话，均按本地电话费标准收取。这必将进一步促进三地信息交流，降低三地的经济运行成本。

4 月，天府新区消费维权合作协议签字仪式在简阳市西雁图酒店隆重举行，成都市、眉山市、资阳市三市工商局签订了《成都市、眉山市、资阳市工商局天府新区维权合作协议》。这一协议的签署标志着成都、眉山、资阳三地的消费者在任一地区购物、旅游等活动有了更加直接和便捷的维权保障。

同时，四川正在构建专门针对天府新区的，从国家级到省级、市级、县级的优惠政策体系。

一切迹象表明，天府新区已经不仅是一个产业园区，而是一个经济发展的模式，是未来经济发展的一个崭新思路。因此，天府新区一方面承载着推进成渝经济区建设、引领西部经济发展、促进区域协调的国家区域发展总体规划的重任；另一方面，也担负着探索内陆开放、创新发展的改革重任。

一个崭新的发展阶段，已然来临四川。

2009 年是四川灾后重建任务最沉重、

技、产业、资本、人才的汇聚之地。

新路径：引龙头集聚整条产业链

在具体贯彻对外开放战略意图过程中，四川省找到了一条现实路径，就是通过引进高端企业、开展高端研发、发展高端制造、配套高端服务，从而集聚起一条完整的产业链，推动产业在短短几年中急剧壮大。

五年内几乎可以忽略不计的汽车产业，由于引入了大众、丰田、沃尔沃等著名汽车厂商，一大批配套企业和供应商接踵而至，如今四川省汽车产业的整车年产能已达到 35 万辆，主营收入将在今年超过千亿元。

既要通过一两个龙头企业，引来整个产业；还要通过搭建一两个平台，孵化出更多有创造力、生命力的企业。”汤继强介绍说，几天前刚刚开工建设的“新川创新科技园”，就是一个由新加坡企业和中国企业联合投资打造的一个以“创新”、“科技”为主题的工业园区，它将成为西部地区开发开放的成功范例和创新基地。

成都市将这种产业发展的路径称之为“垂直整合、立体打造西部高端集群”。以电子信息产业为例，目前主要聚集在成都高新区的无论是硬件、软件、集成电路、光电显示等基础产业，还是平板电脑、液晶电视等终端设备制造，或是 3G、4G 通讯技术和云计算及其应用等，都在世界 IT 产业界占据高端、引人注目。

新环境：打好软硬环境两张牌

开放的竞争，说到底还是环境的竞争。四川在推进全面开放过程中，一方面着力破解“蜀道难”这道题，打造便捷的交通物流环境；另一方面优化高效的政务服务软环境，创造和发展竞争优势。

近五年来，四川全力推进西部综合交通枢纽建设，努力变全国路网“西部终端”为“西部中枢”。目前四川全省高速公路通车和在建里路网已居全国第二位，成都双流机场已成为全国第四大航空枢纽，构建了一个快速融入世界的综合交通体系。

与此同时，四川省全力推进改革创新，提高政务服务水平。目前四川省已成为全国行政审批事项最少的省份之一，海关通关效率从 125 小时缩短到 0.5 小时。

成都市市长葛林红说，招商引资，不仅要让企业落户本地时高兴安心，最关键的还要让企业在本地运营的全过程都能顺顺利利，即便出现了问题，也能及时处理掉。

作为四川省最重要的承接产业转移地，成都市为了能及时处理好企业运行中的障碍，每个季度都要举行一次外商投资座谈会，市长、副市长及相关职能部门负责人雷打不动地在这个会上与投资客商面对面交流，做到件件有回复、事事有落实。葛林红深有感触地说，土地价格、财税补贴等优惠政策企业想要，但对这些大企业来说，优质的政府服务更具吸引力。

“四川的国际知名度超乎你们当地人的想象。”新加坡胜利工业园有限公司执行主席刘心玲对记者说，“我接触到的许多跨国公司高层都知道中国西部有个四川，是投资中国的好地方，对这里优良的投资环境有着深刻的印象和良好的口碑。”

“已经深刻融入全球产业链条并占据重要地位的四川，已经成为我国内陆腹地对接世界的中心舞台，也将在接下来的 30 年中，如同改革开放之初东部成为中国经济发展引擎一样，为我国新一轮经济的高速增长输出源源不断的动力。”汤继强说。

