

政策倾斜 | ZhengceQunxie

谢旭人:为小微企业创造宽松财税环境

环境

面对当前中小企业特别是小微企业发展中遇到的现实困难,国家如何从财税政策角度,为中小企业发展创造良好的宏观经济运行环境,财政部部长谢旭人在日前举行的“省部级领导干部中小企业发展研讨班”上,深入解读了国务院最近颁布的《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》,为来自各地分管相关业务的省市负责人增添了信心。

谢旭人指出,财税政策在国家促进中小企业发展的一揽子政策体系中具有特殊的重要地位。他说,多年来,财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,在建立完善公共财政体系的同时,不断加大对中小企业发展的支持力度,促进中小企业发展的财税政策措施日益丰富完善,形成了以减费减免、资金支持、公共服务等为主要内容的促进中小企业发展的财



谢旭人

税政策体系。由于中小企业发展规模小,在采购、生产、销售等方面的竞争中居于劣势地位,应对市场风险能力较弱,一旦经济下行、市场有“风吹草动”,不少中小企业就面临生死存亡。因此,宽松稳定的宏观经济环境就是中小企业发展的重要保障。而财政政策在促进经济稳定增长、优化经济结构、调节收入分配方面具有重要功

能,特别是具有对经济发展薄弱环节实施“点调控”优势,为中小企业发展创造良好宏观经济环境,能够发挥更大作用。

如何发挥好促进中小企业发展的财税政策?谢旭人用“减”、“补”、“增”和“引”四个字很好解读了当前支持中小企业特别是小微企业健康发展的财税政策举措。

所谓“减”就是实施减免企业税费负担。今年以来,在已有扶持中小企业发展的税费优惠政策基础上,国家又加大了扶持力度,制定完善了促进小微企业发展的一系列税费减免政策。主要表现在八个方面,一是大幅提高增值税和营业税起征点;二是将小微企业减半征收企业所得税政策;三是对符合条件的家政服务企业收入免征营业税;四是进一步规范农产品初加工企业所得稅;五是免征金融机构对小微企业贷款印花稅;六是延长农村金融机构营业税优惠政策;

七是延长金融企业中小企业贷款损失准备金税前扣除政策;八是加大政府性基金和收费减免力度。仅这项每年就可减轻负担150亿元。

所谓“补”就是进一步完善企业吸纳就业的补贴政策。税费减免和补贴政策的有力落实,对于减轻中小企业负担,缓解企业生产经营困难可以发挥重要作用。

所谓“增”就是加大财政资金投入,促进解决中小企业融资等突出问题。谢旭人解释说,财政通过设立专项资金或基金、促进金融机构增加对中小企业贷款等措施,充分发挥财政资金的引导示范作用、杠杆撬动作用、催化润滑作用,并以财政资金投入,撬动社会资金,促进缓解中小企业困难。

所谓“引”就是加强服务和政策引导,加强中小企业公共服务平台建设、政府采购对中小企业倾斜等措施,促进中小企业提高市场开拓和稳健经营的能力。 (财政部)

张健华:财务公司不能盲目扩张

中国人民银行研究局局长张健华于央行主管的《金融时报》表示,财务公司不能盲目扩张,需量力而行;应根据企业集团的经营特点和长远的战略目标定位,设立各自的财务目标,既不违反企业集团财务公司的先天气命,又能不放弃自身的优势来参与金融市场。

他称,财务公司是中国在上世纪80年代中期开始出现的一类金融机构,是国内企业体制改革和金融体制改革的产物。当时,企业发展普遍受资金短缺制约,设立财务公司的最初宗旨是为提高大企业内部资金的使用效益,支持国有大企业的发展。另一方面,金融体系服务不到位,催生了提高金融服务的需求,财务公司应运而生。

张健华指出,财务公司最大的风险是行业风险,其稳健发展与相关监管部门的监管有关,更与公司的内部控制、自我约束等密不可分。 (央行)

央行:中国货币政策适时适度预调微调

中国人民银行10日发布的《2012年一季度货币政策执行报告》指出,下一阶段,中国人民银行将继续实施稳健的货币政策,增强调控的针对性、灵活性和前瞻性,适时适度进行预调微调。

报告称,将综合运用多种货币政策工具组合,继续发挥宏观审慎政策的逆周期调节作用,按照总量适度、审慎灵活的要求,继续引导货币信贷平稳适度增长,保持合理的社会融资规模,着力优化信贷资源配置,更好地满足实体经济发展的合理资金需求,支持国民经济实现平稳较快发展。引导金融机构把握好贷款投放节奏和结构,切实做到有保有压,有扶有控。继续支持保障性住房建设和居民首套自住普通商品房消费。

报告进一步指出,要继续优化流动性管理,综合考虑外汇流入、市场资金需求变动、短期特殊因素等情况,运用逆回购、正回购、央行票据、存款准备金率等各种流动性管理工具组合,灵活调节银行体系流动性,引导市场利率平稳运行。

报告还指出,今后将稳步推进利率市场化改革,研究进一步推进利率市场化的步骤和途径,提高中央银行市场利率调控水平。进一步完善人民币汇率形成机制,增强人民币汇率双向浮动弹性。 (王宇 王培伟)

宁夏 出台多项措施拓宽小微企业融资渠道

为支持小型微型企业发展,宁夏近日专门出台相关措施,通过采取做大做强小额贷款公司、推动小型微型企业直接融资、支持民间资本兴办金融机构等多项措施,帮扶小微企业拓宽融资渠道。

根据宁夏出台的《关于金融支持小型微型企业和“三农”发展的若干意见》规定,各银行要按上年末贷款余额的1%切块用于小额贷款公司批发贷款。对设立在中部干旱带、

南部山区和对口帮扶生态移民的小额贷款公司,自注册登记之日起5年内免征企业所得税地方留成部分,比照农村金融机构减按3%的税率征收营业税。同时,建立小额贷款公司审慎规范的资产分类制度和税前拨备制度,并支持符合条件的小额贷款改制为村镇银行。

为推动小型微型企业直接融资,宁夏要探索设立自治区企业上市、发债引导基金,支持小型微型企业在中

小企业板和创业板上市融资,加快多层次资本市场体系建设。此外,支持小型微型企业发行企业债、集合票据和短期融资券,并鼓励创业投资、股权投资等机构投资小型、微型企业,引进战略投资组建金融租赁公司。

宁夏还支持民间资本进入金融服务领域,鼓励民间资本发起或参与设立村镇银行、金融中介服务等机构。意见规定,将放宽村镇银行主发起行最低出资比例的限制,保

持村镇银行股权结构的稳定,激发民营资本活力,维护小股东的合法权益。

另外,为完善融资性担保服务体系,宁夏除了培育大型融资性担保公司,以放大担保倍数,提升担保质量外,还对符合条件的信用担保机构继续执行免征营业税政策,鼓励担保机构提高小型微型企业担保业务规模,降低对小型微型企业的担保收费。 (于瑶)

证监会:境外投资者可参股期货公司

境外投资者在直接或间接拥有一家境内期货公司5%以上股权权益或表决权期间,该境外投资者及其关联方不得再以任何方式直接或间接拥有境内其他期货公司5%以上股权权益或表决权

中国证监会日前公布《关于期货公司变更注册资本或股权有关问题的规定》,自公布之日起施行。根据公告,境外投资者直接或间接参股(包括通过公司章程、协议安排等能够影响或控制的方式)的中国境内法人入股期货公司的,按照股权权益或表决权穿透计算,单一境外投资者间接拥有期货公司股权权益或表决权的比例应当低于5%,有关联关系的应当合并计算。

《规定》的发布标志着外资参股境内期货公司大门在暂停4年之后正式开启。

公告明确,入股期货公司的股东应当具备履行股东权利和义务的能力,入股时不存在未实际开展业务、停业、歇业、被托管、被接管、重整、解散、破产清算、被吊销营业执照等影响履行股东权利和义务的情形;应当具备按时足额缴纳出资的能力,入股后股权权属应当清晰,不存在权属纠纷的情形,未经中国证券监督管理委员会批准,不得委托他人或者接受他人委托持有或者管理期货公司股权。

公告同时明确,入股行为应当已经履行法定程序,包括期货公司、股权受让方和出让方已经履行相应内部决策程序和应当报经有关部门批准或备案等程序。入股股东应当逐层披露其股权结构直至最终权益持有人,详细说明与其他股东之间的关联关系或者一致行动人关系。

公告同时称,符合下列条件之一

的,境外投资者间接拥有期货公司股权权益或表决权的比例不受“低于5%”的限制,但应当符合《外商投资产业指导目录》关于外商投资期货公司的规定:一是境外投资者系通过参股上市公司间接拥有期货公司股权权益或表决权,且该上市公司的控股股东、第一大股东、实际控制人为中方投资者;二是境外投资者系通过参股证券公司间接拥有期货公司股权权益或表决权,且该证券公司已经取得证券经纪、证券自营、证券资产管理等3种以上业务资格。

公告称,如果上述上市公司、证券公司股权结构等情况发生变化,境外投资者通过参股上市公司、证券公司从而间接拥有相关期货公司股权权益或表决权的比例违反我国对外开放政策的,应当限期整改,逾期未完成整改的,相关股权不具有表决

权。境外投资者在直接或间接拥有一家境内期货公司5%以上股权权益或表决权期间,该境外投资者及其关联方不得再以任何方式直接或间接拥有境内其他期货公司5%以上股权权益或表决权。

此外,公告明确,股权权益或表决权穿透计算按照两者孰高原则计算。在境外投资者不是中国境内法人控股股东或实际控制人的情况下,按照股权权益穿透计算,境外投资者间接拥有期货公司股权权益的比例为境外投资者持有中国境内法人股权比例与中国境内法人持有期货公司股权比例的乘积;在境外投资者是中国境内法人控股股东或实际控制人的情况下,按照表决权穿透计算,境外投资者间接拥有期货公司表决权的比例为该境外投资者参股的中国境内法人拥有期货公司的表决权比例。 (朱宝琛)

保险机构可投资已上市交易无担保企业债、非金融企业债务融资工具、无担保可转债

保监会:适当调整险资运用投资比例

近日,中国保监会下发了《关于保险资金运用监管有关事项的通知》,在进一步放宽无担保债券投资范围的同时,对保险机构开展股权和不动产等投资业务过程中遇到的“障碍”和“疑惑”进一步进行了“疏浚”和释疑。通知还特别强调,保监会将根据有关情况,适当调整保险资金运用的投资比例。

保监会在通知中明确将适时调整保险资金运用投资比例的同时,还特别强调,保险机构应当严格遵守投资比例规定。保监会将出台《资金运用办法》等规定中有待完善的业务规则。在相关规定出台前,保险机构需办理的事项,可报中国保监会研究处理。

通知进一步放宽了无担保债券的投资范围,明确保险机构可以投资以簿记建档方式公开发行的已上市交易的无担保企业债、非金融企业债务融资工具和商业银行发行的无担保可转换公司债券等债券。保险机构投资这些债券的发行方式,将纳入《保险资金投资债券暂行办法》中进一步调整和规范。

虽然保险机构开展股权、不动产等投资渠道已经打开,但在实际操作中,保险机构仍感到投资进程多有不便。保监会在本次下发的通知中明确,保险机构开展股权、不动产、保险资产管理产品和无担保企业(公司)类债券等投资,偿付能力和财务状况应当满足监管规定。保险机构出现偿付能力不足或财务指标下降,不再符合规定的,应当及时采取措施,并不得新增投资。保监会将根据保险公司的治理结构、偿付能力、投资管理、风险控制等状况,推进和加强分类监管。

通知特别强调,保险集团(控股)公司、保险公司除重大股权投资外,其他股权投资,可按规定事后报告。

通知还明确,保险集团(控股)公司及其下属保险公司开展股权和不动产投资业务,可以整合集团内部资源,在保险机构建立股权和不动产投资的专业团队,由该专业团队统一提供咨询服务和技木支持。同一集团内部建立了专业团队的保险公司,仍应当作为申报和投资主体,自主决策、自行投资、自担风险,且要符合《保险资金投资股权暂行办法》和《保险资



金投资不动产暂行办法》相关规定的最基本求。

通知同时明确,保险资产管理机构发行或者发起设立的保险资产管理产品,实行初次申报核准,同类产品事后报告。具体是指,保险资产管理机构发起设立的保险资产管理产品获得备案后,该机构再发行投资标的、交易结构、偿债来源、信用增级和流动性安排等核心要素基本一致的产品时,按规定事后报告。保监会同时表示,将根据市场发展需要,改革并建立与之相适应的产品发行、登记

托管、交易流通、信息披露和风险控制等体制机制。

就《资金运用办法》相关条款规定的“中国保监会对重大股权投资、保险资产管理产品初次申报实施合规性、程序性审核”,保监会在通知中进行了释疑:合规性审核是指对相关事项是否符合法律法规、产业政策、监管比例,以及是否存在监管规定中禁止行为等的审核;程序性审核是指对相关事项是否经过研究论证、风险评估以及投资决策等程序的审核。 (徐涛)

太原创新科技金融合作方式

刘存瑞 李哲

近日,山西省太原市科技局与10家银行、3家担保公司签署合作框架协议,并推出首批百户科技型中小企业贷款项目,开创了政、银、企三方“客户共享、产品共推、风险共担”的科技金融合作新模式,以促进企业科技成果的转化和推广。

据介绍,科技金融合作专项资金将对为科技型中小企业提供贷款和融资担保服务的合作银行和合作担保公司,进行奖励补助和风险补偿;合作银行针对科技型中小企业轻资产的特征,开发相应的金融产品,简化信贷服务流程,放宽对不良贷款的风险容忍度;合作担保公司将积极开展专利、技术等无形资产以及高新技术产业化项目资产、企业股权等抵押担保业务,优先为新兴产业领域中小企业提供融资担保服务。

据悉,太原市部分科技企业已与银行和担保公司达成了贷款、融资担保意向。目前,首批推荐的百家企业贷款项目涉及装备制造、生物医药与食品等新兴产业,项目预计总投资91.1亿元,其中企业自筹65亿元,银行贷款需求26.1亿元。项目实施后,预计年新增销售额191.3亿元,新增利税38.5亿元。

海南三大重点项目审计调查启动

宋敏

记者从海南省审计厅获悉,对全省“财政支出管理”、“政府性债务管理”、“土地出让收入征缴管理”等三大重点项目的审计调查已经全面启动。审计人员日前组成19个专项审计组,已分赴各市县(区)实施三大项目资金审计调查工作。

按照部署,海口市财政支出管理审计调查由海口市审计局结合该局预算执行审计一并负责实施;海口市政府性债务管理、土地出让收入征缴管理审计调查以及其余17个市县的三大项目审计调查,则由省审计厅统筹全省审计力量组成19个审计组统一组织实施。

据了解,本次三大审计项目的关系是以财政支出审计调查为主,地方债务、土地出让金审计调查为辅。主要内容是对财政资金使用效益进行分析,以促进加快财政支出进度,提高预算执行的均衡性和有效性;地方政府性债务审计调查重点关注2011年债务增量,主要核查财政部门发行的地方债券及融资平台;土地出让金审计调查采用市县自查和核查结合方式,重点关注落实去年的整改情况,并对整改不力的市县进行通报。

海尔产品和服务值得信赖

我是一名海尔忠实用户,海尔产品过硬的质量和无可挑剔的售后服务,使我对海尔有一种依赖和信任。这月家中洗衣机更新淘汰,我又购买了一台海尔洗衣机,售后服务人员在承诺时间内到达,他身穿整洁的工作服,出示了上岗证后,脚穿鞋套进门,进门后首先递上一张温馨的服务监督卡,让我全程监督整个服务过程,还一边安装一边给我讲洗衣机的使用方法及日常保养常识和注意事项,安装好之后并让我亲自操作一遍确认我学会了使用。不仅如此,服务人员还对我家的其他海尔产品进行了保养,并将家里的垃圾带走。一系列周到、细心、超值的服务,更加深了我继续选择、使用海尔的决心,真没有什么理由不选海尔! (文文)