

政策动态 | Zhengce Dongtai

水利部出台指导意见,积极推进水利项目招标投标进入公共资源交易市场

统一规范 强化监管职责

水利部近日印发了《关于推进水利工程建设项目招标投标进入公共资源交易市场的指导意见》(水建管〔2012〕182号,以下简称《指导意见》),就推进水利工程建设项目招标投标活动进入统一规范的公共资源交易市场交易工作作出全面部署。

《指导意见》确定了水利工程建设项目招标投标按照属地管理和权限管理进入公共交易市场进行交易的原则。中央水利工程建设项目招标投标应进入工程所在地设区的市级以上地方人民政府组建的公共交易市场;地方水利项目由省级水行政主管部门根据当地实际情况确定进场要求。

《指导意见》明确了对水利工程建设项目招标投标进入公共资源交易市场的时限要求。政府投资和使用国有资金、依法必须招标的水利工程建设项目招标投标,自2012年7月1日起逐步进入公共交易市场,其中大中型或总投资3000万元以上的水利工程建设项目招标投标应于2013年1月1日起全部进入公共交易市场,其他水利工程建设项目招标投标应于2013年7月1日起全部进入公共交易市场。具备条件的地方,鼓励水利工程建设项目招标投标及先进入公共交易市场。水利工程建设项目招标投标已经进入公共交易



市场的地方,当地水行政主管部门应继续规范和完善交易活动。尚未建立公共交易市场的地方,水行政主管部门应积极做好水利工程建设项目招标投标进入公共交易市场的各项前期准备工作,待公共交易市场建立后立

即进场交易。

《指导意见》要求,各级水行政主管部门要切实履行好对水利工程招标投标活动的行政监督职能,按照职责分工对水利工程建设项目招标投标的审批准备案情况、评标委

员会成员确定方式、交易过程、履约实施等环节进行行业监管,形成行业监督管理与市场综合管理分工明确、密切协作、运行有序的工作机制。要落实项目法人的招标人主体责任,依法保障招标人主体责任的落实到位。强化评标专家管理,建立健全水利行业评标专家库,进行专业分类,做好日常动态管理和维护工作,实现资源共享,为水利建设项目进场交易后的科学评标工作提供良好基础。要深入推进诚信体系建设,设区的市级以上人民政府水行政主管部门负责对进入公共交易市场进行水利工程建设项目招标投标活动的各方主体诚信行为进行检查,记录并公开信用信息,健全奖惩机制。

《指导意见》强调,各级水行政主管部门要增强政治意识、大局意识和责任意识,充分认识水利工程建设项目招标投标进入公共交易市场的重要意义,切实加强组织领导,主动与公共交易市场管理机构沟通协调,建立健全工作机制,积极推进水利工程建设项目招标投标进入公共交易市场,确保招标投标活动规范有序。要定期对水利工程建设项目招标投标进入交易市场的交易情况进行检查评估,分析研究存在的问题,提出解决的意见和建议。

(据国家发改委网站)

隐蔽的“招投标买卖”现象本质上属于转包行为,以牺牲工程质量为代价

从三方面认定“招投标买卖”

□ 马振全

近年来,各地对城市建设投资规模不断加大,审计机关在其中扮演的角色越来越重要,审计机关在关注审减金额的同时,还应该关注“招投标买卖”的现象。

“招投标买卖”顾名思义就是A公司中标后,B公司(或个人)以高出中标价的价格购买工程的承建权,同时B公司以A公司名义进行施工。虽然这种现象比较隐蔽,但从本质来看,此现象属于转包行为,在法律上是不允许

的。

从实践中看,转包行为有较大的危害性。一些单位将其承包的工程压价倒手转包给别人,从中牟取不正当利益,形成“层层转包、层层扒皮”的现象,最后实际用于工程建设的费用大为减少,导致严重偷工减料;一些建筑工程转包后落入不具备相应资质条件的包工队手中,留下严重的工程质量隐患,甚至造成重大质量事故。虽然这种买卖不是层层“扒皮”,但是购买人高出中标价买这工程,要想赚钱,就得牺牲工程质量,和层层“扒皮”的性质并

无两样。

承建人打着中标公司的名义进行施工,所以此类“买卖”行为比较隐蔽,一般情况下察觉不到,在审计实践中可以从三个方面综合认定:一是核查承包的主体是否变更或实际上已变更,与工程投标时、申报质量监督和施工许可时的主体是否一致;二是核实现场管理人员的实际到位情况以及与承包人是否真正存在隶属关系,与招标文件中施工管理人员是否一致,从相关工程资料审查是否存在一人多岗,代替别人签字的现象;三是核查发包方与承包方签订、执行的承包合同与建设行政主管部门备案的工程承包合同是否一致。此外,审计机关还应联合纪检和相关主管部门对此行为进行彻底排查,并纳入工程专项治理中,维护发包人的利益,维护建设市场的秩序。



在对深圳电子评标系统进行吸收、改造和创新的基础上,绵阳通过技术、平台、体制三大创新,取得了招投标电子化建设的成功。

绵阳“深耕”招投标电子化

2009年以来,四川省绵阳市纪检监察机关按照“制度+科技”的思路,在全省率先开展招投标电子化建设探索与实践,成功实现了网上招标、网上投标、电子评标和异地远程评标,取得了“科技防腐、阳光行政、效能提升”的成果,有力地提升了反腐倡廉科学化水平。

绵阳灾后重建项目7318个,总投资2267.3亿元,相当于绵阳1985年建市到2007年投资总和的1.5倍,管好资金、建好项目,全国关注、举世瞩目。重建中,绵阳市纪委监委局在查办“3·3”招投标串窝案等招投标违纪违法案中发现,传统的招投标方式,难以有效

遏制领导干部非法插手招投标,投标企业围标串标,评标专家陷入非法利益格局等突出问题,必须治本抓源,另辟蹊径,于是把目光直接投向了国内尚属前沿探索的招投标电子化建设。

招投标电子化是在遵循现有招投标相关法律法规的前提下,以信息技术为依托,通过互联网完成信息发布、标书下载、投标、专家抽取、开标、评标、合同授予等招投标活动全部过程。开展这一探索,需要以现代高科技信息技术为支撑,目前国内仅深圳、南京等中部少数城市进行了探索,在西部地区尚处于前沿地带。绵阳是中国唯一的科技城,在科技

资源方面有较强的比较优势。

在对深圳电子评标系统进行吸收、改造和创新的基础上,绵阳通过技术、平台、体制三大创新,取得了招投标电子化建设的成功。全部过程市财政仅投入500万元,就取得了节约国家资金16亿元的巨大效益。

招标、投标、评标全过程电子化、网络化。全面实行网上招标,不建局域网,直接由互联网(绵阳政务网)向全社会公开发售;不分行业,所有国家投资工程建设项目均实行网上招标,真正做到了招标公开透明。全面实行网上投标,实现了从纸质标书、光盘标书、网上直接投标三级跳,真正做到了便捷环保。全面实行电子评标,在借鉴深圳经验的基础上,成功开发出既符合法律和政策,又符合四川省要求,同时又符合绵阳实际的电子评标系统,评标做到了公平公正。在此基础上,绵阳成功实现了与深圳之间的异地远程评标。针对招投标不断出现的新情况新问题,绵阳市正不断加大以改进完善。

注重平台创新,全程监管公开透明。绵阳以平台创新为基础,按照标准化、规范化的要求,建设规范、实用的招投标交易服务中心对开标区、评标区实行隔离,评标区设专家专用通道,专家活动实行全封闭。配备全套监控设备,将每个项目开评标及监控全程刻录光盘存档备查,实现了“信息全公开、评标全封闭、过程全监控”。

注重体制创新,理顺关系强化监管。绵阳以体制创新为保障,按照管办分离的原则,将招投标交易中心划归市政服务管理局,在市政服务管理局增设招投标监督管理局,专门负责招投标活动现场管理、监督、协调、服务;在市发改委增挂市招投标管理办公室牌子,综合管理全市招投标活动;在市纪委监委局增设招投标监察室,负责全市招投标活动的监督检查工作,住建、交通、国土资源等相关部门也分别明确了本行业招投标行政监督职责,从而彻底厘清了招投标行业监管、现场监管、活动监管之间的关系,有效理顺了全市招投标监管体制。

(据国家发改委网站)

标业时讯 | Biaoye Shixun

[广西]
南宁市出台国有投资工程
招标评标办法

近日,广西壮族自治区南宁市出台《国有投资工程合理定价评审随机抽取定标办法》和《国有投资房屋建筑和市政基础设施工程预选承包商管理办法》,进一步完善招标投标管理制度,促进建筑市场健康发展。目前,该市已正式启动国有投资房屋建筑和市政基础设施工程预选承包商择优选拔工作。

该市规定,凡使用财政预算或纳入财政管理的政府性专项建设资金以及国有企事业单位投资占控股或主导地位的房屋建筑和市政基础设施新建、扩建、改建、装修、修缮和拆除工程,估算价在3000万元以下的,一律适用合理定价评审随机抽取定标办法。

招标过程中,先由招标人提前公布工程合理价,再由国有投资工程预选承包商名录内的投标人按规定参加投标。在评标委员会通过投标文件符合性评审后,由招标人采用随机抽取方式确定中标人。

该市制定《国有投资房屋建筑和市政基础设施工程预选承包商管理办法》,明确预选承包商准入条件、申请材料、证明材料、特殊情况、评审程序、公示办法、异议处理等,细化预选承包商入选评分办法,明确资格条件、工程业绩、质量及安全奖惩情况、企业信用记录等的分值计算规则。审核分值达到合格线以上,且不存在弄虚作假、不履行合同、重大工程质量问题、重大安全生产事故、拖欠农民工工资、有行贿记录、围标串标等22种违规违纪行为的企业,方可列入该市预选承包商范围。

(李逸)

[天津]
企业信息与部数据库信息不符
不得在津投标

为进一步规范公路工程招标投标活动,促进招投标市场的健康有序发展,天津市市政公路管理局不断创新招标投标监管方式,提高网络信息应用水平。目前,天津市公路工程招投标工作中的相关信息已与交通运输部公路建设市场信用信息系统、交通运输部质监局行业数据系统以及中国公路建设行业协会三类人员查询系统、中国建造师网中的信息挂钩。

天津市公路工程招投标工作的具体做法是:一是要求投标人的企业业绩必须与公路建设市场信用信息系统中审核通过的业绩一致,否则不予认定;二是对信用等级高的企业,尤其是AA级企业,在允许投标或中标的标段数量、资格预审或招标的综合评分、履约保证金缴纳额度或方式等方面给予优惠和奖励;三是要求投标人自有监理人员的信息与交通运输部质监局行业数据系统中岗位登记的信息一致,否则不予认定;四是要求投标人安全持证人员的信息与中国公路建设行业协会三类人员查询系统中登记的信息一致,否则不予认定;五是要求投标人项目部经理及备选项目部经理的建造师信息与中国建造师网中登记的信息一致,否则不予认定。

全国公路建设市场信用信息系统等平台的信息录入需经过有关部门严格审核,所有信息均通过互联网向全社会公开,接受行业和社会监督。此举极大地减少了投标人在企业业绩、建造师、监理工程师、安全持证人员等方面提供虚假信息的可能性,有效保证了招标投标市场的公平、公正。

(郝润申 杜二鹏 李海濱)

标讯发布 | Biaoxun Fabu

哈尔滨市第一医院透析机医疗设备招标公告

黑龙江省迈克招标有限公司(以下简称“招标机构”)受哈尔滨市第一医院(以下简称“招标人”)的委托,对于医疗设备专项采购进行国内竞争性招标,现邀请合格投标人就本项目的下述设备的供货和有关服务进行密封投标:血滤机1台;透析机2台;荧光定量PCR扩增仪1台;全自动多功能病理检测系统1套;外周血管评估系统1台。

有意向的投标人可从即日起至2012年5月15日每天(节假日除外)9:00时至16:00时(北京时间)在招标机构购买招标文件。

所有投标文件应于2012年5月30日9:30时(北京时间)之前,递交到黑龙江省迈克招标有限公司。

开标仪式定于2012年5月30日9:30

时(北京时间)在黑龙江省迈克招标有限公司七楼会议室举行。

联系电话:0451-82510254,82565526
电话:13604883636
传真:0451-82566133
联系人:武俊萍 侯鹏
联系人:李宏宇

神华销售集团有限公司内部控制体系提升及管理制度完善项目服务招标

中国神华国际工程有限公司受神华销售集团有限公司的委托,对神华销售集团有限公司内部控制体系提升及管理制度完善项目服务招标,进行国内公开招标,现邀请国内合格投标人参加本项目投标。

招标文件出售时间:2012年5月9日-2012年5月16日,上午8:30-11:30,下午14:00-16:00(北京时间)。

投标文件递交截止时间及开标时间:2012年5月30日上午9:00时(北京时间)。投标文件递交地点及开标地点:北京市东城区安德路甲10号张家口饭店一层B会议室。

联系人:徐庆
联系电话:010-58132350
传 真:010-58132371
招 标 人:神华销售集团有限公司
联系人:蔡咏平 010-58134833

新华社境外总分社会议系统招标公告

五矿国际招标有限责任公司受新华通讯社办公厅的委托,对新华社境外总分社网络视讯会议系统项目进行国内公开招标。现邀请国内合格投标人参加投标。

招标内容:网络视讯会议系统
招标文件发售时间、地点、售价:有意

向的投标人可从2012年5月8日起至5月29日(节假日除外),每日上午9:00~11:30下午1:30~4:30(北京时间),购买招标文件。投标截止时间:2012年5月30日上午9时30分(北京时间),逾期收到或不符合规定的投标文件恕不接受。

开标时间:2012年5月30日上午9时30分(北京时间)
招标人地址:宣武门西大街57号
招标人联系方式:66020357
招标代理机构地址:北京市海淀区三里河路5号五矿大厦D座206室
招标代理机构联系人及方式:王菲、李赫(010)88821791,68494325
招标代理机构传真:(010)68494524

淮南劳动教养管理所监控设备采购

淮南众信政府采购代理有限公司

受安徽省淮南劳动教养管理所的委托,对安徽省淮南劳动教养管理所监控设备及安装采购项目的下述货物及安装服务进行国内公开招标,现欢迎国内合格的投标人前来提交密封的投标。

报名时间、地点:2012年5月15日至2012年5月21日(北京时间)节假日除外,每天上午8:30至11:30,下午15:00至17:30;淮南众信政府采购代理服务有限公司(安徽省淮南市田家庵区朝阳东路审计大厦四楼410室)。

招标代理机构:淮南众信政府采购代理服务有限公司
地址:安徽省淮南市田家庵区朝阳东路审计大厦四楼410室
邮编:232007
电 话 / 传 真:0554-2687798
联系人:王主任
电子信箱:L559735760@qq.com