

警惕非税收入增长过快

□ 盛刚

近来,各地陆续发布的一季度财政收入数据备受关注。原因不仅是经济增速放缓导致财政收入增长放缓,还因为财政收入增幅主要依靠非税收入的高增长来支撑,税收增幅的明显回落和非税收入大幅度增加形成鲜明对照。

税收增幅明显回落,非税收入增幅却扶摇直上。税收增减取决于什么,迅速增加的非税收入又从何而来?

先看税收。税收收入直接反映经济运行情况。财政收入主要来源于税收,而税收又源自经济增长。我国经济增长已连续5个季度下降,今年一季度更是创下阶段性新低,税收乃至财政收入增速随经济增长速度回落在意料之中。又因为二三产业是税源的主力军,所以,东部沿海发达省市财税增幅下滑地更快也不奇怪。另外,结构性减税以及物价涨幅的逐渐回落,都在对税收收入增速放缓起作用。不过,二季度起,经济增速很可能开始见底回升,对税收和财政收入的正面影响将会逐渐显现。尽管如此,由于今年GDP增速目标已下调至7.5%,我国将以增加对经济减速的容忍度,来提高经济增长的可持续性和质量,因此,即便经济有所回升,过去那种20%、30%的财政收入高增长也将很难再现,各地应做好过“紧日子”的准备。



再说非税收入。这里的非税收入,是指政府财政收入中税收之外的部分,其来源相当广泛,包括了行政事业性收费、国有资产有偿使用收入、国有资本经营收益、罚款和罚没收入等内容,但是通常不包括土地出让金等政府性基金收入。一方面,非税收入跟经济增长不存在严格的相关性,另一方面,非税收入又不像税收征收那么规范,统计口径也不明确,因而,很多收费,可收可不收,及时收还是以后收,弹性较大。非税收入在我国财政收入中占比较小,一般在10%左右,经济形势好的时候,它多点点都无足轻重,但经济不景气时,税收收入和土地出让金双回落带来的财政支出压力,反而令启动非税收入“开源”的重要性及其弹性大的优势凸显。所以,这时候非税收入出现较快增长并非不正常。

在税收增速放缓的时候,国有企业增加分红派息,国有资本经营收入增长等因素,对增加非税收入有着积极作用。完善制度,应收尽收,以及合规地拓展非税收入渠道,也有开源节流之功效。但同时有必要指出,对地方过快追求非税收入增加可能带来的问题应有所警惕。毕竟,政府收入名目过多,特别是非税收入使用不规范和管理不到位等问题,本已长期存在,而不断清理各种行政性收费,实现费改税,也一直是我们的目标。若仅因财政吃紧就任由一些地方采用行政手段扩大非税收入,势必会助长乱收费、乱摊派和乱罚款等现象,这不但会加重企业负担,扰乱正常市场经济秩序和损害税基,也会成为权力寻租的温床,导致社会收入分配不公。

政策解析 | Zhengce Jiexi

刚需来临需扶持? 据称住建部和地产研究者正积极酝酿相关政策

□ 千龙

连日来,关于“住建部正酝酿新一轮刺激楼市刚需政策”的说法不断升温。近日,南方日报记者就此热点话题致电住建部新闻处,相关人员未作出正面回应。然而,其他多位房地产行业专家在受访时分析认为:无论是近期各地上调公积金额度,还是首套房8.5折利率,均显示了楼市政策对刚需的倾斜。

“扶持刚需”已成业界共识

记者多方求证获知:目前,住建部已经要求地方政府加快对中低价位、中小套型普通商品房的审批,以增加普通商品房供给;与此同时,支持中低价位、中小套型普通商品房建设、供应的相关政策也在抓紧研究当中。

值得注意的是,据媒体报道,住建部还考虑协调和配合相关部门,将针对居民首套购房的优惠政策常态化、制度化,并以此为契机,研究建立一套保证合理、非投机投资住房消费的长效政策机制。

对于上述政策趋势,受访的业界人士普遍认为,在楼市严调之下,房地产投资明显放缓,已经拖累中国经济投资增长,中央急需刺激政策以达到以价换量,稳定投资。

国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松日前在公开场合发表观点称,房地产投资已经明显放缓,预计未来房地产投资还将回落一段时间,“二三季度可能是一线城市房地产市场调整的关键时间窗口”。

调研 | Diao Yan

□ 郑以

去年以来,甘肃省工商联面向基层,把乡镇商会和基层行业商会建设作为组织工作的重要抓手,大力发展商会和会员。去年底,全省工商联系统累计建立乡镇商会712个,增长46.8%;建立商会1553个,增长41.4%;累计发展会员64102名,增长11%,这样的涨幅是空前的。今年,甘肃省省工商联系统计组建各类商会组织200个,发展会员6500个(企业会员2000个),增长10%以上。

甘肃省省工商联注重商会职能的发挥,建立完善了“商会联席



鼓励刚需将成为政策常态

楼市调控政策走向到底如何?中国房地产及住宅研究会副会长顾云昌在接受南方日报记者采访时判断,未来中央关于楼市政策有可能朝着两个方向推进:一是,促使房价合理回归,以满足居住需求;二是,在促进房价合理回归的同时,保持交易量的增长,即保证开发商积极性,保证房地产投资稳定,以达到不拖累中国经济之目的。

顾云昌分析说,对于中高收入者来讲,就是要保持商品房价格合理回归,或促使居民收入增长水平快于房价上涨水平;但对于中低收入者来讲,则是加大保障房的供应,



使其有房可居。此外,在促进房价合理回归的同时,保持交易量的增长,即保证开发商积极性,保证房地产投资稳定,以达到不拖累中国经济的目的。

“综合这两方面考虑,中央必然是在不松绑楼市调控的大方向之下,继续抑制投资性需求,同时不断向刚需倾斜。”在顾云昌看来,政策

层面还极有可能促使这两方面政策均常态化,以保证经济增长和解决多数人住房问题的双赢。

对于刚需优惠政策常态化的时机,北京中原地产市场研究部总监张大伟在受访时认为,依据目前市场条件,上述政策出台时机尚不成熟,但信贷政策或有所松动。

此外,对于公众普遍担忧的“新政策可能引发新一轮房价暴涨”的问题,顾云昌持不同的观点,他认为,刚需入市对房价影响不大,尤其是在中央楼市调控政策不放松的大方向之下,房价不会出现大的反弹。张大伟亦指出,在政策严控之下,只要投资性需求不入市,房价不会过度反弹。

工商联服务商会的一个样本

会议”,将省联主管的商会和政府业务部门主管的40家直属商会一并纳入这个平台,制定了《甘肃省工商联直属商会管理办法》、《甘肃省工商联商会联席会议成员单位年度考评办法》等制度,指导省联直属商会制定了商会章程和管理制度。去年在定西举办了省工商联第八次商会联席会议项目合作活动,签约项目8个,签约资金33.4亿元。

注重商会的规范化建设,今年甘肃省工商联将开展创建基层“标杆商会”、“优秀会长”和“优秀会员”评选表彰活动,召开全省加强商会建设经验交流会。加大对商会



会长、秘书长、专职人员的理论培训和业务培训,深入商会解决具体

调查显示:企业需要重新思考风险

确保成功的风险管理,会计师有举足轻重的作用

□ 王哉

世界上最大及最有影响力的专业会计师组织之一的ACCA(特许公认会计师公会)最近发布全新报告显示:企业需要加大力度,在公司内部增强风险管理责任意识。本次调查针对超过2000名ACCA会员,调查结果显示:处于业务层面的会计师在确保成功的风险管理方面发挥着举足轻重的作用,并随时准备承担更多责任。

调查还发现,采用良好的会计惯例与管理风险及降低异常行为发生率之间存在相关关系。另外,调查还发现,公司董事会和在董事会层面以下工作的会计师对公司存在风险的程度有不一样的认知。

“风险发生于企业的各个层面,”ACCA风险管理和公司治理主管莫可希(Paul Moxey)说道,“不能各自为政。风险管理需要企业的每个人身体力行,这样才能充分整合。”

调查显示,会计师对企业面临的风险具有非常清楚的认识,也深知需要采取哪些步骤对风险加以管理。调查还显示,会计师非常支持“挑战高层人员”,认为这是企业文

化良好的一种表现。会计的真正价值就是提供信息,帮助公司做出明智的决策。而明智的决策就意味着更少的风险。会计师的日常工作就是管理风险,只是人们通常不会这么去看。

但是如果会计师处理不当,就会失去其价值。参与调查的会计师称,围绕风险管理存在很严重的“不当行为”。比如,在预测问题上经常发挥着举足轻重的作用,并随时准备承担更多责任。

不过调查确实发现,会计师采用良好的风险管理惯例和降低异常行为发生率之间存在相关关系:与更多的良好惯例相对应的是更少的异常行为。良好惯例类别包括:管理会计、预测、报告和质量控制、决策支持以及控制错误行为等方方面面。认为不当行为普遍存在的会计师最希望采用良好惯例。

在良好惯例方面得分最高的部分公司是小企业。那些认为小企业不成熟的固有偏见,看来是想得过于简单了。

调查还发现,在初级岗位上的

受访者比董事级员工对风险和“不当行为”有更多的认识。

“非管理人员更容易觉察到‘人为’因素作为引发问题的原因,比如蓄意欺骗或者机会主义性质的滥用职权,而不是可控的因素,比如企业的财务压力,”莫可希解释说,“他们对于‘不当行为’的发生几率也比别人更加乐观,对报告介绍的效果尚存

争议的管

理工具也持有更加积极的态度。”“这或许是因为高层较少参与企业的日常运营,或者因为他们的企业视角更加广阔。也可能需要改进向他们报告信息的方式。”

ACCA利用本次调查结果为企业进行在线“风险体检”。凭借这些资源,企业就能比照受访企业的惯例和经验进行自检,发现应当改



进的方面。莫可希最后总结道:“这是一份非常及时的报告,因为目前是进行风险管理的关键时刻。金融危机凸显出因企业高级管理层忽视风险管理而导致的灾难性后果。风险管理自此跃升为头等大事,但它的重要性并不一定能在预算或实际行动中体现出来。一旦当前危机逐渐过去,风险管理可能就会被抛在脑后。企业需要抓住机会,恰到好处地将风险管理纳入企业流程。”

赛迪投资顾问副总裁付长文:文化整合在并购中至关重要

□ 吴铭

近日,“赛迪投资顾问战略性新兴产业投融资与并购战略系列研究”在京发布。会上,赛迪投资顾问副总裁付长文表示,企业间的并购最难的在于企业文化的整合,企业价值观的认同对于最终实现1+1>2的效果至关重要。

付长文认为,在并购过程中,整合文化与人力资源对于公司的经营业务很关键,而企业价值观的整合应该贯穿于整个并购的过程中,从打算并购一个企业那一刻开始,就要进行充分的信息收集,看要并购的这个企业在文化方面与自己是否差异巨大,仔细研究其规章制度,下到生产第一线,与基层员工沟通,观察该公司以往的市场宣传活动与内部活动,在充分了解上述信息的基础上,和公司现存的价值观、企业文化做一个对比,看看哪些是差异,哪些可能基本上认同,哪些是差异非常明显的。对于并购后的文化差异整合,付长文提

出可以从被并购企业的中高层入手,把中高层的思想统一,然后通过中高层来影响基层员工。付长文建议,海外并购首先应符合公司的战略,要基于业务战略而做,把并购变成实现战略的一个手段。其次一定要提前做好前期准备工作,分析整个行业,评估海外到底有哪几家企业值得并购,充分了解当地政策法规、工会等情况。第三,动态跟踪目标企业。第四,制定预案等待合适时机出手,并做好国内媒体和当地媒体的公关工作,营造良好的舆论环境。

对于企业在引入VC、PE后,如何保证生产经营独立性的问题,付长文提出了自己的见解,在引入投资时,尽量争取对自己有利的条款,投资成功之后,企业一定要把自己的精力放在业务经营上,产品和技术上,把这个工作做好,毕竟资本都是逐利的,在日常的经营管理方面建立良好的沟通机制,双方信息共享。对于投资方而言,既不能事无巨细地插手,又不能放任不管。

对于企业在引入VC、PE后,如何保证生产经营独立性的问题,付长文提出了自己的见解,在引入投资时,尽量争取对自己有利的条款,投资成功之后,企业一定要把自己的精力放在业务经营上,产品和技术上,把这个工作做好,毕竟资本都是逐利的,在日常的经营管理方面建立良好的沟通机制,双方信息共享。对于投资方而言,既不能事无巨细地插手,又不能放任不管。

法律问答 | Falu Wenda

问:用人单位不与劳动者签订劳动合同有惩罚措施吗?

答:《劳动合同法》第10条规定:建立劳动关系,应当订立书面劳动合同。已建立劳动关系,未同时订立书面劳动合同的,应当自用工之日起一个月内订立书面劳动合同。用人单位与劳动者在用工前订立劳动合同的,劳动关系自用工之日起建立。同时,《劳动合同法》第82条规定,用人单位自用工之日起超过一个月不满一年未与劳动者订立书面劳动合同的,应当向劳动者每月支付二倍的工资。

问:在停工留薪期内,企业职工享受何种工资福利待遇?

答:职工发生工伤后,停工留薪期内,除享受工伤医疗待遇外,原工资福利待遇不变,由所在单位发给,生活不能自理需要护理的,由所在单位负责护理。停工留薪期满后应由所在地进行劳动能力鉴定,劳动能力鉴定委员会评定伤残等级,按照伤残等级发给伤残待遇。

问:职工中断劳动关系后,如何接续养老保险关系?

答:职工因上学、失业、患病等原因中断劳动关系后,养老保险关系由养老保险经办机构予以保留,职工再就业后,将原养老保险关系转移到新的工作单位,可以在新的工作单位继续参加养老保险,中断前的缴费年限和视同缴费年限与重新参加工作后的缴费年限合并计算,通俗地讲:“无论你在哪里干,养老保险接着算。”

(范凡)