

专家称部分城市具备按家庭征收个税试点条件

一个穷困家庭只有一个人工作，但这一个人仍然按照现行起征点缴税——这合理吗？

假如换一种思路，改成按家庭征税，也就是在衡量整个家庭负担之后，定一个更加高的减免额，使得这个人可以纳更少的税或者不纳税——这样合理吗？

个税征收制度的改革,包括免征额的调整、税率的调整，乃至征收模式的转轨，牵扯到千家万户的切身利益，不仅仅是税收课题，更是经济课题、社会课题甚至政治课题。说到底,税收模式的选择是一个效率和公平的角逐和取舍问题。



要充分发挥个税调节收入分配的作用,需要对现行税制进行大手术。但现实是什么样呢?尽管目前个税“以家庭为单位的综合计税”改革尚难推行,但大部分专家学者认为已有部分城市具备进行试点的条件。关于“个税以家庭为单位征收”的讨论,实际上传递出个税征收亟待从分类向综合迈进的信号。

据悉,有关部门已经准备启动全国地方税务系统个人信息联网工作,为“按家庭征收个人所得税”改革做好技术准备。

按家庭征个税能体现公平吗？

一直以来，我国都是按照单个劳动者的收入计征个税,但在现实当中，每个劳动者的家庭经济负担是不一样的。对此，中央财经大学财政学系主任、财税研究所所长曾康华认为,个税的征收主旨是为了“削峰填谷”,是为了调节社会财富分配的收入落差。在此理念下，才有个税征收抵达公平的愿景。

“与综合税制相比,分类征收方式有一个明显的缺点，就是不能完全体现税负公平。因为对不同性质的所得分项计征,难以全面、完整地体现纳税人的真实纳税能力，从而造成所得来源多、综合收入高的人反而少纳税甚至不纳税,所得来源少、收入低的人反而多纳税的不公平现象。”曾康华说,目前，我国个税征收模式简单并且有失公平,由现行分类征收模式转向综合与分类相结合的征收方式，已是必然趋势。

对此，国家发改委社会发展研究所所长杨宜勇表示，个税改革的方向应该是“不能让富的更富,穷的更穷”。在此背景下，以家庭取代个人作为个税的基本计征单位，显示出了合理性和必要性。

从家庭出发征税，将免征额设定为涵盖整个家庭的基本生活支出,才能更好地保障家庭不因个税而受到伤害,现行征税方式下,许多属于基本生活费的生活成本或家庭开支，如孩子的学费、无收入老人的赡养费、房贷月供或房租费、家庭成员看病医疗的个人支付费用均不在个税免征或扣减范围之内,……这样的个税体制才更加公平合理科学,也更人性化,更能够将个人所得税“劫富济贫”的特质发挥出来。

短期之内能否实现？

“但以家庭为单位征收个税,短期内有很大难度。”国家税务总局税务研究所研究员张培森指出，以家庭为单



位申报个税，需要信息化的便利条件。目前,发达国家按家庭征收个税，需要测算个人的各种收入支出、家庭赡养、子女教育等各种开支，最后拿出一个家庭应该征税的额度,多退少补。“国内短期还难以达到上述条件，各种标准还需要深入研究。目前实现综合与分类相结合的个税制度,不容易。”张培森说。

“这也是为何个税向综合与分类相结合方向改革的目标喊了许多年，却迟迟未能推进的重要原因。”曾康华说,综合征收,需要纳税人如实地申报个人和家庭收入，以及家庭的支出负担情况。对于税务机关来说,不光要掌握每个纳税人的真实收入，还要去核实纳税人的家庭情况在目前，这还是一项人力和物力都无法做到的事情。

诚然，推进按家庭征收个税改革的前提条件是实现个人信息全国联网,但个人信息全国联网建成,并不一定就能推进以家庭为单位的个税征收制度改革。有评论指出,按家庭征个税确有许多技术问题需面对，但在互联网时代,要说存在瓶颈,显然很难解释为什么有些国家早在一百年前就已施行该制度。

有分析人士指出，建立以家庭为单位的个税征收制度，是一次关乎社会公平正义的税制改革，而不是一个简单的技术问题。推进综合加分类的

个税制度,建立按家庭为单位征收个税模式，意味着家庭的所有收入都要纳入税收监管范畴,依法纳税。全国个人信息网一旦覆盖，实现全范围监控,那么对高收入者、掌握特殊资源者来说，就没有避税的空间和可乘之机。无疑，这将触动高收入者的利益。所以,推进按家庭为单位的综合税收制度改革，最根本的还是需要打破既得利益者的阻力，技术只是一个工具而已。

个税改革的出路在何方？

对于个税改革,两会期间,代表委员纷纷提议再次提高 3500 元起征点。对此，中国社科院财贸所税收室主任张斌认为：“当前我国个税改革的根本任务不是讨论免征额应该调到多少，而是亟须改变目前的分类所得税制,尽早建立综合与分类相结合的个税税制。”

“我国现行个税实行的是分类所得税制,它名义上是一个税种,实质上可以分为工资薪金所得、个体工商户生产经营所得、劳务报酬所得等 11 个征税项目，每个项目采取不同的计征办法、适用不同的税率，这种税制安

排,优点是便于征管,可以从源征税,代扣代缴，但缺陷是不利于调节居民收入分配差距。”张斌介绍,而综合与分类相结合的个税税制的突出特点是,个人除一部分特殊收入项目外,其余所有的收入项目都须在加总求和的基础上,一并计税。

“随着市场化改革进程的日益深入，我国越来越面临居民收入分配差距日渐拉大的挑战，同时也面临政府缺少调节收入分配手段的现实。既根植于市场经济土壤，又是政府掌握的再分配手段之一，个税在调节收入分配中的作用日渐凸显，而建立在综合计税基础上的个税，无疑更利于居民收入分配差距现实的调节。”张斌说。

“个税改革不能全面铺开,但可以在一些经济条件比较发达的地区启动个税改革试点。”中央财经大学税务学院副院长刘桓表示,2004 年、2005 年前后，北京个税信息已经覆盖了大多数的工薪阶层，已经具备了上述综合税制的实施条件。刘桓说,虽然部分城市具备了试点条件，但是综合改革目前仍尚未启动，可能还需要国家立法部门、财政部和地方法规的约束,才能进一步推进。

专家观点 有利于培育中等收入阶层

财政部财科所所长贾康：今后税收改革，可进一步积极探讨如何培育中等收入阶层。毕竟我国个人所得税还要经历一个动态优化的过程,在“十二五”期间,我们需要对个人所得税再推出进一步动态优化的新方案，加入综合机制和家庭赡养系数的区别机制,这些都可围绕积极培育、壮大中国的中等收入阶层这样一个导向。

建议尽快明确个税改革时间表

中国民主促进会上海社会法制委员会副主任施善生：建议尽快明确个税综合改革、推行以家庭为主要征收

单位的时间表，包括明确提出要求纳税人所必须承担的纳税基础工作。当然，也要使国家税收收入的主要用途和流向更加透明，使纳税人义务和权利对等。

将个税纳入社会征信系统

中国社会科学院财经战略研究院院长高培勇：实行家庭个税制度虽存在一定的技术障碍,但是,从住建部、中国人民银行、银监会执行以家庭为单位认定二套房的实际情况来看,在当前社会征信系统框架内，启动全国地方税务系统个人信息联网工作,多个部门实现信息资源共享，按家庭收入征收个税并非不可能完成的任务。

-----资料链接-----

■美国：

一般来看,美国常规个人所得税的起征点依据纳税人申报状态、家庭结构及个人情况的不同而有所不同,没有统一的标准。美国常规个人所得税共有 5 种申报状态,即单身申报、夫妻联合申报、丧偶家庭申报、夫妻单独申报及户主申报。

纳税人根据各自不同的申报状态和个人情况,计算出起征点。个税就有单身申报、夫妻联合申报、丧偶家庭申报等多种申报方式,根据纳税人家庭结构、收入状况分别确定个税起征点。

■德国：

政府针对不同家庭情况采取不同的个税起征点，已婚家庭子女未满 18 岁、或者子女在 27 岁以下但仍在上学等情况可以少缴个税。

■法国：

个人所得税税率实行高额累进制,经济状况和子女数量不同,家庭缴纳的所得税也不同。

■阿根廷：

个税一年一缴,缴税前先要扣除个人和家庭的基本生活费用(包括赡养老人和抚养小孩),余额才纳入征税范畴。

(摘自《光明日报》)

揭秘中国富豪私人飞机：飞一趟成本五六十万

私人飞机驾照考取费用 人民币 15 万 -25 万元不等

只要是中国公民,18 岁以上,初中以上文化,视力 1.0 以上,都可以申请学习驾驶私人飞机,但只能开属于自己的视单发小飞机。

一架 19 座的庞巴迪“挑战者 605”私人飞机静悄悄降落在成都双流机场,乘机人员下机后迅速进入了为他们准备的考斯特,身后留下一串好奇的目光……

记者调查发现,越来越多的私人飞机在成都双流机场起降,有的是来成都考察投资环境,有的是来参加大型会议。

去年双流机场起降的私人飞机数量比前年翻了一番,几乎平均每天都有一架私人飞机起降。这也带动了一个巨大的产业链条,从销售人员、到给私人飞机提供航线代办服务的,再到各种后续服务。

公务机销售人员： “要想卖飞机先坐头等舱”

很多公务机动辄上亿元的售价,该怎样说服富豪们来购买呢?“要说服富豪们买私人飞机，就不能用常规的手段”，谭吉方是赛斯纳公务机公司的一名销售人员,做飞机销售四五年了。

“我负责公司在西南地区的销售任务,这里的很多富豪都非常低调。”为了寻找目标客户，谭吉方会仔细研究每一次的富豪榜发布，也会在出差时买头等舱机票，只为在飞机上偶遇富豪。

私人飞机代办： “接待服务收益不菲”

日前降落双流机场的这架“挑战

者 605”是从香港飞来成都的,其价值 1 亿元到 2 亿元之间。飞机上坐的都是什么人？他们来成都干什么？从事私人飞机代办服务的小潘，每天的工作，就是为富豪们乘坐的私人飞机提供服务，包括为飞机申请航线和飞行时间，飞机到达后为客人安排接待的车辆,办理有关手续等。

小潘告诉记者,这架飞机上的客人们,是来成都开展商务活动的。这次接待也会为他带来不菲的收益。至于具体多少,他没有正面回答,只说“还不错”。

**双流机场指挥中心：
“每天飞来一架公务机”**

双流机场生产指挥中心指挥室有关人士告诉记者,近两年,随着成都的国际性会议越来越多，机场起降的公务机也在增加。“前几年一个月也就两到三架,去年增长最快,几乎每天就要来一架,多的时候一天甚至有 7-8 架公务机停靠。”

据介绍，为了应对快速增加的停机需求，双流机场 T2 航站楼修好之后，将为公务机提供专门的停机位。

调查 起降停靠一晚上 就要花掉 2000 多元

由于公务机停靠会缴纳相应的起降费 and 停靠费,而这笔费用不菲,公务机逐渐成为机场新的收入来源。

一家公务机公司的工作人员告诉记者,按照飞行重量的不同,飞机起降费不尽相同,25 吨以下的飞机，起降费一次 2000 元,如果需要过夜甚至长时间停放，一天的过夜费是按照起降费的 15%收取,也就是 300 元。25 吨到 60 吨的飞机起降费为一次 2200

元,过夜费也是按照起降费的 15%收取,也就是 330 元一天。

停靠在机场后，还需要专人打扫卫生。乘客到机场后,也需要专门安排车辆接送。从事私人飞机代办服务的吴广告诉记者,通常,这些飞机降落后和起飞前的服务是外包给当地机场的服务公司。

双流机场航空地服公司航班控制中心经理潘跃军也介绍，双流机场一旦有公务机进出港，他们会在第一时间得到消息，并根据客户需求派出相应档次的车辆到停机坪迎接。

此外，地服公司还会为飞机提供清洁打扫服务,这些费用算下来不多,一次 120 元左右。

上述这些还只是基本费用。油钱、飞行人员工资都是一笔不小的开销。如果飞机是租赁的，价格也不便宜。据悉,一架庞巴迪“挑战者 850”包机租赁费用每小时在 1 万美元左右,再加上燃油等其他费用，飞一趟下来起码要五六十万元。

揭秘 富豪口味各不同 私人飞机上装麻将机

中国经济快速发展，私人飞机销量开始飙升。仅 2012 年 1 月以来,就有至少 10 架私人飞机交货,总价达 5 亿美元。目前西南地区私人飞机的保有量也有 10 多架,其中,六成购买者



为四川企业家。

虽然大多数中国买家都是第一次购买公务机,却显示出了超强的购买力一开始就打入高端市场,青睐价格 5000 万美元以上的飞机或者是大量买入。这些买家们之所以豪掷千金,主要是看好未来通用航空市场的巨大发展,购买飞机用于公务机租赁或者培训,以飞机养飞机。

有云南“私人飞机第一人”之称的星耀高科董事长邓斌便是这样一个人。2007 年,邓斌以 4000 余万元人民币从美国赛斯纳飞机制造有限公司购得 CJ-1+商务飞机。随后,邓斌投入 1 亿余元，与中国民航飞行学院广汉分院合作采购了 60 架赛斯纳 172 初级教练机。2010 年 4 月,邓斌又耗资 2000 余万元购买了野马飞机，税费约 400 万元。至此,邓斌已私人出资买下 62 架飞机。

一位公务机销售人员告诉记者,由于私人飞机都是定制的，从飞机的内饰也能看出富豪们的喜好。有的富豪喜欢打麻将，要求在飞机上安装麻将机,还有人要求安装卡拉 OK 机等。

对话 5 年内四川私人飞机将达 25 架

四川通用航空市场有多大？记者独家专访了全球最大通用飞机制造商美国赛斯纳飞机公司副总裁吴景奎。

记者：什么样的人适合购买飞机



呢？

吴景奎：用途要求、财务能力、欣赏风格,决定了适合选购哪款飞机。主要归结为以下 4 点：您需要飞机来做什么，预算一年用于养飞机的费用支出,对飞机有哪些特殊要求,准备选择的飞机是否在中国适航。年使用飞机的总费用要控制在年纯收入的 5%—8%以内。

记者：如果有老板想买私人飞机，但又担心购买后资金短缺,有什么办法吗？

吴景奎：在国外买飞机也可以考虑融资租赁。只需要准备首付 30%,资信好的公司或个人，可以申请将其余的 70%在未来 10-15 年内还清。

记者：买了私人飞机后,平时还有哪些费用？

吴景奎：购买私人飞机后,必须将飞机交给有托管资质的公司来管理,由其提供飞行员、维修、保养、定检、航材、航线申请等服务。

目前，中国私人飞机运行的各项单位费用成本还很高。一架小型公务机的年度总使用费用约为 500 万元—700 万元；一架中型公务机约为 1000 万元—1500 万元;大型公务机的使用费用则更高。

记者：您觉得未来四川会有多少人买私人飞机？

吴景奎：按照目前的发展态势,我们预计未来 5 年内，四川私人公务机将增长到 25 架,直升机为 10 架左右。10 年后,四川私人飞机的保有量可能

高达 150 架以上。

最低不到 100 万 您也可以拥有私人飞机

私人飞机是指以私人名义拥有的飞机，主要用途是本人及其随行人员商务出行和娱乐飞行。种类主要分为直升机和固定翼。

直升机的主要功能是点对点地飞行,适宜飞行距离一般在 300—500 公里范围左右。购买直升机作为私人飞机的主要功能是短距离人员运送和娱乐飞行。

固定翼私人飞机主要包含活塞式飞机和喷气式飞机。活塞式小飞机一般价格为人民币 80 万—1000 万,有的甚至价格更低，主要满足私人娱乐飞行和 1500 公里内的短距离商务出行,消费对象是精英白领和中产阶层。机主只要考取了私人飞机驾驶执照，就可以驾着自己的飞机翱翔蓝天了。

喷气式私人飞机的价格是在人民币 2000 万—2 亿元,特点是内饰豪华、乘坐舒适、飞行速度快、航程远。喷气式飞机就像平常坐的定期航班一样，在 10000 米以上高空利用仪表飞行，航程可以达到 3000—12000 公里,主要消费对象为大型企业 CEO、社会名流等,目的用于国内、跨国、跨大陆、跨洲的商务出行。机主要想获得驾驶喷气式飞机的执照,难度比较大，通常是聘请拥有商照的专职飞行员。

(摘自《四川在线》)