

罗平烟草 开启行业史诗新篇章

□ 本报记者 魏新梅 特约记者 王静刚 李玉萍 摄影 赵净刚 刘伟

【农业篇】

大手笔书写十大工程

编者按：

即使身处沙漠，但只要找准方向，就一定能够走出去！

在新的历史条件下，罗平烟叶生产正进行着体制和机制的变革，以全面推进烟叶生产机械化为契机，逐步告别相沿习用的传统方式，步入发展现代烟草农业的全新之路。

“农业生产方式现代化就是要综合配套，机械化需要土地整理，土地整理就要土地流转，土地流转就要专业合作组织，一环扣一环，缺少哪一个环节都不能往下走，‘十大工程’就是要综合配套。如果能够把罗平这个试点搞好，这是非常有意义的一件事。”国家烟草专卖局局长康成康在听取云东局长汇报罗平烟草工作时如是说。

“作为第一大地级产区（曲靖），烟叶生产的发展不仅对老百姓十分重要，对地方经济的发展、同样对全国烟草的发展也很重要。”正如国家烟草专卖局副局长何泽华在听取云南省局烟叶工作汇报时所说，罗平烟草发展的经验与影响已经走出了地域和行业，被提升至全国整体农业的高度。

持续发展、协调发展、共同发展，烟草是烟区农村发展的引领产业。

2012年，罗平县被定为全省烟叶生产方式现代化示范区，荣誉与责任同在。曲靖市委市政府和罗平县委县政府对示范区建设都十分重视。

着力于罗平示范区建设，曲靖市局（公司）按照“围绕一个核心，突出一个重点，推进十大工程”的工作思路，扎实推进罗平烟叶生产方式现代化示范区建设。即：围绕“减工、降本、增效”这一核心；突出“全面推进农机化生产”这一重点；扎实推进基础设施配套工程、全程农机覆盖工程、合作组织建设工程、专业服务普及工程、职业烟农培育工程、科技创新应用工程、优化结构保障工程、烘烤效能提升工程和散烟收购推进工程以及信息集成管理工程等十大工程。

同时，罗平县坚持“高起点、高标准、高水平、大手笔、大效益”的原则，以“减工、降本、增效”为核心，按照“田成块、路相连、水相通、渠成网、排得出、灌得进”的现代烟草农业标准，在质量上突出新特点，在管理上突出新理念，在效益上突出新成绩。

全程机械化 减工省力 提质增效

烟草农业机械化是现代烟草农业的重要标志和坚实基础，对实现烟叶生产方式现代化促进烟叶生产减工降本和烟农增收、保障烟叶生产稳定持续发展具有现实和深远的重大意义。

为全面提升全省烟草农业机械化建设水平，根据国家深入推进现代烟草农业建设的要求和烟叶生产总体发展趋势，云南省局（公司）决定在素有“东方天成药园，烟叶黄金走廊”美誉的罗平县开展建设。

罗平位于北纬21°—25° 烤烟种植的黄金带内，全县坝区面积占总耕地面积的22%，千亩以上的坝子40个，机械化作业条件便利，非常适宜机械化作业和烤烟连片规模生产。

全程农机覆盖工程在其他地方也曾做过尝试，但存在一些盲区，缺乏系统的规划和配置，与生产方式现代化与减工降本的要求还不匹配。如果不再推进并完善配套，那么原来的基础设施也就成为了摆设。

不禁要问，罗平烟草会如何扫除这些盲区？

找到优势更要抓住优势，对此，罗平烟草人没有犹豫，只有理智：将大力发展烟叶生产机械化作为科技兴烟的重要措施之一，依靠科技推动烟叶生产机械化低成本化。不仅投入数千万元资金打造基础设施，并通过烟叶生产全程机械化试验示范样板田的示范辐射作用，按照“试点先行，以点带面”的原则，在全县推广使用成熟机械和配套技术。率先在几个种植经验丰富、种植面积相对较大乡镇成立农机生产服务队，加大烟叶机械化服务队培训力度，为烟农提供技术支持和科技服务，实现减工降本，有效调动烟农的积极性。

目前全县已建成烟水工程11244处，覆盖面积达213万亩，初步形成“田成方、路相通、渠相连、管成网、旱能浇、涝能排”的新格局。截至2011年，全县配置农机具3955台（套），实现了

育苗、整地理墒、移栽、病虫害防治、编烟、回潮等重点环节90%以上机械化作业，彻底改变了以往“一头牛、一张犁，面朝黄土背朝天”的传统烟叶生产模式，推进了烟叶生产全程机械化进程，显示出减工省力、提质增效的比较优势。

2012年全县计划配置农机4714台（套），实现烟叶生产主要过程机械化，采收、烘烤环节农机化部分覆盖；其中，2万亩核心示范区机械采收达到50%，其余环节实现全程机械化，烟叶生产亩均用工控制在15个以内；通过2-3年的努力实现全县烟叶生产农机化全过程、全覆盖。

自主创新 环环相扣 深入示范核心

农业发展的根本出路在科技。多年来，罗平烟草坚持把烟叶生产科技创新摆在突出位置，为发展现代烟草农业提供了强有力的支撑。

通过全面推进基础设施配套工程，提高烟叶生产整体水平和抵御自然灾害能力，实现基础设施现代化；通过全面推进全程农机覆盖工程，实现农机装备现代化；通过全面推进合作组织建设工程和专业服务普及工程，实现经营集约化和服务专业化；通过全面推进信息集成管理工程，实现烟叶生产管理信息化；通过全面推进科技创新应用工程、优化结构保障工程、烘烤效能提升工程和散烟收购推进工程，提高烟叶质量；通过全面推进职业烟农培育工程，实现烟农队伍职业化，为推进烟叶生产方式现代化提供支撑。

总之，通过实施“十大工程”，罗平积极探索和实践烟叶生产方式现代化的新路子，实现烟叶生产总体亩均用工控制在15个以内，烟农收入稳步提高，最终促进生产方式现代化的转变，实现烟叶生产可持续发展。

为尽快实现烟叶生产规模化、机械化、集约化种植，2012年春节期间，罗平分公司抽调部分职工，放弃春节长假，及时调配挖掘机、推土机，深入示范区核心区，对两万余亩烟田进行整理规划，确保今年烟叶生产全程机械化生产作业的如期实现。

根据罗平县烟叶生产方式现代化示范区建设规划要求，将该县罗雄镇幸多禄、大明、外纳等五个村委会21600亩土地作为生产方式现代化示范核心区进行土地整理，将原来不同大小、高低不平的地（田）块整治成为有利于机械化操作的平地 and 缓坡地。在土地整理上，按照镇政府、村委会主导实施的方式将核心示范区土地全部流转至种植大户或家庭农场，农户原有承包面积不变，村委会再根据烟区种植规划和轮作要求统一调配安排地块。在此之前，相关单位（部门）已完成了前期宣传发动、土地丈量 and 流转、前茬作物调查、土地整治协议签订、土地整治测量规划等前期工作。

在外纳村委会的外纳村，通过土地整理，村子里的1000余亩土地平整后都连成了片，基础设施配套齐全，准备带着村民发展烤烟产业。村委会主任刘建强说，“机耕路修到了每片烟田，管网沟渠也建到了地里，咱们农民种烟越来越轻松了。”

“我的6亩地一分不少，经过土地整理重新分配后，都连在一起了。”罗平县罗雄镇山丰村委会村民普老民说，“儿子儿女都出去打工了，家里劳动力少，现在机械可以直接开进地里，节省了不少劳力。”

通过土地整理，将极大改善当地群众的生产生活条件，增加有效耕地面积，提高耕地的使用质量和土地的利用率、产出率。实现土壤改良，抗御自然灾害的能力提高。预计此项工作将于4月25日前完成。

【农村篇】 专业化运营提升烟区发展

编者按：

大力增强农业科技创新能力，推动资源整合，加快发展社会化农技服务组织——国务院总理温家宝2011年12月27日在中央农村工作会议上的讲话中提到，农村对专业技术组织的需要愈加迫切。

按照总体推进，重点扶持的原则，罗平在有产业支撑、有能人带头的地方，积极探索推行以烟为主、多业发展的经营型烟草专业合作社。合

【前言】

创全国烟叶收购量第一县——2011年，云南曲靖罗平县烟叶在大灾之年，收购量仍达到75万担，几乎顶起了全县财政收入的一半，有效地调剂了因干旱未完成收购任务的地方，为保障云南省优质烟叶的供给能力作出了特殊贡献！

建全省示范区、全国示范县——2012年，依靠得天独厚的自然生态条件，再加上近3年基础设施建设、土地整治、专业合作社、现代农机具的推广、优化烟叶结构等等，罗平取得辉煌战果，“云南省烟叶生产方式现代化建设示范区”、“全国三个烟叶生产全程机械化示范县之一”，多项荣誉加身。

示范区建设有成效——2月9日，云南省烟草专卖局（公司）党组书记、局长、总经理余云东通过实地调研，对罗平县烟叶生产方式现代化示范区建设前期工作给予了充分肯定：“指导思想明确、规划思路清晰、实施方案确实可行、组织工作有力，示范区建设工作推进迅速、全面展开，成效明显。”

示范区建设立意高——3月1日，国家烟草专卖局副局长何泽华到曲靖调研抗旱及罗平烟叶生产方式现代化示范区建设工作，评价说：罗平县烟叶生产方式现代化示范区建设以生产方式现代化为主题，立意很深、很高，以烟叶生产方式现代化来试点，方向把握得很好。

众多光环围绕着的罗平烟草可谓光彩照人。

当一个国家的农业发展到一定

阶段，都会在优势产业上率先走出一条标准之路。在烟草现代化建设的路上，罗平人用严谨的思考串联起行业链条，走出了罗平特色；以高效的践行创造卓越成绩，为烟草行业发展解惑，书写了云南烟草发展的又一个范本。同时，作为现代农业的重要一员，烟草农业所取得的经验也可作为整个农业现代化的经验备案。

中国烟草业发展至今，人和物资如何整合成最优？接下来的提升之路该怎么走？

近日，记者亲赴罗平，开启了对这一范本的解读，力图从对罗平烟草优秀发展经验的探寻中，梳理出中国烟草现代化进程的参考路径，并为中国农业现代化发展存储实践真知。



国家烟草专卖局领导调研汇报会



为加强专业化运营，深入推进现代烟草农业建设，罗平分公司本着“切合实际、形式多样、先进实用、注重实效”的原则，制定了职业烟农培训规划，精心打造以烟为主、有文化、懂技术、会经营、善管理的新型职业烟农队伍。罗平分公司副经理王朝伟介绍道，在职业烟农队伍建设中，

【农民篇】 保障烟农利益用收入说话

编者按：

在任何情况下都要尊重和保护农民以土地为核心的财产权利；坚持把增加农民收入作为农村工作的中心任务——要充分考虑农民的利益，是温总理讲话中提到的又一点。罗平烟草在土地流转过程中诠释了对农民利益的深度思考。

在我国，烟叶种植区大部分位于山区丘陵区带，农业设施装备条件薄弱，科技创新及成果推广与平原地区有一定差距。多年来，烟草行业坚持“始终把烟农利益放在心上”，致力于改善烟叶种植区农民的生产生活条件。土地无法有效集约，无论是在烤烟还是其他产业，反映出来的问题都比较明显。种植烤烟的云南、贵州、四川、湖北、湖南、福建等地，也是土地最分散的地区。怎样实现土地的有效流转，实现集约化经营，罗平烟草提出了“政府引导，银行信贷，烟草扶持，烟农自愿，集约经营”，成为一种方向，更是一方药引。

随着农村产业结构调整和二、三产业的迅猛发展，农业经济沿袭了几千年的“优势”和“劣势”被消此长。罗平烟草人清醒地认识到，罗平烟叶的经营理念、生产模式必须从“传统”向“现代”转型，发展现代烟草农业首先要进行以土地流转为基础的組織模式变革，大力改变千百年来一家一户的分散种植方式。

积极探索土地有效流转的规模化种植，罗平县制定规模化种植补贴优惠政策，向适度规模种植烟农和连片轮作烟田倾斜，充分调动农民进行土地流转和规模化种植的积极性。促成种植大户自己协商租用和调换土地、村委会协调连片流转、土地入股整合后发包等土地流转形式，将宜烟土地集中到合作社。使户均种植面积更大，规模化程度更高，专业化服务范围更广，烟农得到的实惠也更多，成为发展现代烟草农业的基础性保障。

发展大户 规模种植 提高种烟收益

由于农民大量外出务工等原因，减少了对土地的依赖，特别是罗平有一批懂技术、会管理的烟农，他们种烟积极性强，扩大种烟规模的愿望强烈。加上罗平坝子较多，坝区地势平坦，连片种植区域宽广，非常适宜机械作业，对促进土地流转的规模化生产较为有利。

在罗雄镇外纳村，村委会统一租地3100亩，把2500亩租给6位种植大户，余下的600亩由村主任带头种植。

据罗雄镇幸多禄村村委会支部书记王建国介绍，“幸多禄村以前是老烟区，由于技术水平不高、效益不好，已多年没有种植烤烟，现在租出2530亩土地，让有技术有经验的人来种植，我们可以照着学习，带动本村烤烟的发展。”

因地制宜、因势利导、宣传发动、政策推动，罗平县土地流转以20至50亩的大户为基础，采取滚雪球的方式，充分发挥示范带动效应，促进互助组、专业户和家庭农场发展，逐步形成了适合中国农村生产力的具有罗平特色的种烟梯级结构。把规模化种植、专业化服务和机械化作业有机结合，解决种烟劳动强度大、用工多和生产成本较高等难题，提高了种烟收益。

据悉，罗雄镇从2008年开始土地流转，引导发展种烟大户，取得了可观的效益。现种烟大户亩均用工179个，比传统生产335个减少了156个，亩均用工成本减少了546元，亩均产量可达150公斤，比传统生产亩增10公斤，亩均产值增加1551元，纯收益增加300元以上。

土地流转 变农为工 行业与烟农共创赢

罗平县罗雄镇幸多禄村村委会的516户农户，在2011年年的烤烟生产中以土地入股的方式把自己的1860亩土地交由罗平县罗雄镇双口烤烟专业合作社集中经营，走按股份分红、到自己土地上打工赚钱的路子，实现了农民向“农业工人”的转变。

“今年，我把家里的16亩土地租给了合作社，就在合作社里打工，在家门口就能领到工资、赚到红利，收入与往年相比翻了一番。”提起今年的收入，罗平县罗雄镇幸多禄村村委会农民谢祥云



笑逐颜开。

对幸多禄村村委会的农民来说，最大的感受是自己生活方式的改变：以前是为自己种烟，现在是到合作社上班。与前几年相比，他们的收入大大改善。村子外出打工的农民80%都回到了家里，以谢祥云一样的方式成为了“农业工人”。

“按时上下班，每月拿工资，原来的农民变成了农业工人。”合作社理事长翁建维介绍，“从育苗到分级扎把，每一个环节都需要不少人手，这些工人都是周边的农民。”土地流转成为幸多禄村村委会农民转变为农业工人的先决条件。土地流转后，农民有了固定的土地流转收入，为农民变成农业工人提供了条件，不少农民成了合作社的固定员工，以土地入股的方式参与合作社经营。

近年来，在现代烟草农业建设向纵深推进、打造“三化”建设先行区进程中，罗平县依照“依法、有偿、自愿”的原则，推行烟农自发租赁或置换土地、村委会协商流转及土地入股等多种形式的流转土地，让低产低效、闲置无产等众多小户的土地集中到了有实力、有专业技术、有一定管理经验的大户手中，从而实现了让烟农小户的收入、罗平县罗雄镇幸多禄村村委会农民谢祥云

现了农业发展、农民增收、农业增效的目标。

通过实施“1234”培育规划（从每户烟农中培育职业烟农1名，每月对职业烟农培训2次，每50户职业烟农配备专职烤烟科技员3名，每年从1000名职业烟农评选标兵4名），努力培养一支“以烟为主，精于种烟，乐于种烟”的职业烟农队伍。运用烟农学校和农函大两个载体，采取培训班、群众会、现场会三种形式，利用技术手册、科技短片、烟草E通、电话咨询四种方式，进行重点环节的培圳。正在建立职业烟农档案，创新新增个性化管理和服服务；制定职业烟农扶持政策，在生产物资上给予倾斜，在技术指导上优先服务，在风险防范保障上增加倾斜度。

罗平分公司在深入推进现代烟草农业建设中，本着“切合实际、形式多样、先进实用、注重实效”的原则，制定了职业烟农培训规划，创新新增职业烟农队伍，使烟叶种植向“以烟为主、精于种烟”和“技术好、素质高”的职业烟农转化，最终实现烟叶生产的可持续发展。