

政策助力 | ZhengceZhuli

盘点今年税收立法,能取得突破的无外乎三个方面,其中有被列入全国人大年度立法计划一类项目的预算法、资产评估法;也有被列入二类项目的税收征管理法,还有尚处于调研阶段的环境保护税法。

财政部部长谢旭人在布置今年财税法制化工作时表示,今年要继续做好预算法、注册会计师法的修订工作。推动加快增值税法、环境保护税法、资产评估法等立法进程。推进国有资本经营预算条例、财政转移支付管理暂行条例等的立法工作。全面加强规范性文件的制订管理,规范财政执法和执法监督。

一类项目: 预算法与资产评估法

记者了解到,今年全国人大立法修法计划中,财税领域相关立法修法被列入一类项目的有预算法和资产评估法。其中预算法已在去年底完成全国人大常委会初次审议,预计二审最早会在4月进行。此轮预算法修订从2004年开始启动,其间经历了数稿修订。而伴随着八年间中国预算领域的预算公开、全口径政府预算、预算收支体系改革和地方财政债务制度等多项改革事项的推进,此次预算法的修订确实承载了全社会许多期望。

中行 100 亿元授信支持海口国企发展

3月9日下午,中国银行海南省分行与海口市政府国有资产监督管理委员会在海口签署战略合作协议,向海口市国资委下属企业提供授信支持和全方位金融服务,支持海口市国有企业实现跨越式发展。

根据协议,中国银行海南省分行将向海口市国资委下属企业提供总额达100亿元的意向性授信额度支持,同时还充分利用自身优势和服务资源,为其提供覆盖商业银行、投资银行和保险业务三个领域,包括融资及授信服务、个人金融服务、存款结算、现金管理及其他服务在内的全方位金融服务。

此次签约是双方落实今年3月1日省府与国务院国资委在北京签署合作备忘录、支持“项目建设年”的一大举措,是海南中行与海口市政府从单个企业或项目的合作上升到战略合作层面的飞跃,也是继海南中行与省科技厅、省文体厅等签署战略合作协议之后,授信金额最大的战略合作。

(罗霞 胡蓉)



招行上海 专设小微企业服务中心 提供专家金融服务

近日,招商银行在上海的浦东世纪大道和人民广场分别成立两家专门小微企业提供专业服务的服务中心,集中受理小微企业金融需求,加速办理小微企业资金贷款,金融专家为小微企业提供专业咨询,服务专员为小微企业提供开户、结算、审贷、放款等一站式服务。

这是招商银行上海分行切实提升小微企业服务的重要举措之一。通过“专点、专人、专项”,实现了“服务集中、审批集中”,从而有效提升了为小微企业服务效率和服务质量。

集中式小微企业提供金融服务,也是招商银行上海分行通过优化内部流程,提升小微企业服务效率重要举措。目前,招商银行已承诺,贷款额度在500万元以下小型及微型企业客户,银行收到客户贷款材料,2天内即可回复是否符合银行贷款条件。

不仅如此,招商银行也为小微企业提供预约式的上门服务,在金融中心内,招商银行分别设立了咨询电话,专人接听,并接受预约上门服务。

(顶尖)

2008年以来,为应对金融危机,中国出台了70多项减税措施,减免税额每年达到几千亿元,不过,老百姓的感觉仍不明显。在业内专家看来,结构性减税效果不明显,主要还在于税收法制化进程推进缓慢。总之一句话:要减税,先立法!

新预算法望今年出台 继续限制地方发债权

其中对地方发债的规范,一直是备受关注的焦点,谢旭人此前表示,此轮修订预算法的原则之一就是强化政府债务管理,防范财政风险。目前预算法中规定,除了法律和国务院另有规定外,地方政府不得发债。而据此前参与预算法修订讨论的专家表示,未来新预算法或将不会在地方发债口径上有原则性改动,主要还是维持中央保留发债权的状态,但目前地方自行发债等发债程序上的探索,有望在法律中得到确认。

对此,谢旭人在两会上答记者问时表示,要抓紧研究建立健全地方政府债务管理制度及风险预警机制,将地方政府债务逐步分类纳入预算管理。施正文表示,未来要将地方政府债务纳入预算管理,就只有通过加大预算内发债规模来实现,把不合规的债务转换成预算内财政赤字。

而在相应预算法的修订中,专家表示风险控制仍是第一要义,目前财政部代发地方债和部分试点地区自行发债的模式,实际上也并没有违背此前国务院对地方发债权的限制规定,因此目前对地方发债权的限制不会有原则性改动,地方仍无法自主决定发债规模。但在具体表述上,现行中央控制规模、地方逐步自行发行的模式有望在法律中得到体现。

二类项目: 税收征管理法

除了上述谢旭人阐述的今年财税法制化工作外,记者了解到从2008年就启动修订工作的税收征管理法,今年也被列入全国人大年度立法计划的二类项目中,即“条件成熟时适时

安排审议”。

北大法学院教授刘剑文此前曾接受全国人大委托负责起草了征管法修订的启动报告,他对记者表示,经过多年努力,征管法的修订条件现已相对成熟。据了解,目前国税总局已经完成了许多调研工作,而今年4月全国人大将举行一次大型研讨会,专门讨论今年对征管法修订过程中的相关问题。

“此前的征管法是2001年制订的,法律的很多方面已经跟不上现在的需要,”刘剑文表示,“比如在企业组织形式方面,与十年前相比现在上市公司的数量大为增加,公司间的并购重组也日益普遍,但对于这些新兴的涉税交易,目前的税收征管理法都还有薄弱之处。”

北京中翰税务合伙人对记者表示,目前公司兼并重组的税收征管的

程序漏洞,主要还是集中在工商登记上。专家表示,目前税务机关通常仅能通过纳税人的纳税申报、自身调查取证或税务检查获取纳税人的相关资料,但由于和工商、银行、财政、审计、海关、外汇管理等部门缺乏必要的信息交换机制,因此往往在资料取得上存在困难。

【政策导向】

据了解,虽然目前征管法15条规定工商机关应将办理登记注册和核发营业执照的情况定期向税务机关通报,但却没有规定工商机关未履行上述职责后所应负的责任,导致有时规定沦为一张空文,“与此相似的是银行的协助义务,也缺乏有效监控手段,”刘剑文表示,“未来修订征管法应完善税务登记制度,加强税务机关与工商、金融、物价等部门的信息交流与共享。” (上证)

证监会主席:正探讨资本市场税收的优惠政策

中国证监会主席郭树清11日列席人大会议接受上海证券报采访时表示,欢迎养老金入市,目前证监会正与有关部门探讨养老金等长期资金入市税收减免等方面的措施。银行理财资金入市的关键在于充分揭示风险,并由投资者自行判断决策。

郭树清表示欢迎养老金入市,同时提醒要审慎投资。“不同的组合、不同的基金,有不同的投资要求,不可能百分之百全投股票。”他说,所谓入市,不仅包括股市,还包括国债、金融债、企业债等在内的债市,还包括银行理财产品、组合存款、现金等等。

郭树清透露,目前对养老金等长期资金入市并无特殊优惠政策,证监会正在与有关部门探讨税收减免等方面的措施。但他坦言,“应该不会有什么特别的优惠,而且引入养老金等长期资金光靠优惠是不行的。”

关于引入银行理财产品等资金方面,郭树清表示正在研究,其关键在于充分揭示风险,并让投资者自行选择判断。



在回应媒体采访时,郭树清表示,当前不是国际板推出的最佳时期,国际板推出也没有时间表,其发行、上市、交易相关制度均需再研究完善,并进行统筹考虑。

针对有建议A股应实施T+0交易,郭树清表示,目前不具备T+0交易的条件。“T+0意味着当天买了可以当天卖,在市场还不那么健全,投资者还不是那么成熟的情况下,可能会给管理上带来更大难度。”郭

树清说。

有传闻称台湾将开放个人投资者对A股市场的投资限制,对此,郭树清表示“现在还没有听说”。他说,在QFII制度下,台湾的机构可以投资A股,将来RQFII、个人投资者均存在可能,但目前尚未进行研究。

在中小投资者保护方面,郭树清表示,首先要做到信息要透明、进一步增加市场透明度;再一个提倡区别分类,即所谓的投资者适当性

制度。

“就像游泳,有深水证的适合在深水区游泳,没有深水证的就在浅水区游泳。有一些领域,如股指期货就要严格实行门槛制度。”

他同时表示,像创业板市场、股指期货市场、融资融券肯定是有投资者适当性制度的,而且有很严格的安排。接下来中小企业私募债肯定也会应用。

“过去的股票市场已经是大众化的市场,买新股什么的要改很难,我们只是提倡,但并不是不让低收入者买股票。不提倡不等于反对,不能说禁止,更不是禁止。”郭树清说。

他同时指出,投资者教育和适当性管理还有很长的路要走。

对于“两会”上代表委员对资本市场提出的一些好的意见和建议,郭树清表示证监会正在认真研究,相信对改革、对完善投资环境会有很大的帮助。

此外,他表示国际板的进程“没有时间表”;还有新股审与不审,不是问题关键,而是怎么界定证监会、交易所和中介机构的职责。

(上海证券报)

陕西陈仓财政局: “六结合”扎实推进创先争优活动

2011年以来,陕西陈仓区财政局结合机关作风建设,立足岗位职责和工作实际,认真规划部署,以“六结合”加强和规范财政管理,着力提升管理效能,扎实开展创先争优活动,取得了显著成效,被评为“省级文明单位”。

结合作风建设,提高办事效率。以争创“省级文明单位标兵”为抓手,以落实为民理财、为民服务的财政工作宗旨为重点,加强财政干部队伍建设。一是开展“学习型”党组织创建和党员“创先争优”活动。以“抢抓机遇保增长,强化征管促征收,科学理财创先进,学习沈浩争先锋”为载体,以“保增长、保民生、保稳定”为主题,创建“团结、务实、廉洁、高效”新型机关,使创先争优活动可量化、可考核,以实实在在的行动,促进创先争优活动深入开展。二是不断完善各项规章制度。以财政工作人员职业道德规范为准则,完善《岗位责任制度》、《出勤考核制度》、《完善检查督办和过错责任追究制》等规范性文件,规范党员干部行为,促进干部职工正确履行职责,提高办事效率,增强办事透明度,努

力促进服务水平和机关行政效能的提高。

结合财源建设,夯实工作基础。一是加大重点财源扶持力度。年内投入2120万元支持法士特齿轮、众喜水泥、青啤宝鸡、秦川格兰德等重点企业开展技术改造和优化企业生产环境,提升企业产品市场竞争力。二是做好后备财源吸纳准备。投入1300万元用于全区项目用地储备,增强后续财源建设竞争力。三是大力扶持中小企业发展壮大。四是努力营造良好的纳税环境。

结合体制改革,推进规范服务。一是积极推进财政体制改革试点工作。年内选择了10个部门进行了预算公开等基础性改革,选择了21个单位进行了国库集中支付改革试点,扩大了试点面。二是履行节约,政府采购扩点增面。认真执行《政府采购法》,严格采购程序,实施在每次招标过程中,由纪检监察、预防职务犯罪机构、专业技术人员组成评标组全程参与的办法,增强社会认知度,提高政府采购信誉、质量、效率,全年节约资金237万元,节支率为138%。三是落实会计核算制

度。会计管理与会计函授业务规范有序,会计集中核算不断完善,各项支出更加规范和统一。拒付不合理开支229笔523万元,补充更正不完整票据151笔1097万元,使财政业务管理工作更加规范。

结合科学理财,加强监督管理。在突出做好抓收入工作的同时,进一步强化财政监督管理。一是开展“公务用车专项治理”活动;二是强化财政监督检查;三是债务清查清理取得新成效;四是推行财务支出审批“三审三签”制度。在调查研究基础上,制定出台了《陈仓区“财务管理三审三签”制度》,进一步明确机关财务监管责任,促进了机关廉政建设。

结合民生建设,提升保障能力。注重把深化创先争优活动落实到财政工作的具体事务中,促进财政保障能力的提升。一是把创先争优活动落实到跑项目争资金工作中;二是把创先争优活动落实在惠民政策的落实中;三是把创先争优活动落实在民生保障中。区财政在财力拮据的情况下,通过科学安排财政资金支出,优化支出结构,努力筹集资

金,稳步提高民生保障水平,构筑民生保障体系。

结合目标考核,健全服务机制。一是建立目标考核机制。与各征收单位签订了《财政收入目标责任书》,层层分解落实收入任务,实行任务数量、增长速度同征收经费和奖励挂钩的逐月“双向”考核制度,促进了收入均衡入库。二是实施序时倒逼机制。密切加强与国税、地税、农税、国库等部门的协作与联系,定期组织分析,跟踪收入进度,并实行以旬保月、以月保季、以季保年,确保各项收入按月及时入库。三是完善征收管理机制。抓好重点税源管理,积极推行重点税源专项检查,逐步建立信息相互沟通、数据相互交换、情况相互通报的工作机制;对土地交易等支柱税源活动严加管理,积极配合,提前介入,确保契税、耕地占用税及时足额入库;将非税收入纳入陕西省非税收入收缴管理系统,完善票款分离制度,严把票据发放关和稽核关,强化非税收入监管,确保财政收入应收尽收。

(罗小刚 王明科)



长源电力日前公告,国电财务有限公司是公司控股股东中国国电集团公司间接控股的公司,是经银监会批准的非银行金融机构,注册资本30亿元。为进一步优化股权结构,提高资本充足率,提高业务规模和经济效益,增强同业竞争力,财务公司拟进行增资扩股,新增注册资本不超过20.5亿股,将注册资本由30亿元增至50.5亿元。其中,以资本公积转增注册资本7.5亿股;其余13亿股由现有各股东以现金方式按现有股权比例同比例认购,认购价格以财务公司截至2011年12月31日的评估值为基础确定,各股东出资总金额约20亿元。公司目前持有财务公司股份为28534.5万股,占其注册资本的951%,按照本次增资方案,在保持财务公司现有股比不变的前提下,公司需以现金方式认购的股份为12363万股,出资金额约19020万元。

此外,为了推动公司电、煤及相关产业发展,保障公司长远发展所需资金支持和融资渠道,节约财务费用,提高资金使用水平,公司与国电财务有限公司拟签订《金融服务协议》,由财务公司为公司及下属子公司提供存款、信贷、结算等经中国银行业监督管理委员会批准的从事的其他金融服务业务。(铁凡)

普华永道 成立亚太金融精算中心

普华永道亚太金融精算中心3月8日在北京正式成立。普华永道相关人士表示,公司看好金融精算行业的发展前景,亚太金融精算中心规模计划在3-5年内翻番。

“目前普华永道亚太地区从事金融精算业务的人员约1200人,北京和上海各有40余人。中国的金融精算在亚太地区发展较快。”普华永道亚太区精算服务主管合伙人刘淑艳表示,中国市场在全球金融业务战略布局中逐渐占据重要位置,高端金融精算业务在国内正在不断拓展。保险精算将为客户提供各种与财务相关的分析预测、模型的建立、数据库的统计和商业智慧挖掘、产品定价与渠道规划、战略和策略定位、风险管理的框架设计与量化等专业服务。

据了解,普华永道在全球拥有规模庞大的精算咨询团队,在全球38个国家拥有大约800名精算人员,分布在成熟市场以及快速增长的新兴市场上。目前公司在北京、上海、香港、台北、新加坡、曼谷等六个城市均设立办公室与团队服务于金融和保险行业。

刘淑艳认为,与较为成熟的香港地区以及新加坡等市场相比,不断发展壮大的中国内地在人员储备方面更具有优势。全球的精算人才稀缺,更需要区域性的协同和合作。

“随着国内保险行业的不断发展,产品创新和风险管理成为当前竞争的焦点,而精算服务在这方面的作用尤为突出。”普华永道相关人士表示,2011年保险业经历了转型和业务结构调整,2012年来自保持增长的态势。不过,来自银行以及新保险公司的不断加入,将加大保险行业的竞争压力。

(于涛)