

□ 李文建

坐落于四川北部边缘的广元市，自公元 690 年武则天登基成为中国历史上第一个女皇帝起，这片曾经孕育了一代天骄“圣神皇帝”武则天的神圣土壤就聚焦了世人的目光，其厚重的历史文明无不让人感叹和神往。穿越千年后现代文明高度发展的今天，当人们依然陶醉在那难以抗拒的神圣历史文明之中时，广元正悄然以崭新的姿态向世人展现她独特的美。如今翠绿的山峰、深切的峡谷、碧蓝的江河，林立的高楼、宽敞的马路、整洁的街巷已然构成一张张广元这座城市最具代表性的名片。的确，在世界人民将生态环境视作社会发展标准的今天，一群始终艰苦奋斗在工作一线的广元环保人正依托着神圣的历史文明，用辛勤和智慧谱写着这座城市的發展新篇章，在广元大地上勾勒出以“自然生态”和“城市繁荣”为主题的优美画卷。

2011 年是我国第十二个“五年计划”的开局之年，这一年，广元市环保局在市委、市政府的坚强领导下，在省环保厅的大力指导下，坚持以科学发展观为引领，以开展为民服务创先争优为契机，以污染减排为核心，以服务经济建设为重点，以确保环境安全为己任，强化责任意识、创新意识，真抓实干，团结奋进，各项工作稳步推进，取得良好成效。

严打污染

严格履行监管职责

拒绝污染，山绿了、水清了。广元市地处山地向盆地过渡地带，起伏的高山常年覆盖着葱绿的植被。由于广元得天独厚的地理和气候条件，分布境内的野生植物多达 2900 多种，仅珍贵野生木本植物就有 832 种，其中包括珙桐、水青树、连香树、领青木等 34 种国家级重点保护植物。另外列入联合国《濒危野生动植物国际贸易公约》红皮书的野生动植物就有 40 余种。

□ 王新明

初见时建平，一副金边眼镜，一身朴素得体的衣着，给人以文静秀气的感觉。就是这样一个女子，在全省环境监察执法系统里，不知道她名字的人恐怕不多，在广元市的工业企业法人中，不熟悉时建平的人也不多。她以智慧、果断赢得了企业的尊重；她以刚正廉洁赢得了老百姓的赞誉；她以执着、敬业和关爱赢得了环境监察队员们的理解和支持。在任支队长三年时间里，她全身心投入到所挚爱的环保事业上，使广元市环境监察执法工作一年一个新台阶，连续三年被四川省环境监察总队授予全省环境监察执法先进单位，她本人也连续三年被广元市人事局评为环保先进工作者，被市职机关工委表彰为优秀共产党员。

制度 + 执行

带出一支环保铁军

2007 年，时建平从市环保局法宣科长的位置上，下派到市环境监察执法支队长，她的上任引起了人们的关注。因为了解环境执法的人都知道，环境监察是件苦差事，不论是三更半夜，还是酷暑严寒，只要有污染事故发生，执法人员就得冲到第一线。因此，在当时全省环境监察系统中女队长只有 4 人，时建平就是其中之一。

近年来，在一些企业的眼里，在一些市民的心中，执法不过是吃、拿、卡、要的代名词。在外人看来，这支队伍作风散漫。为了改变人们的看法，时建平首先提出治污先治人，治人先从严明的纪律抓起的理念，就是必须有一条铁的纪律，所有人绝对服从。为此，队里制定了《环境监察管理制度规定》，实行签到制度，并记录每天工作情况。她同时规定，凡是执法人员无故不回值班调度电话、不听从调配、无故不出现场的，年度考核为不称职，情节严重的，给予纪律处分。制度出台后，时建平觉得自己要求队员做到的，首先要以身作则。一位同志上班迟到了几分钟，她便让工作人员将其名字张榜公布，给予处罚，再也没人敢越雷池。从此，监察支队这个制度便一直坚持了下来。

整顿纪律只是准军事化管理制度，每月初，时建平召集各大队队

让“女皇故里”更加优美

——2011 年广元市环境保护工作成效显著

为了从根本上保护生态环境，减少污染，广元市环境保护局逐一向污染超标企业出示了“黄牌”、“红牌”。对一部分企业提出技改、整合等科学发展意见，并直接向部分“无可救药”的企业下达驱逐令。在企业准入方面，近年来广元市环保局严格按照建设川陕甘三省结合部经济文化生态强市和低碳发展的要求，强化项目审查，严格落实“十不批”原则，严把企业准入关。对不符合国家产业政策、环保要求、无环境容量的项目坚决不批，严格执行总量控制制度。

南河污染防治历来是广元市环境保护局的工作重点，近年来，广元市环保局认真切实履行南河水污染防治监督管理职责，严格执行每周进行 2 次日常巡查和每月 1 次例行监测，坚持把工作做细、做实，坚决不留任何污染机会和死角。在河道防污配套设施建设上，广元市环境保护局也力求稳、求快。如今，南河北岸排污主管扩容改造工程已完成 40%；南河汛期水毁管网修复工程已于 2011 年 2 月完工并通过了验收；南河南岸穿越湿地公园排污主管、防滑堤、公园绿道“三合一”施工设计方案中南河湿地公园西入口滑坡治理施工图已完成设计，景观廊道正在进行施工图设计；同时利州区政府加大了南河沿岸畜禽养殖污染整治工作力度，印发了《广元市城区禁、限养畜禽的通告》，编制了《广元市利州区南河流域养殖污染专项整治工作方案》，仅 2011 年全年对东坝、雪峰办事处违规养殖户 228 户进行了整治，共拆除畜禽圈舍 13200 平方米，拆除室内养殖设施 31500 平方米，迁移畜禽 139430 头只（包括生猪 17382 头，牛 48 头，禽 122000 只），兑付各种补助资金 724 万元。整个治污工作稳步有序推进，待全部项目建成后将大大

改善南河水环境质量。

在市委、市政府以及省厅的共同指导下，通过广元市环境保护局全体工作人员艰苦卓绝的拼搏奋进，曾经在广元扎根的高耗能、高污染企业被逐一叫停。从前那从企业高烟囱冒出的滚滚黑烟如今悄然已淡出了我们的视线，没有被二氧化硫、氨氮等大量有毒气体和酸雨腐蚀的青山绿水又回到了人们身边。

加强治理，街净了、巷静了。广元市环境保护局通过长期以来对“垃圾乱倒、广告乱贴、摊位乱摆、车辆乱停、污水乱流”等为主的城乡综合整治工作的严抓厉管，取得可喜成效，如今的广元的街道显得格外宽敞明亮、整洁干净。伴随着经济的发展，嘈杂的生活和工业噪声已日益严重的影响和污染到人们的生活。因此广元市环境保护局加大对噪声污染违法的查处力度，仅 2011 年，就处罚噪声超标的小酒吧、小歌厅和建筑工地 17 家，对巴斯迪等 4 家 KTV 噪声超标企业环境违法行为实施了限期整改并依法征收了排污费。通过有效的治理，如今广元的街头巷尾更显祥和安静，城市区域环境噪声和交通噪声均达到城市环境综合治理定量考核满分要求，人们的生活品质正在稳步攀升。

重拳出击，严打“辐射”。在市委、市政府及省厅的共同指导下，广元市环境保护局在辐射监管和治理方面大下功夫。对核技术应用重点单位、重点部位及机场、车站等公共场所使用的安管用 X 射线装置进行了检查。2011 年期间共抽查 28 家，对存在问题的 6 家提出了整改要求，对“四川广旺能源发展有限责任公司唐家河煤矿”、“青川竹园水泥厂”、“旺苍金溪水泥”等单位废旧放射源的处置进行现场指导，对机场、车站等公共场所使用 X 射线

装置的单位发出了《限期办理许可证》的通知。其次，广元市环境保护局力求规范行政审批，严格执行“三同时”制度，对 6 家医疗机构办理了环境影响评价审批手续，全年共对核技术应用单位的 195 家(省厅发证 3 家)单位办理了《辐射安全许可证》，办证率达 95%。广元市环境保护局高度重视辐射环境污染投诉案件的处理，2011 年接到群众反映辐射污染的投诉案件共 8 件，均进行调解处理，及时化解了矛盾。在加强对突发性自然灾害引发的核安全工作管理方面，日本大地震后第二天，广元市环境保护局对广元地区大气中放射性核素进行了 26 天连续不间断的监测工作，监测结果表明日本福岛核泄漏未对该市大气环境造成任何影响，并及时通过新闻媒体向社会发布信息，消除了市民的恐惧心理，维护了社会稳定。广元市环境保护局始终坚持做好废旧放射源的处置工作，2011 年共处置废旧放射源 5 枚，处置率达 100%，及时消除了辐射安全隐患。

力抓机遇

积极服务经济发展

积极服务优质企业，推动经济快速发展。广元市环境保护局 2011 年共审查审批建设项目 146 个，其中环境影响报告书 18 个，报告表 46 个，登记表 82 个，项目总投资 47.52 亿元，环评执行率达到 100%。对 10 多个市列重大项目提前介入、主动服务，积极协调各方关系，及时提出环保意见及建议，请求省环保厅加快环评审批。通过加强与省环保厅的沟通，广元市港红岩作业区一期工程项目、广—巴—陕高速连接线项目、上石盘电航枢纽

工程项目、气化广元市清洁能源项目、朝天区明月峡景区建设项目、旺苍县椿树坪年产 80 万吨磁铁矿采选项目、大唐广元市芳地坪风电场一期 30 兆瓦工程项目、广元市经济开发区扩区规划、旺苍县经济开发区规划环境影响报告书等都得到了省环保厅的大力支持。其中气化广元市清洁能源项目、明月峡景区建设项目、国道 108 线广元段、国道 105 线广元段、省道 212 线广元段等 5 个项目属于未批先建项目，通过广元市环境保护局多次向省环保厅汇报情况、说明原因、请求支持，这 5 个项目不仅免于处罚，其中 2 个项目还及时得到了批复，三条道路更得到省厅的大力支持，全部下放到广元市环保局审批。广元市环境保护局全面推进规划环评工作，督促指导广元市经济开发区扩区规划、旺苍经济开发区规划、广元市城市总体规划等开展了规划环评工作，完成了广元市国民经济和社会發展“十二五”规划战略环评招标工作。规划环评工作的顺利开展，对完善环境综合决策机制、促进经济与环境协调发展将起到积极的作用。

诚邀合作，共同开发碳资产。通过广元市委、市政府和广元市环境保护局及其相关部门的共同艰苦奋斗和开拓创新，自全省首家环境交易机构—广元环境交易所于 2011 年 4 月 13 日落户广元起，就屡在加强碳减排及交易国际国内合作方面取得可喜成绩，广元市政府先后与绿金公司签订了《广元市碳资产开发与营销合作框架协议》、《广元市节能灯 PCDM 项目合作协议》和《广元市 2010 年度农业测土配方施肥温室气体及交易项目合作协议》。同时继续实施农业测土配方施肥温室气体减排，并将与一些世界知

巾帼不让须眉 拼搏三载带出环保铁军

——记广元市环境监察执法支队长时建平



时建平(左三)在高力水泥公司检查工作

长，对上个月的工作完成情况逐一对照督办，对下个月的工作提出要求和建 议。通过每个月对工作落实情况的督查督办，使整个支队工作高效、有序地推进，避免了工作拖沓、办而不结的情况，大大提高了工作效率。

市监察支队 20 名在岗执法人员肩负着对辖区内 9 家国控省控重点企业的日常监管、80 余家一般污染源的监管、2 个饮用水水源保护区的日常巡查，对县区环境监察工作的督查督办，还牵头担负了全市环保专项行动、市城区社会生活噪声专项整治和南河水污染专项整治等多项专项工作。特别是近来环境污染投诉呈持续上升趋势，2009 年全市共受理“12369”环保热线投诉电话市支队 455 件，办理书记市长信箱信访件及市级部门转办件 179 件，省局总队转办件 8 件，环境污染投诉较上年提高了 240%，工作任务十分繁重。时建平身为支队长，在实际工作中注重领导带头，带动全体监察人员的工作积极性、增强队伍的战斗力 and 凝聚力，带头实现环境监察人员“24 小时待命”，铸就了一不怕苦、二不怕累、冲锋在前、连续作战、恪尽职守的工作作风。目前，市支队已成为了一支“拉得出去、担得了担子、打得硬仗”的环境监察执法队伍。

机遇 + 努力

改善环保执法监管能力

在灾后重建过程中做好环境监管工作，以灾后重建为契机，提升环境监察执法能力建设。

“5·12”汶川大地震后，环境监察工作任务特别繁重，时建平的丈夫是一名人民警察，家有八旬老父老母，女儿和老人都需要照顾，为了抓好灾后环境监管，她置自己的小家于不顾，不分白天、晚上，带上鲜怀兵、秦茂辉等几名队友，往返在石油化工、城市污水处理厂、垃圾处理场、辐射装置、危险化学品等污染点巡查，排查环境安全隐患。5 月 13 日，在广元市高金食品公司、广元市大一污水处理厂巡查时发现存在环境安全隐患后，当即责令于当日下午 6 点前恢复了污染治理设施的正常运行。元坝区环境监察大队队长蒋心勇，带上他的队员徒步往返在监管的企业中巡查，当发现广元市钼钛生物科技有限公司冻库液氨系统受震损出现漏漏后，立即报告区政府，并通报安检部门，在元坝区政府的统一组织下，迅即控制了液氨漏滴。

在灾后恢复重建期间，时建平身先士卒，带领支队执法人员，认真排查震后企业环境安全隐患，对检查中发现存在环境安全隐患的 17 家企业及时提出整改建议，并督促其整改落实。对辖区内饮用水水源保护地加密巡查频次，确保了灾后饮用水水源的环境安全；严格按照国家、省“三报三查”制度要求，对企业恢复生产环保设施的

名跨国公司实施交易，预计 2011 年可实现减排及交易量 15 万吨碳当量。并同时启动了节能灯 PCDM 项目，计划用三年时间发放节能灯 500 万只，将全市城乡居民使用的白炽灯全部更换为节能灯，打造中国第一个全节能灯城市。现在，广元市碳资产开发及交易走在了全国前列，美国生态发展基金董事尼克·萨弗罗、美国环保协会首席科学家斯蒂夫·韩伯格分别到广元市进行考察，给予了高度评价，王宁副省长作出重要批示。如今，广元市的经验得到了国际社会高度关注，并受邀参加了联合国德班气候大会。该市还将实施中美合作农业测土配方施肥温室气体减排项目作为重要案例写入了《中国农村温室气体减排》。

“连绵的青山、百里长呀，巍巍耸起、像屏障，青青的山岭、穿云霄呀，白云片片、天苍苍，我站在高岗上、远眺望，那一片绿波海茫茫……”当你站在广元南山时，扑面而来的景象就恰如这句歌词，一江碧波缠绕着延绵起伏的山峰，山清水秀的画面正是如今广元的模样，这就是历代广元环保人的辛勤和智慧的结晶。

广元市环境保护局局长、党组书记冯治勤表示，在接下来的工作中将带领全局同仁以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，始终坚持科学发展，强化保护；环保惠民，促进和谐；预防为主，防治结合；全面推进，重点突破；政府引导，协力推进五项基本原则。预计截至到 2015 年，将广元市基本建成省级环保模范城市，基本建成川陕甘结合部经济文化生态强市。计划在“十二五”期间重点工业污染源将稳定达标排放，污染物总量排放将明显下降，城市环境基础设施逐步完善，农村环境面貌改善，重点流域地表水水质和城镇集中式饮用水源地水质稳定达标，环境管理水水平显著提高，环境安全得到有效保障。全力打造广元安全、生态、舒适人居环境，让广元人民的生活品质和幸福指数稳步提升。

职能职责，使文化娱乐场所噪声、高音喇叭等噪声扰民问题得到改善，城区社会生活噪声得到有效整治。

结合城乡环境综合治理和 2009 年环保专项行动的开展，支队代市局牵头开展南河水污染防治的专项整治工作，由市环保局牵头，利州区、元坝区政府和市级 11 家相关单位参与，拟定并印发了《广元市南河水污染防治专项整治工作方案》。通过督促完善城区部分配套排污支管，解决南河及上游支流禁养区内畜禽养殖污染问题，建农村户沼气池等措施，将进一步改善南河水污染问题，使南河水质稳定达到地表水Ⅲ类水质标准。

柔情 + 细腻

让监察队伍充满活力

在市环境监察执法支队，你随时能听到她关心属下的故事。

随着环境执法的从严推进，执法人员常常受到违法者的诋毁、中伤。每当遇到这种情况，时建平一方面澄清事实真相，一方面大力支持执法人员的工作。在监察支队有个不成文的规定，每个新来的人员，时建平都要亲自找他谈话，树立新队员对环境执法事业的责任感、使命感和加入这个队伍的荣誉感，塑造环保人能奉献、能吃苦、能战斗的“精、气、神”，使每位新同志都能很快地融入到监察支队这个集体。每当执法人员思想上有情绪、有波动或对工作懈怠、厌倦时，时建平都要及时和大家从思想上、业务上找准问题的症结，培养队员们革命的乐观主义精神。时建平总是在工作上给压力，思想上卸负担，始终和队员们保持着积极向上的工作热情。

执法工作没有准确的下班时间。有的时候，为了处理一些污染事件，时常要工作到深更半夜。为了解决执法人员的吃饭问题，时建平经常会派人将饭菜送到一线。

因此，有人这样总结时建平：表面上大大咧咧，实际上她是一个十分注重细节，力求完美和重感情的人。在工作中，她对下属严格要求；在生活上，她以女性特有的柔情和细腻，化解了队员们的思想疙瘩，让监察队伍不断焕发生机，充满了积极向上的活力。