

避免民资遭遇“弹簧门”

□ 李富永

两会前夕，国家发改委召集45个相关部门举行会议，要求各部门对鼓励和引导民间投资工作倒排时间表，抓紧制定细则，确保6月底前按时完成任务。

发改委主任张平表示，国务院高度重视鼓励和引导民间投资发展政策措施的贯彻落实，对制定出台实施细则的工作任务、分工责任及相关要求十分明确。但制定实施细则工作的总体进展情况不理想。

此前，国务院总理温家宝在听取社会对政府工作报告的意见和建议时指出，促进民间资本进入金融、能源、交通和社会事业等领域，“今年上半年一定要把实施细则制定出来”，避免民间资本遇到“玻璃门”、“弹簧门”。

3月5日，温家宝在十一届全国人大五次会议上作政府工作报告时指出，今年改革的重点任务之一是推动多种所有制经济共同发展。要完善和落实促进非公有制经济发展的各项政策措施，打破垄断，放宽准入，鼓励民间资本进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域，营造各类所有制经济公平竞争、共同发展的环境。

具体可行的实施细则，对民间资本能否真正进入垄断领域至关重要。虽然早在2005年我国就出台了“非公经济36条”，2010年国务院又出台了“新36条”，许多垄断行业也不断宣布鼓励民间资本进入，但由于没有具体的实施方法，民间资本在操作上无章可循，无路径可入，结果出现了看似开放而实际上仍然无法进入的“玻璃门”或者“弹簧门”现象。

全国政协常委、新奥集团股份有限公司董事局主席王玉锁此前表示，2005年“非公经济36条”出台之后，确实热了一段时间，有关部门也出台了一些细则，但是后来一些细则走了样，有的干脆就没出。

据了解，在前年“新36条”出台后近两年来，目前仅在医疗等领域出台了首份细则。

国家发改委投资司副司长罗国三表示，铁路、金融、能源、市政公用事业等四个领域，将是下一步中央各部门自查和国务院办公厅督查的重点。

以铁路为例，由于联网运营事关投资收益最大化，所以收入清算是否公开透明和公平合理、调度运营能否保证民资权益，是民间资本进入的最基本的前提。但是，铁路至今没有对外公开具体的操作方法。而且要做到这些，铁路改制又成为前提。铁路的体制比其他垄断行业还要复杂。在目前政企合一、事企合一的体制下，为民间资本创造放心进入的环境很难。

城市规划运营专家李鑫东指出，打破垄断的首要任务，就是对垄断行业实施整体改革，完善、细化准入制度，将短期的政策原则转化成常规性的制度和实施机制。既要有总体规划，明确目标、步骤与路径，又要有具体的实施细则；此外要尽快解决民营企业进入垄断行业的法律法规，加快垄断行业监管体制改革。

在能源领域，中石油、中石化这两大巨头，垄断了从源头到终端的整个业务流程。在这样的前提下，唯一开放的终端零售业务，与两者完全是不平等的竞争关系：一旦到了用油荒的时候，首先没油的又是民营加油站；民营加油站的位置普遍偏远，生意冷清；为数不多、规模不大的民营炼油厂，又在原油环节被两大巨头控制。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示，实施细则对民间资本至关重要。民营企业为何在能源领域的比例越做越小，一是能源投资密集门槛高，民企实力弱无法与国企竞争；二是价格机制和体制问题，比如政府决定电价什么时候调整，定价并未完全市场化，一旦出现亏损民企是无法承受的，所以也不敢进入。

对于“支持海外并购”的意见，全国政协常委、中国民间商会副会长王玉锁表示赞同，但同时他指出海外创业应与并购有同样的地位。

期待后续细则 让企业“走出去”

□ 傅春荣 童芬芬 石俊 杨桐

3月7日上午，全国政协会议工商联界别召开联组会议，并请到了商务部及全国质检总局的相关领导到会与委员们一起讨论沟通。据中华工商时报报道，会上，各位委员就政府工作报告以及在实际工作中遇到的问题与困难交流了意见。

“走出去”期待后续细则

“‘走出去’首先要获得国际市场的资源配置，在国内培育市场，然后再‘走出去’获得国际市场。”全国政协常委、全国工商联副主席王新奎认为，要发展全球性的跨国公司关键是放开进口，“调整进口关税结构是引导产业转型的重要手段，有选择地降低关税，能够帮助企业形成国际的竞争力。”

王新奎举例说，目前国内服装行业在缝纫方面，劳动密集型的优势已经不明显，面料方面的优势却很有优势。“在这样的情况下，就应该将缝纫方面的市场开放，这样有利于整个行业的国际资源配置，形成综合竞争优势，这样对整个行业‘走出去’都是十分有好处的，这样走一条抓住全球性资源，依托国内市场，再形成全球性的竞争力的道路。”

全国政协委员、全国工商联副主席傅军指出，应当鼓励民营企业抓住当前的有利时机，去海外寻找技术、市场、资源和资金。“收购兼并是企业做大的基本途径，现在是做大做强并



购的最好时机。希望各个部门出台一些配套政策支持中国企业海外并购，具体来讲就是要简化审批流程，取消不合理的法令限制。”

对于“支持海外并购”的意见，全国政协常委、中国民间商会副会长王玉锁表示赞同，但同时他指出海外创业应与并购有同样的地位。“相比较来讲，并购的机会很难得并且风险比较大，但海外创业则不同，海外创业是一个慢慢的投资过程：首先风险是可控的，可以随时中止；其次，跨国创业对企业文化的建立有自己的独到之处，减少了由于并购所产生的企业文化上的冲突；第三，海外创业相对于海外并购减少了并购国的敌意，能够减少贸易摩擦。”他认为应该把海外创业和海外并购提高到同样的高

度，并且因为海外创业的实现可能性大，应该更多地提倡海外创业。

同时，委员们表示，国家“走出去”战略已经制定多年，成绩有目共睹，但是在取得成绩之后应该如何继续发展，成为下一步的工作重点，商务部的相关领导表示，将就委员们关于“走出去”战略具体的政策措施的细则进行商议，尽早拿出一套行之有效的解决方案。

食品安全引发关注

近几年来，食品安全问题频发，也引起了委员们的关注。

“国家采取了很多措施，但是百姓对食品安全的问题仍然很担忧。”傅军首先表示，主要是在执行和惩处

力度上还不够，对于食品药品 的假冒伪劣问题必须严打。“有时候食品药 品安全的处理上还有一些地方保护主义，明知道有的企业在造假，但是监察部门就是不查，这需要增强地方政府对于食品安全问题的责任心。”

全国政协委员、中国民间商会副会长宋北杉认为，目前我国在生产安全、食品药品安全方面出现的问题，是发展中的问题，也是成长中的烦恼，表明了我国从计划经济向市场经济的过渡期还在延续。“目前已经到了 一个出问题的高发期，必须进一步深化改革。为此，建议加大在法律、管理、监督检查等方面投入，组建专业执法队伍，建立完善适应当前形势的体制机制。”

“要加大食品和药品质量安全检

会长访谈 | Huizhang Fangtan

高举潮商旗帜

——访黑龙江省潮汕商会会长黄瑞杰

□ 张丽纯 邱作霖

随着时间推移，潮商的足迹几乎遍布黑龙江各行各业，甚至涌现出不少行业佼佼者，在黑龙江当地声名远播。去年9月，黑龙江省潮汕商会正式成立，200多家潮企加入这个温暖的大组织，齐心协力打造优质商会，相互扶持共同进步发展，充分展示了在外潮商的团结奋进。

近日，记者专访了黑龙江省潮汕商会会长黄瑞杰，了解了黑龙江潮商及商会的基本情况。

记者：作为国内省级潮汕商会之一，黑龙江省潮汕商会的成立有何积极意义？

黄瑞杰：在广东省及潮汕四市政府的支持下，黑龙江省潮汕商会获得黑龙江省政府厅批准成立，这是我们黑龙江潮商的光荣与骄傲，作为在外奋斗打拼多年的潮商，我们为家乡赢得了荣誉。这要感谢两地政府的大力支持，也有赖于黑龙江全体潮籍乡亲的共同努力。

我们四市虽然为地级，但潮商作为传统三大商帮，下南洋，闯世界，有悠久灿烂的商业文化，有遍布海内外的潮州会馆，最具国际性和影响力，理应成为省级商会，对外便于与全球潮州会馆对接，对内减少重复申报、重复建设，有利于整合资源，造更大平台，做更大贡献。希望我们的成立有助于其他地方潮商的借鉴。

黑龙江已成为海内外潮商投资创业的热土。黑龙江具有资源优势、科技人才优势，土地供应充足，且成本较低，劳动力充足，政策环境宽松，

自黑龙江省委、省政府提出建设“八大经济区”、“十大工程”的新发展战略以来，全省城乡发展进入加速期。

潮汕商会的成立，不仅能为黑龙江潮汕企业提供信息、商务服务，维护合法权益，开展经贸合作，整合资源，有利于把会员企业做大做强，也为海内外潮人社团和潮商来黑龙江投资兴业提供一个凝聚乡谊、交流合作、共谋发展的平台。

记者：从贵商会的成立过程看出当地政府很支持，潮商为什么能获得黑龙江党政的支持？

黄瑞杰：现阶段，在黑龙江省工作、学习、生活的潮汕人已达两三万人。大多数黑龙江潮商都有两个想法：一是开创一番事业，为自己争光，为潮汕争光。在投资创业的过程中，我们创造了就业和利税，促进黑龙江经济的发展，得到政府的关注肯定；二是为“第二故乡”黑龙江作出力所能及的贡献。古人云，穷则独善其身，达则兼济天下，我们背井离乡来到黑龙江，受到当地政府及人民的热情帮助与照顾，当我们事业有成时，就必须回馈当地。我本人及不少潮商都是当地的人大代表和政协委员，积极参与当地社会活动，为当地发展参政议政，建言献策，尽心尽力，得到政府官员及热心人士的广泛认同。例如，我会名誉顾问、黑龙江人民政府顾问、政协常委刘宗明等知名潮商多年来为黑龙江的招商引资作出重大贡献，为潮人在黑龙江赢得荣誉。

记者：请黄会长谈谈黑龙江省潮汕商会下一步工作有什么打算？

黄瑞杰：商会创立后，我们首先



中国侨联副主席、亚洲金融集团董事长陈有庆会见黑龙江省潮汕商会会长黄瑞杰(右)。(资料图片)

要建章立制，让商会规范、健康地发展，然后是服务会员，秉承为黑龙江潮商企业服务的目标，更好地扶持、促进当地潮籍中小企业的成长，经营管理上给予提高，社会关系上给予协调，政企关系上给予提升，发展方向上给予指导。再者是牵线搭桥，服务大局，增进黑潮、黑粤以及黑龙江与世界潮商之间的交流与合作，合作产生效益，促进社会进步；我们还要文商并举，发展壮大自己。

潮汕文化厚重，传承是关键，我们准备开办语言文化学校，让远离家乡的潮汕二代薪火相传。潮汕饮食闻名海内外，潮菜扬名于世博会，我会将投资黑龙江餐饮行业，带动潮菜在黑龙江做大做强，促进两地文化交流融合。结合潮商的传统优势，设立哈尔滨潮商贸易公司，以南北贸易为主，帮助黑龙江的优质产品走出去，

将潮汕地区及世界潮商的精品引进来，帮助潮籍企业开拓东北亚市场；结合黑龙江产业政策、资源及产业优势，我们已成立黑龙江潮商投资公司。主要投资新能源、绿色农业科技、生物工程园区，带动当地产业升级，引领黑龙江潮商大跨越、大发展。

记者：你们远离家乡在外创业，黑龙江潮商一定对家乡的发展十分关注。

黄瑞杰：是的，我们和所有潮商一样，对家乡的发展总是牵肠挂肚，希望家乡的经济 发展更快，环境更美，乡亲们 都安居乐业。现在潮汕机场有了，希望厦深高铁早日建成通车，四市的一体化融合得更好，为潮商回家及外地人到潮汕投资创造更好条件。在我会成立仪式暨公益晚会上，我们启动了黑龙江潮籍大学生的奖学助学仪式，会员企业积极捐款，

商会将用实际行动来支持黑龙江潮籍大学生，让潮籍大学生获得更好发展，为家乡培养更多人才；同时，我们正在与潮汕四市政府探讨为家乡血友病特困患者提供帮助的机制，回馈家乡是龙江潮商一如以往的情怀。

记者：“向外闯”是潮汕人的天性，您 对有志于前往黑龙江地区创业的潮商有哪些建议？

黄瑞杰：作为潮汕人，如果有志于在黑龙江开创一番事业，就要有克服一切困难的勇气与决心，包括在短 时间内对当地环境、天气、语言、风俗的适应和融入。在我们事业有成之际，则要努力 为当地多做贡献，同时我们也会收获更多的认可、尊重，这样一来，事业和人生就能如鱼得水。我们黑龙江省潮汕商会也将一如既往地 为前来黑龙江创业的潮商提供服务与帮助，大家齐心协力共创新煌！