

中国商会

ZhongGuo SHangHui

乡音·乡情·乡亲·商友·商讯·商机

Xiangyin·Xiangqing·Xiangqin Shangyou·Shangxun·Shangji

投稿·咨询邮箱:JSZKYG@163.com 新闻热线:028-68230696 68230680 2012 年 2 月 26 日 星期日

责编:袁红兵 编辑:高凡 版式:刘红斌 校对:阳红 **A1**

民间投资如何打破“玻璃门”

□ 陈梦阳 崔静 袁军宝

随着中国经济的高速发展,民间投资已成为一支不容忽视的力量,中央先后出台了“非公经济 36 条”和“民间投资 36 条”,提出进一步拓宽民间投资领域。然而,民间投资在个别领域发展并非尽如人意,有时会陷入某种尴尬境地。记者就此问题进行了调查采访。

利好不断 鼓励民间投资 政策导向日趋明显

继全国人大常委会 2002 年颁布《中小企业促进法》后,国务院 2005 年出台《关于鼓励支持和引导个体私营等非公经济发展的若干意见》,2009 年出台《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》,2010 年又出台《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》,促进民间投资和中小企业发展政策框架已基本形成。

2011 年 7 月,国家发改委颁布《关于鼓励和引导民营企业发展战略性新兴产业的实施意见》明确提出,“要结合战略性新兴产业发展要求,加快清理战略性新兴产业相关领域的准入条件,制定和完善项目审批、核准、备案等相关管理办法。除必须达到节能环保要求和按法律法规取得相关资质外,不得针对民营企业和民间资本在注册资金、投资金额、投资强度、产能规模、土地供应、采购投标等方面设置门槛。”

今年 2 月 15 日召开的国务院常务会议明确提出,完善和落实促进非公有制经济发展的各项政策措施,鼓励民间资本进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域。

一些地区已先行一步。2011 年 12 月,辽宁省人民政府下发文件,公布了鼓励和引导民间资本参与的 10 余个投资领域,诸如交通运输建设、水利、

辽宁省中小企业联合会副会长马琳认为,“要揽瓷器活,得有金刚钻”,在国家逐步放宽民间投资的过程中,民营企业也要提高自身本领和企业竞争力,在遵纪守法、诚实信用等方面有明显提升的情况下,才能获得更大的投资空间。

林业、电信、医疗、教育、金融服务、商贸流通等。

记者调查发现,如今在许多传统的工、商、农、林和市政公用事业等领域,都活跃着大量民间投资者的身影。在老工业基地辽宁省,民营经济已占全省经济总量的六成以上。

同时,一些地方的小额贷款公司和村镇银行也迅速兴起。以山东为例,截至 2011 年底,山东村镇银行数量达到 47 家,县域覆盖面达 52%,而当年初中山东全省村镇银行数量只有 14 家。

中国投资协会会长张汉亚认为,总体来看,民间资本的投资领域是越来越多了。

壁垒森严 部分鼓励政策 “看得见,摸不着”

记者调查发现,尽管民间投资的新领域不断增加,但其投资活动仍然面临着行业准入门槛高,或者看似门槛降低实际进入难等问题。

齐齐哈尔市精铸良锻造有限责任公司是一家生产球墨铸铁等产品的民

营企业,由于产品质量过硬,使用寿命长,公司生产的高铁机车配件已成为美国高铁的主打产品,但是迟迟不能进入国内高铁市场,国内入围企业只能从美国购回该产品以满足需求,公司负责人对此感到无奈。

2011 年山东省提出,“十二五”期间要把钢铁产能压缩约 20%。钢铁冶炼企业由 21 家减少到五六家,这引起了当地民营钢铁冶炼企业经营者的担忧,一位民营企业主说,“有实力的国企就那么几家,照这个目标压缩下来,消失的恐怕都是民营钢铁厂。”

去年,全国工商联调研组对 17 个省、自治区、直辖市进行调研后形成的《我国中小企业发展调查报告》认为,扶持政策落实到位是中小企业发展面临的主要问题。不少中小企业经营者反映,一些相关的扶持政策“看得见,摸不着”。

打破僵局 鼓励政策亟待实施细则

如今从政府到群众,为民间投资提供更大发展空间已成为共识。业内人士指出,针对民间投资出台的鼓励政策已经不少,问题在于如何把这些政策落到实处。

日前,在听取社会各界人士对《政府工作报告(征求意见稿)》的意见和建议时,温家宝总理表示,今年上半年一定要把“新 36 条”的实施细则制订出来。

张汉亚认为,出台实施细则涉及多个行政部门和金融机构,也会触及一些部门和企业的利益,这需要“动真格”,敢于碰触和解决矛盾。

全国工商联副秘书长王忠明认为,应该进一步明确民间资本在国民经济战略布局中的重要作用,切实改革审批制度,破除不合理的准入壁垒。相关部门制定准入标准时,要更多听取行业协会、商会、相关民营企业的意



见建议。

业内人士指出,投资、融资紧密关联,国有企业进行投资往往有银行贷款支持,因此拓宽民间投资渠道,必须进一步加强对民营企业的金融服务。

“民营企业特别是中小企业,如果不能获得融资服务,就难以发展壮大,有时生存都困难,谈何扩大投资呢?”张汉亚说。

辽宁省中小企业联合会副会长马琳认为,“要揽瓷器活,得有金刚钻”,在国家逐步放宽民间投资的过程中,

民营企业也要提高自身本领和企业竞争力,在遵纪守法、诚实信用等方面有明显提升的情况下,才能获得更大的投资空间。

不少业内人士指出,尽管在传统的能源、金融等领域,民营企业在资金、技术、管理经验上与国有企业无法相比,但在节能减排、智能电网、低碳环保等一些新兴产业,民间资本同国有资本更容易开展竞争;在保障性住房建设等领域,民间资本也有很大发展空间。

实地查看后,商铺门前的停车空间让他感觉物有所值。而且,这些商铺都是独立的,又各自具有一定规模,于是他当机立断买进。

每每回忆起这次大手笔交易,颜文玲都油然而生一种成就感。这次交易的收获,他认为是人生的第二桶金。

【商道点评】 守住自己的制高点

都说隔行如隔山,水产、房地产、娱乐业,这些不同的领域,颜文玲都涉足,而且每个行业都做得有声有色。

对于自己的蛙跳发展路径,颜文玲给出的答案是:“好动。很多人会认为应该认准一个行业干到底,我认为每一行都有个性,但却有共性。不管是水产、房地产还是娱乐业,我觉得朋友最重要。”创业初期,颜文玲每年都把赚来的大部分钱用在交际上,由此,他结识了不少好朋友。

其实,颜文玲也有认准一个行业干到底的拼劲。卖水产是他艰难创业的第一步,到现在为止,他仍然在这个行业里。如今,公司由最初的十几人发展到上百人的规模。

在这里,他总结出一个规律:想进哪个行业,你就去哪个行业打工。这样,你就会发现自己到底适不适合这个行业。

“跟我们创业时期相比,现在的年轻人创业难多了。”颜文玲很有感触,上世纪 90 年代,由于信息不流通,空手套白狼的生意也会让你碰上。现在不一样了,如果不快速实现品牌化、规模化的经营,注定要被市场淘汰。

他深知一个人的力量有限,于是,2010 年 10 月,金华市台州商会成立的时候,他被推举为第一任会长。今年,他筹备的全球异地台州商会会长峰会,就是为了让自己和会员在横向交流中获得更大的发展空间。

会长商道 | Huizhang Shangdao

□ 任文林

下个月,由金华市台州商会承办的第二届全球异地台州商会会长峰会将在金华举行。分布在全球各地的台州商会会长,将首次聚首金华。而此次活动的筹备者、金华市台州商会会长颜文玲成了关注的一个焦点。

“三十六行,至少做过十八行”。尽管跨越不同领域,却拥有不菲的成就,颜文玲是怎样在职业生涯中实施蛙跳战术的?

颜文玲的蛙跳发展乍一看让人眼花缭乱,其实其他的发展还是有规律可循的,那就是——守住自己的制高点,寻找伙伴抱团发展。

浙商颜文玲的蛙跳式生存法则

为还钱而辛苦坚守

颜文玲出生在台州一个普通农民家庭。该读书的时候,他没有条件好好读书,很早就开始闯荡。年少时,在宁波回收过纸板,背着凳子卖豆腐汤、油条……

台州一带海鲜很多,当时不少台州人在外地做海鲜生意。一次,他的一个邻居说:“你在金华不是有熟人吗?你如果能够到兰溪门菜场找个摊位,那你肯定能发大财。”颜文玲一听,这么好的发财机会,怎么能错过。于是,他买了一张去兰溪的车票。

到了兰溪后,他才发现错了。兰溪门菜场并不在兰溪。经过一番打听,他在金华市区找到兰溪门菜场。这一年,他 19 岁,揣着借来的 3000 元钱,来金华闯荡。好不容易租下摊位后,颜文玲开始在市场里卖水发海参。白天当老板,晚上睡地板。这是那个年代众多老板的生活写照。

从红湖路的住处到兰溪门菜场,需要经过一个铁路道口。有时候为了赶时间做生意,颜文玲就让管铁路道口的师傅通融一下,给他放行。他就这样提着水桶,抢时间穿过铁路到对面的菜场。“现在想想,真是太危险了!”颜文玲说。

造金华第一个海鲜冷库

水产行业竞争一天比一天激烈,如果不往产业的上游走,注定一辈子都有可能做小商贩,而且,很可能被淹没在小商贩中。

1993 年底,颜文玲投资 10 多万元,在四牌楼建起了金华第一个海鲜冷库,此后,又承包了小码头冷库,开始着手海鲜冷冻批发。



湖南首家民企侨联组织成立

□ 本报记者 李凤发

2 月 15 日,三一集团在长沙召开第一次归侨侨眷代表大会暨侨联成立大会。这是湖南省成立的首家民企侨联组织。中国侨联副主席王永乐出席成立大会并讲话。

王永乐对三一集团侨联成立表示祝贺。他希望三一集团侨联成立之后,积极探索企业侨联的运行模式,强化联系、服务功

能,把集团的侨界群众团结起来,为企业发展服务,为国际交流合作服务,真正把侨联建成企业归侨侨眷和海外侨胞之家。

据了解,三一集团现有国家人才“千人计划”者 3 人、湖南省人才“百人计划”者 3 人,归侨侨眷及海外留学归国人员 1000 多人。2010 年,三一集团被长沙市委、市政府授予国际高端人才团队称号。2011 年,被中国侨联授予“新侨创新创业示范基地”。

让商会 回归本性

□ 吴敬琏

随着关于商会讨论的深化,我们发现,在不同的层面和从不同的角度提出的具体问题都会归结到一个核心问题上,这就是如何让行业协会商会回归其本性。

为什么行业协会商会回归其本性会成为问题?这是因为,行业协会商会患上了一种“行政化顽疾”。这种在改革中形成的企业界的社群组织变成了政府机关的附属物,被定性为“政府授权进行行业管理的中介机构”。

承认行业协会商会是依法成立的独立法人,使它从政府机构附属物的性质回归到原本的性质和功能的定位上,关键是要实现“政”和“会”分开。既然行业协会商会是由许多企业家组织起来的法人组织,它就有个怎样治理的问题。

行业协会商会作为民间组织的治理,可能和盈利性行业协会商会的法人,即公司的治理更加接近。公司治理的核心是处理所有者(股东)和经营者(高层经理人员)之间的关系。这一矛盾分两层关系来处理:第一层关系,是股东和董事会之间的关系。董事们不是股东的雇员,严格地说不是委托代理关系,而是依托托管的关系。第二层关系,是董事会与经理层的关系。这一层是委托代理关系,因为高管都是董事会的雇员。

这里包含好多对矛盾。例如,股东怎样去信託托管和董事会怎样履行受托责任问题。董事会的受托责任主要有两个:一个是忠诚义务,即时处处要把公司的利益放在优先地位。另一个是勤勉义务,即要付出足够的精力处理董事会的事务。这些方面都有一整套的制度和许多具体的规定。除了所有者和经营者之间的关系外,还有一个大股东和小股东之间的关系问题。因为董事会和管理层容易被大股东所操纵,所以就有其他的规定,比如设独立董事,独立董事不能是大股东的关系人。

行业协会商会和公司不同之处是非盈利法人,没有所有者。这对于理事的产生、增补、谁去监督理事会会有一些问题。不过,行业协会/商会比起扶贫基金等非盈利性法人还是要好一些,因为它有会员,有会员大会这个最高权力机构。只要能保证会员大会有效工作,掌握决策权和监督理事会等,其治理就比较好办。

行业协会商会还需要注意防止侵犯个别会员的利益和社会公共利益。过去工商联曾经有所谓“会办企业”,结果会引起会员企业间的利益冲突,弊端很多。所以,要研究如何把行业协会的职权限定在它维护会员企业权益的职能范围内。

在讨论行业协会商会治理结构时,我还想说一下监事会的问题。我建议在考虑行业协会商会组织法时,可以设立监事。他们的职责相当于西方国家非营利组织中的司库。司库不是会计而负责财务和审计的监督。对于这个问题,要做专门研究。

谈到行业协会商会治理的运行问题也很重要。据我了解,在我国非盈利性组织中,阿拉善生态协会完善法人治理的经验值得注意。在行业协会商会,比如深圳钟表协会等也有一些好的经验。总之,要帮助行业协会商会的会员在法人治理的运行中学习民主,使遵循规则成为企业家的习惯,形成既服从多数和集体的决定,又尊重和保护少数人权益的风气。