

政银企合力 破解小微企业融资困局

□ 邵亚麟

化解小微企业融资难，这需要政府、银行、企业及社会各界的共同努力。利用政银企合作，推动经济的可持续发展，政银企三方要互信互赢互动，诚信服务，创造优良环境，务实工作，力求创新，政府创优环境，企业抢占市场，金融部门服务企业，政银企合力解决融资难题。

一、建立合作的长效机制 定期召开“政银企融资联席会”

政府牵头定期召开“政银企融资联席会”，参加的单位有政府中小企业管理部门、工商局、产业园区管理部门、符合国家产业政策中小企业、符合准入条件的担保公司等。进一步加强

江苏徐州：四项措施推动财政审计新转型

今年，江苏省徐州市审计局提早谋划新思路，在认真总结2011年财政审计工作经验的基础上，继续贯彻全局“强基固本、争先创优”的指导思想，在不断提高审计质量和效率的同时，拓宽思路，转变模式，多策并举，力求在2012年的财政审计工作中推陈出新，创造佳绩。

一是转变思路，明确目标，推进财政审计科学转型。积极贯彻审计署和江苏省审计厅提出构建财政审计大格局的理念，转变思路，从“大格局、全覆盖、重宏观、深挖掘、整改实”的财政审计目标出发，探索重构财政审计工作流程；从增强财政审计的整体性、宏观性和建设性出发，创新财政审计一体化模式，构建目标统一、内容衔接、优势互补、成果共享的财政审计大格局，推进财政审计科学转型。

二是以全部财政收支为主线，构建立体审计新模式。围绕全部政府性资金这条主线，加大对全部政府性资金审计的力度，以查错纠弊审计为基础，以绩效审计为重点，以经济责任审计为核心，将财政审计与专项审计结合、将财务收支审计与绩效审计结合、部门预算执行审计与经济责任审计结合，实现查错纠弊审计、绩效审计、经济责任审计的三合一，推动常规财政审计模式向立体财政审计模式转变。审计内容上向监督全部政府性资金拓展，将税收收入、非税收入、政府性基金等全部纳入审计视野，防止财政资金游离于财政预算管理之外。

三是整合“两个报告”，提升审计成果。适应财政审计大格局的要求，充分利用“两个报告”载体，提升全局审计成果，探索报告的“高、新、实”，进一步发挥审计成果的作用。“高”就是将微观的审计问题从宏观的角度去审视、发现、汇总、提炼，形成系统性的意见和建议；“新”就是改变多年来形成的报告“散点式”结构，增强层次性和系统性，形成新的报告模式；“实”就是报告反映的审计成果具有实用性，既有利于政府宏观经济决策、有利于地方经济发展、有利于部门和单位加强财政财务管理，又有利于人大对政府工作、审计工作的支持和审计成果的发挥。

四是转变方式，增强财政决算审计的活力。跳出固有的审计模式，激发财政决算审计的新意和活力。针对财政决算审计是事后监督的特点，在实施财政决算审计的同时，应将上年的财政决算审计与当年的预算执行情况或绩效审计相结合，实现监督关口前移，及时发现税收征管、预算管理中存在的问题，提出改进建议，促进地方政府完善财政管理，更好地发挥财政资金使用绩效。

(吴艳山)

企业与银行之间的信息沟通，尤其是大力推介税源型、成长型、就业型小微企业，扩大政银企合作的深度和广度，引导银行信贷资金有效投放，提高企业融资效率，实现政银企三方互利、互惠、共赢。使联席会议成为经济信息和金融信息互通的桥梁，增进各成员单位之间的了解，推动经济金融双向服务与协作。

通过建立政府、银行和企业三方之间有组织、多形式、制度化的合作机制，实现货币政策传导的有形化和具体化，有效解决政府、银行、企业间信息不对称的状况，密切相互关系，推进政银企互动，促进信贷政策和产业政策的协调联动，相互理解、相互支持、共同发展，实现政、银、企“多赢”的目标。

二、政府建立再担保基金，为担保公司提供再担保或为企业提供反担保

产品结构单一、生产规模小、财务制度不健全，也成为小微企

业融资难的拦路虎。而没有抵押，意味着放出去的钱可能成为银行的不良资产，风险不言自明。如何缓解帮扶？目前小微企业贷款银行要求的保证方式主要有两种：抵押和担保。有抵押物自不必说，但是大多小微企业没有足够的抵押物，尤其是高新技术企业和文化传媒等行业，他们的利润率和纳税额却要大大高于传统产业，那么担保公司提供保证担保是他们可以选择的唯一方式。担保公司为无抵押物或抵押价值不支持贷款数额的小微企业提供担保时，又需要他们提供反担保，也就是用部分物权或再找其他经营实体为其提供担保，这就大大提高了部分小微企业的融资门槛；还有一些小微企业经营状况非常好，只是临时性的需要融资贷款，又碍于情面不愿意去找其他人(企业)做反担保，宁愿放弃部分订单，于企业、政府、职工都不利。政府成立再担保基金，可以对一些良好社会信誉的、政府重点支持的、经济效益较好、会计信用和纳税信用好的小微企业进行扶持；对政府重点扶持的装备制造企业、技术创新优势企业、有自主品牌、自主知识产权的小微企业、产业转移园区

内的小微企业直接提供担保或对接承接担保的公司提供反担保。各商业银行对再担保基金提供担保的小微企业也比较放心，可以在授信额度内采取“一次授信、分次使用、循环担保”方式，提高担保和放贷效率。

三、建立奖励机制 鼓励银行和担保公司支持小微企业发展

建立奖励机制，切实加大对小微企业信用担保机构和银行的财税支持，提高担保机构风险防范能力和融资担保能力，鼓励担保机构降低担保收费，降低企业融资成本；鼓励银行对小微企业发展提供信贷支持。

担保公司的资本金和担保额度是有限的，银行的信贷规模也是有限的。政府可以由财政安排专项资金，对担保公司、银行给予辖区内中小微企业担保、新增中小微企业贷款进行考核，按一定比例给予奖励，以调动各商业银行支持小微企业贷款的积极性，降低贷款风险。

弘毅投资公司董事总经理邱中伟考察稻花香

2月8日，联想控股有限公司下属子公司弘毅投资(北京)有限公司董事、总经理邱中伟一行到稻花香集团考察，希望与稻花香进行深度合作。

邱中伟向稻花香集团董事长蔡宏柱，集团副董事长、总经理蔡开云等介绍了弘毅投资公司概况，并表示稻花香拥有较好的品牌基础和广阔的发展前景，弘毅投资希望能与稻花香达成合作。

四、发挥行业协会作用

各类行业协会、商会应充分发挥优势，为商业银行和小额贷款公司等专业机构推介优质小微企业客户，并利用会员间的交叉监控和举报机制，共享各行业的信用黑名单。同时，银行业协会要发挥银行系统与外部信息交流的纽带功能，及时发布各类小微企业风险预警信息，降低小微企业贷款的各种风险。

五、提升小微企业自身素质，防范金融风险

小微企业要坚持持续发展与风险防范并重原则，以“借、用、管、还”良性循环为目标，开源节流、量入为出，以还定贷、适度负债，强化财务管理，防范市场风险。坚持依法管理、合规使用，确保企业持续发展和不出风险。诚实守信，依法合规经营，按时偿还银行贷款，重视积累自身信用记录，不断增强信用意识。按期归还贷款，维护金融秩序。



朱明海(右)陪同邱中伟(左)参观稻花香酒业“151”包装中心

重庆做精细化财政管理的“护航者”

无论是在总量上，还是在结构上，重庆市在2011年都实现了“收入好”：地方财政收入完成2908.8亿元，增长46.1%，区县收入增长强劲。

可喜的局面，离不开会计管理工作尤其是会计基础工作的强力支持。在全国财政工作会议期间，重庆市财政局局长刘伟表示，下一步，重庆将进一步深入推进会计管理工作，强化会计基础工作规范、加大会计人才培养力度、增强对行政事业单位的内部管控，提高会计信息的真实性，更好地服务全市经济社会发

展。

在刘伟看来，会计是财政工作的“本分”，是推进财政科学化、精细化管理的重要内容和基础工作。同时，做好会计工作是《会计法》赋予财政部门的职责，作为《会计法》的执法主体和会计工作行业主管部门，财政部门加强会计基础工作乃题中之义。

近年来，随着财政改革的加快推进，财政部门越来越重视资金的绩效管理。但是，财政管理特别是会计基础工作亟待加强，比如单位财务报告信息失真、会计人员整体

职业水平不高等现象仍然存在。这些问题不解决，势必影响整个财政管理的加强，乃至整个国民经济社会的健康发展。

基于此，重庆市于2010、2011年相继出台了《重庆市会计基础工作规范实施细则》和《会计基础考核标准》。这些制度的实施，使该市整个会计基础工作取得了实质性成效。

今年初，重庆市又专题对近年的会计工作进行了总结，并针对性地提出了夯实会计基础工作的近期及远期工作计划。

刘伟对此表示，按照财政科学化精细化管理要求，重庆市将以更高标准、更大力度和更实举措要求自己，突出重点，深入推进会计基础工作。主要包括：加强对医疗机构、小企业等新领域的会计基础工作的管理，进一步完善行政事业单位等薄弱环节的会计制度，建立会计基础工作知识培训的长效机制建设和强化对区县会计基础工作的督导考核等。

(吴 民)

服务模式简单、创新意识不足、缺少针对特定群体的个性化解决方案，是当前很多小额贷款公司存在的普遍问题，而这也影响了小额贷款领域的整体发展水平。

小贷公司深陷融资瓶颈 “组合拳”优势显现

□ 洪洪馨

从2008年底不足500家到2011年11月底的4144家，过去的三年间，全国的小贷公司数量增长逾7倍。

2011年，趋紧的信贷环境更是让不少小贷公司获得了难得的发展机遇。

根据央行数据，截至2011年11月末，全国小额贷款公司贷款余额为3694亿元。其中，前11个月新增贷款为1713亿元，前11个月累计新增利润230亿元，同比增长169%。

然而，亮丽业绩下的融资尴尬，令业务模式单一的小贷公司如何维持如此高的增速？

事实上，在1.5倍低杠杆率和不高于基准利率4倍放贷的多重制约下，不少小贷公司负责人抱怨经营压力日益增加。再加上全国小贷公司数量持续增多，竞争环境无疑更加严峻。

“总的来看，服务模式简单、创新

意识不足、缺少针对特定群体的个性化解决方案，是当前很多小额贷款公司存在的普遍问题，而这也影响了小额贷款领域的整体发展水平。”中金投集团(下称“中金投”)副总裁汤志勇在接受专访时如是总结道。

多元化发展趋势

北京某小贷公司负责人告诉记者，目前多数小额贷款公司的业务模式仍然停留在简单的借贷操作模式基础上，即以不高于银行基准利率4倍的息费标准收取客户费用，同时以客户房产做抵押作为风险控制手段。

“这种模式的问题在于，客户的融资成本比较高，而小额贷款的客户往往以小微企业主、个体工商户或农业的养殖种植户为主，本身经营的利润率非常有限，他们收入的大部分将被高额的利息所吞噬。”该负责人指

出。北京大学中国金融研究中心秘书长王曙光在接受采访时则表示，小贷公司的多元化经营已经是一种趋势。

“我去过很多地方都有这种现象，小贷公司背后是一个综合的多元经营，包括典当、担保等，几个牌照同时使用。”王曙光称。

他认为，在目前的政策框架下，小贷公司很难通过上市从根本上解决融资问题，如果通过多元化的金融牌照相互支撑，肯定会比单一的小贷公司或者担保公司更具竞争力。

但王曙光也指出，多元化经营需要取得多个金融牌照，并具有一定的资本实力，并不适用于所有小贷公司。

上述小贷公司负责人则认为，多元化经营最主要的优势在于充分挖掘客户的融资需求、降低服务成本，并通过不同效率、不同成本的融资安排，充分满足客户需求，并将总的融

资成本保持在合理水平。

“但真正维持小贷公司成长能力的还是公司的资本金实力、风险控制能力，以及业务运营模式。同时，经营过程中对于财务资金杠杆的运用也尤为重要。”该负责人补充道。

“组合拳”优势显现

“类金融机构”，汤志勇如此描述中金投的战略定位。

汤志勇告诉记者，目前中金投的平台上有小贷公司、担保公司、典当行、财务咨询公司、资产管理公司。接下来还会争取新的牌照，比如租赁公司或者保理。

“这样的组合就能充分满足银行体系以外的中小企业融资需求。而多牌照的组合，让我们的业务和产品更灵活，也更符合市场及客户的个性化需求。”他表示。

以北京市某家汽车市场商户融

海南证监局 实施年报审计和披露全程监管

海南证监局日前召开2012年海南上市公司监管工作会议暨实施企业内部控制规范动员大会，25家上市公司的董事长、总经理、财务总监和董秘等代表参加此次会议。

2011年，海南上市公司经营保持基本稳定，上市公司直接融资出现喜人势头。全年3家上市公司首发上市，募集资金6081.12亿元；3家上市公司通过增发股票和发行公司债等直接融资途径募集资金68.17亿元。两项融资共12898亿元，为历史上上市公司融资规模最大的一年。海南证监局通过全面现场检查和各种专项核查，加大对辖区上市公司监管力度，2011年辖区上市公司没有发生重大违规案件。

关于2012年监管工作安排，海南证监局提出，实施2011年年报审计和披露全程监管、督导中介机构归位尽责、防控内幕交易、推动ST类公司重组发展、加强拟上市公司培育和组织实施内控规范体系等九项重点工作。

(蒋文革)

渤海装备公司 精细财务管理 现金良性循环

1月15日，渤海装备职代会报告呈现的数据显示，该公司2011年财务回款比营业收入高出28亿元。财务精细管理让该公司现金流呈现出前所未有的良性循环局面。

渤海装备公司精细财务管理，实施成本、现金流、合同、流程、物资信息化五项精细化管理工程，强化管理创新，取得了年清欠亿元的业绩。

在成本精细化管理上，该公司以市场为导向，引入成本倒逼机制，对目标成本进行系统、源头和重点管控，使主导产品成本降低469%，非生产性支出降低35%。

在合同精细化管理上，该公司强调重大合同与大额付款坚持党政联席会集体审批制度，推行红、黄、蓝、绿“四牌预警”风险管控制度，形成了目标措施指标分解到年、季、月，周保月、月保季、季保年的“三分三保”运行模式。

在现金流精细化管理上，渤海装备强化预算管理、压库清欠、融资管理和贷款审批。公司回款额比上年增长44%。

(汪亚萍 李长旺)