

习近平与美国副总统拜登通话

国家副主席习近平 7 日应约与美国副总统拜登通电话,双方就中美关系等交换了意见。习近平指出,近年来中美两国关系总体保持积极、稳定发展势头。习近平说,我即将应副总统先生邀请访问美国。 (新华)

2011 年非居民企业税收破千亿

2011 年,中国共征收非居民企业税收 1025.89 亿元,首破 1000 亿元大关,增长 31.8%。从税源分布看,非居民企业税收高度集中在北京、上海、广东等经济发达地。 (何雨欣 侯雪静)

四川高新技术产值突破 6600 亿

日前,四川省科技厅透露,去年全省高新技术产业工业总产值首次突破 6600 亿元。今年全省将通过实施重大科技成果转化工程等八大举措,力推高新产业高位求进,加快发展。 (盛利)

四川拟投入 400 亿建水上高速

综合运输成本居高不下的内陆省份四川,迫切需要发展水运。“十二五”期间,全省将完成水运建设总投资逾 400 亿元,大力提升长江、嘉陵江、岷江和渠江相关航道的通过能力。 (李梦媛)

2012 年 2 月 9 日 星期四

今日 12 版

壬辰年 正月十八

第 032 期 总第 7150 期

责编:杨小燕 版式:黄健 校对:梅健秋

一个阶层的声音

# 经理日报

THE MANAGER'S DAILY

国内外公开发行(原《厂长经理日报》)

国内统一刊号:CN51—0098 邮发代号:61—85

网址:WWW.JLRB.NET.CN

电子邮箱:CJB490@SINA.COM

新闻热线:(028) 87369123 传真:(028)87346406

## 中国纵深改革的伟大实践

## 中国城市化前进伟大步伐



【记者手记】2010 年 10 月 18 日“十二五”规划纲要正式出台,明确将统筹城乡发展作为国家发展的一项重要内容。统筹城乡发展不仅关乎科学发展观的贯彻落实,更关系到“三农问题”的解决和我国经济社会发展全局,是从根本上解决新阶段“三农”问题、全面推进农村小康建设的客观要求。2011 中办发 27 号《关于贯彻实施〈中国农村扶贫开发纲要〉(2011—2020 年)重要政策措施分工方案》的通知指出,结合社会主义新农村建设,自下而上制定整村推进计划,分期分批实施。可见,统筹城乡已作为解决三农问题的基本方略被提上日程。

[本专题详见 A1、A2、A3、A4 版]

□ 本报记者 汪洋

没有新型城市化的成功,就没有国家的成功。以统筹城乡发展和城乡一体化为标志的新型城市化,是具有中国特色的政治形态、经济形态、社会形态和文化形态的统一体。

中央选择成都和重庆作为国家统筹城乡综合配套改革试验区,是希望成渝两地担起担子,在引领中国构建和谐社会、实现公平正义方面,走出一条新路子。

“作为全国统筹城乡综合配套改革实验区,其本着‘先试先行’的改革思想,经过实地调研和与官员、企业人士和农民代表进行深入探讨,我们就怎样既加快土地流转、又不违背国家法律法规进行了大胆探索。”四川省社会科学院区域经济研究所所长王小琪认为,最集中的表现应该是农民将能有更多的机会与城市居民一起享受均等化的公共产品和公共服务,比如基础设施的建设、交通条件、能源、通信、教育培训、医疗服务、社会保障以及城乡市场建设、投融资体系等等都会更加健全,政府提供的公共服务水平也会更高。具体到其对某一领域的影响来说,王小琪则觉得农业产业化经营水平会有一个长足的进展。

我国实行户籍制度,分农业人口与非农业人口。从 1953 年统购统销政策一直到 1978 年,农民就一直处在二元社会结构的不平等之中,确保工业城市而牺牲了农业。城市户口就像一个勋章,带来买车、购物一系列便利,农村户口就像个胎记许多人都想把它拿掉。实现自由迁徙,成都成为了“城乡统筹”的样本。

“成都的一大创举,是通过户籍制度改革实现城乡居民的自由迁徙。”成都市市长葛红林说,成都 7 年来的最大一件事,就是推进城乡配套改革实验区,从体制和机制上下功夫,拆掉城乡二元结构这堵墙。葛红林说,经过 7 年的配套改革,成都在全国将率先实现城乡一体化,取消城市户口和农村户口之间的差别。

为此,成都要做好住房、就业两方面的准备,让农村的富余劳动力进城有地方住、有工作干。同时,为新市民提供上学、就医等

## 新思路:统筹城乡先行先试



### 微博短评

中央又提出统筹城乡战略,成渝两地成为统筹城乡的试验区。我国先后提出了沿海开放、西部大开发、振兴东北老工业基地等战略,之后,2007 年

革,找到适合解决城乡二元结构的路子。

公平的公共服务,享受城市的社会低保和救治体系。这样,自然而然地就形成了城与乡之间的和谐发展,这对正处于“城市化”发展中的中国,将有着非常重要的借鉴作用。

成都市在城乡统筹发展思路为“以城带乡,联动发展。”统筹城乡战略实施以来,每年二、三产业解决农民就业 10 万人以上,并按照城市社区标准建立新型社区,引导 40 万农村人口到城镇集中居住,越来越多的农村居民分享到城市发展的成果。其重要特点就是城乡公共服务均等化。5 年来,城乡收入差距缩小到 2.6:1。地处四川省



成都市锦江区近郊的三圣乡在政府推动下发展起生态休闲旅游业,5 个小村组形成了“花乡农居”、“幸福梅林”、“荷塘月色”、“江家菜地”和“东篱菊园”5 个旅游知名品牌,成为闻名遐迩的“五朵金花”,其发展模式被收入中央党校教材列为“城乡一体化”的成功样板。

三圣乡总面积 128 平方公里,人口 1.5 万余人。6 年前,该乡是成都近郊最穷的一个乡,人称“外八乡”,近乎于上海人说的“下只角”。由于地处城市通风口,土质酸性膨胀土,“天晴一把刀,下雨一包糟”,长期以来,全乡“土地不多人人种”,始终“丰产不丰收”。

2003 年,成都市委、市政府提出统筹城乡发展,锦江区政府依托城郊优势,因地制宜,设计出“政府主导、集体运作、农户参与”的农家乐旅游发展模式。三圣乡的土地不适合种粮,却适宜发展花木。锦江区按照城市建设标准,针对性地对三圣乡实施

农村基础设施建设,发展农家乐旅游。成都市财政与锦江区共投资 1.2 亿元,对 5 个村的乡村道路进行硬化、房屋进行改造,工程 90% 的资金由财政投入,完善了路网、通讯、引水、供电、供气等乡村旅游基础设施。

2005 年实施了第二次改造,区政府按人均 35 平方米的宅基地面积,每平方米 100 元的标准,通过“买一把遮阳伞送一把遮阳伞,买一套餐桌送一张桌布”等方式补助农民,引导农民对农家乐设施升级换代。工商、税务、卫生防疫、环保等部门也最大限度地给予政策支持,与此同时,吸引社会

资金参与建设,当地银行实行农户贷款“五户联保”,解决投资不足。

很快,一幢幢赏心悦目的农家园和乡村度假宾馆、花卉购物中心拔地而起,三圣乡成为集观光农业、乡村旅游、商务会议、餐饮娱乐为一体的城市近郊生态休闲地。“五朵金花”整个建设概括为“五不一扶持”:不征地、不拆迁、不失业、不失利、不失权和加大财政扶持。通过打造“一村一品一业”特色产业,为失地农民就地安置提供了就业支持,实现了农民进厂不进城,就地市民化。前期政府主导,后期企业化运作。仅农房改造一项,财政就投入 2827 万元。同时构建起农村保障体系,统一城乡社会保障。

农民生活方式已经改变,但离土不离乡。通过风景区建设,在区内从事经营的 3000 多户农民,共计 11500 多人,全部就地转为市民,解决了 8000 多农民的就业安置。而“五朵金花”景区每年对地方财政收入贡献近 1000 万元。