

ZHongguo Anquan SHengchan 周刊

新闻热线:(028) 87369123 传真:(028)87346406 2011 年 12 月 22 日 星期四 责编:杨小燕 编辑:张宇 版式:张彤 校对:刘晓燕

健康日报 C1

安全生产川北行系列报道

安全为天 共创和谐

——来自四川省广元市剑阁县的报道

□ 陈德兴 本报记者 曾尚进

记者在广元市第四次安委会会议上获悉,剑阁县今年安全生产形势一片大好,在“十二五”期间实现了安全生产开门红。剑阁县人民政府还在会上作了专题发言,于是,笔者产生了到剑阁县实地走走、看看、听听的想法。

当我们踏上蜿蜒曲折的剑门之路时,时逢“大雪”节气刚过。虽然阳光明媚,但寒风袭来,不免仍感到阵阵寒意。来到剑门脚下,映入眼帘的是:锦广高速车流如织,新建县城内车水马龙,秩序井然,集市人流涌动,繁华热闹。不禁令人寒意顿消,不禁感慨:“猿猱欲度愁攀援”的日子一去不复返了。

当我们走进剑阁县安全监督管理局局长张军的办公室时,张局长非常热情地接待了我们:“欢迎!欢迎你们的到来。我们主抓执法监督,你们主抓舆论监督,二者完美结合,我县的安全一定会再上一个新台阶。”

记者:剑阁县在安全生产上取得显著成效的主要经验是什么呢?

张局长:县委、县政府带头把抓安全生产纳入班子的目标考核,并把它提高到“践行三个代表”的高度来认识。要求各部门、各乡镇都要把抓安全生产纳入重要议事日程,实行一岗双责。不仅有健全的监管机制,而且有逗硬的问责制度,更重要的是舍得投入。

书记、县长经常给我们讲,作为一级领导,不仅是出现问题后要妥善解决问题,更重要的是要按照“安全第一,预防为主,综合治理”的方针去抓预防,抓综合治理,把一切可能出现的安全事故消灭于萌芽状态。

为此,我们在县委、县政府坚强领导下,搞了一个“百日安全隐患排查整治活动”,取得了明显成效。

记者:有没有确切的数据说明。

张局长:当然有。据统计,全县性的安全生产检查、专项检查 20 余次,共出动检查人员 200 多人次,3 家煤矿全面技改;非煤矿山 18 家,发现隐患整改 30 起。检查危化品和烟花爆竹从业单位 78 家,取缔非法无证经营摊点 4 处,清查烟花爆竹仓库 3 家,排查安全隐患责令整改 29 处。交通运输方面共投入稽查人员 3458 人次,检查各类运输车辆 4759 名次,客运车辆 516 辆次,各类渡船 20 艘,查处违规客运车辆 30 辆。与 52 家涉爆企业签订了危险爆炸物品治安管理责任书。建筑施工方面累计检查项目 94 个,检查预制构件厂 6 个,下达停工整改通知书 61 份,纳入处罚项目 41 个,处罚款 30 万元。概括起来说就是 12 个字“排查隐患,限期整改,反馈结果”。

记者:你说的数字,与县政府在市安委会上的发言丝毫不差。

张局长:这就对了,分工负责,相互配合,强化监管是实现安全生产的前提。安监局、煤管办、国土资源局、交警队、消防队、农机局、公安局、水上航运处都负有安全监管责任。业务上虽然各有侧重,但安全监管责任谁都不能马虎,在县委、县政府的统一指挥下,协同作战,互通情报是必要的,县政府所得数据,也是各部门核实上报的,自然一致。

记者:张局长你说剑阁县人民政



剑阁县委书记、人大常委会主任向永东(中)深入煤矿检查安全工作

府在安全生产投入上舍得花钱,能具体说说吗?

张局长:是的。没有足额的资金投入,就失去了实现安全生产的条件。剑阁县人民政府今年以来整合资金,投入 3400 余万元对各类安全隐患进行整改治理。其中剑门关金牛道地质灾害治理投入 2100 余万元,上寺乡铁佛山非煤矿山区隐患治理 400 万元,各病险桥梁水库、渡改桥、河堤以及更新渡船投入 500 余万元。目前,所有排查出的安全隐患均已整改到位。

记者:“严格问责抓逗硬”能兑现吗?

张局长:能。如果没有逗硬的问责制度,要实现安全生产就没有坚实的基础。严格依法行政,依法惩处。今年共查处各类事故 110 起,追究 3 人。同时运用宣教手段,强化事故的警示作用。及时公布生产安全事故调查处理结果,曝光安全生产违法行为,将生产安全事故案例作为反面教材,警示各生产经营单位,有效提高各生产经营企业和广大群众的安全意识和防范能力。防范与惩戒相结合,有效遏制了各类事故的发生。

截至发稿之日,剑阁县无一例重、特重大事故发生,一般事故发生率和死亡人数得到有效控制,未突破控制指标,增添了和谐气氛。

根据张局长的介绍,我们又翻阅了县政府 11 月 30 日在市安委会上的发言材料,不难看出剑阁县在安全管理上“抓监管、重实效”方面的主要经验。

经验一:创新管理模式,主攻薄弱环节。

该县 60 多万人口,57 个乡镇,农村公路里程长,等级低,分布广,交通监管难度大。为此,在全县各乡镇设立了交通管理站。工作重点是在交通安全监管和农村道路养护。由乡镇分管领导任站长,派出所负责人任副站长,乡镇安监员兼任交通安全协管员,运管、路政也充实到乡镇交通管理站。实行“两块牌子,一套人马”。工作经费由县财政预算划拨,配备必要执法工具和器材,又把县交警、交通运输部门的部分职能授权下放给乡镇交管站。为了便于工作,先后出台了《剑阁县乡镇交通管理站查纠交通违法行为暂行办法》,确保交管站能在规定权限内履行综合执法,各起违规违法行为能在第一时间得到处置。保证畅通,保证安全,道路交通事故发生率较去年同比明显下降。

经验二:突出宣传教育,营造良好氛围。

其主要做法是:根据受教育人群的年龄特点,通过交通安全课,专业培训安全知识测试等形式,有针对性地开展对中小学生和车辆驾驶人员的交通安全培训,增强种类人群的安全防范意识,全方位、多层次,不间断地进行道路交通安全宣传教育,基本形成了关爱生命、重视安全的良好社会氛围。

经验三:重源头管理,监管措施落实。

一把许可关,不具备营运条件的运输户,坚决不予行政许可;新增、更新车辆达不到安全技术指标的,不予以办理经营许可手续。二把车辆技术检测关,各部门对客货运输车辆安全技术性能达不到要求的,一律无条件退出客货运输市场。三把从业资格审查关,对不具备资质的驾驶人员,责令运输企业和个体经营者应即予辞退,坚决杜绝“三无”车辆上路。四把车辆出站关,凡超员超载、客货混装和“三品”上车的,一经发现,立即暂扣车辆,并责令运输企业和车辆停业整顿。此外,在路面巡查,一线执法;排查隐患,改善通行条件等方面也颇有建树。

记者:请问张局长,县政府的发言材料在经验交流上侧重讲了道路交通安全管理,在其他方面,你们还有什么宝贵的经验?

张局长:其实也算不上什么经验,只是我们在县委、县政府的坚强领导下,按照各自的分工,相互配合,扎扎实实地做好了每一件事,所以成绩要较好一些。

结束了对张局长的采访,我们又来到剑阁县煤炭工业管理办公室,煤管办主任杨玉春热情相迎:“自己的报纸、自己的记者来了,欢迎,欢迎!”

我们开门见山地问:“杨主任,你能够把剑阁县煤矿安全生产的情况给我们做个介绍吗?”

杨主任:我们在县委、县政府的坚强领导下,按照国务院、省、市政府及煤管行业管理部门、煤矿监察部门的部署,从 2005 年开展矿业秩序整顿和煤矿安全生产大整改,相继又进行煤矿资源的整合,在这个过程中,我们毫不手软地关闭私挖滥采、包括已经开采和不具备要求生产条件的矿井,并采取严管重罚、部门联动执法等措施,规范煤矿企业安全生产行为,整顿改造提高企业的整体水平。通过矿业整顿和资源整合,我们只保留了 3 家煤矿企业。目前,这 3 家煤矿企业都还在技改之中,我们要求通过资源整合技改,要由年产 3 万吨提升到 9-15 万吨水平。

我们按照国家资源整合政策和有关规定,要求煤矿企业贯彻执行不走样,未通过省经信委、四川煤监局组织的安全质量标准化验收、系统验收和设备设施验收合格,绝不允许生产。目前我县 3 家煤矿技改都比较顺

利,在发展和规模上,上寺乡新五房沟煤矿最后有劲。

于是我们又驱车来到上寺乡新五房沟煤矿,法定代表人冯启平先生早已恭候在办公室门前了。

我们下车举目一望,工业广场内的钢轨、管道等建设物资堆放有序,污水处理池外墙干净明亮,爆炸物品仓库警示醒然,三面石墙围堵,没有矿渣下河。厨房、机电房离井口大约 100 多米。井口 50 米处的风机轰鸣作响。整个布置是井然有序,警示牌、警示标语设置恰当,以风定产公示栏上张贴着矿长、副矿长、特种作业人员以及班、组长的彩色照片,并注明职务。厂办公室门前挂了两块牌子,一个注明了当天各个工作面的瓦斯含量,一个注明了当天各个工作面的风量。新五房沟煤矿给我们的第一印象是管理规范,有条不紊。

我们走进冯启平先生的办公室,他愉快地接受了我们的采访。

冯经理:我矿在安全生产方面唱响了三部曲。

第一部曲:坚决技改,实现安全生产条件达标。

起初,我们也想不通,如果按照规定搞下来,不仅当年,甚至是两年、三年都没有收益。即便投产后,也是成本增高,效益降低。通过安监局、煤管办多次组织学习,使我们认识到国家资源整合的重要性以及使煤上档升级的必要性和紧迫性。总书记一再强调“不能以职工的生命做代价来换取经济效益”,那么,没有一个安全生产的条件,就会适得其反。其次,没有一个安全生产的氛围,职工就不会产生安全感。三天打渔,两天晒网,也不会产生经济效益。思想通了,劲头和决心也就来了。全体股东一致表示,无论花多大的代价,也要按政策的要求技改到位。

外部设施设备,你们已经看到,就不作介绍了。重点说说井下情况。

为了实现 15 万吨标准化矿井的技改建设目标,我们严格按照设计方案加宽、加高了主巷道,按 28m 高和 28m 宽设计,打拱浆砌;分巷按 80 公分的间距、采用合格木材支护;废巷坚决封闭;防火墙、排水沟均按要求布置;沿途设置了指示牌和警示牌;电缆、电线、风筒布全部更新,一律采用部颁防爆产品;井下瓦斯、风量的电子监控设施已经配备、调试合格。如果要全部完成技改任务,资源整合资金估计要投入七八千万元。按年产 15 万吨的产量计算,至少要 5 年才能收回全部投入。按矿山 10 年服务期计算每年可解决农村剩余劳动力 300 余人,为老百姓提供上千万元的就业收入,每年可实现经营收入 7500 万元,实现税利 3000 万元左右。风险虽大,但回报也高,所以大家还是乐意的。

第二部曲:完善各类规章制度,强化安全技能技术培训,坚持持证上岗。

我们的矿长、副矿长,安全员、特种作业人员都是参与主管部门培训,考试合格后发给资格证持证上岗的。全矿职工都要经过全员培训、考试合格,特别是新职工,必须在体检合格后,经由本矿安全生产领导小组组织的为期 3—5 天的专业培训,考试合格录取后由有经验的老职工带领,方可作业。凡是未经培训不熟悉安全操作规程的人,决不允许下井作业。

第三部曲:强化日常安全生产管理。

主要强化矿井领导带班制度,瓦检员要按规定检查了瓦斯,通风员测量了风量,确定没有危险,才能组织职工入井作业。上班前要检身,绝不允许携带烟火入井。各班要在井口集合,由班长开好班前会,交代当天工作任务和安全要点,然后由班长带入井下,并由班长跟随安全员排险后,职工才能开始作业。上班期间,井下井口值班室的电话必须畅通。一旦发生紧急情况,便于联系,组织抢险。下班也必须由班长统一带出井口,决不允许个人单独擅自行动。

至于隐患排查整改,每月定期的安全会议、安全知识讲座等,我们是严格按国家对煤炭实施的管理、装备、培训三并重原则在做。但我们是以此三部曲为主线,强化安全管理,实现科学管理,更新配套装备投入,强化对全员职工的安全技能培训,努力提高全员职工的自我保安和互助保安能力。保证科学管理,保证全年安全生产、零事故。

记者:你们资金投入那么大,而目前又没有收益,你没有想到退却吗?你们最大的希望是什么?

冯经理:首先是真诚地感谢县委、县政府和各级部门对新五房沟煤矿的支持和理解,因为我们矿这次是资源整合的主体矿,矿区面积有 5 平方公里,走向长度约 7 公里,涉及到两个行政区 3 个村,遗留问题很多,我们能够走出重围,全靠我们的县委、县政府以及各级党委政府、行业主管部门的帮助和支持。

我现在是骑虎不能下背,退却还是没有出路了。“山重水覆疑无路,柳暗

花明又一村”,我们是有信心有能力把我们的煤矿建设发展好。当然,最大的希望是县委、县政府和主管部门对我们能再多给予一些政策支持,也希望当地干部群众对我们多一些理解和支持。一旦我们把企业建成,产生了较好的经济效益,我一定会回报社会,尽可能地帮助当地老百姓解决一些生产生活中的实际困难。

结束了对冯经理的采访,已经是下午五点了。走出冯经理办公室,正巧遇见有一个班的职工下班了,笔者于是产生了上前聊聊的想法。

“同志,请问你贵姓?在井下从事什么工作。”

“我姓张,在井下从事掘进工作。”

“你觉得怎样做才能保证安全生产?”

“有条标语是这么写的‘安全出自警惕,事故出于麻痹’。作为一线工人,必须按照我们煤矿制定的三大规程和工程技术人员讲的操作程序办事,坚决反对‘三违’,还要善于观察四周的征兆,发现险情要立即撤人,只要遵章守纪,绝无大错。‘安全在我心中’,自己不重视安全,即便派个警察跟着,也会出问题的。”

在采访结束归途路上,我们一直在琢磨,剑阁县为什么能够实现“十二五”安全生产开门红?除了县委、县政府高度重视,舍得资金投入,监管措施得当,监管力度到位外,更重要的原因还在于从实际出发,贯彻了“预防为主、综合治理”的方针。“百日安全隐患排查整治活动”就是最好的证明。其次,正如张局长所说“我们在县委、县政府与分管副县长的坚强领导下,按照各自的分工,相互配合,扎扎实实做到做好每一件事”,再就是有一批像冯启平同志所带领的这样遵章守纪的企业和遵章守纪的职工队伍的配合与支持,上下一心,焉能不胜。

我们衷心祝愿,剑阁县 60 多万军民,在县委书记向永东同志、县长陈勇同志的率领下,安全生产与经济发展同时再上新台阶。一个更加和谐、更加繁荣昌盛的新剑阁一定会巍峨屹立于剑门关。



安全生产川北行

剑阁县上寺乡新五房沟煤矿 协办

地址:四川省剑阁县上寺乡三房村 邮编:628317

法定代表人:冯启平 联系电话:15608129999