

“如果新监管标准推迟实施，就意味着至少明年上半年，银行的资本压力在监管层面有望松绑，资本压力也将得到缓解，这有利于配合当前货币政策‘预调微调’。”中国银行金融研究所所长宗良对记者表示。

银监会 推迟实施新监管标准

□ 蔡颖

日前，银监会知情人士透露，银监会已经决定将原定于2012年1月1日实施的银行业新监管标准推迟。“鉴于当前国内经济增速面临下滑，银行业需要在资金充足的情况下，确保支持实体经济的发展，包括信贷投放。”该人士分析称。但至于何时开始实施新监管标准，银监会方面尚未确定。

在目前复杂的经济环境下，银行业资本压力依然较大。德邦证券银行业分析师张帆分析称：“随着商业银行吸收存款的压力加大，而存款定期化也将抬升银行负债端的资金成本。预计四季度及明年上市银行仍将面

临较大的资产质量压力，同时，今年第四季度的减值拨备力度会较三季度有所加大，对净利润增长造成一定的负面影响。”

东方证券银行业分析师认为，“假设2012年热钱不再流入，预计存款增速将下降至12%，而银行的增量存贷比会高达849%，存贷比达标压力继续增大。高的增量存贷比带来的另一后果是准备金率下调要求非常迫切。但降准不能提高银行的信贷投放能力。预计2012年存贷比监管有很强的放松要求。”

另外，明年商业银行还面临着房地产贷款及地方融资平台贷款等偿债风险，贷款结构调整和贷款投放能力将备受考验。

此外，银行体系流动性较为紧张，风险压力犹存。就当前状况来看，9月末，银行业金融机构流动性缺口放大，90天以内的累计流动性缺口为7735亿元，比二季度放大6606亿元。

如果按照银监会《商业银行资本管理办法》的要求，多家研究机构预计，《办法》全面推行后银行业资本缺口将达到4000亿元以上，而这一资本缺口可能会随着利率市场化的推进，使得银行盈利空间收窄，进而转向求助资本市场，令资本市场承压。

背景延伸:

事实上，年内，银行再融资潮

涌，14家上市银行融资计划表明未来的融资规模可能达到5000亿元以上，其中银行发行次级债总量已超过2000亿元，比去年全年919.5亿元的发行总量增长了125%。不仅如此，根据各家银行的发行方案，未来两年仍有2305亿元的次级债等待发行。

此外，银监会对商业银行杠杆率的要求也促使其需要进一步吸收和扩大股权资本，以增加自有资本规模。根据银监会6月发布的《商业银行杠杆率管理办法》征求意见稿规



定，商业银行并表和未并表的杠杆率均不得低于4%，高于巴塞尔III要求的3%。目前，我国主要商业银行的杠杆率平均值为4.6%，但有部分股份制商业银行杠杆率尚未达标。

海尔电器 我相信你

早就听说海尔的售后服务好，我决定买一台海尔的彩电，也要感受一下别人天天乐道的星级服务。到商场选好产品后，约定好时间。下午师傅来了，彩电刚到家我就感受到了有一种很贴心的感觉。很礼貌的敲门声，进门穿上自带的鞋套，安装后还对我的其他电器进行了检查，安装现场卫生打扫得干干净净，每一句沟通都让我感觉到好像是跟家人在沟通，这样的服务我是第一次享受到，家里人也露出了满意的笑容。将来购买电器我还选海尔，我以后都选海尔了，家人也是这样想的。

海尔电器，相信你，我的选择没错。

(文)

把好事办实 把实事办好
涧西区工会
开展帮扶帮困工作
取得显著成效

□ 本报记者 罗红耀

通讯员 何丽 曹新杰

洛阳市涧西区工会牢固树立为民意识，真诚为辖区职工群众服务，充分发挥密切联系职工群众的优势，努力为职工群众办实事，解难题。今年以来，把开展“创先争优”和“环境创优”活动与做好工会工作有机结合起来，通过“环境创优”活动推动工会工作，用工会工作成果检验“环境创优”实效。由于区帮扶困难职工和再就业工作成绩显著，涧西区委被授予“河南省五一劳动奖状”单位，荣获“河南省帮扶困难职工活动先进集体”称号。

建立健全困难职工帮扶档案，认真做好辖区困难职工、困难劳模、困难农民工帮扶救助活动。元旦春节期间，开展了“心系职工情，温暖送万家”送温暖和“农民工维权月”行动。通过各种渠道，筹措资金，为辖区348户困难职工家庭和10户困难劳模进行了慰问和救助，为辖区困难职工订阅《东方今报》35份，发放电影兑换券1300张，慰问大病职工4人。“六一”期间，为辖区单亲困难女职工子女购买了书包、文具等学习用品，使单亲困难女职工的子女在关爱中，度过了一个快乐的儿童节。

积极组织开展为困难职工免费送健康活动，市总工人疗养院流动体检车深入辖区企业和社区，为涧西区400多名困难职工和外来务工人员进行了免费体检，同时又组织辖区90多名单亲困难女职工参加了市总女工部开展的妇科和乳腺病免费体检，让困难职工真正感受到“家”的温暖。

为切实做好安全生产群众监督工作，有效防范和坚决遏制安全生产事故的发生，切实维护职工的生命健康权益，区工会举办了“涧西区安全生产工会劳动保护监督检查员培训班”，免费为辖区非公有制企业安全生产劳动保护监督员和基层工会干部等90余名同志进行了培训。

大力开展了“金秋爱心助学”活动。活动中，工会干部深入困难职工家中排查摸底，了解困难职工子女高考录取情况，确实因家庭遭遇天灾人祸、大病致困、下岗失业等困难，无法顺利入学的困难家庭，进行登记造册实施求助措施。区工会联合区工商联，广泛利用各种资源，争取上级工会和辖区企业的资助，共资助困难职工子女76人，救助金额达18万余元。区工会领导还亲自深入困难学生家庭进行看望慰问，把党和政府及工会组织的关爱送到困难职工和困难农民工家中，保证困难职工子女顺利入校。国庆节期间，深入城中村和旧房改造拆迁工地，为每位拆迁队员送去了价值100多元日用品表示节日的慰问。

审计署南京办 财务工作精细化管理取得新成效

今年，审计署驻南京特派办财务工作以突出管理精细化、实现预算动态管理为途径，按照“规范、明晰、有序、高效”的原则，瞄准新目标与新任务，实现了作风大转变和工作新突破。

在财务管理方面，实施了精细化管理。按照该办财务工作“三年三化”的目标要求，今年该办的财务工作突出了精细化管理，先后制定了《南京办关于加强经费精细化管理工作的意见》《南京办经费报销审批（补充）规定》和《南京办关于2011年认真落实厉行节约要求的措施》等三个规定。

《意见》主要对强化行政公用支出、推行政府采购支出、加强固定资产处置、运用预警数据分析和落实聘行情况、项目经费使用情况等实行

请外部人员的精细化管理提出了具体要求；《规定》主要对《南京办财务管理办法》中的经费报销审批程序进行调整；《措施》主要结合该办工作实际和特点，将会议、差旅、水电油气等10项行政运行经费支出的目标责任分解到处室和人员，逐项跟踪落实。在此基础上，该办落实了三个机制：

一是纳入考核范围，建立长效机制。对年度预算内安排的经费支出，能够沿着科学管理、合理使用、规范程序，严格执行的途径稳步推进；对无正当理由超预算支出的经费（项目）或资源浪费较为严重的有关处室和人员，及时落实责任，每季通报一次，并在办内互联网上公布。二是实行动态管理，建立预警机制。对预算执行情况、项目经费使用情况等实行

动态跟踪管理，预算执行分析每月进行一次，建立项目预算执行预警机制，对执行进度异常的项目及时通报责任处室。三是严格责任追究，建立责任机制。把经费管理工作作为廉政建设责任制考核的重要内容，加大对超预算问题的问责力度。为该办2012年强化绩效化管理奠定了基础。

在预算管理方面，巩固了“四项管理”。将2010年规范化管理时预算管理明确的“六个要求”、经费管理完善的“十个制度”和自身建设实现的“四个结合”融为一体，不断推进财务管理的制度化、规范化和科学化。一是细化预算管理，严格预算执行。协调各部门编制上报了本办“一上”预算，根据署下达的“二下”预算，以部门为单位，明确项目内容、执行时间

等要素，严格预算执行进度，严格审批制度。二是实行计划管理，降低审计成本。按照节约高效的原则，每月通报项目名称、人员安排（包括外借、外聘人员）、实施时间、工作量、工作进度、经费预算和经费使用等情况。三是组织资产清查，健全资产管理。加强固定资产管理，做好资产管理与财务核算工作的衔接。完成了2010年固定资产决算，确保账账相符、账实相符。四是强化日常监督，规范财务管理。分别承担了对该办2010年度预算执行和其他财务收支情况进行的内部审计、对该办2010年度的预算执行情况进行的检查、对该办2010年和2011年1月至6月财政财务收支和财务管理情况进行的检查。结果均报署办公厅和驻署监察局。

在资金管理方面，落实了内控制度。每月底会计、出纳定期对账和财务负责人定期不定期盘点库存现金和银行存款，并将盘点核对情况作为会计资料备查，列入年度财务工作考核内容。同时严格把好“四关”。一是把好“审批关”，所有经费审批必须控制在预算范围内，杜绝“超权限、超预算、超财力”现象；二是把好“借款关”，没有预算或超预算的开支一律不借款；三是把好“报销关”，凡开支项目不符合预算、金额超出预算、不按规定实行集中采购、不按要求使用支票结算的，一律不予报销；四是把好“验收关”，坚持钱物并重，加强“钱变物”后的管理，做到办一项、成一项、出效益。

(葛林)

湖南省衡阳市突破中小企业融资难用实招

银行出钱 企业出力 政府出手

□ 本报记者 李凤发
通讯员 邓辉

今年以来，由于受欧美债务危机、原材料价格上涨、电荒用工荒以及市场流动性趋紧等因素影响，中小企业经营面临“寒流”。为此，湖南衡阳市委、市政府就破解中小企业融资难问题进行具体部署，全市上下高度重视解决中小企业融资难问题，形成了“银行出钱，企业出力，政府出手”的生动局面。

企业：
远虑以备险，合规自稳健

中小企业融资难的原因多种多样，解困的路子和办法也不可搞一个模式。打破“瓶颈”的有效方法是，中小企业要切实做到诚实守信，依法合规，否则，就会存在不可小觑的经营风险甚至道德风险，最终导致银行“慎贷”现象。为此，市银信机构注重从中小企业的实际出发，多轮驱动，多策并举，把启动中小企业内部活力作为着眼点，把立足市场需求作为关键环节，把深化体制改革作为根本途径，提高中小企业自身“造血”功能，从而实现企业全面突围。今年以来，全市中小企业进一步加快转型升级步伐，根据国家和区域产业发展战略，逐步探索走出一条结构调整和科技创新的集约化新路子，其核心竞争力和可持续发展能力明显提升。同时，进一步增强守信用的自我约束意识，自觉地坚持诚实经营、履行守信，提高企业的信誉度；进一步提升自身管理质量和水平，实现内控有序化、财务规范化、利润最大化。

亏损大户市湘南电机厂改制为“大地泵业”后，通过深化改革，强化

民主，改造工艺，降低能耗，主导产品的一级品率达95%以上，成为市场抢手货。“恒飞电缆”原是一家陷入困境的改制企业，立足生产自救，发行中小企业集合票据，成为生产“神舟”飞船、高铁用电缆产品的“专业户”，实现年销售收入6亿元。“金创钢结构”也曾一度遭遇资金纠结，通过认真分析市场形势和企业现状，明确提出“突出主业，抓住‘拳头’，搞活购销”的经营方针，同时，通过良好的信誉关系和商业道德，与客户建立真诚的感情关系，取得客户的信任。目前该公司专为中钢衡重、衡钢集团等大企业配套服务，产生了稳定可观的经济效益和社会效益。

银行：
主动担责任，创新解困局

为积极应对融资风波带来的不利影响，11月9日，人行市中心支行联合市银监分局下发了《关于进一步做好中小企业融资服务的意见》，出台了含金量高、针对性强的“市14条”，确保全市中小企业贷款增幅不低于各项贷款平均增幅，增量不低于上年。

在中央银行“窗口指导”、政策宣讲、部门沟通等多种措施手段的有力推动下，全市各银行机构积极履行社会责任，抓“大”不放“小”，不断优化金融资源配置，积极向上级行争取信贷规模倾斜，开展金融产品创新，为中小企业量身定做信贷产品，先后推出了油茶林权抵押贷款、旅游门票收费权抵押贷款、应收账款质押贷款、专利权质押贷款、保理业务贷款、“助力贷”、“展业通”、“好融通”、“税融通”等系列具有特色产品，有效地缓解了中小企业资金短缺的问题。“锚

钼科技”是我国钢铁企业液面控制系统最主要的供应厂家，无形资产居多，但抵押物不足，导致贷款受限，资产优势难以转化为发展优势。针对这一现状，农行衡阳分行向其投放专利权质押贷款1000多万元，解决其“燃眉之急”，支持研制、开发、生产10多种科技创新产品，国内市场占有率达到85%以上。

与此同时，市各银行机构积极顺应产业集群发展需求，大力支持符合条件的中小企业按照“1+3+P+N”的模式，构筑和融入“供应链贸易融资圈”，实现“抱团”融资，打造中小企业金融服务品牌，全面助力银企“双赢”。“泽丰园工贸”作为柳州钢铁公司供应铁矿石的上游企业，近年来，累计得到工行衡阳分行供应链融资15笔，金额25亿元。2010年，公司年销售收入16.47亿元，较上年翻了一番多，今年以来实现销售收入14.7亿元，利润2548万元。至前三季度，全市约700多户中小企业在供应链融资中获贷133多亿元，占全市贷款余额的22%。

为解决中小企业一般性资金需求，提振中小企业活力，市各银行机构还按照“专业经营、标准运作；流程管理、全面服务”的总体思路，普遍设立了中小企业服务部门，配备了专职的中小企业管理人员，制定了中小企业营销管理办法，建立了贷款规模单一、单独统计考核、提取专项激励费用的绩效管理机制，开辟了中小企业融资“绿色通道”，助推中小企业发展取得实效。如中行衡阳分行引入淡马锡—富登新模式，遵循服务“五专”、产品“多元”、审批“提速”的主要原则，推广有别于大中型企业的“信贷工厂”，迅速拉近银企之间的距离；农行衡阳分行实践和推进分类系列化、产品标准化、流程零售化、管理专业

化“四化”业务经营模式，全面拉动中小企业业务快速发展；建行打破信贷项目远程视频审批惯例，开创信贷审批新模式，首次举办现场审批会，凸显银企对接效果；邮储银行衡阳市分行挂牌成立了全省邮储银行系统内首个“小企业金融服务中心”，其职能由为小企业客户提供单纯的贷款产品开始向为小企业客户提供全面综合的金融服务转变，标志着该行金融服务能力迈上了一个新的台阶；民生银行衡阳分行专门针对中小企业开发了“e管家网银系统”，实现了品牌管理、模式改革和大胆创新。有些银行机构还尝试建立“246”的风险容忍度机制，即只要没有出现道德风险、无重大失职和渎职的前提下，中小企业逾期率在6%以内、不良率在4%以内、损失率在2%以内的不良贷款不纳入经营机构绩效考核，不追究相关业务人员的责任，从而提高了中小企业贷款风险容忍度。

截至目前，全市中小企业贷款余额190亿元，占全部企业贷款的60%以上，重点扶持了一批符合产业政策、技术含量高、发展前景好、守信用、就业潜力大的中小企业，为促进区域经济增长、加快科技创新与维护社会稳定等方面发挥了积极作用。

政府：
心忧惠民生，政策再给力

面对持续蔓延的中小企业融资风波，市委、市政府主动出击，主动作为，出台了“政府服务、财政输血、牵线搭桥、指导企业、创新产品、完善体系”六项举措。“大力发展非公有制经济，在政策支持、行业准入、发展资金等方面为中小企业提供服务，形成大

企业与中小企业竞相发展的局面。”市第十次党代会也明确提出支持中小企业发展的战略任务。

为加大破解中小企业融资难题力度，今年以来，当地政府抓紧出手，进一步加大银企合作，银企对接力度，既积极挖掘本地银行机构的潜力，又加强与域外金融机构合作力度。大力建设“诚信衡阳”，打造金融生态城市，更加注重发挥金融在经济社会中的核心作用。出台了减免中小企业办理房产、地产等各类物权证明收费项目，对银行发放中小企业贷款实施财政贴息和财政奖励，建立风险补偿机制等系列优惠政策，既有效分担了银行贷款的风险，调动了银行放贷的积极性，又突出保护重点，确保“两型”企业、战略性新兴产业的支持，为中小企业尽快走出资金困境创造了宽松发展的环境，树立起战胜融资风波的信心。通过完善系列政策措施，优化良好的金融环境，吸引着各家股份制商业银行和村镇银行纷至沓来、布阵“雁城”，形成有利于中小企业发展的金融战略支持新格局。

11月16日，衡阳市与北京银行战略合作暨中小微企业融资协议签约仪式在长沙举行。17家企业在会上与北京银行携手签约，签约金额达30亿元，另有23个考察项目受到推荐，或将融资50亿元，开创了政、企、银合作新模式。

千方百计解困局，聚精会神促发展。全市无一中小企业因资金链断裂而停产，大部分中小企业重拾信心，开足马力进行生产，焕发出勃勃生机。今年前三季度，全市中小工业企业实现增加值214.79亿元，同比增长26.8%，高出全市平均水平5.4个百分点；占全市规模工业增加值总量的比重由上年同期的73.5%上升到了77.3%，提高了3.8个百分点。