

# 中国收费罚款收入 21962 亿 相当于税收的 1/3

据《人民日报》报道,自9月1日调整个人所得税税率以来,老百姓工薪收入税负降低幅度较大,但普遍存在的乱收费现象,却在不断加大老百姓的生活负担。报道还援引中央党校校委研究室副主任周天勇的文章数据称,中国预算内外的收费罚款收入“共计约21962亿元,超过税收的1/3”。

## 个人税负明显降低

国家税务总局税科所所长刘佐认为,“做减法”是近年来国家税制改革和税收政策的主基调,普通百姓的税负一直在减。就拿这次个人所得税调整来说,粗略计算,在扣除法定的“三险一金”和3500元的扣除额以后,月薪4545元以下的工薪收入者不用再就其工薪收入缴纳个人所得税;月薪5000元者每月

就其工薪收入缴纳的个税只有10.5元,减负率达93.4%;月薪10000元者减负率也达到了58.8%。据财政部测算,这次个人所得税工薪所得扣除额上调后,全国每年减收个人所得税1000亿元左右。此外,自2006年以来,国家已两次提高个人所得税工薪所得扣除额,还先后减征、免征对于储蓄存款利息征收的个人所得税。

## 群众称“税好算,费难缠”

“税好算,费难缠。”在北京一家媒体工作的李先生说,车辆购置税只需交一次,一般人都不会太计较。但过路费、年审费、牌照费……各种费加起来就太多了。家住黑龙江绥化市的申丽月收入2000多元,孩子的教育支出是她心中的大疙瘩,“一入托,每月就得交

1400元到2000元,稍好一点的至少还需3万元的‘赞助费’。以后小学初中怎么办?国家已经实行了义务教育免费,可很多中小学还是有‘择校费’、‘课外班’等很多额外收费。不等于国家往咱这个兜装钱,乱收费又从那个兜掏钱吗?”

## 支出体制有待改革

中央党校校委研究室副主任周天勇撰文指出,2009年,进入预算内的收费罚款收入为8962.2亿元,有统计的预算外收费罚款收入大约为7900亿元,而无统计的预算外收费罚款收入估计在5100亿元左右,共计约为21962亿元,规模巨大,相当于税收的1/3多。目前还有不少事业机构和执法机构在实行不拨款或者差额拨款的管理体制,让拥有执法权的部门自己想



办法创收。而这样做的结果,无疑加重了企业和百姓负担。

周天勇指出,从计划经济向市场经济转轨,财政也要从生产建设型财政转向公共服务和社会管理型财政。“十二五”期间,应改革政府的支出体

制。以提供公共产品和服务为主,民生事业为先,压缩行政公务支出,体现执政为民的理念。此外,对于财政预算的审计,要按透明高效的原则运行,并体现出纳税人对公共资金的管理要求。

(摘自《新快报》)

## 美议员提议封杀中国审计机构将影响中国企业赴美上市

《华尔街日报》近日报道,美国民主党参议员舒默将呼吁美国的审计监管机构禁止中国审计机构审计在美国上市的公司,直到在美国检查人员获准评估这些机构的工作。

报道称,舒默发送建议信的的对象为负责监督和检查会计师事务所的美国公众公司会计监督委员会(下称“PCAOB”)主席詹姆斯·多蒂,他在信件草稿中写道,在今年爆出部分中国公司存在会计违规行为之后,继续允许缺乏检查的情况存在是“不可接受”的。舒默说,PCAOB对那些没有接受独立监督评估的中国审计公司动用执法权的时候到了。

“封杀令”风波无疑来源于今年在美上市的中国概念股不断遭到质疑。

据不完全统计,从今年3月~5月的3个月中,至少有5家中国概念股公司被勒令退市,14家中国概念股公司遭到停牌。这当中的原因有财务涉嫌造假、不符合信息披露规则、不符合交易规则等原因。而在其中闹得最为沸沸扬扬的当数东南融通。

今年5月17日,东南融通被纽交所停牌。5月23日,其合作多年的审计师“四大”之一德勤会计师事务所由于东南融通多项财务问题以及审计工作受阻等缘由辞任东南融通的审计师。8月17日,东南融通被纽交所正式摘牌退市。美国证券交易委员会(SEC)9月初向美国联邦法院提出申请,要求德勤提供与针对东南融通的调查有关的文件。

由于在美上市的中概股问题不断,而这些中概股大多由中国的会计师事务所进行审计,美国机构检查中国相关审计工作的迫切性愈发显现。

某“四大”审计部经理对《第一财经日报》记者表示,美国禁止中国会计机构审计在美国上市的公司可行性不大。如果“封杀令”实现,中国企业将花费更多的成本去联系、聘请国外的会计师事务所,这或许会在一定程度上打击中国企业赴美上市的热情,但美国也不会轻易放弃中国的广大市场;另外,外国会计师事务所如果要承接中国企业业务,必须要克服本土化的问题,适应中国企业的运作方式和各种中文材料等,这对国外的会计师事务所而言都是不小的挑战。

另一位本土大型会计师事务所审计部合伙人也向记者表示,她认为“封杀令”不太可能实现。同时她认为,就算“封杀令”通过,主要被影响的审计机构群体为“四大”,而对本土的会计师事务所来说,主要客户是国内的央企、国企和在国内上市的公司,在她所执业的会计师事务所中,虽有与赴美上市企业相关的审计工作,但也是与国外的会计师事务所合作,她所在的国内本土事务所并不出具报告,且其所占的业务量也很小,因此“封杀令”对本土会计师事务所的影响十分有限。

(摘自《第一财经日报》)

## 谢国忠:援欧对中国人民不公平

我认为,参加任何欧洲的救市计划,皆不符合中国的利益。我这么说有五个方面的原因:

首先,财务回报不会好。中国在海外的金融冒险至今无果,投资百仕通、摩根士丹利、力拓皆未成功。最重要的原因,是中国的国有金融体系不具备挑选并执行对外投资的能力。国有金融机构都是商业和政治的混合体,后面这个特点妨碍了它去挑选合适的人作决定。中国还不具备大规模涉入全球金融事务的能力。

其次,欧洲不会对中国的帮助还以政治上的回报。欧洲对中国并不好。虽然宝马、奔驰、家乐福这样的欧洲大公司在中国赚了大钱,欧洲媒体和政客对中国的态度还是负面的,抱怨中国人抢走了工作机会。欧盟不承认中国的市场经济地位,即是消极态度的明证。随着欧洲危机日益加深,它对

中国的不满似乎也在加大。事实上,中国的援助反而可能引起它对中国更多的担心,强烈反对中国。第三,中国的援助将大大削弱德国在欧洲的地位,且会在不经意间将自己拖入欧洲政治泥潭。中国尚不具备此能力。弱化德国对中国只有坏处没有好处。中国会有影响欧洲事务的一天,但至少还得等十年。我坚信这一天会到,但不是现在。第四,援助欧洲对中国人民不公平。中国人比欧洲人工作辛苦得多,收入只有人家的1/10。让中国人去援助这样的人,在道义上就是错误的。况且,这些人还不喜欢中国,所以根本行不通。第五,欧洲有足够的资源来解决它的问题。希腊的债务总额是3500亿欧元,而欧元区GDP超过8万亿美元。欧元区在国际贸易上大体平衡。这只是一个资金的内部分配问题。在财政赤字方面,以亚洲标准看,需要削

减的量并不大。当年,亚洲金融危机后,亚洲经济体当时削减的财政赤字是它的好几倍。在欧洲有能力自救时去救它,说不过去。

中国把自己的事做好,就可以帮助世界和欧洲。首先,中国应该尽快启动国际板。这可以为全球性公司新建一个融资渠道,促进它们增加投资和创造就业。这是中国输出资本的相对安全的方式,因为可以在国内密切监控,而全球性公司有良好的资产负债表。其次,中国可减税以刺激消费。最近,中国宣布把服务业的营业税转为增值税,算是向前迈进了一步。中国可以减少增值税,个人所得税和物流费用。中国的增值税可从17%降至12%,最高个人所得税税率可从45%减至25%,此外,中国单位GDP的物流成本可能是其他国家的两倍。中国可以削减高速公路通行费、港口使用费等等以刺激消费。当然,这些改革会削减政

府的收入。但是,政府似乎花费太多且效率低下。这样的资源再分配对中国有利。

从长远来看,中国必须把重点放在提高技术含量和工业部门的质量。中国的劳动力市场已经实现了充分就业。经济增长并不是那么重要。想在未来十年把人均收入从现在的5000美元提高到15000美元,关键是提高在产业链中的地位。在这方面,中国必须向德国和日本学习。德国和日本的工业在产业链上游,令他们的人均收入是中国的10倍。他们拥有的是专有技术和工艺,而不是知识产权。中国必须做德国和日本正在做的,让其人均收入增加两倍。

中国的未来取决于提高生产率,而不是需求。世界需求疲软对中国而言不是太有所谓。重要的是,通过资本市场和技术投资,将全球性公司整合到中国经济中来。(摘自《腾讯财经》)

## 购万元以上预付卡须实名

国务院法制办日前就《单用途商业预付卡管理办法(征求意见稿)》征求公众意见。征求意见稿规定,购万元(含)以上不记名卡的单位或个人,发卡企业应实名登记相关信息,并保存5年以上。征求意见稿23日起公开征求意见,截止日期为12月23日。

### 不得以任何形式套现

对购买(充值)记名卡和一次性购买(充值)1万元(含)以上不记名卡的单位或个人,征求意见稿明确规定,发卡企业应进行实名登记,包括持卡人购买单用途商业预付卡的时间、地点、卡号、金额等信息,相关信息需保存5年以上。

同时,征求意见稿分别对个人、单位及代理购卡(充值)的情况作出规定,要求留存相关人的姓名、身份证号码和联系方式等。

其中,对单位一次性购卡金额达5000元(含)以上或个人一次性购卡金额达5万元(含)以上的,发卡企业



应通过银行转账方式,不得收取现金。征求意见稿规定,单用途商业预付卡不得用于或变相用于提取现金,不得具备除兑付商品、服务以及充值以外的功能。发卡企业不得协助持卡人以赎回等任何形式套现。

### 单张记名卡限额 5000 元

征求意见稿规定了单用途预付卡的限额,其中,单张记名卡资金限额为5000元(含),单张不记名卡资金限额为1000元(含)。记名卡可挂失,不设有效期;不记名卡不能挂失,有效期不

得少于3年。并要求发卡企业应在实体卡卡面上载明预付卡名称、发卡企业名称、面值、卡号、持卡人注意事项、联系方式等,不记名卡还应标明有效期。

而对超过有效期尚有资金余额的单用途商业预付卡,发卡企业应提供激活、换卡服务;对持卡人不能正常使用的单用途商业预付卡,发卡企业应换发新卡。发卡企业终止受理未到期单用途商业预付卡的,应允许持卡人免费赎回预付卡资金余额。

### 商业预付卡管理力度加大

5月,央行等七部门曾发布《关于规范商业预付卡管理意见》,意见就建立商业预付卡(分为单用途商业预付卡和单用途商业预付卡)购卡实名登记制度作出一系列规定。意见同时提出,严禁国家工作人员特别是领导干部在公务活动中收受任何形式的商业预付卡。凡收受商业预付卡又不按规定上交的,以收受同等数额现金论处。此后,中国人民银行10月28日就《支付机构预付卡业务管理办法(征求意见稿)》向社会公开征求意见。

### 名词解释

单用途商业预付卡,指商业企业以预收款形式发行的,在本企业(集团)或同一品牌连锁企业兑付商品和服务的信用凭证,包括以磁条卡、芯片卡、纸券等为载体的实体卡,及以密码、串码、图形等为载体的虚拟卡,不包括用于一次性兑付200元以下指定商品或服务的预付卡。

(摘自《京华时报》)

## 中石油再曝奢侈消费 高管配备百万元德国豪车



高油价时代,在石油巨头的“天价酒”、“天价吊灯”、“天价名片”等系列奢侈消费风波之后,“不差钱”的中石油又被曝出其下属分公司为高管配备百万豪华越野车。

近日,有网友发帖称中石油新疆油田公司下属单位领导大量使用从日本和德国进口的高档超豪华SUV越野车。帖子中称“其中新疆油田公司的一个处级单位新疆油田物资供应总公司,基本上主要领导都配备一辆专车。机关车队共有一辆大众途锐3.2V6、四辆兰德酷路泽4700V8、一辆普拉多4.0VX、两辆奥迪A6 2.4,全部超过中央规定的用车标准”。

对于帖子中公布的两辆牌照为“新J06888”的大众途锐3.2V6和“新J38351”的兰德酷路泽4700V8,经记者采访新疆油田物资供应总公司的有关员工证实,分别是新疆油田公司物资供应总公司党委书记李建石和总经理蔡利的专车,同时该内部员工还表示,“这些车都是公司给配备的,不是他们个人的”。

随后,记者咨询了两家北京汽车销售公司的销售经理。据介绍,一辆排量4.7L的进口兰德酷路泽4700V8报价130万元左右,国产约107万元;排量3.2L的大众途锐3.2V6报价110万元左右;排量4.0L的进口丰田普拉多

4.0VX平均报价77万元,国产为61万元;排量2.4L的奥迪A6平均报价也在47万元左右。

同时,参考2006年新疆出台的《新疆维吾尔自治区调整党政机关事业单位小汽车配备标准》也不难发现,新疆油田物资供应总公司领导的用车标准偏高。其中规定,县处级党政机关、事业单位配备价格在20万元以内的小轿车、40万元以内的越野车。

据了解,中国石油新疆油田公司是隶属于中国石油天然气股份有限公司的一个正局级单位,而新疆油田物资供应总公司是其下属的一个处级单位。发帖人称,“新疆油田物资供应总公司的人并不多,

## 今年 GDP 增速为 9.1% 明年 GDP 增速为 8.4%

日前,世行中国首席经济学家韩伟森在《东亚经济半年报》(下称《报告》)发布会上预测,中国今年的GDP增速为9.1%,明年下滑至8.4%;今年的CPI增速将为5.3%,明年将下滑至4.5%。

“我觉得应该说和几个月前相比,通胀压力已经减少,经济下行的风险主要体现在外部环境恶化,以及房地产行业如果忽然出现突然的调整,可能面临下行的风险。”他对记者指出,建议政府保持观望及政策的灵活性。

他同时发现,随着发达国家需求趋弱,中国在世界进口中的份额增加,成为全球日益重要的一个需求来源。中国转向增加消费品进口,也使东亚地区制造业出口商从中获益。

瑞银证券中国首席经济学家汪涛也认同此种看法,她在发给记者的报告中指出,由于中国的出口和经济只是在逐渐放缓,并且政府仍在处理上一轮刺激政策遗留的一些负面效应,因此政府将保持谨慎,避免政策放松得过快过猛。她预计2012年信贷额度将提高至8万亿(预计2011年实现7.3万亿~7.4万亿元),预算赤字将增加至GDP的2.5%左右,但政策基调不会出现明显变化。

“在中国,政策放松通常比政策收紧要容易得多,因为放松政策时,中央政府、地方政府和银行的利益很容易达成一致。由于地方政府目前正在换届,而新一届领导班子在上任第一年(2012年)往往更具投资倾向,要求中央政府放松政策的压力已然上升。在这一背景下,未来数月中央政府可能会尤为小心,避免释放过于强烈的放松信号。”汪涛认为。

《报告》预测,在欧洲充斥不确定性和全球增长放缓的情况下,2011年东亚发展中国家的实际GDP增长预计为8.2%(如果不包括中国则为4.7%),2012年预计为7.8%。内需对东亚中等收入国家经济增长贡献最大,但在财政货币政策正常化驱动下正逐渐趋缓。

事实上,关于如何在刺激增长与防范全球不确定性的影响之间寻求平衡点,是整个东亚地区决策者目前的困局。世界银行东亚与太平洋地区首席经济学家霍夫曼对记者指出,未来,东亚国家将面临长期低增长的环境。在未来的6~9个月的时间里,包括欧洲银行信贷、发达国家异常货币政策在内的金融领域波动,是大多数东亚国家需要面对的问题。

(摘自《东方网》)

全部的在职职工只有1000多人,但是每年的用车费用都高达上千万元,浪费相当严重”。

对于中石油配备豪车一事,部分网友却表现很“淡定”。有网友表示:“太正常了,哪个分公司都是一样。‘不差钱’的单位肯定坐好车啦。”“中石油就是开航母,哥也不奇怪。”

不过,也有企业人士对石油分公司购买豪华越野车表示一定程度的理解,“新疆地处中国大西北,戈壁荒漠蔓延几百公里,路况不好,所以购买四五十万元的越野车还算比较正常,但购买100多万元的车确实有些出格了”。

(摘自《北京商报》)