

工商总局新措施 降低企业兼并重组成本

国家工商行政管理总局11月28日发布《关于做好公司合并分立登记支持企业兼并重组的意见》，以规范公司合并分立登记，促进公司通过兼并重组优化产业结构。

考虑到有关外商投资企业合并分立已有规定，该意见仅适用于内资公司。

意见的出台恰逢当前中央部署加快转变经济发展方式、加大经济结构调整力度，各行业、各领域企业兼并重组步伐不断加快之际，引起各方高度关注。

总体看，意见针对企业重组登记中遇到的一些实际困难，在具体登记程序和操作规范上推出一系列新规定，也有利于企业进一步降低成本。

允许同时申办注销变更登记

公司合并分立的，有的公司继续存续，有的公司需要解散，还有可能产生一个或多个新的公司。

以往，这些公司都需要到工商部门分别办理登记新设公司要办理设立登记，存续公司要办理变更登记，解散公司要办理注销登记……一次

兼并重组要办理多次登记手续才能完成。特别是企业跨区域重组的，要到不同地区、不同层级的登记窗口办理登记手续。这样，不仅麻烦，成本也很高。

针对这一情况，意见提出，公司合并分立涉及到的相关登记，公司可以同时提出申请。这样，申请人就可以同时申请办理公司注销、设立或者变更登记了。

允许自主约定注册资本总额等

一般情况下，合并后公司的注册资本等于合并前各公司注册资本之和，分立后各公司注册资本之和等于分立前公司的注册资本。

但意见考虑到，在公司合并分立中，应给予合并分立各方最大的自由度，故允许各方自主约定注册资本数额、股东出资份额等事项。

意见提出，因合并而存续或新设的公司，其注册资本数额由合并协议约定，但不得高于合并前各公司的注册资本之和；因分立而存续或新设的公司，其注册资本数额由分立决议或决定约定，但分立后公司注册资本之和不得高于分立前公

司注册资本。

此外，意见还提出，因合并、分立而存续或者新设的公司，其股东（发起人）的出资比例、认缴或者实缴的出资额，也可由合并协议、分立决议或决定约定。

创设分公司变更隶属关系登记

按照原有规定，在合并分立当中，因合并而解散或分立的公司有分公司的，分公司只能办理注销登记。但在实践中，对于实施一级法人体制或分支机构众多的企业，如银行、证券公司等，其分公司在合并分立当中只是隶属关系发生了变化，其他经营并未变化，如果都要注销，显然成本过高。

为此，意见提出，因合并而解散或分立的公司有分公司的，按处置方案对分公司作相应处理。处置方案载明分公司归属于存续或新设的公司的，可按分公司名称变更程序办理分公司隶属关系的变更登记。

允许有限公司股权承继

根据原有规定，如果解散公司

持有其他公司股权，可以在不清理对外投资的情况下直接办理注销登记。但对解散公司持有的其他有限责任公司股权是否可以承继，法律法规没有明确规定。

工商总局认为，合并分立后新设或存续公司获得合并分立前公司持有的股权，不是一种股权转让行为，而是基于其对被注销公司权利义务的概括继受。解散公司注销后，其持有股权所在的公司可以另行向公司登记机关提出变更股权的登记申请。

为此，意见提出，因合并而解散或分立的公司持有其他有限责任公司股权的，按处置方案作相应处理。处置方案载明股权归属于存续或新设公司的，可在公司合并、分立后办理股权所在有限责任公司的股东变更登记。

允许合并分立引入投资人

从法律关系上看，合并分立的当事人是合并分立前的公司。因此，合并分立前公司股东以外的第三人，无法通过合并分立程序成为合并分立后公司的股东。

但是，在实践中，企业兼并重组

特别是大型国有企业兼并重组时，往往需要引入新的投资者，完善公司治理，建立现代企业制度。

为支持企业通过合并分立扩大规模，支持国有企业以及其他企业改制重组，意见提出，公司合并分立时增加股东、增加注册资本等其他登记事项变更的，只要符合有关法律法规和公司章程的规定，可以一并办理登记。

背景资料：

据了解，《意见》包括以下内容：一是明确合并分立的四种形式，支持公司采取多种方式合并分立重组；二是支持公司自行选择重组公司类型；三是明确合并分立登记的申请程序，支持公司同时办理重组登记；四是明确合并分立时公司注册资本、实收资本的计算方式，支持公司自主约定注册资本数额；五是支持公司自主约定股东出资份额；六是明确合并分立时分公司的处置、登记方式；七是支持有限责任公司股权承继；八是支持公司一次性申请多项变更登记。

（中华工商时报）

咸宁市审计局五举措 不断强化审计项目成本管理

近年来，湖北咸宁市审计局围绕提升审计效能，推进节约型机关建设，不断健全财务管理制度，优化审计项目管理方式，采取五项得力举措，积极强化审计项目成本管理。

一是“多审结合”统筹安排审计项目计划。利用统筹方式，将经济责任审计、部门预算执行审计、专项资金审计、政府投资审计、专项审计调查等有机结合起来，在尽可能的情况下，组织一个审计组进点审计，完成多个项目任务，实现“一审多果”，避免重复审计，节省审计人员和审计时间，减少审计成本。

二是整合审计资源“联合进审”。整合局内人力资源。围绕审计项目任务的特点和要求，在局内打破科室界限，优化配备审计组人员，实行老中青结合、工程与财务相结合、计算机审计人员与其他审计人员相结合，保证审计质量，提高工作效率。整合审计系统内人力资源。在某些审计项目实施过程中，将市、县审计人员统筹起来，由市审计局组织并派骨干人员担纲牵头工作，县审计局派人协助，联合进点实施项目审计。通过发挥基层审计机关的潜力，减少审计成本。整合审计体制内人力资源。将国家审计与内部审计结合起来，在开展项目审计过程中，吸收内部审计人员参加审计组工作，既节约审计力量，又可利用内审人员熟悉业务的有利条件加快审计进程。

三是推进送达审计。为减少审计成本，该局规定凡同城开展的审计项目，一律实行送达审计，即被审计单位将审计所需的会计账簿、业务资料、电子数据、其他相关的审计资料送到审计机关，项目审计人员在局办公所在地开展审计工作，既节省了每日数次往返的时间和交通、饮食费用，又可促进审计人员廉洁从政。

四是推进计算机审计。针对信息化管理较高的被审计对象，如财政、地税、国库、医院、学校、社保、公安、交通、金融、政府投资等，坚决要求开展计算机审计。利用计算机能大容量下载数据，全面查询问题，快捷形成审计报表和审计文书的特点，大量节省审计人员和审计时间。

五是强化审计项目时限管理。根据审计项目任务要求和工作量大小，合理确定审计项目完成时间，并明确审计项目开始和结束时间，将审计项目完成时间在年度项目计划和项目审计方案中注明，局办公室以此时间安排项目经费并据此结算，并把按时完成项目任务纳入年终考核，以此强化审计人员的时效意识。

（张旺宝 李真丽）

稻花香集团与西藏山南地区签订投资合作协议 首期投资 5000 万,3 年内将累计投资 2 亿元

11月24日，湖北稻花香集团与西藏山南行署、西藏山南地区加查县政府在稻花香集团大楼签署投资合作协议，投资5000万元在加查发展文成酒业项目，并拟在3年内累计投资2亿元，向生物制药、农副产品加工、生态旅游、水利水电和市政项目建设等领域发展。

签约仪式上，山南地委副书记、行署专员赵宪忠介绍了山南地区资源优势和经济发展环境，并对湖北省、宜昌市对口支援山南地区表示感谢，对稻花香集团积极参与山南地区经济建设表示赞赏。他说，自1996年以来，湖北省大力支持山南经济发展，在人才、资金等方面给予了重要的支持，同时还积极引导湖北各行业龙头企业赴藏，为山南社会经济发展做出了巨大的贡献。赵宪忠还说，稻花香集团是我国白酒行业的领军企业和湖北省农业龙头企业，拥有雄厚的技术实力和优秀的人才队伍，他希望稻花香集团加大技术、人才投入力度，为文成酒业项目早日发挥经济效益，推动山南地区社会经济发展做出更大的贡献。

稻花香集团董事长蔡宏柱表示，加查县的政策、资源和环境优势得天独厚，他对此次投资的文成酒业项目信心十足。蔡宏柱说，“十二五”期间，稻花香将做大做强五大产业，实现年销售收入500亿元、年创利税50亿元、集团成员企业达到100家、培育1家上市公司、争创5个驰名商标、进入全国500强；此次



蔡宏柱与赵宪忠签订合作协议



签约仪式现场

投资的文成酒业项目符合稻花香长期发展战略，是稻花香集团积极参与西部大开发的重要举措，稻花香集团将在加查推广“稻花香发展模式”，倾力将文成酒业打造成“中国驰名商标”，为加查地方经济发展和

社会繁荣作出更大的贡献。会后，参会人员还参观了稻花香集团。

山南地委委员、行署副专员薛长学，山南地委委员、行署副专员胡中海，山南地委委员、地区纪检委书记党宗莲及宜昌市、夷陵区相关领



蔡开云陪同赵宪忠参观集团厂区

导出席仪式。

据了解，西藏山南地区是我国藏民族的发祥地，拥有悠久的文化传统，丰富的水能资源，农业基础雄厚，畜牧业发达，素有“高原粮仓”的美誉。（文/李辉 图/袁林）

融资融券业务由试点转常规

11月25日，沪深交易所分别发布《融资融券交易实施细则》以下简称《实施细则》，这意味着融资融券业务由试点转为常规。

《实施细则》自发布之日起施行，2006年发布的《融资融券交易试点实施细则》以下简称《试点实施细则》同时废止。2010年融资融券业务试点启动以来，经历了一年半的实践检验，其间市场环境发生了较大变化。配合融资融券业务由试点转为常规业务，经中国证监会批准，上交所对《试点实施细则》中的部分条款进行了修订。

据了解，本次修改以“基本业务制度不变、部分条款作适应性修订”为原则，与中国证监会《证券公司融资融券业务管理办法》、《证券公司

融资融券业务内部控制指引》的修改保持一致。

根据沪深交易所《实施细则》有关规定和业务发展需要，沪深交易所还调整了融资融券标的证券范围。上交所融资融券标的证券范围为参照上证180指数成份股并满足《实施细则》相关规定的180只股票和4只交易所交易型开放式指数基金；深交所

融资融券标的证券范围为满足《实施细则》相关规定的98只股票和3只交易所交易型开放式指数基金。

此次融资融券标的证券调整将于2011年12月5日开始实施。沪深交易所于2010年2月12日分别发布的《关于融资融券业务试点初期标的证券与可充抵保证金证券范围的通知》同时废止。（周松林）

中税答疑公共服务系统平台正式揭牌

本报讯（记者 王海亮）每当纳税人或征税人面对税收疑难问题束手无策时，给你一个系统只须轻轻一点，所需要的标准政策依据就立刻出现在你面前。2011年11月28日上午10时，在北京四季御园国际大酒店2楼会议厅纳税人报电子版创刊仪式上，随着中税答疑公共服务系统的正式揭牌，这一天宣告到来！

承担这一复杂工程研究的是纳

税人报社和中税国研答疑系统软件研究院，历时9年时间的不懈攻关实现了平台的开发和完善。国家税务总局、财政部、中国税务出版社、中央财经大学、中国人民大学等单位到会祝贺。

该平台在税收政策查询、税收征管管理、企业税收管理平台建设等方面进行了大胆的探索，首次提出解决税务问题三标准：税收法规的查询体

系标准、税务问题答疑政策标准、中国企业税收管理控制标准。该系统平台的研发与普及，将极大推动中国纳税服务的体系建设。该平台建立后，主办方将借助全国税法送万家活动把“平台软件”赠送至全国的税干、纳税企业。

出席仪式的国税总局领导对“平台”给予了高度评价，称“平台”积极推动了中国纳税服务工作，使税务机

关和纳税人在同一个平台上了解和运用税收政策法律法规，解决信息不对称问题，促进征纳沟通，实现了税企和谐共赢。全国各级税务机关要以这次活动为契机，不断更新税收服务理念，大力开展具有优化纳税服务、贴近纳税人实际需求的

活动，最大限度地方便纳税人，努力营造依法行政、规范执法、优化服务、诚信纳税的和谐征纳关系。

尚福林：银监会全面加强系统重要性银行监管

中国银监会主席尚福林日前表示，银监会要全面加强系统重要性银行的监管，积极参与国际金融监管机构关于系统重要性银行监管规则、监管标准和监管要求的制定，大力推进国际金融监管合作。

在日前召开的中国建设银行监管（国际）联席会议上，尚福林表示，跨国金融监管联席会议是二十国集团共识下的重要制度安排，对促进各国金融监管机构合作，完善跨国银行集团监管具有重要意义。中国银监会自成立以来，始终致力于完善科学审慎的银行监管体系，推进我国银行业改革，引导其成功抵御了金融危机的冲击，并保持了健康稳健的发展势头，为维护国家金融安全做出了突出贡献。

通过此次会议，各个国家和地区的监管机构全面了解了我国银行业整体经营情况、高度评价了我国银行业改革发展成就，并充分肯定了银监会所采取的以风险为本的各项审慎监管制度、方法与措施。当前，金融稳定理事会与巴塞尔银行监管委员会对系统重要性金融机构的各项监管要求不断强化。此次会议是银监会对加强系统重要性银行监管、完善监管联席制度的一项重要举措和有益探索。（中证）

贵阳“科技金融” 力促中小企业发展

□ 汪志球

为缓解中小企业融资难，贵阳市通过实施“科技金融”计划，聚合政府、企业、金融机构、社会力量等多方资源，搭建天使资金、股权投资、贷款合作等多个科技投融资服务平台，合力破解资金瓶颈，今年仅仅7个月的时间，就帮助10余家科技型企业获得4亿元“救命钱”。

贵阳市欠发达，扶持中小企业，困难大挑战多。贵阳市市长李再勇认为，帮助中小企业找钱，关键是扶持政策要创新，扶持资金要用好，创造让企业的好项目与各种投资主体“自由恋爱”的空间，互利共赢。

2011年初，贵阳市开始整合科技与金融资源，探索解决中小企业特别是科技型中小企业融资难，加快科技成果转化和产业化。今年3月，市科技局先后与5家银行进行战略合作，共同搭建科技贷款合作平台，争取到35个亿的贷款授信，清除中小企业因缺少固定抵押物等原因在银行的贷款障碍，同时鼓励知识产权质押，规定接受以知识产权质押的银行可获得新增贷款余额2%的风险准备金补助。

降低银行放贷风险，贵阳建立严格的企业星级评定制度，争取到中国人民银行贵阳中心支行支持，建立科技企业征信平台，实行“五星级”动态管理，给予不同贷款贴息、担保补助等政策支持，使诚信企业得到最大的实惠。

2010年，贵阳市科技研发经费财政投入达1.2亿元，今后还将逐年增加。贵阳大胆创新，除继续直接支持重点科技项目外，还专门设立“科技金融专项补助资金”，为科技企业提供贷款贴息和投资保障补助。

拓宽融资渠道，贵阳设立规模为2亿元的科技创业投资引导基金，今年4月，引入8000万元外部资本成立贵阳市科富创业投资基金，这是贵州第一支有限合伙制创投基金。“扶持中小企业，一个重要原则是要有利于调结构、转方式。”市科技局局长胡永佳说。

中税国研自动答疑软件技术研究院唐育义主任说，此次中税答疑公共服务平台的建立，具有里程碑意义。她实现了税务服务平台税企共享的理念，为构建平等、互动、和谐的征纳关系做出了应有的努力。

揭牌仪式上，纳税人代表和税务干部也分别发言，中税国研答疑系统软件研究院的领导现场向与会代表介绍了最新版本的系统平台功能