

策划语 | CEHUAYU

国家发改委近日将反垄断的目标指向了医药企业。11月14日，国家发改委宣布开出首张反垄断罚单，国家发改委价格监督检查与反垄断局相关负责人表示，山东潍坊顺通医药有限公司和潍坊市华新医药贸易有限公司非法控制抗高血压药复方利血平原料药，哄抬价格、牟取暴利，被没收非法所得和罚款逾700万元。由此，一场反垄断风暴即将在医药业内刮起。



“合谋”垄断 两药企受罚掀起行业治理风暴

□ 本组稿件采写 杜海 姜旺

首张罚单 剑指医药原料垄断

11月14日，国家发改委披露，两药企操纵药品原料（复方利血平原料药盐酸异丙嗪）价格，导致该国家基本药物几乎断供，因此对其开出巨额反垄断罚单——潍坊顺通合计罚款6877万元、潍坊华新合计罚款1526万元。这也是国家发改委价监司更名为价格监督检查与反垄断局后，开出的首张反垄断罚单。据悉，复方利血平的主要原料即为盐酸异丙嗪。

根据国家发改委的调查，盐酸异丙嗪的供应和价格异动，正是源自潍坊两药企今年6月初同供应商辽宁东港市宏达制药公司和丹东医创药业公司（全国仅此两家盐酸异丙嗪生产企业）签订了所谓“独家代理协议”，从而垄断了盐酸异丙嗪在国内的销售。

记者获得的潍坊两药企与上述两家盐酸异丙嗪生产企业签订的《产品代理销售协议书》显示，前者分别独家代理后者生产的盐酸异丙嗪在国内的销售；未经前者授

权，后者不得向第三方发货；此外，双方协商的代理价格为252元/公斤，而盐酸异丙嗪此前的价格仅为178元/公斤。值得一提的是，潍坊两药企分别签署的代理协议，文字条款内容几乎完全一致。

控制原料之后，潍坊两药企开始接触四大下游生产商（常州制药厂、亚宝药业、中诺药业、新华制药）。据记者调查，潍坊顺通与常州制药厂谈判时，要求对方将投标价格提高到6元/瓶，并给予潍坊顺通1元/瓶的返利，但谈判未果。同样，其余3家生产商也没有接受其相关要求。潍坊两药企遂联合将盐酸异丙嗪售价提高到最高2600元/公斤，提价幅度达146倍。几个月前，四大下游生产商被迫停产复方利血平，仅靠库存向医疗机构维持供货。

铤而走险的背后 是上亿元利润

潍坊顺通和潍坊华新的铤而走险，背后是巨大利益的诱惑。

根据两家企业的设想，先控制原料药提供商，再要求下游企业提高投标价格，并给予其每瓶



【相关链接】

利血平

复方利血平是列入国家基本药物目录的抗高血压药，全国目前有上千万高血压患者长期依赖此药，年消费量约为80亿~90亿片。目前我国仅有两家企业正常生产，复方利血平的主要原料药为盐酸异丙嗪。

1元的返利。记者粗略计算发现：复方利血平片全国年消费量约为90亿片，按照100片一瓶计算，这两家企业可稳获近亿元垄断利润。

事实上，潍坊顺通和潍坊华新已经不是第一次用此类手法垄断原料药了。记者在调查中发现，去年就有企业举报称，潍坊顺通涉嫌垄断维生素K1原料药。

维生素K1注射液同样是基本药物，其原料全国共有9个生产批文，其中只有安徽万和以及山东广通宝两家企业正常生产。与盐酸异丙嗪类似，潍坊顺通控制上游两家原料提供商之后，要求下游生产企业将维生素K1注射液投标价提高到8.5元/盒，并要求每盒返利0.9元。而在当年安徽省基本药物招标中，中标的维生素K1注射液仅为最高2元/盒。最终，与复方利血平一样，几家大的下游生产企业因为无法拿到原料，只能断供维生素K1注射液。

下游企业 “巧妇难为无米之炊”

对于此次首开反垄断罚单，

国家发改委反垄断局副局长李青表示，企业为了一己之利，既控制原料生产企业，又控制药品成品企业，破坏了国家基本药物招投标制度，最终损害的是低收入的、需要吃抗压药的群体，“这种行为非常恶劣。”

“由于原料供应渠道的变更，合作环境也随之发生变化。在多方利益的驱动下，以前178元/公斤的原料价已成过去。”亚宝药业副总经理汤柯直言，“就生产企业而言，最不愿看到的是放弃既有市场。可是，目前原料销售被垄断，而进口原料成本又太高，巧妇难为无米之炊。”

业内人士对此无不拍手称快，也希望看到医药原料的价格能够重新回升到正常的空间。或许从某种意义上来说，此次的处罚也会对原料药企业起到“敲山震虎”的作用，让飙涨的原料价格悬崖勒马“降降压”。

短评 | DUANPING

医药企业的 “反面教材”

因原料供应“卡脖子”，基本药物产品屡现短缺困扰。此前发生的盐酸肾上腺素注射液短缺、氯化钾注射剂断货、鱼精蛋白危机等，无不将矛头指向单一的原料供应渠道，而其背后折射的乃是基本药物供应链保障缺失的市场现实。

在药品生产流通领域，资本操纵市场的乱象乍起。时下的复方利血平事件，无疑是其中一个缩影。在常州制药厂总经理唐健看来，仅仅是原料供应商变更就影响了整个行业的生产，说明“基本药物供应需要以政府为主导，理顺其供应链上的利益矛盾，系统性地各个击破。”

从今年来看，全国已有20多个省份启动了基本药物招标，廉价基本药物断供的问题屡屡出现。而此番“垄断门”事件的发生，无疑显现出当前廉价药物面临的利润微薄的困境，同时也为对目前药品生产中的垄断和变相垄断进行治理，提供了一个范本。

湖南 2015 年前 实现中医药 服务全覆盖

记者近日从湖南省中医药工作会议获悉，农业大省湖南省将大力在保障居民基本公共卫生服务中积极应用中医药技术，全力推进基层“绿色医疗”中医药服务体系，到2015年前，将实现县、乡、村中医药适宜技术全覆盖，使中医药在保障居民健康权益中发挥应有作用。

中医药历史悠久，通过群众喜欢的汤剂、针灸、推拿等适宜项目看病治病，因其副作用少、简便易行等特点，被群众称之为“绿色医疗”。

湖南省中医药管理局局长邵湘宁介绍说，基层卫生服务以常见病、多发病和慢性病治疗服务为重点，中医药在预防、保健、医疗、养生、康复等方面的优势能很好地适应基层卫生服务功能。

湖南省卫生厅厅长张健表示，湖南将大力推进中医药服务进基层工作，到2015年，全省综合医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心提供中医药服务实现全覆盖，村级卫生室、社区卫生服务站提供中医药服务覆盖率将达到80%以上。

据了解，湖南将从以下三方面推进中医药基层服务网建设：一是按照国家标准完善相关设施、配齐设备，做好1300个乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医科、中药房标准化建设；二是建好省、县两级基层常见病多发病中医药适宜技术推广基地，建立健全中医药适宜技术推广长效机制，力争实现县乡村中医药适宜技术全覆盖；三是加强中医药后备人才培养，建好国家和省级中医药继续教育基地，逐步建立中医住院医师规范化培训制度。定期组织实施乡村医生和乡镇卫生院中医人员进行中医药基本知识和基本技能培训。(帅才)

云南盛泽 投资亿元打造医 药物流配送中心

“目前两幢标准化厂房正在施工，药品立体库已在着手建设，争取明年全部完工投入使用。”近日，在位于昆明市富民东元食品医药工业园的云南盛泽医药物流配送中心工地上，其负责人张秋介绍道。据了解，这个项目总投资1亿元，其中一期投入6000万元，将建设两幢两万平方米的标准化厂房和近10万平方米的药品立体仓。该配送中心建成后，将具备药品交易、储存、分拣、养护、运输、数据交换等综合服务功能，是符合GSP标准、能满足年进出货量80-100亿元以上要求的自动化医药物流配送中心。

据了解，昆明目前有300-400家大大小小的医药公司，除几家大的公司有专门的硬件设施较好的仓库外，其他的中小公司医药用品仓储条件堪忧，多数达不到标准。“而且，在城市建设发展中，这些医药公司很难找到适合新建仓储设施的合适地点。”张秋告诉记者，因此发展第三方物流，在药品生产、销售企业及用户之间，提供标准化的仓储和配送服务，以解决医药公司仓储配送方面的难题。据云南盛泽医药物流有限公司在项目调研时的测算，对于年销售额达亿元的中型医药公司来说，将仓储物流交给物流配送中心来做，每年可降低费用40-50万元。

“中央空调监控的医药物流配送立体库建成后，能根据药品仓储要求保持最佳的温度与湿度，在配送时用冷链运输，以确保医药用品的质量。”张秋告诉记者。(春城晚报)

医药科技“十二五”规划发布

加大医药科技投入、“重心下移”等引发关注

□ 陈雅琼

近年来，与医药行业紧密相关的政策陆续出台，11月15日，科技部官网就发布了科技部、卫生部、国家食品药品监督管理局、国家中医药管理局、教育部、国家人口和计划生育委员会、中国科学院、中国工程院、国家自然科学基金委员会、总后勤部卫生部等十一个部门联合制定的《医学科技发展“十二五”规划》，其重点之一包括要进一步加大医学领域的科技投入。

中投顾问医药行业研究员郭凡礼在接受《证券日报》采访时表示：“近期即将出台的医药政策主要是《生物医药产业发展‘十二五’规划》以及《医疗器械产业科技发展专项规划2011-2015》，另外还有《医药包装行业十二五规划》，这些政策出台后联同此次出台的《医学科技发展“十二五”规划》以及前不久出台的《医药流通“十二五”规划》，国内医药产业将迎来暖冬。”

医药科技“十二五”规划 “重心下移”

业内人士解读认为，《规划》可提炼出的三个核心词汇是“创新”、“预防”和“基层”。

《规划》指出，我国是医学研究的“资源”大国但并不是“创新”大国，解决疾病和健康领域的诸多问题迫切需要医学科技的创新突破。

我国化学药品和生物药品还以仿制药为主，大中型、中高端医疗器械主要依赖进口，中药产业发展也面临着资源、标准等诸多挑战。因此要进一步加大力度，加快推进生物医药战略性新兴产业发展。

郭凡礼研究员表示：“《医学科技发展‘十二五’规划》的新思路在于首次提出了‘重心下移’的观点，把农村和社区为主的基层市场当作重点来抓，加快推进先进技术和创新产品在基层的普及应用，有效提升我国基层医疗机构的技术水平和服务能力。这实际上也是新医改三年重点规划中对‘医药卫生服务均等化’的呼应。看点主要在加强病前预防、‘诊’、‘疗’研究更加重视。”

“重心下移”是《规划》确立的基本原则之一：以农村和社区为主的基层是我国卫生工作的重点和难点，是疾病防控体系的薄弱环节。医学科技研究的不仅要发展适合大城市、大医院需要的先进技术产品，更要关注广大农村和社区基层，积极发展和推广适合我国国情的适宜技术和产品，加快推进先进技术和创新产品在基层的普及应用，大力发展新型整合医疗服务模式，有效提升我国基层医疗机构的技术水平和服务能力。

业内人士解读认为，《规划》可提炼出的三个核心词汇是“创新”、“预防”和“基层”。

《规划》指出，我国是医学研究的“资源”大国但并不是“创新”大国，解决疾病和健康领域的诸多问题迫切需要医学科技的创新突破。

我国化学药品和生物药品还以仿制药为主，大中型、中高端医疗器械主要依赖进口，中药产业发展也面临着资源、标准等诸多挑战。因此要进一步加大力度，加快推进生物医药战略性新兴产业发展。

郭凡礼研究员表示：“《规划》的新思路在于首次提出了‘重心下移’的观点，把农村和社区为主的基层市场当作重点来抓，加快推进先进技术和创新产品在基层的普及应用，有效提升我国基层医疗机构的技术水平和服务能力。

《规划》指出，我国是医学研究的“资源”大国但并不是“创新”大国，解决疾病和健康领域的诸多问题迫切需要医学科技的创新突破。

《规划》指出，我国是医学研究的“资源”大国但并不是“创新”大国，解决疾病和健康领域的诸多问题迫切需要