

策划词 | CEHUACI
反垄断的“巨斧”开始挥向一些强大的国企。据央视报道,国家发改委价格监督检查与反垄断局正在对中国电信、中国联通涉嫌价格垄断案展开调查。如果事实成立,上述两家企业或遭数十亿元巨额罚单。
国家发改委调查两家电信巨头涉嫌价格垄断案,具有风向标价值。在职能部门加大反垄断执法力度的同时,还应放开政策,用充分的市场竞争,减少不法垄断行为。

□ 本组稿件采写 金朝力 刘方远 耿雁冰



铁通断网引爆调查 垄断央企首遭整治

电信联通面临重罚

事件 | Shijian
电信联通卷入反垄断调查

据 CCTV《新闻 30 分》和《北京商报》报道,11 月 9 日,国家发改委证实,已就宽带接入问题对中国电信和中国联通展开反垄断调查,如果事实成立,两家通讯业巨头将面临数亿元至数十亿元罚款。这是中国反垄断法 2008 年生效以来国家第一次启动涉及大型央企的反垄断案。今年上半年,国家发改委价格监督检查与反垄断局接到举报后,立刻启动了对中国电信、中国联通涉嫌价格垄断案的调查。该局副局长李青表示,目前已基本查明了这两家企业在互联网接入市场上占有 2/3 以上的市场份额,具有市场支配地位。“如果他们利用这种市场支配地位,对与自己有竞争关系的企业给出高价,对没有竞争关系的企业给予优惠,那么这种行为在反垄断法上称之为‘价格歧视’。”



按照工信部相关规定,为补偿电信和联通的骨干网投资以及运营商之间的网络互联互通,只要用户上网产生网间流量,其他运营商都要向它们进行单向结算。但调查结果显示,中国联通与中国电信并未实现互联互通。在实际操纵中,中国电信设立了“黑白名单”,予以差别定价,以高于其他普通客户的价格向其他宽带接入厂商进行网间结算,以此抬高竞争对手的带宽接入成本。其定价与市场价值之间价差最高可达数倍甚至数十倍。
李青称,如果垄断事实成立,将对两家企业处以上一年度营业额 1%-10% 的罚款,对中国电信来说,互联网收入一年大约为 500 亿元,



中国联通一年大约不到 300 亿元。因此,如果最后事实成立,中国电信和中国联通将因此遭到数亿元至数十亿元的罚款。

起因 | Qiyn
铁通断网引爆调查

源自南方报网的消息称,依照工信部的规定,铁通、长城宽带、歌华有线等其他宽带接入商在与电信、联通的网络发生互联互通时,都需要向电信、联通付费。而定价权则基本掌握在后者手中。《21 世纪经济报道》记者获得的一份材料显示,弱势运营商与中国电信之间的正式结算价格在 100 万 /G/ 月以上,而第三方企业客户接入则低于 30 万 /G/ 月。巨大的价差是其他网络运营商普遍采用“穿透接入”的主要原因。
所谓穿透接入,简单说是其他运营商不以自己的名义与电信、联通交易,而是通过向第三方购买便宜的流量,然后用来发展自己的固网业务。这一做法被其他运营商普遍采用。
去年 8 月,中国电信下发文件,要求各分公司对高带宽流量进行清理,除骨干核心正常互联互通点之外的任何网络节点,不得有其他运营商和互联单位等的穿透流量接入。
这一举措导致铁通等运营商损失惨重,大量用户断网或者网速异常缓慢。据当时受影响最严重的广

东铁通统计,在电信开始清查的不到一个月时间内,铁通宽带用户申诉达 37477 件,越级投诉 39 件,38443 个用户没有缴费,有 28210 个用户面临退网。

另据知情人士透露,电信清查事件之后,联通也随即对第三方接入的价格进行了调整。“以前联通的第三方接入价格是每 G 每月 18 万到 22 万,现在调整为 28 万,与电信同一水平。”

这位人士说,正是这一事件引发的投诉让监管层注意到了电信、联通在宽带方面的垄断问题,并展开调查。

背景 | Beijing
互相告状讨价还价?

据《21 世纪经济报道》称,在 2008 年电信重组之前,全国有近 10 家“国家互联网骨干网经营单位”,包括电信、网通、联通、移动、卫通以及教育网等机构。但网络铺设最广的还是电信与网通,并且大部分的国际出口都在这二者手中。

电信重组之后形成了三家全业务的运营商,原电信、网通资源划入新电信与新联通。国家发改委宏观经济研究院体改所主任史伟认为,既然是全业务运营商,就应该自己通过市场竞争去发展,而不是指责别人垄断。

“铁通说是给动了,实际上是孤零零一个公司,多少国家资源给浪费了,铁通的宽带网非常发达,移动不去把铁通的网做好,自己不努力,而指责别人垄断。”史伟说,“这不是垄断的问题,是向国家讨价还价,相互告状,对市场一点好处也没有。”

今年 2 月,一份《第五次电信分拆方案研究》建议将电信、联通的互联网数据中心业务分拆出来整体打包并入广电。这份报告被业界认为有广电利益博弈的背景,其动因是广电希望在宽带基础数据业务方面拥有与电信企业一样的资质。

评论 | Pinglun
反垄断“动真格”

国家部委依法调查一些国企的价格垄断行为,民众自然举双手赞成,并将此称作“反垄断第一案”,这是自 2008 年反垄断法生效以来,有关职能部门第一次依法对“占据市场支配地位”的大型国企展开反垄断调查。

如今,改革已进入“深水区”,继续完善市场经济秩序的阻力,很大程度上来自于一些垄断国企。在很多人看来,反垄断“动不动真格”,就看敢不敢依法查处那些垄断国企的不法行为。所以,此案触及了反垄断的实质问题,释放出积极信号,具有风向标价值。

而仔细分析此案,亦为今后政府职能部门和社会各界反其他行业的垄断,提供了借鉴。在很多民众以及民营企业对垄断一筹莫展之际,此案说明,反垄断完全可以根据垄断行为的不同性质,向不同职能部门举报,由相关部门依法展开调查、作出处罚。

根据 2008 年国务院新“三定”规定,反垄断执法机构分工为:国家发改委负责监管价格垄断,商务部负责经营者集中行为审查,国家工商总局则负责监管垄断协议、滥用市场支配地位、滥用行政权力排除限制竞争等。

发改委价格监督检查与反垄断局权威人士表示,这两家电信公司的宽带业务占全国的 90%,已形成垄断,具有市场支配地位。他们利用这种市场支配地位,给竞争对手高价,对无竞争关系的企业优惠。而反垄断法明确规定“没有正当理由,对条件相同的交易相对人在交易价格等交易条件上实行差别待遇”属于垄断行为。国家发改委对两电信巨头展开反垄断调查,正是依法履行职责。

在一些行业,确实存在自然的垄断,这里边有经济安全的原因,也是市场竞争的结果。但是,企业可以有垄断地位,不可以有垄断行为。现在,民众之所以对一些垄断国企意见很大,主要针对的也是他们滥用市场支配地位等垄断行为。此次国家发改委调查两家电信巨头,无疑开了一个好头。民众既希望其他相关职能部门跟进发力,也希望对其他行业的垄断行为展开调查。

不过,也应该看到,一些垄断企业之所以无视法规,还是因为其牢不可破的垄断地位,缺乏有效竞争。在宽带接入领域,如果广电、电网以及民间资本得到充分的发展,恐怕也不会有今日之局面。所以,在职能部门加大反垄断执法力度的同时,还应放开政策,让其他资本进入,用充分的市场竞争,减少不法垄断行为。



追踪报道 | Zhuizong Baodao

百胜收购小肥羊 获商务部批准

□ 吴颖 张慧敏

一波三折之后,百胜餐饮终于顺利通过并购小肥羊的审查关。记者获悉,百胜餐饮集团于 11 月 7 日获准中国商务部依据《中华人民共和国反垄断法》的反垄断审查批复,以协议计划式私有化小肥羊集团有限公司,后者也将从香港联交所退市。

百胜方面公布的计划中,明确列出了两条私有化建议,即:联合创始人张钢和陈洪凯将保持少数股东权益,并在交易完成后以小肥羊股东身份关注公司发展;注销价为每股 6.5 港元。

记者获悉,此次商务部批准百胜收购小肥羊计划,实际是按照当初百胜餐饮和小肥羊双方商定的私有化计划审批的,只是相对延长了 9 个工作日,并没有涉及实质问题。与此同时,此计划仍受限于各种前提条件,当中包括取得小肥羊股东的投票支持。一旦计划得以实施,百胜将经营和管理小肥羊的业务。届时,百胜集团将持有小肥羊已发行股本约 93.2%。

►►►►► [上接 A1 版]

金龙集团：“十二五”末每年新增销售 200 亿元

作为一个大型企业的领导,李长杰并没有因为自己是老大的说起话来显得“凌人”。相反,他始终面带笑容,语速平缓,语气谦和地与记者交谈着。

谈起河南省委书记卢展工作的九次党代会报告,李长杰一口气说了“五个很好”。他说:“报告对过去工作经验总结得很好,科学建设中原经济区思路提得很好,完成目标任务的措施制定的很好,美好愿景规划得很好,对形势和大局把握得很好!”

“十二五”末年 新增 200 个亿销售收入

在接受记者采访时,李长杰脸上露出自信的神色,他打着手势果敢地说:“要敢于担当啊!充分发挥我们的优势,在中原经济区建设中发挥‘种子’、‘酵母’、‘领头羊’的作用,以强企促强市建设,我估算一下,到‘十二五’末,集团年新增 200 个亿的销售收入是有把握的!”

提出这一宏伟目标是有科学依据的,李长杰扳着手指头给记者讲了目前正在抓的三项重点工作。

一是以项目建设为支撑,为新乡的新型工业化建设再作贡献。金龙集团已在原阳县投入巨资,兴建了汽车空调产品、汽车锂动力电池、特种钎焊材料、铜管包装材料、养殖生态园等六七个项目。在平原新区的电池隔膜项目、辉县的合金铜管项目、牧野区的锂动力电池项目等,也都进行得很顺利,这些项目对全市工业化进程将是一个有力的推动。

二是要在“河南制造”上作出新的成绩。金龙集团一贯重视技术创新工作,获国家专利 34 项,填补了多项电池关键材料应用领域的空白,产品技术含量均居各领域之首,今后要投入更多精力,在开发研制“河南创造”产品上下功夫,让更多的金龙产品走出省门、国门。

三是在新农村建设上加大帮扶力度。在继续做好新农村对口扶持工作的同时,根据自己的实际情况,注重引导农民以产业化带动农业现代化,发挥农民在新农村建设中的主力军作用,为争取全国农村改革试验区在新乡市早日挂牌作出新成绩。

发展东风强劲吹,金龙腾跃正当时。记者仿佛看到牧野大地上一条金色巨龙正昂首摆尾,吞云吐雾,跃跃欲试,腾空而起。

奥林巴斯 假账丑闻惊动日本朝野

□ 吴心韬

日本医用设备及数码相机制造商奥林巴斯公司 11 月 8 日承认,公司 3 名高管通过向咨询机构支付天价费用等方式来掩盖上个世纪 80 年代以来投资证券所造成的亏损。这是该公司前首席执行官(CEO)伍德福德一个月前披露天价咨询费丑闻以来,奥林巴斯首次承认违规行为。
此消息公布后,奥林巴斯在东京证交所挂牌交易的股票价格当日大幅下挫 29%,最终收盘报 734 日元,创过去 16 年收盘新低。自上月公司丑闻爆发以来,公司股价已经跌去约 70%,市值蒸发约 60 亿美元。

堪称日本“安然案”

奥林巴斯总裁高山修一 8 日在新闻发布会上对各界表示道歉。他说,公司前董事长菊川刚参与了掩盖亏损的行为。当天被解雇的执行副总裁森久志和主动辞职的当时审计部门领导人山田秀雄也参与其中。他表



示,必要时公司将考虑对上述三人采取法律行动。

10 月 26 日,菊川刚迫于压力宣布辞职。而揭露丑闻的伍德福德则于当月 14 日被解雇。

奥林巴斯在 2008 年收购英国医疗设备厂商 Gyrus 时,支付给咨询公司的咨询费高达 660 亿日元。在 2006 年至 2008 年期间,该公司还斥资 734 亿日元增持了国内三家公司的股份,借此掩盖亏损。公司今年 10 月 19 日的公告显示,奥林巴斯于 2009 年减记了其中 557 亿日元资产,相当于上述并购总额的 76%。

伍德福德在被解职后,公开表达了对奥林巴斯上述不当行为的质疑。但是奥林巴斯一直否认存在不当行

为,并称尽管被收购的三家日本公司与该公司主营业务没有关系,但收购这些企业的目的是为拓展盈利渠道。

日本富国互助生命保险公司表示,奥林巴斯在重蹈美国安然公司的覆辙,这一丑闻表明日本在会计领域缺乏透明度,且会拖累整体市场的表现。8 日,东京股市日经 225 指数受奥林巴斯丑闻影响下跌 1.27%。

丑闻惊动各界

目前,奥林巴斯已经组建了由 6 人组成的独立专家组,对公司会计作假丑闻进行调查。该专家组包括两名法官和一名退休检察官。不过,亡羊补牢之举明显未能平息各界对该公司“迟来认错”的怒火,同时也未能阻止事态的进一步恶化。

据彭博社 8 日报道,伍德福德表示,美国联邦调查局(FBI)正在调查此事。而调查的核心集中于奥林巴斯支付给 AXAM 投资公司的巨额费用。这家公司在开曼群岛注册,虽然目前已经注销,但却与位于美国的一

名日本银行家存在联系。

奥林巴斯丑闻还惊动了日本朝野。据路透社 8 日报道,日本执政党民主党高级官员久保努大 8 日表示,民主党已组建一个特别工作组,以重新评估日本的公司管理和资本市场,保证将采取一切措施避免类似会计造假丑闻再度发生。

对此,日本伊藤忠投资公司认为:“奥林巴斯事件后果将十分严重。该公司既然承认了掩盖亏损数十年,那么这数十年来与此事相关的所有人员都应该负责。”该公司还称:“奥林巴斯股票有被摘牌的严峻危险,该公司的前景非常暗淡。”此前,东京证交所表示,考虑将奥林巴斯列入退市观察名单。

不过,也有部分市场分析人士认为,奥林巴斯 8 日对事件的披露,可能意味着对该公司来说,最坏的消息已经结束了。日本千叶资产管理公司表示,市场上将有投资者会不留情面地抛售奥林巴斯股票,直至其股价跌至其股票净值,成为被收购对象。