

温总理为何强调官员财产要 从申报走向公开?

□ 文白石

“我们这些年已经制定了一些制度,包括领导干部财产和家属子女在国外定居和经商情况,我们还要进一步加以完善,逐步从申报到公开,这是对干部手中权力的一个最重要的监督。”9月14日,国务院总理温家宝在大连出席第五届夏季达沃斯论坛开幕式和企业家座谈会,并回答了世界经济论坛主席施瓦布和企业家的提问。(人民网)

这些年来,民众对官员收入、住房、投资等个人事项一直充满监督期待,这种期待可以说是愈来愈强烈。不可否认,这些年来,政府采取了一些措施,也取得了一些成绩,包括从官员财产报告从申报制度等等,但其成效总难以让民众满意。其中一个重要因素就是,官员财产仅止于申报,供内部述职之用,只是一种小范围内的“公示”。

很显然,这种申报很大程度上依靠的是官员的自律,申报的对象是组织,这就很难保证信息的质量——官员个人财产申报未覆盖整个家庭的收入和财产状况,不动产(如房产)、交通工具、存款、有价证券和贵重物品等财产情况未能应报尽报。如果官员财产状况仅停留在申报环节,在小范围内封闭式的流通,而不向社会公开,那么,在缺失外部有效监督的情况下,这种体制内的监督很可能在效果上大打折扣,甚至失灵。

信息公开是腐败顽疾的最好消毒剂,公示是实现监督的重要一步。公开官员财产状况是国际通行的反腐利器。公开公示是较财产申报更为重要的一环,而为群众监督创造条件也是其中的应有之义。这就需要依靠另一大利器——公开公示,让群众去检验其申报内容,让舆论监督去震慑试图掩盖黑金的官员。这既是基于主动接受公众监督的姿态,更是确保权力规范运行的需要。

官员财产,本就不属于个人隐私,而监督官员财产,本就是纳税人的权利,因此官员财产公开制度是现代文明的必须要求。这些年来,我国一些地方在官员财产状况公开方面做过有益尝试。像湖南省浏阳市从2009年开始,市领导干部的个人收入、个人财产、配偶及子女从业、就学、出国(境)、外出旅游、婚丧操办等都通过当地广播电视、报纸、网络公示。这些尝试值得充分肯定。

正如温总理所说的,当前最大的危险在于腐败,反腐倡廉是中国各级政府面临的一项重大任务。当官员财产从申报向公示,拎得出 come 晒太阳,摊给广大民众看,必能大大遏制腐败的发生,对培养官员对民众负责、为纳税人服务的精神也是大有裨益的,无疑有助于提高政府的公信力。我想,这也是温总理强调官员财产要从申报走向公开公示的初衷吧!

达沃斯声音:中国更需将债券变资产

□ 丁开艳 孙聪颖

9月14日,第五届夏季达沃斯论坛在大连召开,论坛更加关注全球经济格局变化,债务问题作为影响全球经济结构的重要因素,在论坛开始第一天就引发各方关注。有专家认为,在经济全球化的背景下,增加对欧洲等国家的投资,能在带动欧洲国家经济发展的同时利好中国经济;也有专家提醒,欧洲主权债务危机持续,投资欧盟企业要做好更坏的准备。

尽管欧债危机存在一定风险,但乐观分析人士却认为,债务危机并不

□|焦点热评|JiaodianReping

【编者按】

据中国新闻网9月13日报道,公安部统一指挥浙江、山东、河南等地公安机关历时4个月,成功破获了一起特大利用“地沟油”制售食用油案件,抓获犯罪嫌疑人32名,扣押食用地沟油100余吨。这是全国公安机关首次全环节侦破非法收购“地沟油”炼制食用油、并通过粮油公司销售给群众的案件。由此,地沟油流向餐桌传闻得到证实。地沟油的危害,已经无需多说,仅仅一句“可致癌”,就足以让人胆战心惊。

给“地沟油”一个好的去向

□ 谢昱航

食用“地沟油”不但感觉上让人恶心,事实上对人也有很大的危害。在对“地沟油”的防范上,消费者无能为力,就是流通领域的一些监管部门,也难以把握。这就把对“地沟油”之害的扼制逼到了源头防范上。

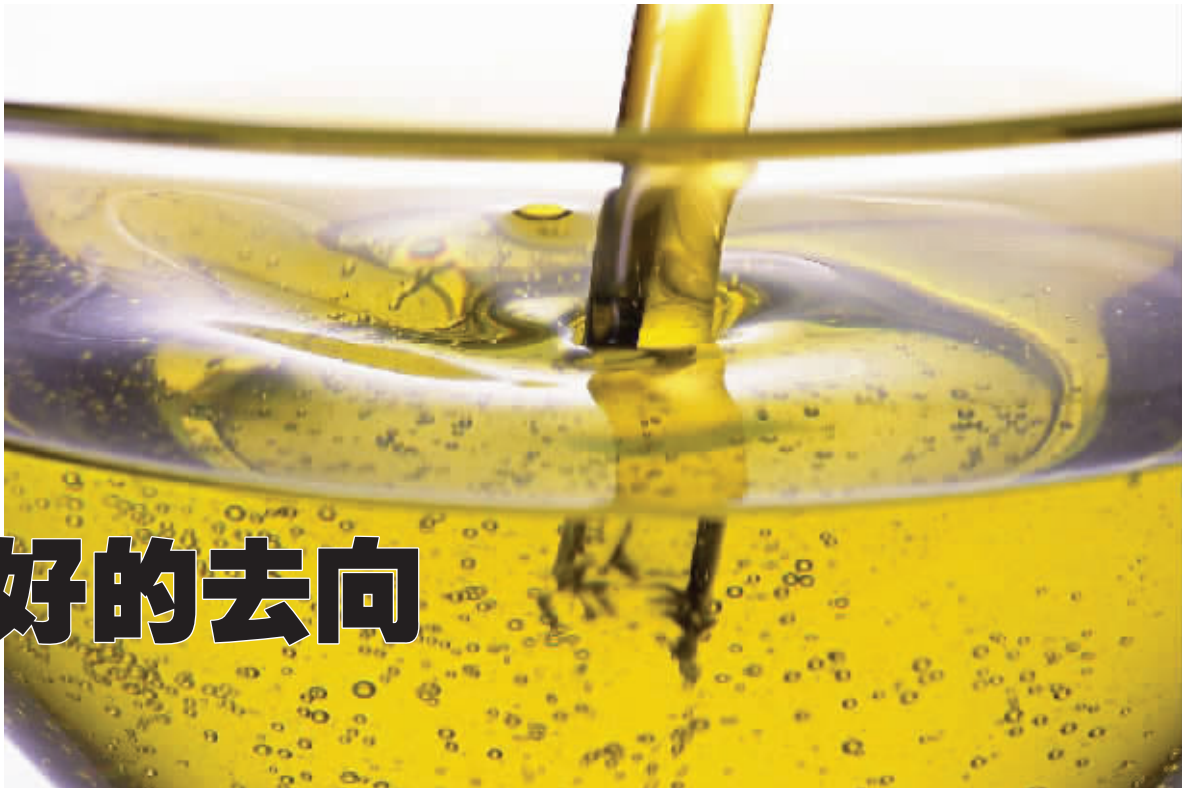
源头防范的方向之一是对非法提炼“地沟油”进行严厉打击。由于“地沟油”提炼和销售的方式隐秘,给查处带来一定的难度,这需要职能部门多作深入调查,及时发现苗头。但职能部门的投入是有限的,难以对分



布广泛的制假点进行全覆盖,借用群众的力量必不可少。为鼓励群众的积极性,可加大举报的奖励力度,将制假售假者的非法所得及惩罚性罚款,较多地用于对举报者的奖励,让广大群众积极地发现、举报“地沟油”窝点。激活群众的力量,势必会让不法窝点难以藏身。

源头防范的方向之二是科学疏导。不法者之所以不惜以“地沟油”害人,关键在一个“利”字。有没有方法,让人既可以从“地沟油”中获利,同时又不害人呢?比如,允许对“地沟油”进行提炼和经营,但不能用作食用。方法是有的,日本的经验可以借鉴。

日本首先给“地沟油”一个好的去向。各种被废弃的油,其实可以变成生物柴油燃料,而且环保。利用废弃油还可以制造汽车润滑油、肥皂、蜡烛等多种物品。日本各地政府大力鼓励对废弃油的回



收和利用。不少研究机构都为利用废油而进行专门技术开发,发掘出一些简单方便的废弃油处理技术。据报道,日本京都高级技术研究所就开发出了一种小型生物柴油燃料制造机,机器非常小巧,但利用其可将废弃油变为生物柴油,还可利用生物柴油与石灰石结合,生产出催化剂。日本市场还销售一种废弃食用油处理剂,将其加入废油就能制造出肥皂。

给“地沟油”一个去向,是保证“地沟油”不害人的根本。同样可以获利,拿“地沟油”当食用油卖,会面临道德和法律的制裁,会有很大风险,而把“地沟油”用作其他用途,可正正当当进行,还有理由让“地沟油”流向餐桌吗?在此基础,允许“地沟油”提炼和销售,就让“地沟油”从正面发生

作用,不但不会影响民众身体健康,还节约资源,保护环境。因为如此,日本的废弃油回收非常普遍。日本富山生物柴油燃料公司在富山市内设立了78个废弃食用油回收点,利用各种回收的废弃食用油生产生物柴油,该公司每天生产约3800升生物柴油,每升生物柴油可以减少2.64克的二氧化碳排放。废油回收在日本已经成为一项产业,各地的废油回收公司遍地开花。

有人会说,将“地沟油”卖作食用油,或许和其他用途在获利上有区别,获利空间大小同样可导致“地沟油”流向餐桌。但不要忘了,严厉打击的手段还是必须的。有了两方面措施的共同起作用,“地沟油”害人的问题,应该可以得到很好的解决。



“地沟油”产业链并非不可斩断

□ 新京

公安机关此次破获“地沟油”大案,说明跨省食品监管体制漏洞并非不可以克服。此次,正是因为公安机关具有全国办案的能力,所以,能够打破地域局限,将一条线索一追到底。而此前,查处“地沟油”多是卫生等部门的事情。突破食品监管的地域限制,显然需要多个执法、职能部门的密切协作。

公安机关仅从格林公司现场就查获散装假冒调和油、大豆油等107箱,罐装地沟油30余吨,由此可知,格林公司长久以来生产出的地沟油量会有多大!这就意味着,格林公司的下游销售环节可能非常庞大,被挖出来的只是冰山之一角。报道显示,和该公司发生财务往来的,大多是粮油企业。这些企业是否销售过地沟油?应该继续顺藤摸瓜,展开后续调查,并向公众及时公布信息。

希望公安机关在查获制假窝点后,一鼓作气,将所有的制假者和售假者抓获,清缴所有的非法炼制的地沟油,并会同检察机关查清有关监管环节的漏洞与问题,追究执法人员的失职、渎职。更希望,借此建立行业标准,进行产业引导,善用市场的力量,让“地沟油”流向生物能源等真正需要的行业。

铲除地沟油 “长治”才能“久安”

□ 苑广阔

地沟油案件的侦破,公安部统一指挥,各省市协同办案,声势浩大,成果显著。但笔者以为,要彻底铲除地沟油,维护百姓的合法权益,必须通过“长治”才能“久安”,仅靠这种突击式、运动式执法,不能治本。应从地沟油产生的源头开始,建立一套完整可行的管理制度,对地沟油从酒店、饭馆流出的那一刻就进行全程监控。比如,一家中等规模的酒楼,其每天产生的餐厨垃圾数量,基本是固定的,除了逢年过

节等特殊日子,上下浮动不是很大,政府监管部门完全可以根据该酒楼每月售出的餐厨垃圾数量推断酒楼是否有私自销售,导致餐厨垃圾流入不法分子手中的行为。

另一方面,政府监管部门还要对参与回收、炼制地沟油的企业实行准入制度,加强监管。对于此类企业每月收进多少餐厨垃圾,经过加工处理以后产生多少成品,都应该做到心里有数,有账可查。这也就意味着,从餐厨垃圾流出饭店酒楼到被合法的企业回收利用,全程均处于政府职能部门的

监管之中。这样,不法分子就无法伸手,无处下口,从而彻底斩断这条黑利益链。

应该说,只要政府职能部门真正作为,建立起一套行之有效的管理制度,定期或不定期去酒楼饭店和回收利用企业检查,对账,即可把黑地沟油危害降到最低。管理好了,地沟油可以变废为宝,成为有用的工业原料;管理不好,地沟油就会变废为害,成为危害公众身体健康和生命安全的杀手。所以,它需要的是一种可持续的,能够“久安”的“长治”。

希望保障房开工率陡增“实打实”

□ 吴学安

据《人民网》报道,今年1—8月份,全国城镇保障性住房和棚户区改造住房已开工868万套,开工率86%(不含西藏自治区)。其中,开工率超过100%的有五省,分别是河北、辽宁、福建、山东、陕西。此外,还有14个地方开工率超过全国平均水平或与全国平均水平持平。

近年来,国家推行的保障房制度,作为改善民生的一大举措,为城镇低收入群体提供了住房保障,不啻为城镇低收入人群实现“住有所居”梦想的福音。按照国家相关规划,“十二五”期间将建设3600万套保障房,其中2011年计划开工1000万套,且

必须在11月之前完成。据已经公布的数据显示,许多省份均已实现“时间过半,任务过大半”。

虽说保障房开工率激增是一件好事,可人们又盼又疑。一方面,过去保障房欠账太多,这种情况下,两个多月前透露出的信息还是保障房缺资金、房地产公司对保障房缺乏热情,怎么突然之间就开足马力了?另一方面,保障房建设的土地和资金又是如何解决的?

按照中央认定的保障房范围,仅仅包括廉租房、公租房和经济适用房。但是据新闻披露,一些地方在上报数据时将棚户区改造、危旧房改造、回迁房及限价商品房也都列入了保障房建设中。如果统计口径地方和



中央不一致,那么保障房建设就有可能沦为数字游戏。

而鼓励我国企业进行投资,我国也将进行相应的政策扶持。张晓强透露,我国正在研究对企业购买外汇提供便利化需求。张晓强表示,外汇管理局也在安排将外汇借给商业银行,通过商业银行支持企业走出去,用外汇储备购进一些大宗商品和锁定一些资源。

尽管有专家表示,我国可继续从遇到主权债务危机的国家购买债券,但也有分析人士不赞成在债务危机蔓延的情况下大量购买债券。

美银美林中国区执行总裁刘二飞就表示,不赞成我国购买欧债。

与此同时,王元京认为,我国企业

在对欧洲等发达国家投资时将面临风险。“和一些国家相比,发达国家的市场经济已经发展成熟,我国企业在‘走出去’的过程中可能经常会遭遇反倾销等各类不公平待遇,并可能遭遇文化冲突,这将增加企业的运营风险。”

而王元京的担忧并非毫无依据。除了各项反倾销措施外,美国等国家还在高端制造业等相关领域对我国企业设置各类投资限制。

“虽然美国等发达国家一直表示将放宽对我国投资的门槛限制,但却迟迟没有实际的政策出台,这限制了我国企业的投资积极性。”中国社科

院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任宋泓表示。

另一方面,由于欧洲国家的劳动力成本较高,而我国对外输出劳工的过程并不顺畅,这让我国企业在面向欧洲国家投资时,必然遭遇人工成本的难题,也增加了企业的运营风险。

对此,王元京建议,我国需要通过完善中介机构并通过提供一些金融服务的方式来扶持中国企业“走出去”。

与此同时,宋泓建议,我国如果要将购买的美债转化为投资,就需要欧洲和美国这些发达经济体放宽对我国的投资限制。