

不辱使命 顽强攻坚

——凉山州会理县环保局力保绿色发展建设生态文明的奋进之旅

□ 本报记者 张永忠

编者按

在全国深入实施科学发展观及大力转变经济发展方式的重要变革时期,会理县环保局干部职工认真履行庄严使命和神圣职责,以锐意进取的苦战奋斗和富于现代意识的励精图治,在保护和改善生活与生态环境,防治工业污染等多种公害,促进县域经济社会持续、协调、健康发展,及至在创建文明城市、环境优美乡镇、省级生态县以建设生态文明和为改善民生,促进绿色、和谐发展,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的环境问题方面所做的大量开拓性工作,包括他们以先进的环保理念所进行的创新探索和卓有成效的实践,堪称环保战线上的一个榜样的范例,无疑具有相当的典型意义和启迪性价值。相信读完此文后,人们不难得出这样的结论。

今年“七一”建党90周年纪念日前后,四川会理县一系列“事件”引起了人们莫大的关注——

为迎接“七一”,会理掀起“百日大整治”高潮,全县城乡环境再上新台阶。7月中旬,会理创建省级生态乡镇的22个乡镇顺利通过省、州级技术核查,标志着会理建设省级生态县在已完成五大项目的众多指标后,正在奋战的最后一项“全县50%的乡镇达到国家或省级环境优美乡镇考核标准并命名”,又向前迈进了关键的一步。

与此同时,若干引人注目的要事在“七一”前后相继聚焦于昔日贫穷落后的甘阿凉中偏居川西一隅的会理:“天下四川依然美丽——会理篇”大型风光邮票首发式暨凉山州集邮展在会理举办;从成都电视台演播厅颁奖盛典现场传出喜讯:会理古城荣获“四川最美丽城区——熊猫奖”;中国“鲲鹏杯”WBC洲际拳王金腰带争霸赛首席移师会理举行;会理县有色产业园区被省政府评选为“四川省成长型特色产业园区”……

会理,沧桑千载,人杰地灵,著名的历史文化名城,具有明显的川滇文化特征;76年前,红军在会理境内巧渡金沙江书写了历史的传奇。会理,攀西资源富集带上的重要节点,有色金属矿种繁多,有着发展采掘制造业的巨大优势;自2007年以来,会理引进大集团、大企业,走采、选、冶、加、研一条龙发展的路子,已建成了一批大工业项目。

一边是人文现象自然景观突出而优美的会理,一边是具有工业资源优势却容易产生严重污染的会理。“两个会理”注定会在发展与环保这一对矛盾上,形成“相生相克”的机遇与挑战。2007年,会理环保机构从城建局分离出来,建立了会理县环境保护局,自此拉开了会理环保工作迈上新台阶及至建设生态文明的序幕。

打开工作新局面

损害生态环境和无节制地消耗资源,无异于自毁家园,断了子孙后路。中国创造了高速发展经济的奇迹,但也付出了惨重的环境和资源代价。会理县环保局成立的2007年,中国钢铁消耗高达全世界总消耗量的28%,煤炭消耗高达全世界总消耗量的32%,水泥消耗高达全世界总消耗量的40%……解决日益严重的环境问题和减少资源消耗,成为了举国上下极其重视的大问题;保护会理古往今来的优越自然环境以助力于科学和谐的大发展,成为了新建立的会理县环保局义不容辞的庄严使命!

在会理县委县政府的直接领导、全县各有关部门的支持协作和省、州环保局的指导帮助下,以局长、书记付开志为代表的会理县环保

局新班子义无反顾地行动起来。他们统一思想,形成大局共识,制定出严格的工作考核标准,作出明确的分工而又密切合作,尽力发挥出班子的整体能量,开始大跨度地推进全县环保工作。

为将之道,先要治心。付开志强调:“做好环保工作,忠实履行环保职能,是党和人民的期盼和历史赋予我们的光荣使命,也是建设美丽、富饶、文明、和谐新会理的要求。务必打造一支政治素质高、业务精湛、作风过硬的环保队伍。”为此环保局新班子始终把加强自身建设摆在工作的首位,坚持突出抓好领导班子建设,尤其以效能建设和党风廉政建设为抓手,认真贯彻落实责任制,增强公仆意识、责任意识和廉政意识。同时加强干部职工的思想政治教育和培训,强化理想、宗旨、信念教育,积极组织参加环保法律法规专业知识、监测监察、污染减排、项目管理等方面的学习培训。以一系列创建文明之师、钢铁之师的励精图治,树立起公正廉洁、能打硬仗的良好“环保人”形象,增强了环保局的凝聚力、战斗力。2007年建局当年,环保局即在全县绩效考核中荣获一等奖,2008年又获得30余个奖项,荣获凉山州环保系统第一名并被州局申报推荐为全国污染源普查先进集体;同年底州环保局吉伍木牛局长等领导来会理县环保局看望全体同志并检查指导工作,对会理环保局的工作给予了高度评价和肯定。标志着会理县环保局建立不长的时间内,即已打开新的局面,全县环保工作步入了良性发展的快车道。

为了加强再加强政风行风建设和机关效能建设,规范工作程序和执法行为,不断提高办事效率和工作质量,为促进经济发展、服务民生、维护社会稳定发挥更大作用,会理县环保局自去年以来认真开展了政风行风评议工作。他们建立了以付开志局长为组长的工作领导小组,制定了工作方案,聘请了政风行风民主监督员、评议员,确定了当年重点评议股室,并在县级机关和服务对象中广泛征求意见和建议。2010年12月29日,环保局政风行风评议大会隆重举行,县人大、政协、州环保局和县纪委各方领导及有关人士出席。付开志和有关部门领导汇报了环保局两风评议、自查自纠及整改落实情况。六位监督员、评议员高度评价了环保局开展的各项工作和取得的成绩,提出了继续整改的意见和建议。与会领导指出,监督员、评议员们对环保局工作的评价是客观公正的,环保局两风评议工作走在了全州环保系统和会理县县级机关的前列,希望环保局干部职工恪尽职守,发扬成绩,为会理环保工作迈上新台阶再立新功。

恪尽职守的励精图治

在塞北草原“天苍苍,野茫茫,风吹草低见

牛羊”不少已成“天苍苍,野茫茫,风吹黄沙无牛羊”的时候,许多地方大气粉尘、工业废渣、水源污染和土地退化、水土流失、河流湖泊干涸等环境恶化,正在严重威胁着中华民族赖以生存的基本条件。会理县环保局在科学发展观的指引下,以只争朝夕的紧迫感解放思想,更新理念,坚持围绕发展抓环保,抓好环保促发展,以昂扬的斗志、务实的作风,切实履行好党和人民赋予的艰巨使命,为把会理打造成为环境优美的金沙江畔第一县,不断奉献着自己的精力、才智和心血——

层层落实环保工作领导责任制。县里和各工业园区层层签订工作目标责任书,把环保工作纳入各级目标考核范畴。环保局机关实行主要领导负总责,分管领导分线抓,股室、站队抓落实的责任机制,签订了工作目标责任书,形成工作层层有人抓、有人管,责任落实、分工明确的良好工作格局。

理清工作思路和重点。针对会理工业发展任务重、企业分布广、行业众多、减排量大、管理任务繁重的实际,通过认真梳理,进一步明确了工作重点,加大减排力度,采取重点监控和普遍监管相结合,狠抓结构减排和工程减

会理县环保局工作人员正在做水质检测

排,为新上项目提供环境容量。2007年以来,县环保局开展各类环保执法检查300多次,确保新建项目环评执行率、环保“三同时”制度执行率均达到了100%。

把宣传贯穿于环保工作的始终。每年通过电视、广播、报刊等媒体经常性地向全县进行环保知识、法律法规宣传,采取举办演讲比赛、有奖征文、专题文艺汇演、开展环保公益活动等形式,既注重抓好正面典型宣传,也借助媒体加大对环境违法反面典型的监督。并与县委宣传部、文广、报社等紧密配合,积极发动每户企业制作2条以上永久性环保标语,办好环保宣传专栏,将环保融入企业文化。要求城乡各中小学、社区将环保知识教育纳入教学计划、社区宣传重点。使环境保护宣传进企业、进学校、进社区,渗透到社会的方方面面,大力增强全民环保意识。

严把环保准入关。认真贯彻落实环评法和

环境保护管理工作条例,加强项目的审批管理工作,开展了县内冷水河、益门河等流域的规划和县城改造环评,力马河工业集中区区域环评以及旅游项目的规划环评,还把三产行业和规模化养殖纳入环评审批,认真审核办理建设项目的相关手续。牢固树立服务意识,提高办事效率,积极配合企业上州、跑省、进京,做好协调服务。同时增强应对环境突发事件的快速反应能力,开展了对灾区水质的监测和对尾矿库、放射源等重点环保设施的安全隐患排查,为夺取抗震救灾等突发事件的胜利提供了科学依据和保证。

大力开展城乡环境保护工作。以城乡环境综合整治为契机,把改善和保护农村生态环境与社会主义新农村建设紧密结合,狠抓农村污染源污染治理,加强对数十个集中式饮用水源的保护和对规模化畜禽养殖场的环保审批管理。大力推广使用沼气、太阳能等新型能源。并把环境保护融入城市规划建设管理的全过程,着重开展了城市环境绿化美化和环境卫生的改善,加大对三产行业的污染排放治理,积极推进县城污水处理厂的建设,为打造美丽富饶文明和谐新会理打下了坚实的基础。

全面攻坚“生态县”

会理是古代南方丝绸之路上的重镇,古丝绸路上至今保存最完整的古城之一,其中明清两代和民国初期的建筑达18万平方米;会理山川秀丽,气候宜人,旅游景点众多,成为了会理人民的乃至于中华民族的瑰宝之一。早在2009年6月环保局领导班子深入学习实践科学发展观的民主生活会上,付开志局长即强调一定要统筹兼顾,科学安排,坚决搞好省级文明县城和环境优美乡镇创建等工作,进而全面推进生态县建设。

为了切实抓好这些工作,县环保局认真按照县委、县政府的有关部署和实施方案,成立了以付开志为组长的领导小组,将工作任务分解到相关股室和具体负责人,落实了工作责任和考核办法。各股、室、站、队根据各自的工作任务,按照有关工作要求,主动对接相关部门,务必按时、优质、全面完成省级文明县城和环境优美乡镇建设工作任务,打响城乡环境综合治理的攻坚战——建立了环保局城乡

环境综合整治工作领导小组和综合整治工作办公室,制定了环保局开展城乡环境综合整治活动、环境监测工作和环境监管工作等三大《实施方案》以及《2009-2011年城乡环境综合治理环境保护工作实施意见》。并以纪念“6.5”世界环境日为契机,广泛开展了环保宣传进村入户主题活动。在全县范围内开展了多次拉网式环保大检查,并以造纸行业、洗车行业专项整治、饮用水源保护、江河治理工作为重点开展了多次环保专项检查,进行了重金属污染企业专项检查,完成了省政府挂牌限期整治任务。同时以全县28个集中式饮用水源保护区,6条主要河流,14户重点污染源企业,涉铅、镉、汞和美金属砷的26户企业及城区环境质量作为重点监测监控对象开展工作,形成监测报告74份。牵头联系多个县级部门,对县城集贸市场进行了环境治理联合大检查;狠抓了“生态文明村”、“绿色社区”、“环境友好型企业”、“生态家园”

等一系列环保创建活动。

环保局干部职工始终冲杀在会理生态县建设的最前头,一项项重要工作经过他们的努力付诸实施:成立了以分管副县长为主任的生态县创建工作办公室;完成了20多个乡镇创建规划编制并通过专家评审;开展了生态家园示范工程建设;制定了本县生活垃圾无害化处理方案;完成了四川省牧区专题调研工作中所承担的任务……

2011年,会理创建省级生态县工作将接受省、州验收,全县环保人为此豁出去了。他们以领导组织到位、政策措施到位、检查督促到位为原则,对生态县建设倒排工期,细化措施,突出重点,全面推进。把生态县创建的六大基本条件、33项指标和重点规划项目,全部分解落实到各职能部门和有关区、乡并签订责任书。全力抓好“六个结合”“四个机制”“两个到位”“两个保障”涉及的多项工作。大力落实建设一批生态家园、加强生态村建设,创建一批绿色企业、绿色学校和绿色社区,狠抓生态乡镇建设等工作。结合“十二五”规划抓紧中长期工程项目的立项、开工,同时围绕创建工作完善创建资料,将所有软件资料收集到位,整理归档……会理环保局和全县党政和人民为之奋斗数年的生态县,定将在今年内成为活生生的事实!

一份出色的答卷

短短几年,会理县文明城市、环境优美乡镇、生态县建设等事项在环保局主管抓的职能工作中成功实施。治理以工业污染为主的各类污染取得显著,对16户环境违法企业进行了经济处罚,对污染治理达不到环保要求的通宝河8户企业实行了停产搬迁整治,对小黑彝乡36家“三无”非法小选厂、关河乡2家非法炼焦厂和仓田乡2家非法选厂进行了关闭。仅在2008年关闭小石房铅锌矿“焙烧车间即削减二氧化硫排放量650吨,保证了重点项目10万吨阳极铜建设工程的顺利上马。该项目填补了凉山采、选、冶一条龙冶炼空白,刷新了全省无阳板生产线的历史,标志着四川有色金属冶炼迈上了一个新台阶。

与此同时,会理环保局每年都将上级下达的指标分解落实到各企业,督促企业如期完成技术改造,实现减排目标。益门煤矿自备电站投资30余万元,新上了双碱脱硫设施,有效控制了二氧化硫的排放;凉山矿业、会理公司、大铜有限公司等企业,也如期完成了技术改造,实现了减排目标。

自古以来,外敌入侵,攻城掠地,军民同仇敌忾,奋起反击,收复江山,夺回失地,是爱国主义。今天,国家安全的概念和内涵正在发生变化和扩展,生态损坏、环境恶化,比割地赔款对中国人的挑战更为无奈和现实。欣慰的是,在中国深入实施科学发展观及大力转变发展方式的重要变革时期,会理县环保局全体同仁以呕心沥血的苦战奋斗,以前瞻性的勇敢探索和成功实践,已经交出了一份发展环保为人民的出色答卷。他们通过大量卓有成效的工作和严格的执法,不仅促进了县域经济社会的健康发展,而且规范了企业的环保生产行为,切实解决了危害群众健康和环境的突出问题。2011年,会理又关闭了坑口电站(利用煤矸石发电)、湘渝冶炼厂、华强实业公司云甸炼铁厂等3家企业,每年可减少二氧化硫排放量5100多吨,将为实现“十二五”减排任务打下坚实基础,同时也为会理经济发展腾出了足够的容量。相信短短几年创造了卓越业绩交出了出色答卷的会理县环保局,定将会在新的历史时期创造出报效国家和民众的更大更好成绩。

有效治理“尾矿库” 保障企业再发展

——四川会理大铜有限责任公司“尾矿库”治理纪实

在生活中,我们的一举一动都与环境息息相关。为了发展,人类疯狂地掠夺自然资源,如今我们的自然环境已经被破坏得千疮百孔。因此当今世界的一个共同的棘手问题就是环境的保护和污染的治理。随着全世界人民对环境污染的重视,环保意识的强弱便能直观地反映公民素质的高低,同时也是一个国家文明程度的衡量标尺。

我国疆域辽阔,物产丰富,是世界上矿产资源最丰富、矿种齐全配套的少数几个国家之一。矿产资源开采和利用带动我国经济腾飞,但同时也对我们的自然环境造成了极大的威胁和破坏。特别是“尾矿库”数量大,含有暂时不能处理的有用或有害成分,随意排放,将会造成资源流失,大面

积覆没农田或淤塞河道,污染环境,因此治理尾矿污染刻不容缓。我国各级党委和政府及环保等相关职能部门积极参与指导企业对尾矿污染的治理,加之企业认真严格地落实控污、治污工程项目,从而都促使自然环境得到有效的保护。

四川会理大铜有限责任公司前身为始建于1958年的四川省凉山彝族自治州会理大铜矿,1999年3月改制为国有参股企业,注册资本483.96万元,经过多次改扩建,现为规模1200吨/日的铜矿采选企业,现有员工390人,年产铜精矿含铜1800吨。

随着公司矿山向深部延伸,矿石品位下降,采矿成本加大,企业经济效益下滑,同时选厂尾矿库即将达到

设计堆高,接替尾矿库建设迫在眉睫,公司决定立即启动新建尾矿库,同时将选厂规模扩大到1200吨/日。

2008年7月,经过几次选址最后确定新建尾矿库地址秧田沟并报会理县国土资源局;同时委托昆明有色冶金设计研究院作可行性研究。8月,四川省蜀通岩土工程公司完成秧田沟尾矿库工程地质勘察。10月,昆明有色冶金设计研究院根据工程地质勘察情况完成了秧田沟尾矿库工程初步设计报告并通过省安监局专家组评审,尾矿库占地约170亩,库区汇水面积0.72km²,全库容243.15万m³;服务年限767年(以扩建后的规模),属三等库;尾矿设施总投资预计1907.18万元,其中:建设工程819.75万元,设备购置费136.50万

元,安装工程161.32万元,其他费用616.24万元,预备费173.38万元。11月,到凉山州经济委员会正式备案。

12月,四川省冶金地质勘察局六〇一大队完成秧田沟尾矿库建设用地地质灾害危险性评估;凉山州水利电力勘测设计研究院完成水土保持方案并通过评审。2009年1月,四川天成安全科技评估咨询有限公司完成秧田沟尾矿库安全预评价报告并通过省安科院专家组评审。3月,四川省地质矿产勘查开发局攀西测绘院完成尾矿库建设用地土地勘测定界报告书;四川省地质矿产勘查开发局攀西地质队完成尾矿库覆岩产资源调查评估报告。4月,成都市生态环境研究所完成尾矿库项目环境影响报告书并通过州环保局组织的专家组评审。5月,

到县国土局、林业局办理了建设用地相关手续。

2009年5月8日,二十三冶金集团矿业工程有限公司正式进入尾矿库施工,10月25日,尾矿库主体工程已完工,尾矿扬送系统和回水系统正在安装,12月20日,尾矿库正式投入使用。

随着秧田沟尾矿库的投产使用,四川会理大铜有限责任公司的尾矿得到了更科学有效的处理,从根本上解决了环境污染这一历史性问题。但因选厂生产是用水大户,通常每处理一吨原矿需用水4~6吨,有些重力选厂甚至高达10~20吨。而这些水随尾矿排入尾矿库内,经过澄清和自然净化后,大部分的水可供选厂生产重复利用,一般回水利用率达

(李文建)