

# 建管并重,加强工程管护,确保工程效益

## ——永顺县烟基工程运行管护工作略记

□ 陈治峰

重建轻管,或者说想管而不知如何管,难以管护到位,难以坚持长久,这也许是烟基工程特别是烟水工程管护工作的好与坏直接影响到工程的正常运行,影响到工程功能的正常发挥,影响到工程效益。没有运行没有发挥功能的工程,质量再好也是摆设,甚至被慢慢废弃,白白浪费国家建设资金,可见,工程项目建设后管护的重要性是不言而喻的。永顺县自2005年开始在全县烟区进行烟叶生产基础设施建设,7年来,共投入建设资金31776.73万元,其中的烟水配套工程修建了大量的沟渠、水池、水窖、管网等,如何管护利用好这些工程,永顺县在这方面做了一些探索。

### 领导重视 从组织上给予保障

永顺县是烟基建设大县,投入大、项目多,为切实发挥工程效益,永

顺县委、政府高度重视烟基工程后期管护工作,将烟基工程的后续管护,列为烟基项目管理的重要内容,采取“政府牵头,烟草监督、村组管理”的模式,强化工程后期管理。为此,永顺县人民政府办公室出台了专门文件《永顺县烟叶生产基础设施运行管护暂行办法》(永政办发[2009]10号),文件对工程管护范围、管护人员职责、管护资金来源和使用、奖惩办法等都做了详细规定。同时,将烟基工程的后续管护纳入到项目乡镇党政领导的政绩考核中,依据监督单位烟草部门反馈的工程运行状况年度报告对乡镇实行考核。“村组管理”,明确把村委会作为烟基设施管护的主体,项目村要就工程管护健全规章制度,订立村规民约,落实具体管护人员,对工程进行“定人员、定任务、定标准、定报酬、定奖惩”的“五定”管理。所有项目乡镇、村都按要求对工程管护给予了落实。

### 落实资金 从费用上给予保障

村委员会是烟基工程管护的主体,根据“谁受益、谁管护”的原则,水窖、烤房等单户工程,由受益烟农

自行管理,对于塘坝、沟渠、水池、管网、密集烤房群等联户工程,由村民委员会推选责任心强、办事公道、身体健康、在群众中有威望的人员管护,管护人员名单要报县烟基办备案,管护人员数量和报酬由县烟基办根据项目村工程量多少核定。管护人员管护范围确定到具体的工程内容,如哪几条沟渠或哪几个水池,并明确要达到具体的管护标准。对于因自然因素等造成的工程损毁,由管护人员及时报告,县烟基办组织核查后安排维修。总之,从管理和维护两方面,落实详尽细致的方案和办法,强化管护人员职责,保障工程正常运行,发挥良好工程效益。

### 以工程养管护 多方筹集管护资金

近几年全县烟基项目建设投入大,项目多,单靠烟基工程专项管护资金是不够的,该县积极探索“以工程养管护、谁受益、谁付费”的自给式

可持续工程管护的新模式,以芙蓉单元保坪1号水池为试点,取得了较好效果。保坪1号水池是一个集烟田灌溉、人饮两用蓄水池,其中灌溉池容量1800m<sup>3</sup>,人饮池容量200m<sup>3</sup>。灌溉水池,铺设田间管网1228千米,设置田间取水点65个,浇灌覆盖烟田2000余亩,烟农每亩可节约烟地浇水用工0.5个,减轻了烟农劳动强度,从而也降低了烟农的种烟成本,人饮池解决了630户3800人(其中保坪完小师生300人、村民3500人)生活用水,同时也解决了千余头牲畜饮水,增加村民的经济收入。为确保项目长久地发挥效益,村委会推选免费自愿让出建设用地的黄大龙同志负责1号水池及配套管网日常管护,保证生活供水和生产用水正常,受益群众每人每月支付1.50元使用费。全村可收管护费5700元,每月支付黄大龙同志管护工资报酬1500元,多余部分上缴村里,用于水池、管网的维修。通过这种管护模式群众付费少、管护人员积极性高,给村民生产、生活带来极大的方便,充分发挥项目最大效益,出现了管、用双赢的新局面。

近几年全县烟基项目建设投入大,项目多,单靠烟基工程专项管护资金是不够的,该县积极探索“以工程养管护、谁受益、谁付费”的自给式可持续工程管护的新模式,以芙蓉单

# 烟草学子深入烟田考察生产实际

近日,河南农业大学烟草学院组建的一支由院长刘国顺老师带领的赴方城服务三农社会实践团队来到了位于南阳市方城县清河乡的烟草科研项目基地——金叶园进行考察调研。

考察过程中,刘院长仔细地聆听了技术人员对各个烟草实验课题的讲解,并亲自下到烟田,观察烟苗长势,并作出技术性指导。同时也观察比较了各类缺素条件不同、光照条件不同、使用农药条件不同等情况下,实验烟苗的生长状况。队员们从刘老师的指导

中受益匪浅,将很多课本上学到的知识实践化。技术人员也热心地向队员们讲解了园区的各个项目取得的成果以及行业的研究方向和前景等相关问题,使队员们对烟草的实际生产有了一个清晰明确的认识。

通过本次社会实践,队员们对于烟草的实际生产知识有了更进一步的了解,切实进行了理论结合实践的学习方法,极大地增强了学习专业知识的信心与激情,坚定了自身为烟草行业做贡献的远大理想。

(河南农大烟草学院)



# 广昌烟草 积极做好烟叶收购准备工作

江西广昌县各烟区的烟叶烘烤工作当前已进入尾声,为保证烟农顺利交售烟叶,广昌县烟草专卖局(分公司)近日积极采取措施,全力做好2011年烟叶收购的各项准备工作。

该县局(分公司)近日组织烟叶部工作人员和烟技员深入各烟区宣

传今年烤烟收购的有关政策、措施和烟叶交售的注意事项等,引导广大烟农做好烟叶交售准备工作;对烟叶收购站点的电路、设备等进行认真检修、调试,对收购场地、仓库、烟农休息场所搞好卫生,并准备好茶水桶、防暑药品等;加强烟叶分级扎把技术

指导和烟叶烘烤后的保管工作,做到一下烤就扎把,严格按照“三清一规范”要求指导烟农分级扎把,加快分级扎把进度;提前制定烟叶预检计划,选拔好预检员,并进行岗前培训,择优录取,持证上岗;全面核对烟农身份证、烟叶收购合同、银行账号,确

保烟农售烟资金拨付准确、快捷;公开收购纪律、收购程序、收购监督电话,增强烟叶收购工作透明度,并组织专卖队伍,加大对非法收购烟叶行为的打击力度,保证烟农轻松卖烟。(荣强)

# 宜黄烟草 “五确保”推动市场监管上水平

为提高市场控制水平和净化程度,巩固专卖管理及卷烟打假工作成果,也为“卷烟上水平”营造良好的市场环境,宜黄烟草采取五项措施加强市场监管,不断推动市场监管上水平。

一是加大宣传力度,确保思想认识上水平。积极深入开展普法宣传工作,进一步强化《烟草专卖法》、《烟草专卖法实施条例》等法律法规和国家有关专卖政策的宣传引导,充分利用节假日深入群众开展真假烟鉴别和卷

烟防“调包”主题宣传活动,全方位、多角度、多渠道地提高零售户的法律意识和广大消费者的维权意识,努力营造烟草专卖执法良好社会氛围。

二是加大打假力度,确保打破假网上水平。强化案件经营意识,在打击制售假烟网络、摧毁造假窝点上下功夫,充分发动群众,形成以点寻线、以线找人、以人破案、以案破网,层层递进、步步为营的战略方式,努力在打击网络案件上取得新突破。

三是创新监管模式,确保监管方

式上水平。按照“内外结合、多措并举、适度调控、综合治理”的原则,从市场监管责任区划分、零售户分类管理、市场专项整治、市场监管考核等方面,创新市场监管办法,细化监管责任和措施,健全市场监管体系,发挥专卖监管、社区监管、舆论监管与联合监管的作用,强化市场监管。

四是加强服务意识,确保管理工作上水平。定期走访服务零售户,了解经营信息,帮助解决实际问题,通过服务质量、客户投诉、投诉电话知

晓率等内容的客户满意度调查活动来强化服务效果,促进管理。

五是加强队伍建设,确保执法工作上水平。引入竞争机制,强化员工的危机意识、责任意识,充分调动广大专卖人员的工作积极性、主动性和创造性,充分激发一线专卖工作人员的潜能,提升员工的创新、发展意识,在队伍内部形成“赶”、“学”、“比”、“超”的氛围,不断提高全体专卖人员文明执法、依法行政的能力和水平。(邹海莉)

# 新余烟草 确立“四个上水平”工作措施

为统一全市系统干部职工思想,加快推动新余烟草和谐快速发展,近日,江西新余市局开展中心组学习活动,传达上半年姜成康局长在江西烟草工作汇报会上的讲话精神,研究确立了“四个上水平”的工作措施。

认真学习,确保思想认识上水平。各级领导干部加强学习,通过学习、再学习深刻领会“四个紧紧围绕、四个更加重视”是江西烟草,更是新余烟草加快发展方式转变、主动迎接挑战、谋求更大发展重大抉择的重要意义,带头做好继续解放思想、创新工作理念、改进工作方法、提升工作水平。各部门要按照市局要求,召集员工认真学习讲话内容,切实抓好省局文件精神贯彻落实,使得有关要求

在目标内得到充实,在工作中得到融入,在成效上得到彰显,确保思想、行

动统一到市局、省局党组的工作要求上来。

优化结构,确保品牌培育上水平。紧紧咬住年初制订的工作目标,以培育“532”和“461”知名品牌为重点,建立以市场为导向的品牌培育机制,继续提升销售结构,加大“双十五”品牌培育力度,继续扩大省产卷烟,尤其是金圣系列卷烟的销售,确保全年系统外销售和“金圣”系列销售任务的全面完成。注重发挥零售客户的引领作用,突出抓好零售终端建设,加大零售客户培训力度,推进网上订货工作,提高零售客户培育品牌的推介能力,确保零售客户的毛利率继续提升至10%。要与工业企业密切合作,发挥工商协同优势,深入推进精准营销,加大适销对路卷烟的调拨和供给,满足市场和客户需求,促成

品牌发展壮大。

夯实基础,确保市场管理上水平。继续保持卷烟打假高压态势,完善与公、检、法部门协作及周边地市局区域协作打假机制,加大对大要案的经营力度、涉烟犯罪分子抓捕追刑力度以及对铁路贩运卷烟行为的打击力度。逐步建立“预防为主、查处为辅、重在服务”的现代市场监管体系,健全信息技术监管平台,开展日常市场整治和专项整顿工作,强化对重点区域、重点对象、重点时段的监管力度。完善专卖对标制度机制,推行“五化五统一五标准”的县局工作模式,突出抓好内部监管、行政许可、专卖普法、技能鉴定等具体工作,整合、优化、提升专卖管理工作功能,不断夯实专卖管理基础。

深化改革,确保队伍建设上水

平。继续深化干部人事制度改革,创新干部测评方式,开展机关、基层干部双向交流,注重年轻干部的培养提升,完善中层干部替补机制,确保中层干部队伍建设的连续性和稳定性。严格劳动用工管理,建立岗位动态管理机制,促进人员合理流动,完善“过程与结果并重”的绩效考核机制,加大薪酬分配制度改革,努力构建“注重公平、注重绩效”的和谐劳动关系。完善县级局、稽查大队、稽查中队、稽查员的四级竞争格局,开展稽查大、中队长的竞聘选拔,营造专卖队伍内部的比、学、赶、超竞争氛围。完善营销中心垂直管理客户服务部的人、财、物管理模式,建立与县级局类似的目标责任考核机制,强化营销中心的有效监督和自我管理,加快营销队伍素质建设。(龚国兵)

# 国家局整顿办领导到江西中烟调研指导工作

近日,国家烟草专卖局整顿办副主任张国宾一行到江西中烟工业有限责任公司,就办公开民主管理工作进行调研和指导,并听取了公司有关部门的专题汇报。公司领导及有关部室、中心负责人出席了调研座谈会。

公司整顿办负责人就今年上半年办公开民主管理工作作了情况汇报,对半年来开展办公开民主管理工作所采取的措施和做法、经验及得失作了阐述和总结,并对下半年的工作开展提出了思路 and 具体措施。同时,公司整顿办现场演示了江西中烟在内外网开展办公开民主管理工作的形式,介绍了网络环境下公开事项的内容以及公开的程序和范围,特别是详细介绍了办公开民主管理工作在网络背景下与“三项工作”的结合情况。

在听取情况汇报后,国家局整顿办对江西中烟开展办公开民主管理工作给予了高度评价,认为江西中烟领导对该项工作高度重视,认识全面,扎实有效地推进了办公开民主管理工作,各项工作均按照国家局的要求全面公开。同时,江西中烟在办公开民主管理工作方面始终坚持探索,并取得了许多可喜的成绩。其中,试点单位南昌卷烟厂获得“全国厂务公开先进单位”称号,实属不易,证明了江西中烟在这方面取得的成绩。

对于下一步工作,国家局整顿办提出了四点要求:一是要进一步提高认识,要根据烟草行业的特点、性质以及外部环境的变化,进一步推进观念变革,要以生命线的高度深刻认识整顿规范的重要意义,要在实践中提高认识,把认识统一到国家局党组的部署上来。二是要进一步抓好国家局42号文件的落实。

要依据42号文的精神和要求,进一步完善制度、优化流程、拓展办公开形式,要紧紧围绕“三项工作”推进办公开民主管理工作。三是要进一步细化工作。整顿规范的重点在于对内监管,要进一步细化工作制度、工作流程和工作标准,增强其可操作性,并积极开展制度创新工作。四是要重视企业文化的支撑作用,把其作为制度流程与工作标准的粘合剂。要借助企业文化,把具有刚性的制度、流程和标准内化为职工的习惯和自觉行为,从而软化制度、流程和标准的刚性,提高制度、流程和标准的时效性。

对于国家局调研组的评价和要求,公司有关领导在总结发言中表示,这些积极评价既是对江西中烟办公开民主管理工作的肯定和鼓励,更是一种鞭策。下一步,江西中烟要以更加积极的态度和扎实的工作落实国家局有关文件和会议精神,特别是对于调研组提出的意见和建议,有关部门要及时落实,并及时向国家局报告落实情况。

调研期间,国家局整顿办还就江西中烟“三项工作”的“一项一卷一档”情况作了抽查。

(王勇群)

# 抚州烟草四举措保障内管委派制顺利试运行

近日,抚州市局从专卖内管的人员配置、技能的培训、意见的征求、监管的实效等四方面强化工作措施,进一步为省局内管委派制试运行创造条件,提供保障。一是严把出入口关,挑选了一批业务素质强、工作经验丰富的人员充实内管岗,严格人员进出报批制;二是强化培训,提升技能支撑,着重解决发现问题、处理问题的监管能力;三是加强内管调研,及时提出内管委派制试行的科学、合理意见;四是始终保持监管高压态势,加大卷烟内管案件查处力度,提高内部监管实效。

(谢国发)

# 景德镇烟草 推进民主评议行风政风活动

为进一步落实省局党组和市政府关于纠风工作实施意见的通知精神,江西景德镇市烟草专卖局坚持以人为本,标本兼治,纠建并举原则,扎实推进民主评议行风政风活动,一是面向社会公开服务承诺,真正做到诚信烟草、责任烟草;二是在全市开展卷烟经营户满意度测评工作,征集卷烟零售户在货源供应工作、卷烟供应策略、客户服务质量等方面的意见和建议,深入了解客户的实际需求;三是全面征集市直相关单位、烟草工业企业 and 职工群众的意见和建议,并及时加以整改;四是全面清理各规范庆典、论坛、研讨会等活动,严禁铺张浪费等不良现象发生;五是强化制度建设,建立长效机制,切实用制度管人、管权、管事,通过制度创新切实解决难点问题。

(李丽娟)

# 罗平县打响不适用鲜烟叶田间处理攻坚战

近期,罗平县在阿岗、九龙两个乡镇率先启动不适用鲜烟叶田间销毁工作,打响该县田间不适用烟叶处理攻坚战。

7月3日,罗平县阿岗镇岗位德村委会不适用鲜烟叶毁形场地,伴着电锯的轰鸣声,一堆堆集中到处理点的不适用底脚叶正在工作人员的操作下进行毁形,由此拉开了该县田间不适用烟叶处理工作序幕。

为优化烟叶结构,切实提高优质烟叶有效供给能力,罗平县严格按照“签订协议——制定方案——造册登记——张榜公示——发放通知书——统一清除——检查验收——结果公示——痕迹记录——兑现补贴”的流程和技术标准,狠抓不适用烟叶处理的宣传动员、技术培训、信息化管理等工作,为规范、有序、高效、按时完成不适用烟叶处理工作奠定了坚实基础。

截至7月19日,全县已在阿岗镇、九龙镇两个乡镇所属13个村委会,设置45个毁形场地,处理面积32570亩,处理鲜烟叶2441.72吨,涉及农户5970户,毁形后的烟叶经推后再利用。(李玉萍)