



责编:刘梅 编辑:林萌
版式:张彤 校对:阳红
2011年7月26日 星期二

JINGYINGCHUANGXIN

经营创新

策划词

7月20日,欧盟玩具安全新指令在欧盟的27个成员国开始实施,这意味着所有在欧盟市场新上市销售的玩具产品须符合新的指令及适用标准的要求。

据介绍,新指令不仅加严了对赠品玩具、窒息风险、辐射风险、警告标识的管控,而且也加严了对制造商责任、玩具认证程序和成员国市场的追究与监督。

中国是世界最大的玩具出口国和对欧盟出口玩具大国,2010年约占全球玩具贸易额的70%。

这部玩具安全技术法规被称为目前世界上最严,究竟严在哪里?面对新指令,中国的玩具企业又该如何应对?

欧盟标准实施 国内玩具行业或加速洗牌

7月20日,欧盟玩具安全新指令结束过渡期,开始正式实施,这意味着所有在欧盟市场新上市销售的玩具产品须符合新的指令及适用标准的要求。而在8月14日,美国玩具安全新规铅含量标准从目前的300PPM降低到100PPM也将正式实施。

据了解,《欧盟玩具安全新指令》不仅对玩具的机械、物理性能提高了要求,对化学性能要求的严格程度更是前所未有的,重金属的限制由8种增加为19种,66种过敏性香料的使用明确限制,其中55种禁用,11种含量超过0.01%时需标识。此外,还首次禁用致癌、致基因突变、影响生育物质。

“这些技术的影响将会提高出口门槛,影响中国产品的出口率,”中投顾问轻工业研究员朱庆骅告诉记者。作为世界最大的玩具出口国,我国的玩具出口额约占全球玩具贸易额的70%。同时我国也是对欧盟出口玩具的大国,2010年对欧盟出口玩具21.98亿美元,占玩具出口总额的比例超过25%。

不断加码的国际玩具安全标准对早已是负重前行的中国玩具行业来说无疑是雪上加霜。本月13日,在国内劳动力成本上升、人民币升值以及原材料价格攀升等多重因素的影响下,世界第二大玩具品牌代工东莞素艺玩具有限公司倒闭。而相关数据也显示,今年4月份,我国玩具行业累计亏损企业数达261家,占比22.6%;累计产品销售成本达315.3亿元,比去年同期增长19.69%。

值得注意的是,此次《欧盟玩具安全新指令》对合格评定的程序也非常严格。要求玩具产品从生产原材料(如油漆、增塑剂等)、首件产品到成品,都须按要求进行检测。玩具制造商在生产玩具前,就应进行玩具安全评估,要建立产品的技术档案,以便监管当局追踪。

“这是此次新规对国内玩具企业的另一个影响,”朱庆骅说,“检测项目的增加会大幅提升产品出口成本,必然会严重影响出口量。”

海关数据统计显示,2010年全年我国共有7000余家企业出口了玩具,其中大部分集中在深圳、东莞和汕头等玩具制造基地。从出口目的地看,欧美为主要出口市场。其中,2010年我国对美国出口玩具38.5亿美元,同比增长23.9%;对欧盟出口玩具25.6亿美元,同比增长26%;对欧美市场出口额合计占同期我国玩具出口总额的63.7%。

但作为玩具出口大国,我国的玩具出口总体上仍以加工贸易方式出口为主,利润微薄已是不争的事实。

利润空间的狭窄更放大了此次欧盟新标准对中国玩具企业的压力。来自中国轻工业信息中心的调查显示,在玩具制造基地汕头,绝大部分玩具企业负责人认为《欧盟玩具安全新指令》会使企业的生产成本增加5%至20%,少部分企业则认为会增加40%以上。一些企业反映,仅仅是更换原材料和涂料,成本就上升了两成。

“但是,对新标准给国内企业造成的短期冲击要客观看待,”中商流通生产力促进中心高级分析师梁焕磊对记者表达了自己的观点。他认为,长远来看,门槛提高有助于促进我国玩具行业加速洗牌、优胜劣汰,改变由加工贸易主导的盈利模式。此外,通常欧美的玩具产品标准要高于国际平均标准,企业若能顺利跨过欧美这一高门槛,对其开拓海外市场是很有益的。

针对未来玩具市场标准不断调高的大趋势,专家建议国内企业一方面要主动进行技术创新,提升产品质量;另一方面也要不断完善企业在玩具安全要求、生产标识、合格检测程序等多个方面的标准。欧盟在挑选第三方检测机构时会注重检测机构的获认可程度、资质、水平、等级、实力等。

“玩具召回将更严厉,企业一定要提前做好准备。”深圳玩具行业协会秘书长刘艳芳介绍,《欧盟玩具安全新指令》不仅对玩具的机械、物理性能提高了要求,对化学性能要求的严格程度更是前所未有的。违反指令的,除罚款、召回产品等处罚外,情节严重的将被追究刑事责任。

到,提高安全标准是欧盟等西方国家在WTO框架内合理的要求,从客观上可以提高中国企业的素质。

对于中国政府来说,一方面要把握该行业是否需要通过贸易交换条件来保护。如果该行业对就业、税收、环境等有积极的影响,或者具有技术优势等,政府完全可以选择通过交换贸易条件来保护企业。另一方面,如有必要,可以帮助企业改善提高其自身竞争力。

打火机的案例生动地说明了问题。中国加入WTO后,欧盟也曾对中国打火机设置贸易技术壁垒,当时中国企业败诉。但是在商务部和温州企业的共同努力下,全面提高研发实力和投入力度,生产出的二代产品好于一代,三代产品好于二代,重新占领了欧洲打火机市场,保持了其竞争力。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

欧盟新指令实施 中国玩具企业迎“大考”

□本组稿件采写 吴乐珺 付航 张拓 路茜文

A 义乌玩具 巧辟高附加值通道 应对史上最严法规

被称为目前世界上最严玩具安全技术法规的《欧盟玩具安全新指令》7月20日起正式实施,玩具进入欧盟市场的门槛被调高。全球有75%的玩具是中国制造,而义乌市场是目前国内最大的玩具集散地之一,记者在采访中了解到,新指令实施对义乌玩具行业的冲击不大。

据悉,《欧盟玩具安全新指令》不仅对玩具的机械、物理性能提高了要求,对化学性能要求的严格程度更是前所未有的,如重金属的限制由8种增加为19种,首次禁止玩具使用66种过敏性香味剂。

此外,《欧盟玩具安全新指令》对合格评定程序也非常严格,要求玩具产品从生产原材料(如油漆、增塑剂等)、首件产品到出口成品,都须按要求进行检测。玩具制造商在生产玩具前,就应进行玩具安全评估,要建立产品的技术档案,包括所用的化学品,以便监管当局追踪。违反指令的,除罚款、召回产品等处罚外,情节严重的将被追究刑事责任。

义乌市场是全国最大的玩具出口



义乌经营户余健(右一)在向两位南美洲客商介绍一种新款毛绒犀牛玩具。

基地之一,有玩具企业2000多家。金融危机后,不少企业转向内贸发展,但出口玩具仍然占了60%多。

“近年来,义乌玩具在欧美国家的市场份额本来就不高,如果是以前欧美国家为主要市场的企业,也应该是早就做好心理准备了,毕竟欧美国家近年来总是在提高门槛。”义乌玩具行业协会副会长楼其进告诉记者,新指令虽然到现在才开始实施,但其实早在2009年就

已经对外颁布了,相当于给企业2年的备战期。

“我们的玩具主要以出口欧美和南美市场为主。在此之前,我们接了欧美国家的订单,在新指令实施后,一部分产品就不符合新标准了。为了防止被欧盟国家拒之门外,采购商要求我们暂时先不要出货。”国际商贸城经营户陈苏芳告诉记者,由于南美国家的新兴市场比较繁荣,玩具的总体销售还不错。

B 深圳玩具出口面临新门槛

深圳拥有强大的玩具产业集群,是我国出口玩具主要生产基地,玩具出口连续多年居全国首位,全球近七成玩具产自中国,深圳玩具出口约占全国四成。欧盟是深圳玩具最主要的出口市场,2010年深圳玩具输欧货值达279亿美元。

欧盟对玩具的生产材料、设计、安全标志的标准规范不断提高,深圳玩具生产企业该如何应对?

“玩具召回将更严厉,企业一定要提前做好准备。”深圳玩具行业协会秘书长刘艳芳介绍,《欧盟玩具安全新指令》不仅对玩具的机械、物理性能提高了要求,对化学性能要求的严格程度更是前所未有的。违反指令的,除罚款、召回产品等处罚外,情节严重的将被追究刑事责任。



深圳的一家玩具工厂

刘艳芳认为,首先要把握新指令重点。化学安全是欧美玩具安全关注的重点,新指令在化学安全方面又提供了相应过渡期。不同的玩具产品使用的材料不同,控制的方法也不相同,企业需要了解自己产品使用材料的性质,寻找替

代材料和研究更改玩具设计方案,在过渡期内完成产品材料的更新转换。

此外,生产企业还需对其供应链进行严格管理,与供应商明确协议要求,确保安全合格的配件,保存可追溯的文件资料。在产品检测上,制造商应有资质的第三方安全测试机构组成团队,紧密合作,降低供应链的整体管理成本。

国外的玩具标准一直非常严厉。记者调查了解到,今年6月份以来,来自欧盟和美国的消息显示,中国产玩具频频被美国和欧盟召回。

面对新欧盟玩具安全的高门槛,深圳企业及相关职能部门如何应对呢?深圳检验检疫局负责人透露,检验检疫部门已成立了应对欧盟玩具安全新指令项目工作组,组织有关专家研究欧盟玩具安

“据我了解,目前义乌玩具外贸企业的主要市场是南美、中东、非洲。”楼其进说,为了应对新指令,有的企业选择了提高技术,更多的企业选择了转战市场。

“质量和价格是成正比的,然而,大部分的欧美客商给出的报价并不高,低价采购优质玩具,从中赚走了大部分的利润,这样的订单让企业怎么接?”楼其进认为,欧美国家一边不断提高标准,一边又拼命压低价格。

虽然利润低,但义乌玩具行业始终没有自降身段,反而不断在提高产品质量上下功夫。据了解,义乌市绝大多数的玩具生产企业使用柠檬酸三丁脂替代通用型增塑剂,这种无毒塑化剂的安全指数达到可食用级别。

“我们要提高的不仅仅是质量,只有获得更高的利润,才能形成良性循环。”楼其进表示,史上最严玩具法规在一定程度上促进了义乌玩具行业往高处走,不仅要提高产品的科技含量、变制造为创造,还要植入文化元素,开发动漫衍生产品,“双管齐下”打开义乌玩具的高附加值通道。

D 专家呼吁:化贸易壁垒为创新动力

华民(复旦大学世界经济研究所所长):欧盟玩具安全新规无疑是一种贸易壁垒,可以提高对欧盟玩具生产的贸易保护力度。在WTO(世界贸易组织)框架下,这一行为是成立的、合理的,在欧盟经济不景气的现状下很容易发生。

对于中国企业来说,要努力生产出具有国际竞争力的产品。从这个意义上说欧盟新规不一定是坏事。必须认识

到,提高安全标准是欧盟等西方国家在WTO框架内合理的要求,从客观上可以提高中国企业的素质。

对于中国政府来说,一方面要把握该行业是否需要通过贸易交换条件来保护。如果该行业对就业、税收、环境等有积极的影响,或者具有技术优势等,政府完全可以选择通过交换贸易条件来保护企业。另一方面,如有必要,可以帮助企业改善提高其自身竞争力。

打火机的案例生动地说明了问题。中国加入WTO后,欧盟也曾对中国打火机设置贸易技术壁垒,当时中国企业败诉。但是在商务部和温州企业的共同努力下,全面提高研发实力和投入力度,生产出的二代产品好于一代,三代产品好于二代,重新占领了欧洲打火机市场,保持了其竞争力。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

宋泓(社科院世经政所国际贸易研究室主任):我国是玩具出口量最大的国家,欧盟玩具安全新指令肯定对我企业出口有影响。新规则的出台有利有弊。欧盟标准一直以来都比较高,一般是出于环境保护或者气候减排的原因,过去标准一直有变化。如果我企业可以适应新的标准,虽然一开始对贸易行为有冲击,但长期来看未来前景很好。

E 我国玩具出口企业亟待转型升级

7月20日,欧盟玩具安全新指令在欧盟的27个成员国开始实施,这意味着所有在欧盟市场新上市销售的玩具产品须符合新的指令及适用标准的要求。作为全球目前最严格苛刻的玩具法规,欧盟玩具安全新指令在物理和机械性能、化学性能、电气性能等方面都做出了“有史以来最严厉”的要求,主要涉及有害窒息危险的玩具食品、一般安全要求

和卫生要求等。而在其两年后正式生效的化学要求条款中,法规特别提高了对玩具生产材料中高风险化学物质的控制,不仅公布了邻苯二甲酸二丁酯等15种高关注物质,对特定重金属的限制也从8种增加到19种,并首次禁用或限制66种致敏性芳香剂。

中国是世界最大的玩具出口国和玩具贸易额的70%。海关数据统计显示,2010年中国共有7000余家企业出

口玩具。目前,作为中国玩具业重要产销基地的浙江省义乌市共有玩具生产和经营企业3200多家,2010年该市玩具总销售额约70亿元。

有关专家指出,欧盟玩具安全新指令将从原材料采购、产品检测以及人力和生产设备等全面增加中国玩具出口和生产企业的成本,预计总成本可能增加5%至20%,同时加大中国玩具制造商的

责任风险,使中国玩具业再次面临严峻

考验。

专家建议,中国玩具企业应进一步完善内部质量控制体系,严格按照进口国技术法规和中国新颁布的《国家玩具安全技术规范》标准组织生产,确保产品符合相应技术标准。与此同时,还应加快出口产品结构调整,提升科技含量

和产品档次,加大绿色玩具、益智玩具、早教类和成人玩具等高附加值玩具的

研发生产,并通过积极开拓多元化国际

市场分散出口风险。

此外,检验检疫专家还提醒,此次欧盟玩具标准的修订仅仅还是开始,EN71标准其他部分也必然有较大的提升和变化。在技术标准提高、原材料价格上涨、国际市场需求变化等众多因素影响出口的情况下,专家建议,玩具

出口欧盟要增加竞争砝码,首先,企业要及时了解国外法规标准的更新变化,与进口方充分沟通,及时审查并调整产

品设计,并加大产品检测力度确保出口

质量。其次,通过实施标准化战略提高

企业和产品的整体竞争力,通过产品技