

政策服务 | ZhengceFuwu

证监会支持并购重组 审核环节将减化

郑晓波

中国证监会上市监管部主任杨桦在日前召开的“2011中联业绩论坛”上表示,证监会将加大资本市场对并购重组的支持力度,减少审核环节,支持有条件的上市公司资产重组与融资同步操作,实行一站式的行政许可程序。同时,探索设立并购基金等并购重组融资模式,吸引社会资金参与上市公司的并购重组。

杨桦介绍说,据不完全统计,近4年来,在我国资本市场上有200家左右上市公司实施了重大资产重组,交易额将近1万亿元;重组后,相关上市公司平均每股收益提高了近两倍。

杨桦认为,并购重组不仅要关注企业财务指标提升,更要关注重组后

河北省将严查国企“小金库”

本报讯 (记者 杨会民) 近日,河北省财政厅印发《2011年国有及国有控股企业“小金库”专项治理工作实施方案》,按照全面复查、督导抽查、整改落实、机制建设和总结验收5个阶段全面深入推进国有企业“小金库”治理工作。

全面复查阶段复查面达到100%,5月底完成。列入“小金库”专项治理范围的国有企业,要在复查中落实公示制、承诺制和报告制,复查工作结束后,凡进行复查的国有企业将复查情况在本单位进行公示,接受干部群众监督,公示期不得少于3天。

督导抽查阶段重点关注6类单位,7月底完成。将认真梳理分析近年来治理工作中暴露出来的突出问题和共性问题,主要包括以假发票套取资金设立“小金库”、虚列会议费和培训费套取资金设立“小金库”、以资产出租和处置收入设立“小金库”、以地方财政补助收入设立“小金库”、虚列成本费用转出资金设立“小金库”和使用“小金库”款项购买消费卡等。重点关注:宾馆、培训中心、招待所、出版社、报社、杂志社;供水、供气、供热、供电等与人民群众生活密切相关的单位;管理链条长、分支机构多的单位;以前检查发现存在“小金库”问题的单位;有群众举报的单位;2009年以来自查自纠“零申报”,特别是复查措施不得力、工作走过场的单位。

整改落实阶段特别强调对领导干部的党纪政纪追究,8月底完成。对于专项治理过程中发现的问题,将依法进行处理处罚和责任追究。在依法对单位违法违规问题做出行政处理处罚的同时,落实对相关责任人员特别是领导干部的党纪政纪追究。

机制建设阶段重点关注长效机制的建立,11月底完成。将“小金库”治理工作与加强和完善国有企业监管相结合,有针对性地出台制度、采取措施、推进改革,建立和完善防治“小金库”的长效机制。

总结验收阶段12月底完成。将全面汇总成效、梳理经验,而且要查找不足、积极完善。将对市级和重点县(市、区)的治理工作进行检查、评价和验收,保证以实实在在的治理工作成果取信于民。

《方案》指出,国有企业的治理工作,按层级不同要以省、市级国有企业为重点,并重点关注二级以下子企业;按监管主体的不同,除国有资产管理部門和行业监管部门监管的国有企业外,还要重点关注各级政府直接管理或其他部門和单位管理的国有企业。要把专项治理工作与厉行节约制止奢侈浪费、遏制消极腐败和不正之风在一些领域易发多发势头、保障和改善民生等重大决策部署执行情况、“三公消费”治理、会计信息质量检查等相结合。



证监会四招规范并购重组

杨桦说,下一步证监会将进一步规范并购重组,不断推动并购重组市场化的进程。具体而言,一是加大资本市场支持并购重组的力度,拓宽并购重组融资渠道,支持符合条件的上市公司,通过发行股票、债券和转换债等方式为并购重组融资;二是规范引导市场机构参与上市公司并购重组,增强证券公司等机构对上市公司并购重组中介的服务和融资支持的能力;三是支持包括设立并购基金等并购重组融资模式的探索,吸引社会资金参与上市公司的并购重组;四是减少审核环节,支持有条件的上市公司资产重组与融资同步操作,实行一站式的行政许可程序。

企业品牌形象、市场、管理、物流和供应链、产品开发和技术创新等各方面的提升;重组之后,企业还要关注新公司在战略计划、组织结构、企业文化等方面的整合。

谈到目前上市公司并购重组遇到的一些问题,杨桦表示,目前推进资本市场并购重组确实需要解决一些问题,譬如如何进一步提升对并购重组金融支持力度。作为中介机构,证券公司在提供并购金融服务方面有很大的空间。

在税收方面,杨桦认为,税收支持上市公司并购重组还有进一步挖掘的空间。他说,虽然财税部门发布了关于企业重组所得税处理若干问题的通知,对符合一定条件的并购重组的行为给予税收优惠,但优惠政策对企业并购重组的支付手段有很多限制,上市公司要得到优惠政策就需要大幅度提高并购成本。与成熟市场国家相比,我国在并购重组方面的税收灵活程度还可以进一步的探讨。

杨桦说,近两年我国陆续出台了很多针对具体行业的调控政策,这些调控政策怎么落实已经成为资本市场一个新问题。在落实当前的行业调控政策过程中,应该支持并购重组,借此解决我国部分行业出现的产能过剩、重复建设等问题。

税总:加强对发票使用情况监督检查

针对发票违法犯罪方式日趋隐蔽,跨区作案日趋普遍等情况,今后一个时期,打击发票违法犯罪活动工作将加大对纳税单位和个人发票使用情况的检查力度,加强对发票使用情况的监督检查。

全国打击发票违法犯罪活动工作协调小组办公室副主任、国家税务总局稽查局局长马毅民日前表示,发

票违法犯罪活动仍较猖獗。当前发票违法犯罪主要有三个特点:一是在犯罪形式上,虚假发票制造地区和职业犯罪团伙从过去相对集中发展到四处蔓延。二是在犯罪手段上,新型犯罪手段不断变换升级。当前发票违法犯罪从街头兜售方式转向以发送手机短信、电子邮件等更为隐蔽的方式。同时,不法分子利用虚假身份注

册公司,从税务机关骗取正规发票后,大肆开具与实际金额、品名不符的发票,有的开票金额特别巨大。三是在犯罪类型上,部分单位使用虚假发票问题不容忽视。

马毅民表示,下一步将做好以下几方面工作:一是进一步加大对重点地区发票违法犯罪活动的打击力度。二是进一步加大对纳税单位和个人

发票使用情况的检查,严厉查处使用非法发票行为。三是继续加大对传播发票违法信息的整治力度,同时进一步做好对生产、销售非法短信群发器等设备的整治工作。四是推广并规范银行支付手段在大额交易方面的应用,将银行支付凭证作为大额发票抵扣税款和报销入账的必要条件等。

(孙勇)

地方融资平台处置或现新方式

李丹丹

在各界对地方融资平台债务的处置方式尚存争议的时候,有消息称国家或许会成立数家新公司,专门清理2万亿至3万亿元人民币的地方融资平台坏账。

此前,由于地方融资平台债务的问题牵涉到多部门,其解决方案一直悬而未决。6月1日,银监会回应,银监会主要关注银行的融资平台不良贷款问题。

成立数家新公司专门清理融资平台坏账的做法,不禁让人想起12年前,为处理国有银行坏账而成立的四家金融资产管理公司(AMC)。当时,就是中央财政出资设立了四家政策性公司,处理从国有银行中剥离的不良资产,将中国银行业从“技术性破产”的深渊拉回,并为下一步银行市场化、上市铺平道路。

中国社科院副院长李扬1日接

受记者采访时表示,“理论上说,处理这个问题(即地方融资平台债务)也只有这么个做法,你看这次国际金融危机中,发达经济体也采取这种办法,要有一个主体来进行债务重整。”他同时称,“国家也有能力掏出真金白银来解决。”

但是他提醒,需要冷静判断,融资平台债务现在是否已经严重到这个程度。更深层次地考虑,地方融资平台如此之发展是有体制问题的。如果体制问题不解决,虽然在目前的体制环境下花点功夫可以解决平台债务问题,但是如果实体经济的根本矛盾不解决,以后这种情况还是会发生。

李扬同时表示,融资平台债务的问题应该放在整个经济周期中去考虑,“如果经济在下滑,无论是2万亿还是3万亿,立马成为一个问题;如果经济在稳步增长,这就不是一个问题。因此,最重要的还是稳定经济、稳



定周期。”

此前,对于地方融资平台问题的解决,各界有过不同的讨论。央行行长周小川曾在公开场合设想,如果市政债和财产税搭配,可以解决地方政府融资平台风险的出路问题。

周小川表示,在2008年启动的刺激经济一揽子计划中,地方政府大量地借用地方政府融资平台筹集资金。在这个过程中,大部分银行进行

银监会 10大优惠政策支持小企业信贷

为了让银行积极给中小企业放贷,银监会近日向各银行发布了《关于支持商业银行进一步改进小企业金融服务的通知》(下称“通知”),对单户金额500万元(含)以下的小企业贷款出台10项优惠政策,包括贷款类型划分、存贷比考核、不良率等各项考核指标,并与银行网点扩张相挂钩。

小企业贷款视同零售贷款

作为此次针对小企业金融服务全面提升的核心内容,通知中对于涉及小企业贷款的相关监管要求进行了全面优化。通知要求,对于小企业贷款余额占企业贷款余额达到一定比例的商业银行,在满足审慎监管要求的条件下,优先支持其发行专项用于小企业贷款的金融债,同时严格监控所募集资金的流向。

通知还要求,对于风险成本计量到位、资本与拨备充足、小企业金融服务良好的商业银行,经监管部门认定,相关监管指标可做差异化考核。其中,对于运用内部评级法计算资本充足率的商业银行,允许将其将单户500万元(含)以下的小企业贷款视同零售贷款处理,对于未使用内部评级法计算资本充足率的商业银行,对于单户500万元(含)以下的小企业贷款在满足一定标准的前提下,亦可



视为零售贷款,风险权重按照《商业银行资本充足率管理办法》执行。另外,在计算存贷比时,对于商业银行发行金融债所对应的单户500万元(含)以下的小企业贷款,可不纳入存贷比考核范围。

市场化手段更易调动积极性

国金证券银行业分析师陈建刚表示,“与去年提出的小企业贷款两个不低于(增速不低于全部贷款增速,增量不低于上年)相比,此次对小企业信贷采用的市场化手段,更容易调动商业银行的主动性和积极性。”他认为,“目前我国商业银行对于普

通公司类贷款的一般风险权重计量为100%,对个人住房按揭贷款的一般风险权重计量为50%,如果计算资本充足率时小企业贷款视同零售贷款处理将降低小企业贷款50%的风险权重,我们测算小企业贷款风险权重下调将提高2011年上市银行资本充足率约0.9个百分点。”

“其次,商业银行小企业业务的存贷比压力将大大缓解。”他认为,“小企业自身资金严重不足,所以中小企业贷款一经发放,便会立即转出银行户头。贷款无法转为存款,小企业贷款自身的存贷比就会比较高,形成银行吸存压力。商业银行发行金融债所对应的小企业贷款不纳入存

贷比考核范围,将大大缓解银行存贷比的压力。”

“新政也有助于降低小企业不良贷款风险。今年货币政策从宽松转向偏紧,小企业首当其冲受到紧缩政策的影响。由于小企业本身抗风险能力较低,对经济环境变化敏感,经济下行时期其贷款风险最容易爆发。如果不对中小企业信贷实行差别化监管,资本金压力下银行首先会压缩对小企业的贷款,融资困难进一步加剧小企业的倒闭风险,形成‘经济恶化小企业不良率上升压缩小企业贷款融资困难加剧小企业倒闭经济进一步恶化’的恶性循环。”

(南方都市报)

——【业界声音】——

支持小企业信贷开了个好头

尽管银监会网站尚未公布,但包括民生、华夏、深发展在内的多家商业银行总行已经确认收到通知,并正在组织相关部门开会学习研究。民生银行“商贷通”业务有关负责人日前表示,通知此次出台的10项措施条条切中实际,历史上首次提出了小企业金融概念,清晰界定了小企业金融的业务范围,但要转化为可操作可实行的具体措施还有一定距离。

抓好“小金库”专项治理 给力企业整顿规范管理

为贯彻5月6日全国烟草行业2011年“小金库”专项治理工作电视会议精神,落实反腐倡廉建设要求,江西新余市局五点要求切实抓好“小金库”专项治理工作,给力企业整顿规范管理工作稳步推进。

一要加强学习宣传。各单位、各部门组织员工认真学习治理工作的主要精神,正确认识治理工作的重要意义,进一步增强干部职工参与治理工作的责任感和使命感。

二要加强组织领导。把治理工作摆在重要位置,成立治理工作领导小组,各单位、各部门主要领导要做到亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办。

三要加强部门联动。明确治理工作中财务、审计、纪检监察、整顿办等部门的责任分工,做到围绕中心、服务大局,各司其职、相互协调、合力并进、齐抓共管。

四要加强有效结合。把治理工作与强化费用控制相结合,与资金发票管理相结合,与发展提升年活动相结合,与审计监督、税务稽查、行业监管相结合。

五要加强机制建设。严格执行“收支两条线”管理,健全内部控制制度,完善外部监管体系,强化检查考核与责任追究措施,逐步建立和完善防治“小金库”滋生

河北省印发《省级中小企业发展专项资金管理办法》

近日,河北省印发《省级中小企业发展专项资金管理办法》规定,专项资金无偿资助的额度,每个项目一般控制在100万元以内。

根据办法,专项资金的支持方式采用无偿资助、贷款贴息和资本金注入方式。项目单位可选择其中一种支持方式,不得同时以多种方式申请专项资金。专项资金无偿资助的额度,每个项目一般控制在100万元以内。专项资金贷款贴息的额度,根据项目贷款额度及人民银行公布的同期贷款利率确定。每个项目的贴息期限一般不超过2年,贴息额度最多不超过100万元。凡当年享受过国家或省财政其他专项资金支持的项目(国家要求配套的项目除外),专项资金不再予以支持。

办法规定,凡符合专项资金申报条件的企业和单位,可向所在设区市、省财政直管县中小企业管理部门和财政局同时提出申请。省直有关单位申报专项资金,可直接向省中小企业局和省财政厅申报。各项目单位要定期向所在地财政部门 and 中小企业管理部门报告项目进展情况、专项资金使用情况和取得的经济效益和社会效益情况。

办法自2011年6月1日起施行,有效期5年。

(记者 杨会民)

河南首座220千伏智能化变电站将投运

6月5日,总投资1.175亿元、位于鄱陵县产业集聚区内的220千伏智能输变电工程主体全部完工,本月底将正式投运。该变电站是河南省第一座220千伏智能化变电站,建成投运后,将为今后河南电网智能化建设积累宝贵经验。

(许爱君 李代广)