

个税草案 10 天 19 万意见 李稻葵力荐单一税率制

这是中国针对个税修改提交公众讨论后出现的盛况。据了解,这一征集意见截止日为 5 月 25 日。此前的 4 月 22 日,十一届全国人大常委会第二十次会议初次审议《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》,并决定向社会公开征集意见。而近日最受关注的意见是,央行货币政策委员会委员李稻葵建言,个税体制应做全面调整,并建议引入平税制,而其指责目前的草案“弱智”的言论更是夺人眼目。

累进制 PK 平税制

李稻葵,又放炮了。这次,他的炮火不仅猛,且靶心出人意料。在新近刊发的一篇名为《个税必须全面系统改革》的文章中,这位央行货币政策委员会委员、清华大学教授向新近公布的个税草案开火。

在这篇并不太长的文章中,李稻葵用“成本巨大、设计简陋”来评价现行个税制度的设计框架,称其已沦为“工资税”,甚至用“弱智”这样情绪化的字眼。

李稻葵瞄准现行个税制的主要制度设计框架——超额累进税率。“当前中国的社会基础不支持西方式的高税额、高累进的个税所得税制。”李稻葵在文章中称。

所谓超额累进税率,是把征税对象的数额划分为若干等级,对每一个等级的数额分别规定相应税率,分别计算税额,各级税额之和为应纳税额。

因此,他建议中国的个税改革,必须要有新思路,建议中国实施平税制度。具体而言,应大幅度降低个人所得税的税率,同时降低个人所得税的累进幅度,用一个比较平、比较低的(如上限为 20%以下)的税率来征税。

支持他的观点的是世界其他一些国家的类似成功例子。



目前,俄罗斯、新加坡、中国香港地区、爱尔兰都施行了简单的平税制度,它们的最高税率在 15%左右甚至更低。

李稻葵在自己的微博上举了俄罗斯的例子。俄罗斯改革前为 12%,20%,30%三档税率,改革后合并为 13%,起征点提高了 1/3。由于踊跃纳税,近年来俄罗斯政府的个税总额改革后 3 年累计提高了 60%以上。

“俄罗斯同行经常告诉我,百姓非常拥护税改,大家排队缴税。”李稻葵信心满满。

“所谓的平税制,其实就是单一税率(single rate)。”财政部财料所副所长刘尚希在电话向记者解释。他是国内较早注意到这种税制的学者,并在此前不同场合亦提出,个税应该适用单一税率,而不是非常复杂的超额累进税。

“单一税制的好处,一个是可以简化税制,另外一个,税基还是尽可能宽一点。”刘尚希解释道。

税基多少争议大

个人所得税法规定,个人工资薪金所得以每月收入减除一定费用后的余额为应纳税所得额。由 2000 元上调至 3000 元,财政部门进行了

测算,调整后工薪所得纳税人占全部工薪收入人群的比重,将由目前的 28%下降到 12%左右。

“我个人的看法是连 12%可能都到不了。这 12%指的是城镇就业有收入人群,还不包括那些农民工,如果把他们算上,这个比例可能更低了。”财政部财政科学研究所研究员孙钢称。

个人所得税所起的作用就是调节收入分配,而调节收入分配总是要有一定的征收面,所征的这些税款才能转移给贫困人口。显然,如果交税者过少,它的作用就会削弱。

“现在税基越来越窄,快变成一个调节税了,如果你仅仅是一个调节税的话,个税的意义就不大了。”刘尚希称。

不过,多位财税领域的专家亦表示,根本的税制框架的改革要想在短期内一蹴而就,可能性并不大。

据熟悉个税制度的专家介绍,其实最早提出平税制的是美国。之所以会有这样的提法,跟美国现行的超额累进税制有关。随着这种制度的发展,税制越来越复杂,扣除条款非常多,相应的税法也越来越厚,达几千页,一般人很难搞明白。

但是,美国目前的税制改革,其

实是举步维艰,因为过往形成的这套复杂的超额累进税制,养活了几十近百万人,如果要搞到很容易的税制,那些依附其上的会计师、税收人员就没有饭吃了。

“这个税制养成之后,由此派生出来的很多东西,一下子你是很难去掉的。所以美国想搞,实际上确实很难。”有财税专家表示,“中国的情况其实也差不多,有很多的部门利益”。

而刘尚希则表示,“按照我的思路就是单一税率,但是现实不太可能的。不过这次税级由 9 级减少到了 7 级,下次可能就是从 7 级到 5 级了,这次收两级,下次再收两级,慢慢来吧。”

征管难题 税如何能够收上来?

其实,平税制也好,累进制也好,都面临着同样一个问题:税如何能够收上来?

“增税时会考虑纳税人的承受能力,减税时也需要考虑政府财政收入的承受能力。”有财税专家表示。

据财税部门内部人士透露,在制定本次草案时,决策层曾担忧,如果个人所得税改革减幅度过大,有可能影响到转移支付力度,因为目前中央从个人所得税分享改革当中增加的收入是“专门用于中西部地区的一般性转移支付”。

其实,地方政府对于个税的这笔收入,也是非常看重。

据熟悉个税发展脉络的专家介绍,在 1994 年中国实行分税制之初,个人所得税最初其实是被划定为地方税的。

“对于个人所得税,当时税源不大,并且从鼓励地方积极性的角度看,与地方利益挂钩有利于税源控制,有利于该税种地位的上升。”该人士表示。

后来,随着个人所得税的重要

性越来越突出,税制的进一步完善和税种在中央之间的重新划分就非常迫切了。2002 年,财政部针对所得税制的问题,进行了制度调整,提出了“所得税共享”的办法,由中央和地方五五分成,2003 年开始实行四六分成。

由此,个人所得税由地方税变身而成央地共享税。而个税在地方税收的比重也越来越大。以北京为例,近年来这项税收收入仅次于营业税而成为第二名,高峰时可达整个税收盘子的 25%左右。

“个税今后的比重会提高,在今后中国的经济生活中的地位也会提高。”中央财经大学税务学院副院长刘桓表示。

因此,在本轮个税草案以减税为背景之下,如何能够使个税改革推进顺利,必须要考虑央地层面的税收收入不至于受到太大的冲击,尤其是地方基层,多年来已受困于财力不足,事权与财权之间的不匹配。

“我觉得只能从加强税收的征管,减少税收的流失方面去做文章。”刘尚希表示。

“很多家庭收入已经多元化了,但是征管的方式和体制一直都没有跟上。也就是说,谁老实谁就被征。从财产多元化的角度,强化税收征管力度,而不应该仅仅把眼睛老盯在提高起征点上。”有财税专家表示。

而本次参与个税法草案审议的人大常委们,也表达了类似的观点。

“个税法修正草案通过后,主要的工作是个税的征管问题。征管的重点是高收入者。难点也是高收入者。”有全国人大代表表示。

因为个税的主要功能是调节收入分配关系,高收入者的收入构成比较复杂,而且不断有新的收入出现,一些隐性但数额巨大的收入还游离在法律边缘地带,因此必须切实加强征管。

(摘自《21 世纪经济报道》)



老百姓不愿花钱 因没得花不敢花

不花钱,就是不花——“扩大消费”说了这么久,今年一季度的各项数据显示:多数老百姓还是不愿“配合”。

国家统计局的统计结果表明,消费者信心指数在连续两个季度下滑后首次回升,但消费意愿仍处于较低历史水平。

央行对全国 50 个城市的储户调查更是不乐观,85.8%的城镇居民倾向于储蓄,包括投资债券、股票、基金等变相储蓄及储蓄存款,只有 14.2%的居民倾向于“更多消费”,创下了 10 年来的最低值。

越来越富裕为何越来越不敢花钱?越提倡消费怎么越不愿消费?说到底,还是制约消费的根本性问题没有解决,在某些方面甚至有加剧的倾向。

或许有人会说,现在有钱人也不少,一出手就是 LV、拉菲。但总体上看,这毕竟是少数,真正的消费主力是大量中低收入者,而这部分人工资绝对水平还偏低,消费能力没有根本性提升。月工资 2000 元左右,再怎么想扩大消费,又能有多大的改变?就算今后快马加鞭,一年涨 15%,也只多出 300 元,其消费状况又怎么会有大的改变?

花不花钱,还要看老百姓未来的支出风险有多大。从幼儿园起就可能要交赞助费、上指定的培训班,大学收费一年年看涨,有机构测算,目前我国中等城市居民培育一个大学生至少要付出 20 万元的成本,谁家能不攒点钱?工作不好找,稳定且收入不错的工作更难找,一想到孩子将来可能要无奈“啃老”,工薪阶层的父母,谁敢敞开来花钱?看病最让人害怕,就算有医保,万一家里有人得了大病,还是吃不消。“人生莫受老来贫”,某经济学家“没有 500 万元存款无法养老”的标准不敢奢望,但谁都希望退休后生活质量不要有明显下降,较高的通胀预期和不够“给力”的保障水平,让普通人只能选择尽可能地多存钱。至于房子,虽然在统计上不列入消费范畴,却实实在在地占去收入的一大块,挤压着消费……

有经济学家测算,如果按 GDP 支出法测算,过去 10 多年我国居民消费增速并不低,始终保持在 8%以上,与 GDP 增速大致相当。之所以消费对经济增长的贡献不明显,关键在于人们的消费过分集中于教育、养老、住房、医疗等硬性的、强制性的方面,其他消费欲望被压抑或者吞噬掉了。

为何总是不花钱?有消费习惯、消费环境的因素,但说到底还是老问题——缺少花钱的“底气”,没得花、不敢花。如果说,刺激消费是从老百姓那里“取”,那么解决这些制约消费的根本性问题就要“予”,实实在在地通过增加民生投入提高收入水平、化解后顾之忧。否则,只靠以旧换新、家电下乡等刺激性政策,恐怕效果有限,消费也很难真正走出低谷。

(摘自《人民日报》)

华西村花 9000 万购直升机 开展“空中游村”服务

拥有“天下第一村”美誉的华西村,花费 9000 万,在 2010 年夏天,向美国麦道公司、法国欧直公司分别购买了型号为 MD902 和型号为 AS350B3 的两架直升机,推出“空中看华西”活动。

日前,记者赶往华西村。在湖边的一座餐厅旁,印有“江阴华西直升机场”几个字的大门直映眼帘。在机场工作人员的帮助下,记者模拟登机。首先掏出身份证进行登记,过安检设备,然后等待起飞通知。其间,会有广播通知飞行告知以及注意事项。最后,通过登机口、穿过登机走廊来到登机坪,此时一架直升机已经启动,机身上印有“华西村”三个鲜红的大字。

万事俱备,只欠东风。孰料,塔台通知,今天能见度不够起飞级别,记者就这样与“空中看华西”失之交臂,很是遗憾。静下心来,仔细观察,但见停机坪总长 208 米,宽 30 米,外形犹如航空母舰的平台。好一块风景如画之地。

村民空中俯瞰,惊叹!

从天上看自己的家,感觉真的不一样。身为华西村新村民的赵丽霞无



疑是幸福的,她是第一批体验“空中看华西”的村民。她回忆说,起初登上飞机时很兴奋,戴上了耳塞,对飞机内的所有东西都充满好奇,东看看西摸摸。等飞机螺旋桨发动后,她害怕起来,巨大的轰鸣声让她开始紧张,因为这个声音比普通的航空飞机声音大很多。随后,飞机在摇摇晃晃中离开地面,她的心也跟着纠结起来。带着恐慌和不安,终于“爬”到了高空。放眼望去,一颗悬着的心终于落了下来。

“下面一望无际的村庄,太美了,村庄、院落、绿树、汽车……甚至自己的家、办公室都能清晰地看到。

以前都是在地面上看,从来没有感觉到自己生活的地方会这么漂亮。”赵丽霞至今仍然回味无穷。

飞一小时成本 3 万

两架飞机现有十人团队,包括飞行员、机务、安检等

至今已有近 1400 名华西村民参与,其中最小年龄不低于 9 岁,最高年纪不超过 70 岁。目前飞机申请的航线主要位于华西村上空,以机场为中心,半径为 4 公里的范围之内,飞行高度在 300 米以下,飞行一圈约 15 分钟,每次搭乘 2-4 名村

民。据悉,这两架飞机平均每小时的飞行运行成本为 3 万元左右,每天平均飞行 2-3 个小时。

为何花 9000 万买两架直升机

发展“空中旅游”,并向“南看苏锡常、北看通泰扬”拓展

华西村为何要斥资 9000 万购买直升机?村党委书记吴协恩表示,服务业经济已成为华西日后发展的一个重头戏。目前看,华西利用自身资源,每年接待国内外游客已超过 200 万人,旅游业日益成为绿色产业。他坦言,其实华西的“空中旅游项目”已酝酿多年,早在建村 35 周年、40 周年、45 周年的时候,村里就特地从外地租了几架直升机,让村民们初步实现了空中看华西的愿望。

而经过村党委会讨论后,大家一致认为目前长三角还没有正规的空中旅游项目,这是一块空白点,如果华西村先行起来,可以在日后成熟的市场中抢占先机,立足华西,辐射长三角。老书记吴仁宝更是直接表示,华西买飞机,既可以让村民和宾客“空中看华西、看江阴”,又可以“南看苏锡常、北看通泰扬”。

未来华西村还有什么大动作

正在筹建航空公司,还要培养 100 名飞行员

华西村党委副书记李庆介绍,华西村目前正在向国家民航局递交申请筹建自己的航空公司,在此前提下,飞机只能以托管形式委托给上海的一家公司管理,两名飞行员也是外面聘请的。

对于直升机的未来,华西村显得雄心勃勃。然而,飞机好买,飞行员难找。虽然前景乐观,但低空空域开放发展目前最大的难题之一是飞行员严重不足。目前,我国持有执照的通用飞机飞行员不到 2000 人。李书记说,华西村意识到这个问题后,已经与国内两大专业培养飞行员的高校合作,预计培养 100 名飞行员,他们将全部是华西村的员工,以实现“华西人飞华西村”的愿望。

李书记告诉记者,华西村的目标是在十二五期间,拥有五架直升机、一架公务机。其他的飞行航线也在报批之中。两架直升机将在国庆节期间接待游客,让游客享受空中看华西、看江阴、看无锡以及周边城市风貌的新鲜感觉。

(摘自《扬子晚报》文/季娜娜)



台报乐观看待人民币国际化

台湾《旺报》日前刊出评论说,在 2009 年全球金融危机发生时,香港和东南亚部分地区的外贸交易,被允许以人民币当作结算货币。这个适时的政策放宽,不仅可以缓和贸易商在欧美市场出口困难下的资金调度压力,也是人民币将争取成为全球性货币的重要一步。大陆推动人民币作为清算货币的努力,在未来都只会更快、更广泛。

文章摘编如下:

中国大陆一方面希望降低对美元的依赖;也希望鼓励贸易伙伴使用人民币,好扩大人民币在全球的使用范围。

但在推动人民币国际化的过程中,中国大陆对交易规模和速度的控制都是必然的。

作为人民币的首要境外结算中心,香港的金融机构普遍预期人民币存款增长,今年以来存款总额更暴增 5 倍多。但也需找寻更多以人民币计价的资产,供作投资者存放和交易获利的想象,包括进一步发展债券市场,例如搭配推出长期稳健的人民币企业债券和高风险的短期债券等。如此在香港的资金有了固定收益的新标的;而在中国大陆内地境内的企业则可以降低对银行

贷款的依赖。

根据中国大陆所制订的规划,将在 2020 年以前把上海建成国际金融中心,以提升金融服务产业的发展水平,加强监测金融服务业和增加税收。在可预见的未来,香港和上海究竟是被迫进行一番双龙抢珠的金融中心争夺战?抑或能成为共荣互补的亚太金融新双珠呢?

为了稳定各国贸易的进行,由国际货币基金(IMF)所提供的特别提款权(SDR)目前是由美元、欧元、英镑、日元等 4 种货币所组成。但金融海啸后美元的稳定性降低,且人民币在国际上的交

易规模日益上升,因而使部分 G20 国家有意将人民币纳入,借以此扩大 SDR 的规模,并分散美元可能暴起暴落的风险。

现在加上又有日本经济的不确定前景,这个提议对于稳定全球经济的效益其实很高,最后本案过与不过,要看美国财政部着眼的面向。去年随着开放人民币的全球电子网上交易后,即使未能如愿争取将人民币放入 SDR 的货币篮中,大陆当局推动人民币作为清算货币的努力,在未来都只会更快、更广泛。

(摘自《中国新闻网》)