



▶▶▶▶▶ [上接 A2 版]

四川省通过巨大努力,创新地解决了恢复重建的若干重大难题。

第一,解决了巨大的资金缺口。四川省仅纳入国家规划重建项目需求资金就是 8658 亿元,缺口达 5000 多亿元。通过筹集地方资金、建立银企银政项目对接平台、创新投融资平台、引导灾区群众自筹资金,四川省成功解决了巨大的资金缺口。

第二,保证了重建项目的质量。四川省采取 6 大措施把关,严格项目规划选址,严格基本建设程序,加强技术指导服务,建立建材特供机制,积极开展专项检查,严查违法违规行为,保证了重建项目的质量。从总体上看,全省灾后重建项目完全处于受控状态,地基基础结构和主体结构安全牢固,工程质量整体较好,经受住了去年灾区特大山洪泥石流灾害考验。

第三,落实了重建的主体责任。灾后重建得到了全国人民特别是 18 个对口援建省市和港、澳特区的支持,巨大的重建工作任务实施的主体责任落在了灾区的各级党委政府。在重建工作中,坚持以受灾地地方政府为主导,充分发挥地方党委、政府的主体作用,切实担当主体责任,领导灾区人民重建家园。

第四,注重了帮扶因灾特困群众。震后四川灾区困难家庭急剧增多,贫困发生率由灾前 11.7% 上升到 34.9%。四川省高度重视解决灾区群众实际困难,制定多项帮扶政策,多措施并举帮助城乡困难群众。

第五,保证了自己资金的安全。四川省高度重视灾后重建资金项目管理,分类制定规范,强化一线监管。注重源头监督,强化专户管理,加强专门监督,引入社会监督力量,从四个方面保障了重建资金的安全。截至目前,四川省灾后恢复重建资金使用总体规范有序,没有发现大的问题。

上海援建都江堰的巨大成功经验证明,城市可持续发展的美好未来是以人为中心,居住在这里的所有人都能平等享受服务,都能受益。我了解到的信息显示,灾后重建后的都江堰是青山环抱,绿水荡漾,有垂柳环绕清澈的湖,有看起来富有独特中国魅力和风格、古色古香的街道,有新建的大学,不同民族的文化也汇集于此,这么美的地方再加上巨大灾难所带来的名气,这里的旅游业从兴旺走向发达,从悲壮走向豪迈。

人们不仅住的比过去好了,甚至连日常生活也成了观光旅游者眼中的一道风景,旅游业、商业等都一天天恢复繁荣发达。这就是我们所追求的“未来城市可持续发展的美好未来”。

“未来城市的发展,是以人为中心,是反映居住在这个城市里的人的想法,大家都可平等接受服务机会的可持续发展。非常值得庆幸的是,都江堰大地震的城镇在灾后重建的过程中,就很好地体现了这一点,体现了城市可持续发展的美好未来。”这是联合国环境规划署可持续发展与生产部部长阿拉布·霍巴拉对四川灾后重建的整体评价。作为一直致力于城市可持续发展研究的专家,阿拉布·霍巴拉谈论最多的就是都江堰大地震灾区城镇的重建与未来发展。面对重重困难,中国的灾后重建却在一片废墟之上做出了特色,做出了影响。在都江堰的灾后重建的过程中,就很好地体现了城市可持续发展的美好未来。城市可持续发展的美好未来是以人为中心,居住在这里的所有人都能平等享受服务,都能受益。由此四川迈上大跨越之路。四川把防灾减灾与恢复重建相结合;把恢复重建与跨越发展相结合的经验与做法,堪称世界之最,人类奇迹。



援建新模式,重建新传奇: 浙江援建四川的 “中国之吻”

中国特色制度创造了人类灾后重建史上的援建新模式及援建省的大投入、高水平、快速度的经验及建设中的动人事迹,进而创造了特大地震的快速重建,超前发展奇迹……

杜鹃声声苍生泪,染血文章字字真!

在这里,我不得不讲一件事。我第一次到青川采访时,全县正在恢复重建,青川县的书记、县长、县委宣传部的几位部长和许多部门领导,吃住办公都在板房里,却安排我住进了青川宾馆。过了一阵子,一位与我渐渐熟悉起来的领导干部,接受我的采访后,几次欲言又止。我诚恳地希望他能把心里话说出来,却万万没有想到他十分不好意思地望着我,轻声说:“龙大哥,给你商量个事,晚上我能不能带孩子来你这里洗个澡?孩子太顽皮脏兮兮的像个泥猴……”

他刚把话说完,我的眼圈一下就红了。

晚上八点,父子俩准时来到我房间,我早已放满了一浴缸温热水……我轻轻带上了房门,转过身,独自悄悄来到河边。月光下,山影里,耳边格外动听的潺潺流水声,化作孩子跳进浴缸刹那间惊喜快乐的叫声,我憋了好久的泪水终于夺眶而出……

青川人就是这样以他们的大爱来回报社会的。受人点滴之恩,当以涌泉相报。对志愿者王爱玲如此,对猛虎营救灾官兵如此,对浙江援建干部,他们总是宁愿自己多吃一些

豪迈

——四川汶川特大地震三年神奇重建报告(长篇报告文学)

□ 本报总编辑 龙良贤

苦,也要竭力为别人提供一些方便。

青川速度,就是这样在全国援助青川、青川回报全国的互动中实现的。青川精神,不仅属于青川,更是属于全中国,属于全人类。于是,青川精神,正从你我身边的一件件小事中得到升华。

“中国之吻”——对口援建,简直就是活脱脱的全国援建大比武!

谁都知道,能被党中央、国务院点将进入援建序列的省都是经济总量走在全国前列的堂堂大省!而各省的援建指挥部当然开展的是自己所在省份的全省精英大练兵!没有个人只有团队,不限方式只看结果。所以,党中央和国务院搞的这场援建大比武不一定有绝对的赢家,绝不可能有任何输家,因为参加援建的省都憋着一股劲儿奔赴灾区。

能够来的个个都是精兵——不然何以能在灾区把一个省的水平展示出来?各省组织部皆煞费苦心,派出的干部必须和对口援建地方工作特点结合起来。作用不大或者不明显的,处理起来也非常快,召回另行安排便是。

日本发生九级特大地震以来的种种事实使我陷入了深思:国外有各种版本的救援方式和手段,唯有看到中国以这样的一种全新方式实施对口援建时,才不得不发出由衷的赞叹。

就以浙江援建青川为例吧——

浙江与青川,相隔两千公里。自 2008 年 7 月以来,浙江省全面贯彻落实党中央、国务院的决策部署,倾力开展对口援建四川青川县工作:全省 11 个市、29 个发达县(市、区),对口援建青川 36 个乡镇。尽管浙江省遭受国际金融危机的影响,但丝毫没有减少对青川的援建投入。在大后方坚强后盾的支持下,仅短短一年半时间,就创下了多个全国之最:建设通村公路里程最长,达 1110 公里;建设学校、卫生院最多,覆盖青川县所有的 36 个乡镇……浙江援建指挥部已完成 65 亿元投资的实物工作量,并争分夺秒,早已提前全面完成了 85 亿元的投资量。

进入青川境内,恍若到了浙江。温州、宁波、萧山、绍兴、杭州……每

过一个乡镇,就有一块大牌子提醒着我们:哦,这是宁波援建的,这是杭州援建的……道路旁,一幢幢新建的“小青瓦、白粉墙、木栏花窗”的川北民居错落有致;田野里,一排排白色的蔬菜大棚令人仿佛到了浙江农村;东山安置小区内,飘出了川菜独特诱人的香味儿……

同山东援建北川恰恰相反,这个处处显示出蓬勃生机的新青川,随时可以找到浙江元素。但最值得指挥部骄傲的浙江元素是援建模式,被称为“项目最大重民生、投资不多功能全”的普惠制度。

在已成功实施的 430 个浙江援建项目中,48 所学校、37 所卫生院,1110 公里的道路……每一个项目,都是青川经济社会发展所急需的,看不见豪华的楼堂馆所、恢宏的形象工程。

这其中,老百姓的安居工程为

重中之重,133 个集中安置点全部建成;学校、医院(卫生所)、福利院、道桥、供水、防洪等项目得到优先安排;关乎青川人民长远利益和可持续发展的各种产业园被摆上突出位置。

震后百姓喝水难。指挥部主动把 3 亿元巨资“埋”在了青川土地下,结束了近 25 万青川人长期饮水不安全的状态。

洪灾是青川的一大隐患。指挥部把 369 亿元投在集防洪、围田、交通、景观功能于一体的防洪堤建设上,保护了 500 多公顷土地,近 7 万人口免受洪灾之患,并新增了 217 公顷的建设用地。杭州指挥部刚刚建成的浙川大道全长 84 公里,既是交通要道,又是一条景观带、防洪堤,一下子为竹园镇新增了几十亩土地,成为四川省的一大样板。

不修大道修小路。指挥部一掷亿元,为世居深山的青川人修建百余条通村公路、百余座“漫水桥”。看上去“不起眼”,却让老百姓雨天过河不再挽裤管。

在位于大山深处的瓦砾乡,刻在村头墙上的“三字经”,它反映了瓦砾人对宁波指挥部的感恩之情:“人间爱,援建情,教后辈,不能忘”。在浙江帮助下重建家园的瓦砾人,建起了零排放的生态养猪场,现在自称是“瓦乐人”。

百姓心中有杆秤。援建将士用真情换来青川人安居乐业,百姓用口碑记下了这份情。

只有青川百姓奔小康了,我们浙江才算真正完成援建任务。这是省委书记赵洪祝对援建指挥部提出的要求。

全世界都称羡的中国“温州模式”,这三年和青川重建奇迹般相结合,也许,这就是“中国之吻”的最温柔、最迷人之处?

——毕竟是出鲁迅、茅盾的故乡啊!

现在浙江出了大手笔的援建青川指挥部。指挥部一开始就把帮助青川人民致富列入援建计划。输血容易造血难。地震前青川县的人均收入只有 2000 元。如何帮助他们找到致富门路?产业援建刻不容缓。

投资 2 亿元的“飞地”——川浙产业园在广元市经济开发区横空出世。浙江省组织 500 余家企业到园区考察洽谈投资项目,目前已有 16 家企业入驻,其中 8 家为浙江企业,投资额达 21 亿元。待全部建成后,不仅可实现超亿元的年利税,还可解决青川 5000 多人就业。同时,青川浙商产业园也已上马,成为又一产业大平台。

浙江的致富经被引入青川,“一乡一业”、“一村一品”的经济发展模式,充分开发当地的农林牧副渔资源。

在清溪镇,温州指挥部援建的阴平生态旅游示范村,让游客流连忘返;在马鹿乡,湖州指挥部援建的 200 个规范整齐的蔬菜大棚,引来络绎不绝的采购商贩;在房石镇,嘉兴指挥部帮助当地建起了中药材生产基地;在关庄镇,绍兴市援建指挥部

从家乡请来技术员实地指导,办起了万只长毛兔养殖场和良种种兔培育中心;在观音店乡,金华市援建指挥部帮助村民建起了万亩核桃基地;在沙洲镇、马公乡,台州、衢州指挥部帮助当地农户养起了品牌土鸡,并帮助农民上网销售;在东河口镇,东河口地震遗址公园已经成为四川地震纪念游的一大品牌;在石坝乡,丽水指挥部建起的廊桥成了青川的一大景观……

不仅如此,指挥部还管销路。经他们联系,青川农产品在浙江的 100 多家超市免费上架,免费参加农博会……2009 年,浙江的产业援建使青川农民人均增收 1000 元。

在青川,最好的建筑是学校,最受关爱的是学生。这话一点也不夸张。

不管我走到哪个乡,学校一定是当地最显眼的建筑。那些带有塑胶跑道的操场,即使在浙江也不多见。

然而,援建指挥长谈月明不无自豪地告诉笔者,我们来这里,不仅是为了盖几所漂亮的学校、医院,我们的最终目标,是要把浙江的理念、智慧的头脑、创业的技能引入青川,使青川在可持续发展的道路上坚实地走下去。

为此,他们把智力支援提升到了一个相当的高度。

浙江省制定并实施了一个“十百千万智力支援工程”:

“十”是指在规划编制、建筑设计、农林科技等 10 个方面给予有效指导。援建之初,指挥部自我加压,把浙江省的 400 多个测绘人员请到青川,量遍青川的每一寸土地,一口气做了 130 多个规划,从此结束了青川没有完整的全县地质、地形基础测绘数据,没有完整的城乡社会基础设施发展规划的历史。

“百”是指选派百名教师、百名医生到青川支教支医,同时对青川百名乡村医务人员进行培训,组织青川百名教师赴浙进修。如今,已有 8 批支教队伍和 9 批医教工作者来到青川,并开设了 350 多个培训班。

“千”是指让青川千名干部赴浙培训。浙江省委党校成了青川第二

党校……

“万”是指对青川万名劳动力实行技能辅导,培养万名致富带头人。枣树村的 20 多名村干部和致富能人到滕头村参观回来后,如今已将致富经平移到了小村庄,村里还办起了网站。

“目标 30 亿,抓住五六七,打回老家去。”这句口号,是浙江援建指挥部对今后几个月援建工作的总动员。

在指挥部,经常可以听到类似鼓舞人心的口号。它用于鼓劲,更落在行动上。

幸福北川·幸福四川: 山东好汉矗起新泰山

五岳之首是泰山,泰山托举新北川!

五月的北川,杂花生树,群莺乱飞,一幢幢洁净漂亮的建筑掩映在茂林修竹间,一条条宽阔平整的道路伸向崇山峻岭,一座羌族特色的现代化的新北川县城已巍然矗起,慕名前来参观游览和选点定居的人们络绎不绝,到处呈现一派和谐祥瑞之气……

和全国所有援建省的做法似乎不大一样,山东人没有在北川给自己留下一点痕迹。喂!有诗赞曰:

山东自古美名传
东营日照临济南
好枣香荷飞潍坊
汉威德临登泰安
矗起青岛新形象
丰收滨州生紫烟
碑上无名聊莱欢
山东好汉在北川,东海搬来新泰山!

三年来,山东提出“把北川当成山东一个特殊的县”,坚持“科学援建、务实援建、和谐援建”的理念,全力推进“农村、乡镇、新县城、工业园区和人力智力支持”五大援建工作,使极重灾区北川浴火重生,重现了勃勃生机。

可以自豪而骄傲地说,在北川新县城,这里的每一个工程都是一座丰碑。4 平方公里的土地上,林立着 230 多台塔吊,3 万多名施工人员、1000 多辆工程机械,正日夜不停地奋战。作为多次深入北川采访报道的笔者来说,我可是亲眼目睹了这座富有民族特色、中国气派的现代化新城是怎么在这 3 万多双手中一天天蜕变,慢慢地开心地向人们展露出她亮丽的容颜。

地震后,山东省委省政府提出,援建北川,要钱有钱,要物有物,要人有人,举全省之力支援北川灾后恢复重建。三年来,山东共安排各类援建计划投资 108 亿元,我初到北川的时候就已建成援建项目 163 个,完成投资 70 多亿元。目前,北川农村和乡镇援建全面结束,新县城主体工程彻底完成,产业园区建设热火朝天,对北川的人力智力支持层层推进。

如此的责任与担当,如此的规模与速度,让当地人发自内心的感叹:北川不仅是“山东一个县”,还是“山东第一县”!

北川县委书记陈兴春感慨地说:“山东创造了令人惊叹的神奇重建速度,奉献出让后人世代安宁的最优质工程。山东援建的每一个工程,都将成为经得起百年磨砺的丰碑。”

这里有一组值得永远铭记的特殊数字:汶川特大地震让北川县党政干部和专业技术人员伤亡惨重。据统计,有 436 名北川县干部在地震中遇难,占干部总人数的 22.6%。幸存的干部中 90% 的有亲人遇难。县里新招录的公务员和专业技术人员,缺乏实际工作经验和应对当前复杂局面的能力,短时间内难以胜任繁重而复杂的工作。自

2009 年春起,山东实施了以“两训双挂三支”为主要内容的人力智力支持。“两训”,即在山东或北川分期分批对北川党政干部、专业技术人才进行专题培训。“双挂”,即北川选派年富力强、有发展潜力的优秀年轻干部到山东挂职,山东选派优秀干部、专业技术人员到北川挂职和帮助工作。“三支”,即开展支医、支教、支农,尽最大力量满足北川人民对医疗、教育、农业科技服务等方面的实际需求。截至目前,山东已举办 12 期北川党政干部和专业技术人员培训班,培训北川干部 656 名。其中,对北川的党政干部,围绕农业产业化、城乡规划建设、产业园区建设和文化旅游产业发展等专题进行了 4 期培训……哦,好一个幸福北川!好一个幸福四川!

(下转 A4 版)