

文登市城镇化发展问题研究

□ 曹爱华

城镇化是当前世界各国都在探讨的一个热点问题。在现代社会,城镇化已成为经济社会发展的必然趋势。对于中国这样一个农业大国来讲,城镇化发展的程度如何将直接关系到全面建设小康社会的目标能否顺利实现。因此,实施城镇化战略对于统筹城乡发展具有重大的现实意义。

一、文登市城镇化发展的现状特点

改革开放以来,文登市的经济社会各项事业都取得了令人瞩目的成就。2010年,全市生产总值达到480亿元,地方财政收入23.5亿元,城镇居民人均可支配收入达到16890元,农民人均纯收入达到9980元,县域经济基本竞争力在全国百强县中列第14位。经济的快速发展,有力地推动了城镇化建设步伐,城镇现代化的雏形已全面形成:

(一)总体规划细致科学,城镇布局高点定位

规划是建设的蓝图,决定建设的档次和水平。为此,文登市在科学规划上大做文章。从1994年起,市建设局将城镇体系规划为“以市区为中心,中心镇为骨干的众星捧月式规划体系”,将全市的城镇规划成工贸型、农产品加工型、旅游开发型等各具特色的镇区。在设计特色上,突出了“淡雅、明快、有特色、现代化”的总体思路,做到建筑设计的形体美观大方,色调和谐统一;在设计布局上,因地制宜,使区域形象和周围环境和谐一致。多年来,文登市的党政领导换了几任,但城镇建设一把手负责制始终没有变,从而保证了全市城镇

建设的科学性、连续性和严肃性。

(二)工业发展势头迅猛,城镇支撑强劲有力

长期以来,文登市始终坚持工业立市、工业强市的方针,一是加快建设工业园区。重点建设了艺达、曲轴、威力工具等各具特色的工业园区,这些园区已成为拉动城镇经济增长的重要载体和支撑。二是加大招商引资力度,借助外力发展文登工业。目前,外资企业已成为文登工业的重要组成部分。三是千方百计培植骨干企业。形成了东安黑豹、艺达集团、威力工具、天润曲轴、森鹿制革等一批骨干企业。工业的快速发展,促进了城镇的人流、物流、资金流和信息流,带动了商业、餐饮娱乐等三产服务业的发展,为城镇发展注入了强大的动力。

(三)基础设施逐步配套,城镇功能更加完善

按照新一轮城镇总体规划的战略思路,文登市全面加快基础设施配套建设进程。一是提升基础设施水平。“十一五”期间,先后投资105.28亿元,实施了市政设施、道路硬化(亮化)工程等8个方面110多项建设工程,增强了城镇载体功能。二是提升环境水平。突出生态建设,先后实施了绿路、绿地、绿河、绿园、绿院“五绿”工程,市区绿化总面积达到13538万平方米,人均绿地18.21平方米,城市绿化率达到41.29%,居民生活环境大大改善。三是提升管理水平。本着“建管并举,重在管理”的原则,文登市形成统一领导、分级负责、条块结合、以块为主的城镇管理格局;积极推行社区化管理,提高了城镇管理的市场化水平。

二、文登城镇化发展存在的问题

分析

毋庸置疑,文登市城镇化建设的步伐在加快,取得的成绩有目共睹,但与科学发展观的要求相比还存在一定的差距,具体体现在:

(一)城镇聚集辐射能力不强

文登市现有建制镇14个,3个办事处,两个省级工业园,1个埠口港管委会。从总人口规模看,总人口在5万人以上的有3个镇,在3-5万人的有9个镇,在2-3万人的有5个镇,在2万人以下的有1个镇。由此可见,文登市现有的建制镇(办事处)人口规模普遍较小,这种布局不利于产业的形成和市场的拓展,难以形成人流、物流和信息流,与浙江、广东等沿海发达地区相比,城镇的聚集辐射功能相差甚远。

(二)城镇建设资金投入匮乏

高质量、高水平的城镇建设需要强大的资金支撑,然而目前投入资金不足,已成为制约加快城镇化进程的瓶颈。

(三)工业化与城镇化互动不足

工业化是经济增长的主导力量,是加快城镇化的前提。工业化水平的高低直接影响着工业化、城镇化的良性互动。目前,文登市工业基础较好,工业经济虽发展迅猛,但工业化程度仍然不高。

(四)部分公共基础设施建设滞后

基础设施健全配套是衡量城镇化建设质量和水平的重要标志,是保证城镇各项功能正常运行的基本条。从文登市的实际情况看,全市除市区和中心镇外,部分建制镇公共基础设施不足,影响了人居环境。

三、加快文登城镇化进程的建议

思路

加快城镇化进程必须因地制宜,增强针对性,做好如下六个环节的工作:

(一)以科学发展观为指导,强化发展理念的与时俱进

观念是行动的先导。为此,强化机遇意识势在必行。我们一是应抓住良好的政治机遇、发展机遇和相关的政策机遇,充分用好、活用、用足与之相配套的一系列政策,发挥最大的政策效益。二是要紧紧抓住打造蓝色经济区的机遇,促进文登尽快发挥辐射作用和集聚效应。三是牢固树立和全面落实科学发展观。按照统筹城乡经济社会发展的要求,使人民群众得到更多的实惠。

(二)以市区和中心镇为重点,突出规划布局的科学合理

规划科学合理是城镇科学发展的前提。文登须着力加强两个方面的工作:一是进一步完善全市城镇发展的总体规划。要把提高城镇环境质量、营造城镇公共空间作为城镇规划建设主题,确保道路、绿化、给排水三配套,功能、环境、造型三统一,生态、景观、格局三协调,走出一条以加快市区和中心镇建设为重点,以城镇化为龙头,产业与人口加快集聚的新路子。二是逐步健全规划综合调控体系。充分发挥城镇体系规划的宏观调控和引导作用,努力解决城镇发展空间不足和无序发展问题,突出抓好控制性详细规划的编制和实施。

(三)以培育现代产业为龙头,夯实工业发展的坚实基础

可以说,现代产业的培育推动了城镇化,而城镇化反过来又推进了现代产业的发展。因此,在推进城镇化的

进程中,必须以工业园区为载体,做大支柱产业,走城镇化、新型工业化、农业产业化“三化互动,协调发展”的道路。一要壮大园区经济。重点扶持一批新型工业园区、特色产业园和新兴产业带,进一步制定和落实扶优助强的政策措施,整合环山循环经济区等特色工业园区,努力培育新的支柱产业。二要做大做强特色商贸旅游经济,加快第三产业的发展,使文登成为名副其实的旅游城市。三要加快发展特色生态农业经济,推进农业产业化进程,拓宽农村劳动力向非农产业转移的渠道。

(四)以实施“经营城市”战略为手段,优化市场运作的资源配置

实施“经营城市”战略,就是在推进城镇化的过程中,以市场机制最大限度地优化资源配置,让生产要素自由流动,加快城镇化步伐。为此应抓好四个环节:一是经营城镇土地资产,提高土地出让收益,积累城镇建设资金;二是面向全社会融资,逐步实现城镇建设投资多元化;三是采用建设工程招标的办法,节省城建投资;四是塑造城市品牌,吸引国内外资金。

(五)以机制创新为动力,完善户籍改革的政策体系

农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,是工业化和现代化的必然趋势。因此,推进城镇化进程,必须把鼓励农民进城、扩大农民就业、加快农民脱贫致富放在十分突出的位置。

(六)以统筹城乡发展为目的,建设持续发展的生态环境

全面建设小康社会,难点在农村。目前,全市镇村已建成水泥硬底路1380公里,建成生态文明村600多个。创建生态文明镇村活动,是文登市推进城镇化进程、促进城市文明向农村辐射的有益探索,应进一步发展它,完善它,努力形成以城带乡、城乡协调发展的新型城镇化格局。

实行厂务公开有利于预防和抵制腐败现象的发生

□ 张涛 伊萍 张珂

目前,不少企业都在探索实行厂务公开制度,从向职代会报告工作、车间班组收入分配“上墙公开”,逐步发展成为内容比较丰富、形式灵活多样的厂务公开制度。厂务公开制度被职工群众誉为“阳光行动”、“凝聚力工程”,受到了职工的拥护。一些企业通过厂务公开,给职工一个明白,还干部一个清白,扭转了亏损局面,挽救了一批干部。企业实行厂务公开的实践证明,厂务公开是加强民主监督,预防和遏制腐败,推动企业改革发展的有效途径。

一、厂务公开是加强基层民主政治建设的重要措施

从根本上说,建设社会主义民主政治是反对腐败的治本之道。社会主义民主政治的本质是人民当家作主,国家的一切权力属于人民。共产党执政就是领导和支持人民掌管国家权力。发展社会主义市场经济,实际上是一种经济民主。发展社会主义市场经济,企业要走向自主经营,职工与企业的利益结合得更加紧密,职工更加关心企业的发展,其主体意识和民主意识显著增强,参与管理、监督的愿望和要求更为强烈。这是发展市场经济的必然趋势和结果。

企业职工代表大会是职工群众行使民主权利,参与企业管理的机构和基本形式,坚持和完善职工代表大会制度是加强基层民主政治建设的重要内容。目前,一些企业随着自主权的扩大,依靠职工办企业的思想反而淡薄了,忽视职工的主人翁地位和民主权利,使职工代表大会流于形式,形同虚设,实际上把职工民主权利架空了。因此,只有实行厂务公开,才能把职代会的职权落到实处,只有让职工知情,职工才能有效行使民主管理、民主监督的权利。实践证明,实行厂务公开,为加强和完善职代会建设提供了一个契机。

二、实行厂务公开是加强民主监督的重要形式

防止和反对腐败,监督是关键。而民主监督又是各种监督形式中最有效的监督形式之一。要实行职工民主监督,前提是公开,条件是要让职工知情。实行厂务公开,就是要把握权力的运作过程置于职工群众的面前,暴露于“阳光”之下,接受民主监督,避免

“暗箱”操作。有人天不怕,地不怕,就是怕公开,原因就在这里。

三、实行厂务公开是加强企业内部管理,建立健全企业内部监督制约机制的有效措施

当前,建立现代企业制度的关键问题,是如何实现科学管理,建立符合市场经济规律的企业运行机制和相互制衡的决策、执行、监督体系,促进企业管理水平的提高。由于机制不健全、监督不到位,目前在企业资产管理费使用、物资采购、产品销售、工程承包中营私舞弊现象较多,造成国有资产流失,企业利益受损,职工利益遭受侵害等等,这说明企业监督制约力量薄弱,致使管理中的漏洞较多。如果通过厂务公开把有关情况公之于众,使政策规定、数额标准、程序时限、职责范围、工作纪律及办事结果人人明白,使掌管钱物的要害部门、关键岗位、重点人员处于有效的监督中,就能堵住漏洞,避免不规范行为。

四、厂务公开是促使企业领导干部增强廉洁自律意识的有效手段

厂务公开意味着企业领导干部的一言一行都将处于众目睽睽之下,处于职工群众的监督之中,稍有不慎就会触动警报,所以必然增强企业领导干部的廉洁自律意识,使他们认识到必须构筑坚固的思想防线,提高自身免疫力和拒腐防变能力,时刻保持警惕性,正确行使手中的权力,不能有越轨行为。这解决了党风廉政建设方面多年存在的突出问题。

从当前的一些企业实行厂务公开的情况看,厂务公开在调动职工积极性,促进企业管理水平和经济效益的提高,推动企业党风廉政建设等方面发挥了积极作用。但是,也还存在一些突出的问题有待解决。一是认识上存在差距。特别是一些企业经营管理者认识不到位,影响了这项工作的开展。二是公开的质量不高,随意性大。有的只注重形式,不注意效果,工作都布置了,但抓落实不力;有的为公开而公开,赶风头,不听取群众意见,不整改存在的问题,收效甚微;有的避重就轻,遮遮掩掩,讳疾忌医。这些问题的存在,严重影响着厂务公开工作的质量和效果。因此,必须采取有效措施,切实加以解决,保证厂务公开工作健康发展。(作者单位:兖矿集团经济技术开发总公司工会)

实施廉洁效能监察的探索与实践

□ 张健

廉洁效能监察是不断完善现代企业制度,完善企业监督管理体系,提高企业经济效益和管理水平的重要手段,是从源头上预防和治理腐败的一项重要举措。近年来,华泰矿业纪委充分发挥监察职能作用,保证了政令畅通,防止了各级各类管理人员的失职、渎职等行为的发生,为企业营造了风清气正的发展环境。

一、强化廉洁效能监察组织领导,构建全员参与格局

廉洁效能监察工作能否有效地开展,党政主要领导重视与否是关键。近年来,按照集团公司对廉洁效能监察工作的要求,华泰矿业公司把廉洁效能监察纳入本企业重要的议事日程,成立了廉洁效能监察工作领导小组,积极协调解决廉洁效能监察工作中出现的各种各类问题。同时,实行了廉洁效能监察工作部门联动工作机制和领导干部联点工作机制,实行领导干部联责基层区队党风廉政建设绩效考核,对区队安全生产、材料领用、工资分配、经费使用、人员调动、党风廉政、干部作风等多项工作进行当面汇报、认定、质询及解答。在公司内部形成了党委统一领导、行政领导负责、纪委监察科牵头、经营管理部、财务科、人力资源部、党群部、工会等业务部门参与,职工群众密切配合、干群齐抓共管的廉洁效能监察工作领导格局和工作机制,为廉洁效能监察工作的开展提供了有力的组织保证。

二、完善廉洁效能监察管理体系,规范管理运作行为

华泰矿业纪委在认真贯彻执行上级有关制度、法规的基础上,根据企业机构变动大,管理岗位调整频繁的实际情 况,建立了一整套包含90个程序文件在内的廉洁效能监察管理体系。按照公司履行管理职能的单位、权利部门和关键岗位以及管人、管财、管物等人员,进行了廉洁效能监察管理受控范围、受控对象和受控要素的分析与处理。对在受控对象廉洁效能风险要素进行了辨识、分类,并按风险程度大小划分为A、B、C三级风险受控对象,并逐一制定了相应的风险控制程序。目前,华泰矿业新增补后现有廉洁效能监察管理体系108套,控制措施913条,为加大效能

监察制度的执行力度,加强监察执行效果,提供了严密的制度保障。经对全公司廉洁风险源进行辨识,将全公司214人纳入了廉洁效能监察体系的监控范围,明确规定了这部分人的岗位职责、廉洁效能要求、岗位风险辨识和预控、防范措施及监督考核标准,为企业廉洁效能风险控制提供了管控依据。

三、建立廉洁效能监察长效机制,保障制度执行到位

华泰矿业纪委通过领导小组的协调,发挥各相关部门的职能作用,实现了监察力量配置最优化,并且形成了一系列长效工作机制——

一是建立完善分工负责制度。按照一级抓一级的原则,建立起了“党政统一领导,纪检监察部门牵头,有关部门各负其责,依靠职工支持与参与”的廉洁效能监察工作机制,实行了自上而下和自下而上相结合的廉洁效能监察模式,形成了部门协作,上下联动,干群互动的生动局面。

二是建立完善重大问题决策机制。进一步健全和完善重大问题、大额度资金使用和涉及职工切身利益等方面的议事规则和决策程序,健全完善了决策失误追究制度,并严格按照相关规定对违反管理制度和程序,造成政治经济影响和损失的有关人员进行责任追究。

三是建立完善用人机制。严格把好选人用人关,根据部门或岗位工作特点、性质,严格制定考察培养、选拔任用重要管理部门、关键岗位管理人员标准、方法等制度,确保把符合条件优秀人才选聘到重要管理部门和关键岗位工作,实现源头预防。

四是建立完善廉洁效能教育培训机制。定期制定下发宣传教育培训规划,明确任务、内容、时间、对象、组织领导和检查考核等措施;建立健全重要部门和关键岗位管理人员教育培训制度;加强了对新任干部和新调到重要部门、关键岗位的管理者和工作人员的岗前廉政教育培训,提升了干部应对复杂问题的能力。

五是建立完善权力运行监督机制。建立起了党内监督、行政监督、民主监督、舆论监督“四个监督”机制。充分利用各种宣传阵地广泛开展廉洁效能宣传教育,营造浓厚廉洁舆论氛围。

六是建立廉洁效能管理考核评价和奖惩制度。每年年初由公司党委与各单位党政主要负责人签定廉政建设责任书,实行交廉政建设抵押金制度、党支部量化考核制度,年底把各级管理人员在廉洁效能监察管理体系中的综合考核结果纳入干部绩效考核,同干部使用、岗位调整、评先树优、绩效考核结合起来,提高了干部抗腐拒变能力。

四、把握廉洁效能监察关键环节,提升企业管理水平

一是抓好廉洁效能监察选题立项。廉洁效能监察能否取得好的效果,选题立项是一个重要环节。华泰矿业通过认真调查研究、分析查找本单位在管理体制、机制和制度等方面存在的问题,围绕影响公司提高效益的因素、管理中的薄弱环节、规范公司内部监督管理工作,找准廉洁效能监察的重点项目、重点领域,广泛开展廉洁效能监察工作,制订廉洁效能监察项目实施方案,在提高工作效率和经济效益方面抓出了实效,促进了企业管理水平。

二是强化廉洁效能全过程监督。华泰矿业坚持把建章立制与完善内部监督制约机制相结合,过程监督与重点监控相结合的原则,按照“一贯穿、两预防、两实现”的工作要求,即:监督检查贯穿选定重点项目的始终;预防资金管理风险,预防工程质量安全风险;实现项目优质、干部职工廉洁。一是及时跟进重大项目,让监督检查贯穿选定重点项目的始终,认真抓好项目资金的审计监督。二是紧紧抓住重要环节。对重点项目招标、原材料采购、资金使用、出访、合同、开发、建设等重要环节的不同阶段,组织跟进一系列监察活动,有效预防了工程质量和资金管理风险。三是注重纠错纠偏。在对监察过程中出现的问题,及时督促有关部门完善制度,抓紧出台处置办法,及时纠正问题,及时堵塞漏洞,促进了干部职工廉洁从业。

三是严肃查办违纪违法案件。对落实监督检查过程中发生的违法违纪案件,坚持发现一起,查处一起,坚决追究有关人员的责任,充分发挥查办案件的警示和震慑作用。对失实举报在一定范围内进行说明解释,给职工一个交代,还干部一个清白。(作者单位:山东华泰矿业有限公司)

从榆林学生乳糖不耐症透视教育“短板”

□ 高子川

据报道,4月22日,陕西榆林市榆阳区鱼河镇中心小学的小学生因早晨空腹饮用蒙牛学生奶而有多名出现恶心、呕吐、腹泻等症状“该校校长鹿国怀受访时曾证实,纯牛奶第一次发放学生”(据《新京报》);23日9时,出现不适的学生全部出院;26日,榆林市食品安全委员会宣布,根据榆林市疾病预防控制中心和中国检验检疫科学研究院出具的检验报告:牛奶未检出致病病菌,蒙牛学生奶各项指标均符合国家标准。也就是说,牛奶本身没问题,部分学生出现不适症状是因为首次饮奶出现乳糖不耐症,空腹饮用加重了这一后果。

事情本身似乎没有太多的曲折,却折射出中国教育的短板。首先,我们要同情这些第一次喝牛奶的孩子。延安、榆林这些红色老区,曾经养育过无数老一辈革命家,如今却不幸滞后,以至那里的大多数“小皇帝们”此前竟然连牛奶的面都没见过,当然更不知道所谓“乳糖不耐受”了,不仅孩子们不知道,甚至连大人们都不知道……现在好不容易喝上了,与牛奶“第一次亲密接触”了,居然因为肠胃不适而酿出祸端。

其次,我们要反思全社会的基础教育。据报道,“事发 的鱼河镇中心小学共971名小学生。记者从榆阳区药监局获悉,22日晨,牛奶由学校后勤管理人员统一发放到各班,共发放纯牛奶学生奶699袋,其中,50人未饮用,649名学生空腹饮用,没有饮食其他饮料或食物”。第一次喝牛奶要提防乳糖不耐受,空腹不宜饮用牛奶,这样两个基本常识,不仅学生不知,学校的老师不知,连社会上的记者也似乎不知。第一次接触牛奶,就让学生空腹饮用,这是谁的悲剧?首次空腹喝牛奶腹泻了,媒体就不分青红皂白地对牛奶冠以“毒奶”,这又是谁的悲剧?

再次,我们对提供学生奶的企业也很不理解。蒙牛已坐到中国乳业头把交椅的位置上,每天出品的牛奶少说也有过亿包,而且“蒙牛平均每天在全国要配送245万份学生奶,每一批次的产品都必须经检验合格后方能出厂”(据《21世纪网》报道)。但是,对于学生奶,难道光检验合格就够了吗?不够,还得教育,“学生奶”说到底不是一桩生意而是一门事业!当蒙牛宝鸡生产厂把学生奶第一次送进鱼河镇中心小学的时候,有没有向当事学校做过预防乳糖不耐受的教育普及?如果没做过,那就值得检讨;如果做过而学校没实施到位,同样值得反思——因为你是乳业领导者,所以你没有任何借口可找。当然,平心而论,蒙牛和中国其他乳制品企业这几十年一直在做饮奶的教育工作,但点对点的教育普及做得还是不够。“学生奶”被纳为全国性的健康工程之一,但奇怪的是,相应的预防乳糖不耐受的教育常识,教材上没有,教师的口中也没有,光靠企业的宣传单是远远不够的。

总之,从榆林学生不当饮奶导致乳糖不耐症这件事,不能就事论事,我们要透过现象看本质:我们的教育还不够以人为本,学校做得不够,企业做得不够,全社会都做得不够。