

我国外汇储备首破 3 万亿美元



个税法修正案今审议 媒体称起征点 或调为 3000 元

累进税率由 9 级调为 7 级

日前，十一届全国人大常委会第二十次会议召开。按照日程，会议将在 4 月 20 日至 22 日的三天时间里，对《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》等法案进行审议。据多家权威媒体透露，个税的工薪所得费用扣除额预计会调整为 3000 元，税率结构由 9 级累进税率调整为 7 级累进税率。

本轮个税法修订中，最为引人关注的就是个税的工薪所得费用扣除额度(也即个税起征点)的调整。我国现行的个税工薪所得费用扣除额是 2000 元。纳税人在缴纳个税时，用每月的工资所得先减去“三险一金”，再减去 2000 元的起征额度，再乘以相应的税率，就得到应缴的税款。

据悉，此前我国个人所得税起征点曾两次调整，第一次是 2006 年，免征额从 800 元提高到 1600 元。第二次是 2008 年，由 1600 元调为 2000 元。

本次个税的工薪所得费用扣除额度(即起征点)的调整，在过去几个月中，产生了多种传闻。有人认为 2500 元，也有认为是 3000 元。今年两会期间，更有多位两会代表呼吁将起征点调为 5000 元。而据《中国证券报》报道，个税的工薪所得费用扣除额预计会调整为 3000 元。据中新网财经频道记者从几个权威途径获得的消息来看，起征点调为 3000 元应该是较为可信的。

目前我国实行的是 9 级累进税率，税率从 5% 到 45%，一共 9 级。第一级是扣除起征点后不超过 500 元的部分，对应 5% 的税率；第二级是扣除起征点后超过 500 元至 2000 元的部分，对应 10% 的税率；第三级是扣除起征点后超过 2000 元至 5000 元的部分，对应税率为 15%。以此类推，最后一级是扣除起征点 2000 元后，超过 10 万元的部分，其对应税率达 45%。

而本次个税法修订，将会改革 9 级累进税率。据中新网财经频道从权威部门获悉，本次个税法修订可能会将现行工薪的 9 级超额累进税率修改为 7 级，可能会取消 15% 和 40% 两档税率。至于级次调整的详细方案，目前还没有确切的新闻，还有待权威部门公布。

有专家估算，受提高起征点与税率调整等影响，最终可能会使国家个税收入减少 1200 亿元左右。而数据显示，2010 年全国个人所得税收入总额约 4800 亿元。显然本次个税法修订完成后，将使得国家的个税收入大幅减少。相应地会造成一些问题，需要国家有关部门进行有效应对。

据中央人民广播电台报道，《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》在经过多次讨论与修订后，将在 4 月 20 至 22 日召开的十一届全国人大常委会第二十次会议上进行初审。如顺利通过，将于 6 月底进行二审，二审获通过则最快于下半年颁布实施。

(摘自《中新网财经频道》郑祥瑞)

未来增速或现回落

改革开放之初，我国外汇储备增长缓慢。1996 年 11 月，外汇储备首次突破 1000 亿美元。5 年后，这一数字才翻一番达到 2000 亿美元。进入 21 世纪，我国外汇储备增速开始加快。2006 年 2 月，我国超过日本成为全球第一大外汇储备国。2006 年 10 月，我国外汇储备首次突破万亿美元。不到 3 年，2009 年 6 月，外汇储备一举突破 2 万亿美元。而外汇储备从 2 万亿美元增至 3 万亿美元，仅仅用了不到两年的时间。

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇说，2009 年以来外汇储备的快速增长与国际金融危机

中国人民银行 14 日公布的统计数据显示，截至 2011 年 3 月末，我国外汇储备余额为 30447 亿美元，首次突破 3 万亿美元关口。

分析人士指出，外汇储备的快速增长与我国经济平稳较快增长的趋势密切相关。预计随着我国贸易结构的进一步均衡化，未来外汇储备的增速有可能将出现回落。

后我国经济平稳较快发展的趋势密切相关。特别是去年以来，我国贸易顺差及外商直接投资均出现明显增长。此外，在人民币升值预期和本外币正利差的情况下，境外资本包括“热钱”流入量加大，一定程度上助推了外汇储备的快速增长。

国家外汇管理局此前发布报告称，2010 年我国“热钱”净流入 355 亿美元，占外汇储备增量的 7.6%。不过，外汇局同时表示，贸易顺差、直接投资净流入、海外投资收益和境内企业境外上市等合法合规的涉外经济活动基本可以解释我国外汇储

IMF 警告：中国资产泡沫将破裂 房价可能急速回落

国际货币基金组织(International Monetary Fund,简称 IMF)在周一发表的《世界经济展望》(World Economic Outlook) 报告中对中国经济面临的中期风险发出了异常严厉的警告，报告中称中国大陆和香港特别行政区的信贷膨胀和资产价格涨势令人不安，最终或将出现泡沫破裂，给地区经济带来巨大冲击。

国际货币基金组织在报告中呼

吁中国及其他快速发展的亚洲经济体上调利率以缓解经济过热的压力，同时再次呼吁中国增强人民币汇率弹性。

报告指出，虽然中国及其他快速增长的新兴经济体可能会在短期获益，忽视初现萌芽的经济过热压力，但如果政府相关部门不及时采取行动，将会为未来的硬着陆埋下隐患。中国大陆和香港目前的信贷

保尔森：当初并非不想救雷曼 而是美国没办法救

4 月 11 日，美国前财长保尔森在香港出席活动时再一次重申并不是不想救雷曼，而是当时美国没有办法救助雷曼兄弟。

他表示，尽管很少人明白，但是当时的确我们并没有合法权利和紧急救助的权利来挽救雷曼。他指出雷曼不同于贝尔斯登和 AIG，贝尔斯登在当时面临严重的流动性和资产问题，但幸运的是，当时正好有一个买家 JP 摩根，它可以为贝尔斯登

担保交易工作，解决资本金问题。

他指出雷曼兄弟却面临更大的资产漏洞和流动性问题，政府当时并没有权利来担保这个负债，但是政府当时也试着模仿处理贝尔斯登的交易尽力挽救雷曼，对巴克莱银行也很感兴趣，但并没有成功。保尔森在对话活动中指出所有这些是否紧急救助的决定在他看来仍然是正确的。保尔森此前也曾对媒体表示雷曼兄弟倒闭同时，很多机构也面

工资不高收入不菲

事业单位改革触动 4000 万人利益

几个月前，应届生小琳在网上看到了北京某局级部门下属事业单位的招聘公告。在连续通过笔试、面试、体检、政审和公示环节后，小琳将正式成为 4000 万“事业人”之一。

自 2002 年开始，像小琳这样通过应聘进入事业单位已渐成常态。人社部年初表示，目前全国事业单位招聘合同签订率已达 90%。但在人事制度等单项改革取得突破的同时，缺乏国家层面的统一规划仍制约着事业单位改革整体进展。权威人士日前透露，国务院已下发分类推进事业单位改革的指导意见，这将是我国第一个统领事业单位改革进程的宏观部署。

“为什么现在需要聚焦顶层设计的指导意见？”中国人事科学研究院院长吴江告诉人民网记者，由于在长期的改革过程中，一些公共服务产品过度市场化，如部分医院、学校出现乱收费现象，亟需国家在宏观层面予以规范，强化公共事业单位的公益属性。

中国行政体制改革研究会秘书长、国家行政学院教授汪玉凯认为，只有当改革实现整体推进时，各单项变革才可能冲破现有利益格局，达成政策设计初衷。

改革改的是什么？动力何来？

由于历史原因，事业单位的功能定位含混，出现政事不分、管办合一、事企融合，结果造成资源配置不合理、公共服务供给不足、工作效率低下等问题。在未来的改革方案中，强化事业单位的公益属性将成为主导理念。按照规划，行政性和经营性事业单位的“剥离”过程将在 5 年内完成。

“过去的 19 年，主要推进了事业单位的社会化改革，由政府包揽转变为以公有制为主体、多种所有制事业单位并存；从业人员身份也实现由公职人员向职员转化。”吴江认为，各地的基层改革已十分活跃，这些实践经验为制定宏观政策提供了丰富案例，所以现在才有把握推出指导意见。汪玉凯指出，当不同的改革模式在各地遍地开花之时，如果缺乏国家层面的整体部署，有可能进一步忽视事业单位的公益性，“提升公益服务水平、满足人民群众需求，是事业单位改革的出发点和落脚点”。

据吴江分析，事业单位改革的动力来自内外两个方面：从外部环境看，社会公众对于解决就业难、看病贵及提升社保水平等方面的现实诉求，迫使事业单位必须通过改革来满足公众；从内部机制看，事业单位的广大知

识分子和

识分子和技术人员也希望获得与付出相匹配的回报，不能“干好干坏一个样”。

在经营性事业单位改制方面，出版业已率先踏出了一条路。截至 2010 年底，177 家中央经营性出版社中，除一家停退外，其余都换上了“企业身份证”。至此，包括地方出版社、高校出版社在内的全国所有经营性出版社已全部完成转企，成为市场主体。

“由于出版社自身具有较强的经营目的，目前来看转制成效良好，可以成为接下来经营性事业单位实现‘剥离’的范例。”汪玉凯说。

改革动了谁的利益？难点何在？

“工资虽然不高，但收入可以很高。”在小琳看来，除了一毕业就可以端起不会被打碎的“铁饭碗”外，事业单位最吸引她的，还有逢年过节的“灰色收入”。

2010 年全面实施的绩效工资改革，其中一个目的即严肃事业单位分配纪律。从政策设计看，将津贴发放状态从无序变为有序，符合社会对事业单位收入分配管理的期待；但在实施过程中，却仍无法杜绝红包、购物卡等“后门收入”不绝的状况，这甚至成为吸引年

房价可能急速回落



仍在高速增长，对房地产价格可能出现急速回落及其影响的担忧正日

渐加剧。

国际货币基金组织还对中国消费者价格上涨势提出警告，预计中国今年通货膨胀率可能达到 5%，超过政府官方目标 4%，也高于 IMF 去年 10 月时预计的 2.7%。对中国国内生产总值(GDP)的增速预期维持不变，预计今年 GDP 增长 9.6%，2012 年增长 9.5%。

国际货币基金组织还对中国消费者价格上涨势提出警告，预计中国今年通货膨胀率可能达到 5%，超过政府官方目标 4%，也高于 IMF 去年 10 月时预计的 2.7%。对中国国内生产总值(GDP)的增速预期维持不变，预计今年 GDP 增长 9.6%，2012 年增长 9.5%。

另外对于美国一直以来居高不下的失业率问题，保尔森则指出美国经济正在复苏，但是失业率仍然会维持在一个“不能接受的水平”。

当并推卸责任造成的。保尔森曾在回忆录里提到得知交易失败时以“我们被英国人涮了”来表达对英国的失望，并将雷曼兄弟倒闭归责于英国政府。

摘自《新华网》文 / 安蓓 王宇)

摘自《中国经济网》文 / 王红娟)

摘自《经济观察网》文 / 刘真真)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)

博鳌报告 市场过热和通胀 纠缠新兴经济体

博鳌亚洲论坛近日发布 2011 年度报告《新兴经济体发展》。报告指出，受美国的量化宽松货币政策、高涨的大宗商品价格、发达经济体与 E11 之间松紧不同的政策利率水平影响，E11 将面临资本市场过热以及通胀方面的挑战。

所谓 E11 是指新兴经济体 11 国，他们是 G20 成员国当中的 11 个新兴经济体，包括中国、巴西、阿根廷、墨西哥、韩国、印尼、印度、沙特、南非、土耳其和俄罗斯。

报告说，总体而言，2011 年世界经济将继续呈现“双速”复苏特征，即发达经济体的迟缓增长和 E11 的快速增长并存。近年来 E11 经济表现普遍好于发达经济体，2005 年至 2009 年 E11 平均经济增长速度在 3% 以上的有 10 个国家，而 G7 则全部低于 2%。

从内部经济关联来看，E11 之间的贸易、相互直接投资以及金融合作等方面呈现出不断上升的态势，与发达经济体经济活动低迷形成对比。E11 区域内的贸易、投资依存度逐步提高，货币互换与本币结算规模逐步扩大。

但是，后危机时代 E11 的发展也面临着各种挑战。短期而言，由于发达经济体失业率依然处于较高水平，全球外部需求持续低迷，将直接影响到 E11 的出口增长和就业。E11 经济增长面临很多不确定因素。

其次，E11 将面临资本市场过热以及通胀方面的挑战。这一挑战主要源于国际货币发行国美国的量化宽松货币政策、高涨的大宗商品价格、发达经济体与 E11 之间松紧不同的政策利率水平以及两类经济体不同的近期经济前景。长期而言，E11 还面临着诸如参与全球治理与国际规则制定的挑战，以及应对气候与环境问题等挑战。

尽管 E11 实力相对上升，但 G8 在世界政治经济格局中依然掌握主导地位。“目前 E11 之间尚未形成一个对话平台，国家与国家之间的对话与协调能力较弱”，报告说。尽管 E11 内部已建立 BRICS 和 IBISA 等较为稳定的对话和合作平台，然而这些对话与合作涉及的成员仍然十分有限，无法全面反映 E11 的整体诉求，也无法实现 20 国集团平台上 E11 之间以及 E11 与主要发达国家之间的协调与沟通作用。

报告称，随着世界经济政治格局的逐步改变，世界已经进入发达经济体和 E11 求同存异共同发展的时代。20 国集团这一国际协调与对话平台有效提升了全球治理的平等性。在未来的国际经济事务活动中，E11 需要进一步巩固和提升合作，协调立场，积极参与国际规则的制定，为新兴和发展中国家争取更多的发展权和话语权。(摘自《经济观察网》文 / 张斐斐)



轻人投奔事业单位的优势之一。

公立事业单位养老保障制度变革也遇困境。2008 年底，《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》出台，山西、上海、浙江、广东、重庆五省市开展试点，但由于该方案大幅下调相关人员的退休养老待遇，实施效果并不佳。

“现在多数事业单位退休人员拿的是退休金，今后改革的方向是，事业单位人员要全部参加基本养老保险。”吴江介绍，中间会有一个“老人老办法、新人新制度”的过渡期，保证“老人”养老待遇不下降，“新人”按照规定缴纳社会保险，除基本养老保险外，一些事业单位还可通过职业年金的方式

加以补充，以解决目前备受诟病的退休待遇“双轨制”。

改革无疑牵动了 4000 万“事业人”的切身利益。除此之外，在分类改革逐步“剥离”非公益性事业单位的过程中，也将有错综复杂的角力。

“事业单位分类改革难在如何‘剥离’”。汪玉凯告诉记者，对于行政性事业单位而言，虽然内部反对被划入行政机构的声音几乎不存在，但划归行政系统的标准及如何避免造成行政机构臃肿化，却是改革难点所在；对于经营性事业单位来说，如何公平对待在工作期间面临改革的“中人”利益，需要决策者权衡利弊、公平应对。

(摘自《人民网》)