

中国安全生产

ZHONGGUO
ANQUAN SHENGCHAN
周刊

新闻热线:(028) 87369123 传真:(028)87346406 2011年3月24日 星期四 责编:杨小燕 编辑:张宇 版式:张彤 校对:梁英

煤业日报 C1

► 头条报告 | Toutiao Baogao

搏击煤海, 不忘高树安全风帆

——记山西朔州市平鲁区安监局(煤炭工业局)局长刘保平

□ 本报记者 赵占岭 特约记者 杨海

岁月流金, 节拍铿锵。在转型发展、跨越发展、安全发展的道路上, 永不倦怠的精神无时无刻不在前进、不在奋斗。刘保平同志就是在安全发展道路上奋斗的功勋人物。

五年前, “十一五”的第一个深秋, 曾任区榆岭乡党委书记的刘保平同志被区政府任命为区安全生产监督管理局(煤炭工业局)局长。此时, 平鲁的干部群众从“3·19”特大瓦斯爆炸事故中刚刚醒悟过来, 各项工作苏醒之后刚刚步入正常轨道的关键时候, 也是平鲁干部群众重新认识到“安全为天”、“安全才是硬道理”的真正含义。他参加工作以来, 第一次感到担子重、压力大、有风险, 而且更承载着平鲁经济社会发展的平安稳定的战略使命。

五年后, “十一五”的最后一年, 平鲁的安全形势和煤炭工业——在苏醒后一跃而起, 刘保平以“等不起”的紧迫感、“坐不住”的责任感、“慢不得”的使命感, 在速度上、力度上、广度上推进安全发展、跨越发展, 煤矿安全生产取得了零事故的好成绩, 煤炭工业又一次成为平鲁经济社会发展的新引擎。

一项决策唤醒一片责任

当众多的历史机遇与不可复制

的管理模式叠加倍增, 安全管理蛰伏已久的体制和活力便源源发挥……

平鲁物华天宝, 人杰地灵, 以“煤炭之乡”而名扬三晋。平鲁因煤而富, 因煤而强, 因煤而名。平鲁煤炭直观形象地告诉人们, 几十年来, 平鲁人民辛勤耕耘的黄土地, 流出了滚滚“乌金”, 燃烧着熊熊烈火, 烧掉了“贫穷”, 烧旺了“富裕”, 放射出现代文明的红光。

然而单一的安全管理模式保证不了煤炭工业的持续增长, 起伏跌宕的安全形势严重制约着社会经济的稳步发展。安全管理体制的局限性引发出的一系列“瓶颈”问题。一个人只有两只眼睛一双手, 一张嘴巴两条腿……“只靠我是盯不住、抓不到、跑不遍、说不完的。”在监管体制上要有一个新的突破, 要调动一切可以调动的力量, 让平鲁从上到下都唱一个调: “说安全、管安全、抓安全。”为此, 刘保平依照有关法律规定, 结合平鲁实际, 变过去安监部门一家监管为乡镇与安监部门双重监管并举, 乡镇监管为主的安全监管体系, 并实行了“三级四层”安全管理法。首先是发挥区政府煤矿安全生产执法监督专家组的作用, 对安监、煤炭等部门的工作情况和煤矿安全生产情况跟踪督查。其次是按照地域关系将全区煤矿划分为4个片, 由4个局级领导担任组长, 负责

所辖煤矿安全生产日常监管工作。第三是在6个涉煤乡镇按要求成立了安监站, 对所属煤矿派驻了驻矿安监员。第四是全区煤矿必须按要求配备专职安全、生产、机电、技术副矿长, 并成立相应职能科室。在监督管理上, 形成区政府专家组、安监部门安监所、乡镇安监站纵向三级监管网络框架; 从安全责任层面上看, 在进一步明确两个主体责任的前提下, 扩大了安全管理覆盖面, 强化了乡镇一级的安全监管职责, 延伸了安全监管链条, 形成了全民管安全的新格局。

在日常安全监管上, 刘保平实行了五个“雷打不动”, 每天七点半雷打不动的安全调度分析会; 周一雷打不动的股、所、室以上负责人参加的安全管理汇报会; 每月底雷打不动的安委会成员单位负责人参加的安全工作会; 实行了雷打不动的矿级领导跟班制度; 实行了驻矿安监员24小时驻矿盯守制度。

取消炮采一喊到底

有人因独具精神而力量过人, 有人因敏于思想而陷于痛苦, 有时候一鸣惊人的事情往往是在深刻领悟中产生的……

采煤方法改革一直是制约全区煤矿安全发展的桎梏, 然而由于业主思想观念和资金积累等诸多原因, 平鲁区煤矿的采改工作一直止步不前, 多年来一直停滞在原始的峒式开采方法上。

2007年, 根据国务院在重点行业和领域开展安全生产隐患排查治理专项行动通知精神, 刘保平带领他的团队在全区各个领域先后开展了八次专项行动。每次专项行动都要成立检查组、督查组, 都要制定实施方案。在检查过程中, 发现隐患最多的是煤矿, 而存在隐患的根本原因是采煤方法落后。由此在刘局长的脑海里产生了在平鲁推行采煤方法改革的设想, 并提出了取消炮采。

2007年5月, 刘保平带领局领导和全区煤矿矿长赴长治取经, 学习先进的采煤方法, 学习优良的管

理经验。回来后, 又先后请采矿专家多次来平鲁进行现场调研, 实地探讨厚煤层上综采的有效方法。他要让平鲁的“煤老板”转变观念, 他要让平鲁走出厚煤层无法上综采的误区。有时, 一项重大决策都是从深刻领悟中产生的, 理论的探讨, 现场的实践, 长治的经验, 让刘保平更坚定了取消炮采上综采的信心。

2008年是“全国隐患排查治理年”。按照上级行业部门的要求, 区安监局组织开展了“安全生产百日督查专项行动”。就在此时, 借“百日督查专项行动”的契机, 刘保平痛下决心, 强制性推进采煤方法改革, 并把矿井升级改造、综采改造和标准化矿井建设同步进行, 要求煤矿井下井上同时抓、软件硬件一齐上, 技术装备和企业形象同步走。当年建成兴陶、后安、芦家窑等8座煤矿的综合机械化开采矿井。延续几十年的煤矿硐室炮采历史到2008年底结束。——到2010年底, 在全面实现综合机械化开采的基础上, 又建成13座省级安全质量标准化矿井, 占到全区煤矿总数的54.17%。

兼并重组显出“六个效应”

在社会发展过程中, 许多重大决策是国家高层制定出台的, 但在实施过程中, 需要基层敢言善言和敢做敢当的人来实施和落实……

《人民代表报》2009年12月19日头版刊登了题为《认识高、决心大、动手早、效益好》的文章, 对平鲁区强力推进煤矿兼并重组和升级改造给予充分肯定, 并加了“编者按”。可以说, 煤矿兼并重组是该区煤炭工业领域的深刻革命, 它是生产力的大发展, 又是生产关系的一次大调整, 其牵涉面之广, 影响力之大, 震动力之深, 都是前所未有的。做这项工作的艰巨性、复杂性可想而知。在这场战役中, 刘局长是“先锋官”, 他冲在“前沿阵地”, 要调查摸底、要组织实施、要鼓舞士气、要做思想工作, 还要掌握和执行政策, 还要处理村矿关系, 还要解决焦点难点问题, 还要兼顾双方利益, 同时还要做好

对方交接衔接工作和行业岗位准入的监管工作。在这段时间里, 他是既当“婆婆”, 又当“媳妇”, 还要当“媒婆”, 说了说、算了算、跑了跑……硬是将51座煤矿整合为24座。省、市煤矿兼并重组工作督查组的领导来平鲁检查时说: “如果全省煤矿兼并重组工作都有平鲁的速度和力度, 全省的兼并重组工作就能当年完成。”特别是在执行政策上, 刘保平既注意执行上级有关政策规定的严肃性、坚定性, 又注重实事求是。他说: “一切从实际出发, 不搞‘一刀切’、不进‘死胡同’, 也不能死搬硬套。”使得整个兼并重组工作进展顺利。

通过煤矿兼并重组整合, 初步显示出以下效果。一是机械化程度提高了。全区51座矿井(含市直3座)减少到25座, 矿点数量减少1倍多, 24座矿井将全部实现综合机械化开采。二是煤矿生产能力提高了。兼并重组后, 煤矿生产能力由整合前的1050万吨/年提高到3000万吨/年, 比整合前增长近3倍; 平均单井规模由整合前的29万吨/年提高到120万吨/年, 比整合前增长4倍多。三是资源回收率提高了。兼并重组后, 煤矿资源回收率由整合前的25—30%提高到75%以上, 增长了近3倍。四是职工素质提高了。兼并重组的煤矿都要实现机械化开采, 煤矿用工以专业学校毕业或有一定操作技能的技术人员为主, 原有农民工淘汰。五是煤矿经济效益提高了。兼并重组后, 煤矿经济效益将比整合前提高2—3倍, 煤矿企业完成税收将达到15—20亿元, 比整合前净增8—10亿元。六是安全保障率提高了。兼并重组后, 煤矿全部实现机械化开采, 并按“煤矿安全质量标准化矿井”要求进行建设, 煤矿生产在正常情况下发生多人伤亡事故的机率将会大幅下降。

有人说刘保平是个福将, 运气好。是的, 刘保平就是个福将, 运气也好, 但这福将后面和运气里面有他辛勤的汗水, 有他奋斗的足迹。可以说, 2010年煤矿安全生产零事故就是他的“智慧+辛勤+管理”换来的……

善打“组合拳” 赢得“安康杯”

3月20日, 山东流云纺织有限公司环纺车间前纺班班长刘丽凤, 高高兴兴地从淄博市总工会捧回了2010年度“安康杯”竞赛优胜班组奖牌和证书, 公司给他们开了庆功会, 还奖励了他们班组2000元现金的“大红包”。双喜临门, 名利双收, 让其他班组长们羡慕不已, 纷纷前面向刘丽凤取经问计。刘丽凤说, 他们班能赢得“安康杯”竞赛优胜奖, 靠的是打好定、叮、叮“组合拳”。

定, 定规矩。该班现有职工98人, 有清花、梳棉、并条、精梳、粗纱等8道工序, 120台套纺织生产设备。是该公司40个班组中是职工最多、工序最多、设备最多的“三多”班, 也是该公司安全生产的重点、难点。俗话说“没有规矩, 不成方圆”。为实现零违章、零工伤、零火警的“三零”目标, 该班在公司安全规章制度基础上, 进一步细化各工序各岗位安全生产细则, 在操作规程上细化到每一个细节, 每一个动作。如他们制定的车间“交通法规”, 借鉴交通安全线, 在车间各通道划上

斑马线、人行线、车行线, 要求职工在生产中各行其线。根据交通红绿灯设计了保障设备及人身安全的红、黄、绿警示线, 提醒职工哪里是安全之地, 哪里是危险之地。班组事事有规有矩, 人人知规知矩, 起到了很好的安全保障作用。

叮, 常叮咛。他们把各项安全管理细则汇集成活页手册, 人手一册, 并根据设备和技术更新, 及时进行变更。一班三念“安全经”。班前念安全“规程”。每天班前会上, 都提醒员工注意操作过程中的技术要求和安全标准, 打好安全“预防针”。班中念安全“细经”。严格交接班制度, 对设备逐台进行现场安全状况进行确认, 发现隐患及时处理, 确认现场安全无隐患后接班生产。班后念安全“悟经”。班长刘丽凤每天班后坚持记安全日记, 对当班工作进行小结, 回顾生产中的管理细节和员工操作过程, 并认真进行分析, 找出工作中存在的问题及安全隐患, 作为下一班班前会强调、整改落实的重点, 做到“上班保安全, 班后想安

全”。并通过安全演讲、警示牌、板报、手机短信、公司网站等编织立体交叉的安全宣传网, 常吹安全风, 常敲安全钟。

盯, 盯重点。紧盯重点部位不放松。清花车头车尾、滤尘打包、粗纱工序是该班易出现火警、易造成工伤的岗位, 是班组的重点部位, 刘丽凤勤走动, 勤观察, 勤检查。紧盯重点时段不疏忽。三班生产, 中夜班人容易出现犯困、精神疲劳, 是最容易出问题的重点时段, 刘丽凤勤巡回, 盯在车间里, 及时给犯困的职工送水、送清凉油, 有时还替职工挡车, 给值车工缓神提劲。紧盯重点人不放过, 刘丽凤注意察颜观色, 对情绪不振、无精打采、心神涣散的职工, 重点关照, 及时了解情况, 一一做好员工思想情绪的疏导工作, 调整好职工的情绪和心态, 让员工丢掉思想包袱, 轻装上阵, 安全操作。

定、叮、叮, 三拳相连, 三环相扣, 助前纺班套牢了安全, 赢得了“安康杯”竞赛优胜班组。

(邢承木)

小产品 高科技 大市场 安徽华源煤电闯入煤机行业



周春雨市长(右)在华源煤电考察时, 拿着该公司产品对姜胜雨董事长(左二)、张化群总经理(左一)说: “小产品、高科技、大市场, 我相信你们一定能做大、做强、做精华源煤电。”

日前, 记者从安徽省煤矿安全监察局等有关部门了解到, 煤矿机械行业又添生力军, 安徽华源煤电机械设备有限公司即将在安徽蚌埠闪亮登场。

3月19日上午, 中共蚌埠市委副书记、市长周春雨亲率蚌埠市有关部门领导在蚌埠市蚌山区委书记王长双、区长高尚、蚌埠市燕山企业联合会会长张洪玉等陪同下, 30余人来到安徽华源煤电机械设备有限公司考察, 这是该公司自2010年下半年入蚌投资以来, 短短半年多时间就得到了当地政府最高领导的支持与关怀。考察中, 周春雨市长多次对华源煤电董事长姜胜雨和总经理张化群及随行的公司员工寄语鼓励, 要求该公司要做到“小产品、高科技、大市场, 做大、做强、做精华源煤电, 力争在全行业早日成为龙头企业之一”。

安徽华源煤电机械设备有限公司, 位于蚌埠市蚌山区燕山创

业园。有京沪铁路纵贯而过, 淮河流经其境内, 交通四通八达, 十分便捷。该公司拥有中高级技术职称的科技人员10余人, 及有一定煤机行业生产经验的专业技术人员作为中坚力量, 与多家科研院所合作, 共同开发研制新产品, 并为平煤集团和安徽淮北矿业集团、淮南矿业集团、皖北煤电集团及国投新集能源股份有限公司等多家企业配套。

该公司主要产品有: 先导换向阀组、手动换向阀组、安全阀、液控单向阀、单向锁、双向锁、交替单向阀、球形截止阀、锥面截止阀、回液断路阀、喷雾阀、底阀、过滤器、乳化液泵站等18个系列600多种产品。该公司严格按照ISO9001质量管理体系标准建立健全质量保证体系, 并于2010年取得认证证书。该公司愿与广大用户诚信合作, 质量为先, 使煤矿开采更加安全、更加高效。

(本报记者 宗毅 王淑芹)

山西:

3300万重奖安全生产先进

3月21日, 记者从省有关部门获悉: 日前, 山西省对2010年安全生产先进单位和先进个人进行奖励, 奖金额达3300万元。长治、朔州、忻州被评选为模范市政府, 获奖100万元。张和平等10人被评选为安全生产标兵, 获奖10万元。省煤炭厅、山西煤矿局、省国资委、省交通运输厅、省公安厅、省公安厅、太原铁路局荣膺突出贡献奖, 获得40万元或20万元奖励。

去年12月1日至25日, 省安委办组成考核组, 对各市政府、省直有关部门安全生产工作目标责任单独进行考核, 按照年初签订的安全生产目标责任书确定的评分标准进行考核评分。对完成考核指标, 获得优秀的市政府奖励50万元, 评为安全生产先进市政府。对完成考核指标, 获得优秀的省直有关部门奖励20万元, 评为安全生产先进单位。对在考核中获得优秀和良好的省属和中央驻晋企业, 由上级主管部门或企业对董事长、总经理、分管安全生产工作的副总经理给予奖励。对在安全生产工作中作出突出贡献的单位和个人重奖。

(尚敏)

福建:

建成国内首个 特种设备应急救援指挥系统

3月21日, 由福建省质监局特检院承担的国家质检公益性行业科研专项——特种设备应急救援指挥系统在福州顺利通过验收。来自国家质检总局特种设备局、国家安全生产指挥中心、清华大学等单位的专家对验收项目进行了综合评审。

特种设备安全是国家公共安全的重要组成部分。据了解, 该系统由应急救援指挥车、通讯、计算机网络、现场环境监测、辅助决策、警示、个人防护、音视频、移动办公等子系统组成, 具有较好的应急抗毁能力, 能满足快速到达事故现场需要, 并可有效整合相关信息及救援力量。

该项目是我国质检机构构建的首个特种设备应急救援指挥系统, 也是该省承担的第一个国家质检公益性行业科研专项。该系统采用模块化开放式设计, 不仅可单独作为特种设备事故应急救援, 也可接入政府应急救援系统作为应急救援技术支撑平台。

(姚瑾)

海南:

试点推行工程质量安全 终身责任制

记者3月21日从海南省住房和城乡建设厅获悉, 海南将在今年推行工程质量安全终身责任制试点。

海南省住房和城乡建设厅有关负责人介绍说, 根据住房和城乡建设部部长姜伟新“今年每个省区、市要拿出两个住宅工程项目进行试点”的指示精神, 海南今年将推行工程质量安全终身责任制试点, 工程项目的规划部门、建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、监理单位、法人代表以及参建个人都要对工程质量安全负责, 并将责任单位和责任人员的名字永久留在建筑物上。

海南省住房和城乡建设厅强调, 工程质量除企业法人负责外, 个人也应承担相应的责任, 即参建单位、法人代表和参建个人要共同对工程质量负责。

(黎光 程叶华)

河北:

将重点抽查工程结构安全

记者从河北省住建厅获悉, 河北省今年将重点抽查建设工程主体结构安全、建筑节能、使用功能的关键部位及施工作业面质量; 重点抽测混凝土强度、现浇混凝土厚度、重要构件几何尺寸、轴线、标高位置及钢结构重要连接部位焊缝、螺栓等, 重点抽测钢筋、水泥、混凝土试块、墙体保温材料等重要建筑材料, 以规范和完善建设工程质量监督工作, 促进质量水平不断提高。

监督执法检查将采取定期巡查或事先不告知的随机抽查形式, 保证结果充分反映受查单位和工程项目日常质量管理的真实状况。监督执法检查将辅之以必要的检测仪器进行监督抽测, 提高巡查工作的科技含量, 保证巡查工作准确性。

建设工程巡查应保持对违法违规行为的的高压态势和威慑力。发现重要问题要记入《监督记录》, 作为工程质量监督档案的重要内容, 工程能否备案的重要依据, 质量问题整改后, 责任主体应将整改结果反馈给责任监督员。对发生质量事故的责任单位和责任人, 要严格按照有关规定, 给予曝光、经济处罚、降低级别、吊销资质、清出市场的处理。

(本报记者 杨会民)