

车船税法草案收到意见 10 万条

要求降低税负呼声高



全国人大常委会日前通过中国人大网，公布了征求社会公众对车船税法(草案)意见的情况。本次征求意见，共收到近10万条意见，其中赞成草案将行政法规上升为法律的35779条，占36.77%，要求对草案进行修改、降低税负的53137条，占54.62%，反对制定车船税法的8379条，占8.61%。

自2010年10月28日18:30至11月30日24:00，全国人大常委会通过中国人大网向社会公开征求对《中华人民共和国车船税法(草案)》(以下简称“草案”)的意见，全国各地社会公众通过网络、来信和报刊等方式踊跃表达意见。中国人大网共收到97295条意见，群众来信40封。在全部97295条公众意见中，北京、广东、上海等10个省市反馈了71284条，占73.26%。

民众对草案总的反应

全部97295条公众意见中，提出明确观点的几类意见如下：
7695条意见提出应明确车船税的立法目的，草案有借节能减排之名，搭立法便车而提税，加重车主负担之嫌；7066条意见要求降低或者持平2.0以下乘用车的税负；6850条意见要求用燃油税代替车船税；4814条意见要求按车船的价值计税；1598条意见要求将车船的排气量和价值综合计税；202条意见要求直接听取车主的意见。
全国人大常委会法制工作委员会经济法室整理出了公众意见较为集中的几个方面：

北京王冰留言：“将现行的由国务院制定的《中华人民共和国车船税暂行条例》上升到法律层面的做法，符合“税收法定”原则，是一种进步；对乘用车由以前的按座位征税改为按排气量阶梯式征税，体现了相对公平的原则和鼓励节能减排的导向，基本方向是正确的。”

有些意见提出，车船税在2006年以前叫车船使用牌照税，属于行为税，已开征多年，是地方政府较稳定的财政收入来源。这次草案说明将其定义为财产税，但又按排气量征税，立法目的不明确，逻辑关系不清晰。如果是为了达到节能减排的目的，应用燃油税调节，切实体现多缴多开、少缴少开、不缴不开的公平原则；如果是为了调节社会贫富差距，则不应以汽车排量而应以其价值为计税依据，价值越高，征税越多。

有些意见提出，应当降低汽车保有环节的税负，提高汽车使用环节的税负。既征车船税又征燃油税，是在同一财产上重复征税，不合理。建议取消车船税，并入燃油税。如有需要，可考虑再适当提高燃油税。

国家税务总局税收科学研究所所长刘佐也在网上提出，目前中国涉及车辆的税种很多，应当统筹考虑税种设置和税负总体水平。车船税不可能承载过多的经济功能，如节能减排、调节财产和消费等。

有些意见提出，草案有“搭立法便车”变相涨价、增加车主负担之嫌。乘用车目前已是税、费征收最多的商品。据统计显示，各种税费占了购车总费用的40%。一辆车从出厂、购买、保有到使用环节，缴纳的税种和税金总额在全世界数一数二：成本17%的增值税、车价10%的车辆购置税、车价1%到40%的消费税、进口车15%的关税，还有燃油税等，另加上过路费、过桥费、强制保险费、年检费、高额停车费等。有些地方还未取消养路费，有些地方还征收道路建设费、环保费等。车船税即将大幅上调，一些城市拟开征的拥堵费也箭在弦上，进一步加重了车主的负担。

有些意见提出，草案在提交人大审议前征求了30个部委、10个地方人民政府和6个相关行业组织和企业的意见，但没有听取纳税人——广大车主的意见，而车主是车船税的利益攸关者，人大立法要充分听取车主的意见。有的意见提出，目前通胀预期加重，此时不适宜出台大幅增加车



主负担的税法。

关于计税依据

浙江杨利伟留言：“应以车船价值为前提，再以发动机排量为参考收取。”

有些意见提出，车船税作为财产税，应以车船的价值作为征收依据。草案规定按汽车排量征税不合理。同一排量的车，价格却相差很大。以排量1.8的车为例，买奇瑞不到10万元，买奥迪在30—40万元之间，但要缴纳同样的税额，起不到调节社会贫富差距的作用，同财产税的理论相悖。有些意见提出，按车船的价值计税是能够做到的。因为购买车船有发票，从购买到使用，车管和船管部门有完整的档案。同时，作为财产税，新车船与旧车船的价值也是有区别的，应当考虑车船的折旧，比如每年折旧10%左右，税额应当逐年递减。

有些意见提出，排气量不能完全决定一辆乘用车对能源的消耗和对环境的污染。现在汽车发动机上使用的涡轮增压等先进技术，使排气量大的车比排气量小的车对能源消耗更少，对环境污染更小，建议将排气量和价格结合起来考虑计税依据。

关于减免税

江苏谈凤生留言：“除专用紧急

救援车辆(如医疗救护车)及按国际条约应予以免征的车辆外，其他一切车辆均应收车船税，以体现公平原则，而不是对特权车开绿灯。”

有些意见认为，军队、武警、公安用车多是大排量车，不应享受减免。有些意见提出，草案对军队、武装警察部队专用的车船免征车船税规定得太笼统，应该明确只有直接用于国防军事作战目的的车船才属于免征范围，凡是不直接用于国防军事作战目的车船，不应纳入免征范围。

有些意见提出，法律应直接规定对公共交通、城市环卫、消防和救护等用于社会公共服务的车辆免征车船税，不要再授权给地方。

有的意见提出，应当对残疾人驾驶的机动车免征车船税。

有的意见提出，现在电动汽车、油电混合性动力汽车属于清洁能源，是汽车行业的发展方向，建议明确规定免税。

有的意见提出，摩托车、三轮汽车和低速载货汽车污染严重，不应享受减免。

关于征管手段

草案第十条第二款规定，公安机关交通管理部门在办理车辆相关登记和定期检验手续时，对未提交依法纳税或者免税证明的，不予登记，不发给检验合格标志。

四川车主留言：建议开发全国统一使用的软件，保证并实现扣缴义务人代收信息与公安车管部门车辆信息的对接，如此一来，既保证了税款的应收尽收又方便了车主；同时又可避免因信息不畅造成对纳税人税款的重复征收而损伤纳税人的利益。

有些意见认为，让公安交通管理部门行使税务机关监督纳税的职责，混淆了两种不同的法律关系。税务机关的职责主要是保证国家税收完好，监督偷、逃、漏税，针对的主体是纳税人；公安机关交通管理部门的职责是给车辆“上户口”及年检，保证车辆的行驶安全，执法针对的主体是物。如果车辆年检合格，就因为未缴税不让行驶，这种“管卡压”的立法指导思想，老百姓难以接受。立法不但要保护国家税收，也要考虑维护群众利益，方便百姓。

关于游艇的适用税额

草案第二条规定，游艇的适用税额由国务院另行规定。

江西徐房立留言：立法应有前瞻性，对游艇的适用税额，外国早有规定，可直接列入税目税额表，不应由国务院授权过多。有些意见提出，我国立法技术渐趋成熟，法律应当越来越有可操作性。税负是小事，关系民心向背，一定要提到法律高度。

(摘自《中国新闻网》)



温州中小企业发展促进会会长周德文告诉本报，金融危机后，温州企业外迁、民资外流加剧。去年以来，温州的厂房交易火爆，厂房出售、出租明显增多，一些企业计划迁到外地去；一些企业是活不下去了，干脆卖掉厂房不干了。这些资本，大多流向了房地产，且有加速态势。
无独有偶。最近，浙江省政协发布的调研报告称，浙江房价9年涨3.14倍，导致大量实业资本集中涌向住房产业。2009年浙江百强民营企业中有70%涉足房地产业，2010年温州百强企业中有50多家涉足房地产业。

抱团夺地 已成常态

温州大学(原温州师院操场)地块公

开拍卖，面积约为38883平方米(折合58.3245亩)。该地块坐落于市区中心地段的学院中路，出让年限：城镇住宅用地70年，批发零售用地40年。挂牌出让地块起始价：19.28亿元人民币。

经过33轮“拼杀”，该地块最终被置信公司以37.02亿元竞得，溢价92%。据了解，置信公司早期以服饰、建材等起家，2006年斥资20多亿建设温州置信广场，2008年在昆明投下10亿元兴建呈贡新城项目，2009年投资29亿元获得温州郊县23万平方米土地。目前，其在温州建成两个住宅项目，另有3个在建项目。

按照规定，置信公司缴纳的3.86亿元保证金在竞拍成功后已转为地价款，还将在一个月内在缴纳竞得价款的50%即18.5亿元，6个月内全额缴

最近，温州大学地块完成拍卖过户手续预登记，此地块为当地知名箱包公司温州置信实业公司联合岗地几十家工业企业联手以总价37.02亿元、楼面价3.7万元/平方米竞得，刷新全国土地拍卖纪录。

3.7 万元刷新全国土地拍卖纪录

温州实业资本加速抱团流向楼市

清竞得价款。

据记者调查，为确保资金链无虞，置信融资渠道涉及当地众多鞋服、眼镜等企业，部分企业注入资金量甚至占大比例。而在上述温州大学地块项目中，就有几十家当地工业企业与置信“协同作战”。

温州君和房产中介总经理周建认为，温州大学地块周边小区的二手房价格已高达4万元/平方米以上，预计该地建成后预售单价可能超过7万。

抱团夺地，在温州已成常态。据知情人士介绍，竞得温州龙湾中心区某地块，其开发商融资渠道涉及多家鞋业、阀门等制造企业的资金；而由8家集团、19家公司组建的函联财团注资温州某房开，并竞得市区主城区一地段、配套俱佳的地块。

近期，更有多家民营复制温州中瑞、中驰、函联财团模式，如鹿城区部分企业正筹备成立鹿城企业联合体，

其目标指向房地产业。

“产业空心化”加剧

在土地出让市场高调表现的背后，大规模的实业资本纷纷进场。

“人民币升值、外贸出口受阻，原材料、工资上涨、经营环境变差，使得更多实业资本投向房地产。”朗兆房产机构董事长叶维坚分析，实体经济通过授信、厂房抵押、固定资产融资、银行贷款、亲友集资、民间借贷等办法筹集资金，与开发商合伙拿地。

以金属打火机行业为例，鼎盛时有500多家企业，曾占据全国产量90%以上，如今只剩下100家左右。而在这100家中，只有30余家的企业老板在专心经营。剩下的已经把重心转移到其他行业，比如房地产、矿产以及第三产业。

最近，人民银行温州中心支行也对民资逃离实业现象进行了重点监

控。截至10月底，接受监控的400户企业或个人借贷资金总量同比增加21%。

不仅如此，民间借贷利率也呈攀升状态。去年7—10月，400户被监测企业或个人借贷的平均利率分别为13.37%、13.94%、16.70%和16.62%，同期中介机构的平均利率分别为35.65%、37.26%、38.17%和39.19%。如计上小额贷款公司借贷利率，去年7—10月的综合利率分别为20.67%、21.35%、22.83%和23.08%。

与此同时，担保公司、典当行等中介机构的资金利率攀升幅度更为明显，去年7—9月分别为35.65%、38.17%和39.19%。10月的涨幅远远超出前几个月。

“温州已经出现‘产业空心化’迹象”。人行温州支行起草的《金融支持工业经济运行分析》报告表示。

(摘自《21世纪经济报道》文/费常泰)

北京住宅 近 11 万库存量 创新高

记者从北京市房地产交易管理网获悉，截至去年12月，北京住宅库存达到10.9万套，逼近11万套，创下年内新高。业内分析认为，受预售资金监管影响，北京楼盘赶末班车集中拿证使得供应量大增，但拿证楼盘不开盘，导致住宅库存持续上升创下新高。

年底供应持续创新高

据北京市房地产交易管理网数据，北京共有43个住宅期房获得预售证，供应住宅套数为13609套，超过了去年11月全月数据，创下年内新高，12月将成为最近两年供应最高的月份。

在供应大增的同时，住宅库存同步增长。截至去年12月，北京期房住宅库存达77338套；现房住宅达32107套。北京住宅库存合计达到10.9万套，面积达到1361万平方米，创下新高。据悉，去年以来，住宅库存维持在10万套以下的水平，截止到目前首次逼近11万套大关。

开发商拿证不开盘

针对去年12月北京住宅库存持续上升的现象，中原地产三级市场总监张大伟认为，这是预售资金监管新政效应出现。据悉，预售资金监管政策从12月1日起实施，北京预售项目申请预售证，其预售款必须存入专用账户，优先用于支付项目建设施工，开发商按工程进度分节点领取。张大伟分析，该政策导致的末班车效应，使大量的项目提前入市。但领证项目并未及时开盘销售。根据住建委规定，新盘获批预售许可证3日内必须开盘。12月领证的楼盘，近40%至今却并未开盘。如此造成住宅库存量随之上升。

一位赶在去年12月1日前申请拿证的开发商告诉记者，他已经把项目能拿出来卖的房源一次性拿下预售证了，预售资金监管新政让开发商在捂盘惜售和受资金监管之间做一个选择，挤出了不少的供应。

记者在采访中了解到，部分楼盘为了赶在预售资金监管前拿证，并没有做好开盘准备，有的拿证了还没有户型图，有的虽然也开盘卖，但是必须全款，这些门槛导致购房人无法顺利购房，开盘时间也被拖延到今年。

(摘自《新京报》)

雀巢否认 奶粉涨价传言 称成本压力比较大

近日，有媒体报道称，雀巢奶粉开始年内的第三次提价，幅度为10%左右，可能引发洋奶粉的新一轮涨价潮。不过，《每日经济新闻》记者近日电话连线雀巢中国公关经理何彤，经证实，雀巢近期并未发出提价信息。记者随即走访上海市区的部分超市发现，目前大多数奶粉价格并未变动，相反促销活动火爆，超市相关人员表示，暂未接到奶粉的提价通知。

上海某家乐福超市工作人员表示：“近来雀巢的奶粉价格都没有变动，超市暂时也没有接到要调价的通知。”

据记者调查发现，进口奶粉售价普遍高于国产奶粉，价格均在200元以上，部分甚至超过300元，而国产奶粉大多数均价在100元以下。超市销售人员表示：“进口的肯定要贵点，(与国产奶粉相比)原料也不一样。”

公开资料显示，2010年，国产奶粉销量略有回升，但市场份额仅占不到30%，仍有70%以上的市场份额被进口奶粉所抢占。

虽然否认了第三次提价的消息，但何彤表示，由于物价上涨，奶制品企业压力都比较大。

(摘自《每日经济新闻》文/杨涛)