

# 切实发展与完善农业产业化经营体系

□ 曹爱华

在我国,农业的好坏,农业经营机制转变的程度如何,推进农业产业化经营的水平如何,是加快农村经济结构调整,实现农业增效、农民增收的重要问题;推进农业产业化经营,是增强农业国际竞争力的重要保证;推进农业产业化经营,是发展农业工业化和实现农业现代化的必由之路。《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》强调指出:“发展农业产业化经营,要着力培育一批竞争力、带动力强的龙头企业和企业集群示范基地,推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式,让农民从产业化经营中得到更多的实惠。”改革开放三十多年的实践已经证明:推进农业产业化经营是实现我国农业现代化的基本出路。

## 一、当前农业产业化经营中存在的问题及原因分析

农业产业化经营对转变农业增长方式的作用是毋庸置疑的,各地农业产业化经营的运作模式丰富多样、各具特色、成效显著,但是,要推进农业产业化经营健康顺利发展仍面临着许多深层次的问题,主要体现在:

**一是龙头企业带动能力弱。**虽然目前我国农业产业化经营组织已达66000多个,但龙头企业没有摆脱“小、散、低、弱”状态。与发达国家相比,大部分成长起来的龙头企业经营规模小,经济实力弱,缺乏抵御市场风险和自然风险的能力。龙头企业的弱小直接影响了农产品的加工转化率。目前,初加工农产品比较多,精深加工的产品少。加工产品的技术含量低,更缺

乏有竞争力的名牌产品,品牌效应尚未形成。

**二是组织化程度较低。**分散众多的农户直接面对竞争激烈的市场,没有联合起来的强有力组织保护,农户切身利益的维权呼声因势单力薄而被市场变化的浪涛淹没,组织化程度低使农民难以在新阶段得到生存和发展。此外,农业科技教育现状,农业的基础设施建设和农业在国民经济格局中的地位等方面,也都与新阶段农业发展的要求不相适应。

**三是利益机制不完善。**利益机制是农业产业化的核心。完善的利益机制是农业产业化持续发展的内在动力。一方面,龙头企业扶持生产的机制没有健全,加工、运销企业不能自觉地扶持生产,不能自觉地让利于农;另一方面,龙头企业与农户双方普遍没有结成风险共担、利益共享、互助协作的关系,因而不能做到同甘共苦,不能形成长久的互惠互利的合作关系。

**四是结构调整的资金不到位。**农业结构的调整是传统农业向现代农业转变的过程,发展名特优新产品和农产品深加工等,都需要大量的资金投入。由于经济实力不强,转移支付的资金缺口,投入农业结构的资金有限,成为制约结构调整的又一大因素。就个体而言,一些种养大户由于种养周期较长,资金短缺的问题比较突出,而贷款所需的担保等手续繁琐,限制了种养规模的进一步扩大,进而影响整个农业产业链。

## 二、建立与完善农业产业化经营体系的建议与思路

党的十七大提出的总体要求是加快农业科技进步,加强农业基础设施建设,调整农业生产结构,

转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。为此,我们有必要做到——

**(一)加快发展有竞争优势和带动力强的农业龙头企业。**龙头企业上连市场,下连基地,辐射带动千家万户,担负着开拓市场,引导和组织基地生产、农户经营的重任。因此,在大力发展各类农业产业化经营组织的同时,应加快培育和壮大一批有竞争优势和带动力强的龙头企业。坚持“引进来”与“走出去”相结合,进一步加大农业对外开放的力度。要深化改革,通过涉农企业改制、民间个人或乡村集体组织创新等多种形式、多渠道创办农业龙头企业。要意识到:扶持龙头企业就是扶持农民,就是开拓市场。近年来,文登市各级党委、政府坚持把培育、发展和壮大龙头企业作为实施农业产业化的关键措施来抓,通过政策引导、资金扶持,全市农业龙头企业数量急剧增加,规模日益壮大,拉动力全面增强,涌现了金洋乳品、鹏程食品、文泰食品、兴海水产等20多家“农”字号龙头企业,带动了农户产业结构调整的速度、规模和效益不断提高。

**(二)加大农业科技创新和技术推广的力度。**科技创新是推动农业产业化经营的强大动力和重要支撑。要按照产业化的要求,继续深化农业科研和技术推广体制改革。继续鼓励各级农业技术推广机构和农技人员积极投身到农业产业化经营第一线,通过技术服务、技术承包、技术转让、技术入股等多种形式,与龙头企业和农户开展联合与合作。结合农业技术的示范和推广,采取多种形式,加强对农民的职业技能培训,提高农民的科技文化素质,使广大农户真正适应农业产业化发展的需要。要继续加

大对农业科技的投入,建立农业产业化经营开放开发区,吸引龙头企业进入园区发展,把高新技术引入产业化经营领域,加速农业技术向产业化的转化。

**(三)强化商品基地建设,壮大主导产业。**农产品商品基地,是农业产业化化的基础,是龙头企业的支撑。只有以较大规模的商品基地为后盾,才能提高市场占有率和竞争力,在实践中要采取企业、农村、政府多家扶持的办法,从政策、资金、技术等方面,大力发展专业村、专业户,发挥它们的示范带动作用,走一户带多户、多户带全村,一村连多村、多村成基地的路子。为了建成山东省最大的奶业生产基地,文登营镇采取政府政策倾斜,企业资金支持,协会全面服务的办法,大力发展专业村、专业户,效果显著。现在,该镇71个行政村11000多户农民中,有43个奶业生产专业村,有6000多户奶牛养殖户,全镇液态奶年产量达17000吨,固定奶农30000多户,形成了以本镇为中心,辐射周围9镇的奶业生产基地。

**(四)突出品牌培育,推进农业产业化战略,全方位开发国内外市场。**品牌是企业的形象、产品的嫁衣、产业的灵魂,象征着产业化经营的整体水平。要增强农产品的市场竞争力,必须因地制宜地创造本地的拳头产品和名牌产品,最终形成“一村一品”、“一地一特色”的农业区域性布局。从2000年以来,文登市委、市政府坚持实施名牌战略,到2008年底,全市已拥有“昌阳牌”无公害蔬菜、“御龙旗”牌西洋参、“昆崮”茶叶、“山马芋”西瓜、“昆崮山”樱桃等27个名牌农产品,取得了社会效益和经济效益的同步丰收。

**(五)加强农产品市场体系和**

**农产品质量标准体系建设。**市场制约是我国农业发展进入新阶段面临的主要矛盾。解决这一矛盾的关键环节在于应用农业标准化生产,推广无公害防治病虫害以及农产品精深加工等先进技术,着力构建农产品质量标准体系。同时,根据现有基础和物流流向,努力形成中高级批发市场、产销地批发的市场体系,积极培育和大力发展流通服务组织,规范“订单农业”,建立和开辟“绿色通道”,保障农产品质量安全。要在完善农产品质量标准的基础上,建设一批农产品标准化示范生产基地和无公害生产基地,建立和健全农产品质量检测检验标准,实现农产品“从农田到餐桌”全过程无公害管理。

**(六)实行多元统筹,加大对农业产业化经营工作的组织领导和政策扶持力度。**发展农业产业化经营是一项系统工程,既有产业上的分工协作,又有企业间的联合重组;既有区域间的市场竞争,又有经营上的合资合作。多年来,文登市坚持实行多元统筹,科学指导,大力扶持,合力推进。在组织指导上,市委市政府主要领导同志亲自抓,全市上下形成了大力发展农业产业化、农产品加工业的氛围。在政策扶持上,市里相继制定了两个政策性文件,在工商税收、招商引资、产品流通等方面重点扶持农业产业化发展。在强化合力上,市、镇两级政府都成立了农业产业化领导小组,由政府主管领导负责,各涉农部门按职能明确分工,落实责任,从不同角度加大工作力度。经过几年的实践和探索,已形成了分工协作、密切配合、高效运转的工作机制,为农业产业化经营又好又快发展提供了强有力的组织保障。

(作者单位:山东省文登市委党校)

# 健全五个机制 提高干部素质

□ 张义省

胡锦涛同志指出:“实现全面建设小康社会的宏伟目标,不断开创中国特色社会主义事业新局面,迫切要求我们大规模培训干部,大幅度提高干部素质。”这充分说明了提高干部素质的重要性和紧迫性。在实践中,可以从健全完善“五个机制”入手,用制度建设来规范保证高素质干部队伍建设。

**一是健全完善干部考察机制。**要进一步改进干部考察方法,重走群众路线,坚持和完善民主推荐、考察预告、任前公示等制度,认真落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权,使公开选拔干部能够充分体现民意。

**二是健全完善干部公开公正竞争机制。**公开选拔的关键在于公开、平等、竞争、择优,完善和成熟的方向是规范化、制度化。因此,要切实明确公开选拔的适用范围,认真掌握基本条件和任职资格,严格执行各项程序,提高工作的规范化水平。要结合领导班子调整充实或职位空缺,定期、不定期地集中公开选拔一批领导干部,形成制度坚持下去。近年来,我们肥城矿业集团对机关部分生产经营处室的负责人实行了公开竞聘,各矿对部分中层干部和机关工作人员进行了竞争上岗,使一大批年富力强的同志走向了重要的领导岗位,增强了干部队伍的活力,取得了很好的效果,群众非常满意。

**三是健全完善干部监督考核机制。**加强对领导干部的监督是提拔选用好干部的重要手段,是切实解决好责任不明确和用人失误失察的重要保证。为此,要严格落实干部监督责任制,对不能履行监督职责的领导干部要进行责任追究,做到一级管理一级,一级监督一级,逐级负责,确保监督工作经常化、制度化。同时要集中从“德、能、勤、绩”四个方面进行考核,具体讲,考德就是考核干部的组织立场、思想品德和工作作风;考能,即考核干部的业务、技术、管理水平、组织领导才能、工作效率和文化水平,看其是否具备了胜任现职的能力;考勤,就是考核干部的工作态度和事业心,是否肯学肯钻、任劳任怨、善于创新、发挥工作的积极性;考绩,即考核干部工作成绩,重点是看对企业发展所做的直接或间接贡献。实际操作中可采取年度考核的方法进行,以激励干部奋发向上,努力提高自身素质,更好履行自己的职责。

**四是健全干部能上能下机制。**干部人事制度改革最大的难点是解决干部能上不能下的问题,尤其是解决“下”的问题,健全“下”的机制。一要健全干部评价体系,科学、客观、公正地评价干部;二要健全推行好领导干部任职试用期制度;三要不断完善干部待岗制;四要实行辞职辞退制;五要继续推行好最高任职年龄和最高任职年限制度。当然,对因各种原因“下”的干部,应区别不同情况,合理安排工作,使其各得其所,人尽其能,同时,可安排待岗干部培训,促使其素质不断提高,为再“上”积累实力。

**五是健全完善后备干部培养机制。**育人是用人的基础。大力加强干部的培训教育是新时期提高干部队伍素质,实现干部队伍“四化”的根本途径之一。因此,必须常抓不懈,完善机制。在这方面,白庄矿进行了大量卓有成效的探索,形成了一套“数量充足、结构合理、专业配套、素质优良”和“备用结合、重点培养、定期考核、动态管理”的成功经验,并不断加大力度,采取自培和委培相结合,经常性教育和集中性培训相结合,脱产学习和业余自学相结合,到高等院校深造和到经济发达地区挂职锻炼相结合的方式,把干部培训和人才培训工作当成了一项十分重要而紧迫的战略任务来抓,从而使全矿各级干部形成了良好的梯次结构和充足的人才资源,为企业跨越式发展提供了有力的智力支持和组织保证。

(作者单位:山东白庄煤矿宣传部)

# 抓好企业效能监察的几点思考

□ 孔凡军

企业效能监察是强化企业管理,堵塞漏洞,提高企业效益的一项重要手段,如何搞好企业效能监察工作,需要在实际工作中不断探索和研究。

## 一、不断改进效能监察的工作方法

在新形势下,企业的效能监察工作也必须在内容、方法、特点上不断更新,采取恰当的方式方法,才能取得良好的效果。一要综合分析,选题立项。要广泛收集企业内

部生产、经营、管理等各方面的大量信息,从中了解企业的经营状况,发现薄弱环节,确定工作重点和效能监察内容,制订具体的工作计划,统筹安排,组织实施,以便保证工作质量。二要查清问题,找准原因。要讲究工作方法和工作效果,以准确的数据说话,做到事实清楚,证据确凿,做到边查边改,查建结合,不断建立和完善各项规章制度。三要分清责任,严格奖惩。既要找出企业管理上存在的问题,又要解决管理者在指导思想和工作责任心上存在的深层次问题;既要

注重从思想、制度上解决问题,又要注重从组织、管理体制上解决问题。四要提出建议,改进管理。对监察出的问题,带有倾向性、普遍性的问题,要及时提供给党委行政予以决策,对业务部门自行解决的,监察部门可通过《监察通知书》、《监察建议书》提出整改建议。

## 二、做到“四个创新”

一要创新观念。自觉摒弃计划经济时期形成的旧的和不合时宜的观念,树立服务“第一要务”的责任意识,克服怕效能监察干扰了生产经营的正常秩序,怕查出问题影

响企业声誉、堵了企业路子等顾虑,坚定信心,理直气壮地开展工

作。二要创新体制。效能监察涉及面广,专业性强,工作量大,必须有坚强有力的组织领导和相关部门的支持与配合,应当建立起规范有效的工作制度。同时还要把效能监察纳入党政工作日程,在党委年度工作计划和行政工作报告中都要有对效能监察工作的任务和要求。三要创新领域。将效能监察的重点由物资采购、基建工程招投标、建设工程决算、煤炭营销等逐步向产权交易、技术改造、赔偿费用、对外

项目等领域延伸,要做到生产经营开展到哪里,效能监察工作就开展到哪里。四要创新方法。把职工普遍关注的热点、企业管理工作的难点和经济效益的流失点作为效益监察的重点,尽可能地选择那些“短平快”的监察项目,力争短期内见到成效,增强干部职工的信心。要抓好对被监察项目整改情况的跟踪检查,定期与被监察单位一起总结经验教训,帮助其找出生产问题的“症结”。

(作者单位:山东梁宝寺能源公司纪委)

# 新形势下如何加强和改进企业思想政治工作

□ 谢正义

新形势下,企业思想政治工作的主要内容、方法方式和对象都发生了变化,如何面对错综复杂的新情况、新问题,积极探索社会主义市场经济条件下企业思想政治工作的新路子,是亟待我们认真研究和努力实践的问题。

**思想政治工作要求“实”。**受传统思想政治工作的影响,部分思想政治工作者习惯于灌输式的教育,在一定程度上造成思想政治工作的游离于企业中心,走形式,图过场,实际效果不佳。在市场经济发展和企业不断深化改革的新形势下,职工队伍的构成、思想观念都发生了变化,这就要求思想政治工作内容必须由旧变新、由虚变实。系统性的务虚教育应减少,日常的针对性教育应增多,脱离经营活动的教育应减少,密切经营管理的教育应增多,普遍性的灌输教育应减少,针对性的改革思想政治教育应增多,改变过去我们讲什么职工听什么为职工关心什么、议论什么我们就讲什么。因此,在实际工作中,强调思想政治工

作要抓主要矛盾,抓关键问题,把作用发挥在决策前,落实在执行中,渗透到管理上,增强内容的针对性。

**思想政治工作要突出“细”。**在做企业思想政治工作中必须注重针对性,针对性是实现经常性的具体细化,实践中把握思想工作的针对性,应抓好针对任务定内容,旨在提高职工队伍的整体素质。企业生产建设、业务发展任务都十分繁重,工作中要做到针对任务定内容,在每完成一项任务中,把握宏观控制,在做好动员的基础上,及时宣传先进,表彰好人好事,提倡奉献和奋斗精神,形成人心向上的好风气。有针对性地开展经常性思想政治工作,调动职工的积极性。针对容易出现的问题,提前预测组织教育。凡事“预测立,不预测废”,要依据形势分析提出问题,对在完成生产任务中可能出现的情况,要树立超前意识去预测,把容易出现的问题作为政治教育的内容,用以保障单位的思想建设健康发展。

**思想政治工作要注重“情”。**在新形势下,企业思想政治工作的任务、环境、渠道都发生了很大的变

化,思想政治工作除了从内容上加强针对性外,还必须从方法上加强和改进。要由过去的强制性、指令性转变为适应市场经济要求的参与性、指导性,与有情管理相结合,创造出丰富多彩、形式多样、职工广泛参与并乐于接受的活动方式,增强思想政治工作的吸引力、感染力和说服力。思想政治工作者要建立起与员工深厚的感情,要真心实意,带着深厚的感情去做工作,像对待自己亲人那样无微不至地关心人、体贴人,使对方切实感受到温暖。要放下我是来教育你的架子,以平等的姿态与之交流,只有设身处地,以心换心,才能真正理解人,说服人,达到教育人的目的。

**思想政治工作要致力于“帮”。**为了增强思想政治工作的针对性,新时期的思想政治工作应注意在帮上下功夫。帮助员工正确认识形势,增强信心。从事思想政治工作的干部应多到员工中去,通过举办各种报告会,对员工进行形势教育,引导员工站在宏观的高度,从社会发展大趋势、改革开放大格局、企业生存的大环境中知形势,

明方向,增强工作的干劲。帮助员工解决实际困难,首先要重视他们的意见和要求。对员工反映的实际困难,不管能否解决,都不能回避,应当满腔热情、主动关心。特别是事关企业、员工利益的热点、难点问题,我们更应该通过深入的调查研究,清理各类需解决的问题,尽最大能力创造条件加以解决,才能使职工心情舒畅地干好工作,为企业发展奉献聪明才智。

**思想政治工作要力争“新”。**创新是发展的灵魂,是企业思想政治工作的新生命。随着企业改革的不断深化,企业思想政治工作必须适应变化的新情况,大胆进行探索和创新。在思路上,由被动向主动转变;在内容上,由单一的思想教育向提高队伍整体素质转变;在形式上,由集中、统一、大型的活动向小型、灵活、多样的方式转变。要以平等的态度待人,加强与职工的沟通、交流,做到以情感人,让职工产生信任感、成就感、温暖感和舒适感;要注意把握职工的情绪,主动把消极因素转化为积极因素;要坚持做到

让思想政治工作进车间、入班组、上一线、到现场,及时把握职工的思想动态,针对职工中出现的思想实际问题对症下药,有的放矢,引导职工做好本职工作。

**思想政治工作要做到“活”。**思想政治工作要将科学手段与各种文化娱乐活动结合起来,在轻松愉快的环境和气氛中陶冶情操,提高觉悟。人的思想观念的形成,不仅是抽象思维的过程,也是形象感化的结果。开展各种健康的文化娱乐活动,可以增强大家的参与兴趣,陶冶情操,提高素质,密切人与人之间的关系,调整人的思想情绪和心理情感。这种形式既易于为人接受,又能在不知不觉中培养和引导人的价值取向,对思想政治工作能起到很好的帮助或辅助作用。因此,思想政治工作不必处处摆出一副正儿八经的面孔,有时候不妨把形式搞得活一点、乐一点、美一点、轻松一点,尽量把形象思维和抽象思维结合起来。当然,活动形式要有品位,不能流于庸俗。

(作者单位:安徽淮北市淮北矿报社)