

加强“四个协同”提升云南国有和民营经济发展水平

■ 丁源

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”改革开放40余年以来,云南国有经济和民营经济已逐渐形成相互竞争、相互促进、相辅相成良性关系,但由于历史、市场、政策等多方面因素,国民经济协同发展水平还有待提升。进一步推动二者从“物理相邻”走向“化学融合”,需从政策、产业、创新、要素四个方面着手。

一、推动政策协同,构建契合云南实际的协同发展顶层设计

习近平总书记指出:“要坚持有效市场和有为政府相结合,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”早在地方工作时,习近平同志就十分重视以有为政府建设激发市场主体经营活力。例如,在厦门工作时,他推动厦门在全国首家提出“小政府大社会”理念,把一些本应属于企业但政府又管得过“死”的权力下放给专业公司,将一些原来政府管理工业和国有企业的职能按照市场经济原则进行简化和调整,释放了企业活力。

对于云南而言,一方面,要发挥行业主管部门作用,对云南国有和民营经济协同发展作出全面系统的顶层设计,同时针对产业、科技、融资等领域制定专项规划,持续加大协同发展政策支持力度。另一方面,要持续完善协同发展的激励约束与容错纠错机制,以有为政府建设推动有效市场发展,不断提升协同发展的质量和效益。

二、推动产业协同,以省属龙头企业带动形成产业竞争力

习近平总书记指出:“建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上。”早在地方工作时,习近平同志就重视以不同所有制性质的平台为载体推动产业发展。例如,在福州工作时,充分利用福州华侨、台商资源,重点推出三种类型的开发区模式:国办开发区——福州经济技术开发区(政府主导)、侨办开发区——福清融侨经济技术开发区(华侨主导)、民办开发区——鼓山福兴投资区(农民主导、乡镇办),缔造了以国有经济、外资经济、民营经济为主体的三个平台,以三种经济的协同发展提升福州经济发展水平。

对于云南而言,一方面,要聚焦云南现代化产业体系发展方向,以云南省属企业在有色金属、现代农业、化工等传统产业上的“领头羊”作用吸引相关民营企业布局产业链上中下游,营造传统产业领域分工协作、优势互补、开放融合的产业生态。另一方面,发挥云南民营企业在新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业领域优势,与国有企业共同打造一批具有云南特色的在全国具有影响力的战略性新兴产业和未來产业集群。2025年,云南民营企业100强中,计算机、通信和其他电子设备制造业共12家企业,占比达12%。

三、推动创新协同,各施所长提升全省科技硬实力

习近平总书记指出:“加强企业主导的产学研深度融合,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平。”早在地方工作时,习近平同志就重视以创新形成产业竞争力。例如,在浙江工作时,把“科技强省”作为4个强省的重要内容,推出科技特派员制度,实施“八大科技创新”工程,对产业结构的转型起到了至关重要的作用,为浙江经济社会发展提供了重要支撑。

对于云南而言,一要发挥政策文件的指引作用和云南省级财政科技经费的支持作用,鼓励国有企业或龙头企业牵头联合高校、科研院所等,共建研发平台和创新创业联合体,共同攻克产业发展关键核心技术。2024年,云南全省财政科学技术支出52.92亿元,占财政支出的比重为0.77%。二要推动20家省属企业逐步有序向民营企业开放共性关键技术科研数据、科研仪器设备、试验基地等创新资源,同时发挥民营企业技术灵活与市场化运营的优势,共同促进科技成果转化。三要依托“企业科技特派员”“科技副总”等政策,大力推动国企与民企人才双向流动及知识共享,加速科学技术向现实生产力转化。

四、推动要素协同,多措并举推动资金资源高效配置

习近平总书记指出:“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率。”早在地方工作时,习近平同志就重视资源高效配置对于经济发展的重要作用。例如,在浙江工作时就强调,必须把发挥政府这只“有形的手”的作用与发挥市场这只“无形的手”的作用有机结合起来。在有为政府的引导下,浙江国有和民营经济发展的相关资源要素得以实现有效配置。

对于云南而言,一要发挥云南省产业投资基金等政府产业基金的引导作用,鼓励省属企业出资或管理政府产业基金,同时通过市场化运作方式进行股权投资,吸引大中小企业民营社会资本跟投,实现“以投代引,聚拢发展”。二要进一步深化省内国有资本投资、运营公司改革,充分发挥云南省融资担保公司、“融信服”平台等投融资平台的作用,通过定期收集民营企业融资需求,加大贷款担保支持力度,着力解决民营企业“融资贵”问题。三要结合云南实际建立风险补偿资金池和信贷引导资金,为国有企业和民营企业贷款提供风险保障与临时周转支持。

【基金项目】本文系2022年度云南省哲学社会科学规划项目(省社科研究基地项目)《习近平同志在地方工作时抓经济工作经验对云南经济发展的启示研究》(项目批准号:PY202211)的阶段性成果。

(作者单位:中共曲靖市委党校)

以新质生产力重塑黑龙江县域经济新动能

■ 张小锋 麻世鑫

县域经济是黑龙江高质量发展的重要支撑。当前,面对农业“高产低效”、寒地边疆约束以及人口外流与资源枯竭交织的复杂局面,传统粗放型发展路径难以为继。部分县域拥有农业资源优势,但因产业链条偏短、财税体制与要素配置效率有待优化,品牌溢价未能充分转化为地方税源与财力。破局突围的关键,在于立足“黑土粮仓、寒地边疆、老工业底色”三大特殊性,以培育和发展新质生产力为核心引擎,用产业链思维重塑区域比较优势。唯有深化体制机制与财税改革,打通资源禀赋向经济效能转化的传导堵点,才能真正蹚出一条具有黑龙江特色的县域经济高质量发展新路。

一、以产业链延展与产业焕新打破“路径依赖”

(一)聚焦“粮头食尾”,推动农业价值链向高端跃升

黑龙江多数县域经济高度依赖农业,全省粮食产量占全国十分之一以上,多数县(市)第一产业占比超过25%。然而,普遍面临“高产低效”的深层次矛盾。当前,黑龙江省农产品精深加工率徘徊在35%左右,低于全国55%的平均水平,大量原粮直接外销导致本地增值空间被

严重压缩。以“五常大米”为例,其品牌价值超700亿元,但加工环节多被域外企业掌控,丰厚的品牌溢价未能充分转化为地方税收和农民的实质性收入。破解这一依赖,必须将“粮头食尾、农头工尾”工程落到实处。县域因地制宜,加快建设生物制造产业集群,推动农业产业形态从“卖原粮”向“卖食品、卖健康、卖标准”的现代化高阶形态升级,从而夯实县域财税根基。

(二)锚定“新质生产力”,驱动资源型产业向“新”图强

除了农业主导型县域外,黑龙江部分县域依托煤炭、石墨、林业、矿产等资源,积累了深厚的工业基础。然而,随着煤炭枯竭、林业限伐等客观挑战加剧,传统资源型产业正面临产能过剩与生态约束的双重压力。要防范资源枯竭引发的衰退,关键在于以科技创新为传统产业注入新活力。各县域需大力推动“矿业+新能源”“林区+生态旅游”“老厂+智能制造”等跨界融合转型模式,依托“4567”现代产业体系的复杂指引,加快布局生物制造、智能农机、新能源及寒地经济等战略性新兴产业,打造特色鲜明的“一县一业”发展格局。

马克思唯物主义方法论在企业管理中的运用

■ 刘楠

辩证唯物主义与历史唯物主义是马克思主义政治经济学的世界观和方法论,深刻揭示了客观世界特别是人类社会发展的—般规律。当前,面对复杂严峻的国内外经济形势,“如何积极应对全球经济复苏乏力、逆全球化思潮涌动的挑战,抢抓机遇、未雨绸缪,有效化解经营发展中的诸多问题,增强企业核心竞争力”是企业管理者亟须破解的课题。而马克思唯物主义方法论作为科学的世界观和方法论,为企业在纷繁复杂的市场环境中把握规律、科学决策提供了有力的思想武器。

一、马克思唯物主义方法论的内涵

(一)实践观
马克思认为,实践是人类认识世界和改造世界的根本活动,是检验真理的唯一标准。实践观作为马克思主义哲学的核心观点,强调认识来源于实践、服务于实践,并在实践中不断检验和发展。从企业管理视角审视,企业的管理制度、行为规范、操作流程并非凭空产生,而是通过员工、管理层在长期经营、研发、生产、销售、审计等具体活动中积累的经验总结。这意味着管理者要深入企业运营的实际,通过观察、调研、实验等方式获取第一手资料,以此为基础制定管理决策,并在实践中不断检验和调整决策。

(二)矛盾分析法
马克思认为,矛盾是事物发展的根本动力,事物中包含着对立统一的矛盾双方,既相互依存又相互排斥,甚至在特定情况下还能相互转化。在企业管理领域,这一方法论也具有很强的指导意义。一个企业其实是一个复杂庞大的有机系统,在实际管理中,存在着各种矛盾,如

生产部门与经营部门在资源配置上的矛盾、集体利益与员工个人利益的矛盾、创新创造与管理风险的矛盾等。这些矛盾并非必须消除的障碍,管理者需要通过运用矛盾分析法,准确识别和分析这些矛盾,制定合理的解决方案,从而激发企业变革与进步的内生动力。

(三)发展观

马克思认为,事物是永恒发展的,发展是前进的、上升的运动,实质就是新事物的产生和旧事物的灭亡。这就要求人们要以动态的、长远的视角审视问题,反对静止的、僵化的思维方式。在企业管理实践中,管理者须具备前瞻性战略眼光,树立持续创新理念——既要密切追踪外部环境的动态变化与行业发展趋势,又要针对日新月异的技术迭代及时调整企业战略与管理模式,以精准适配不断演变的市场环境。同时,管理者应积极鼓励创新、支持新事物成长,在立足当前实际的基础上着眼长远发展。唯有如此,才能推动企业持续进步,在动态竞争中保持持久的生命力。

二、马克思唯物主义方法论在企业管理中的具体运用

当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,人工智能、大数据、区块链等新兴技术正在深刻改变企业的经营模式与管理逻辑,企业面临的市场环境更趋复杂多变,对企业管理的科学化、精细化、现代化水平提出了更高的要求。马克思唯物主义方法论作为一个开放的、发展的、与时俱进的科学理论体系,始终能够为企业创新提供源源不断的思想指引,其在企业管理领域的应用价值与实

兴陇助农为本 坚守初心致远 ——甘肃农商银行助力乡村振兴的金融支撑策略

■ 梁昊

一、党建引领,筑牢助农服务根基
党建引领是甘肃农商银行坚守兴陇助农初心的核心引擎。新的历史时期,甘肃农商银行作为扎根陇原大地的农村金融主力军,要切实发挥自身主观能动性,积极打造“党建+金融”深度融合的服务体系,从而有效筑牢助农服务根基。

甘肃农商银行需积极打通金融服务“最后一公里”:在全省设立党员先锋服务站,由党员客户经理联合村支书、致富带头人等组建金融顾问小组,深入开展走村入户需求调研,全面掌握村集体产业发展规划、农户生产经营等方面的实

际难题,并提出针对性强、可落地的解决方案,实现金融资源配置与乡村实际需求同频共振;创新服务机制,推行“党建考核+金融绩效”双挂钩制度,将涉农贷款增速、普惠小微覆盖率等助农服务成效纳入基层党支部评星定级核心指标,持续激发党员干事创业的积极性与主动性,推动其全身心投入乡村振兴服务工作。

二、产品创新,精准滴灌产业沃土
乡村振兴是实现乡村振兴的关键。因此,甘肃农商银行要主动聚焦全省特色产业和区域优势产业,积极以产品创

二、以空间重塑与要素聚集破解“双重约束”

(一)推动区位优势转化,化“自然约束”为特色经济“护城河”

黑龙江县域发展长期受冬季漫长严寒、施工期短、物流成本高等客观条件制约。尽管黑龙江省拥有对俄开放的前沿边境县,但受腹地产业支撑不足影响,口岸经济多呈现“通道型”特征——加工贸易占比不足15%,大量经济要素“穿堂而过”,难以转化为地方税基。要破除这一制约,需树立“向寒地要效益、向沿边要增量”的新发展理念:一方面大力发展冰雪装备、寒地测试、冷水渔业等寒地特色产业;另一方面着力打造沿边开放“3.0模式”,深化跨境产业链合作,推动“通道经济”全面向具有产业闭环的“落地经济”转变。

(二)创新体制机制引育,重构县域人才与要素“蓄水池”

经济高质量发展离不开人力资本的优化配置与要素的有效聚集。结合第七次全国人口普查及近年来宏观统计数据分折,黑龙江省县城人口呈净流出态势,尤其是青壮年劳动力与高层次技术人才向省外及中心城市转移的现象较为突

践空间也将持续拓展。

(一)在企业战略制定中的运用

马克思唯物主义方法论为企业战略制定提供了从实践中来、到实践中去,抓主要矛盾、顺应发展规律的完整科学路径,使企业战略决策始终建立在客观实际与市场规律之上,有效规避主观臆断和脱离实际的决策风险。企业管理者在制定发展战略时,要以行业态势、市场需求与经营现状为客观依据,通过实地调研、数据研判、行业对标等方式获取基础信息,确保战略方向与外部环境高度适配。在发展过程中,企业管理者应始终聚焦主业方向、资源配置、竞争优势等重点内容,确保战略重点清晰、资源投向精准;要以前瞻的视角持续优化战略布局与实施路径,主动适应外部环境变化,使战略真正成为引领企业高质量发展的行动纲领。

(二)在企业组织架构优化中的运用

马克思唯物主义方法论为企业组织架构的设计、优化与变革提供了科学的方法论指导。企业管理者要从实践维度出发,在制定组织架构时充分考虑企业运营实际、管理需求和提质增效等因素,确保组织层级、部门职能、权责划分贴合实际经营需要;要运用矛盾分析思维,统筹管控效能、执行活力与协同配合等多重关系,减少冗余环节,提升决策传导与执行落地效率。组织架构更要以发展观为指引,跟随企业战略规划、业务拓展进行动态优化,构建与企业发展战略、经营实际相适配的组织管控体系,全面提升组织运行效率。这种动态优化,使组织架构始终与企业发展阶段相匹配,为企业的持续健康发展提供有力的组织保障。

(三)在企业人力资源管理中的运用

出。受创新人才短缺制约,全省县城研发(R&D)投入强度仅约0.5%,远低于全国平均水平,导致县域经济面临创新动能不足的困境。要扭转这一被动局面,需通过制度创新打造人才引育的“强磁场”。各级政府应破除体制壁垒,探索实施“县域人才编制池”机制,推动校企共建实训基地,并积极推广“飞地科创园”模式,构建“引才、育才、留才”的协同闭环。

三、以制度创新与财税动能夯实“底部支撑”

(一)实施差异化考核,规避政策“一刀切”的效能损耗

当前,黑龙江省县域经济呈现“南强北弱、中部集聚”的显著不平衡格局。前10强县GDP均超200亿元,而近三分之一县的GDP不足100亿元。破解这一格局的制度关键,在于建立科学的差异化考核体系,引导县域错位发展。对农业县,应聚焦“加工转化率、品牌溢价率”开展考核;对工业县,需重点衡量“技改投入强度、新质生产力占比”;对边境县,则应以“跨境产业链深度、开放平台能级”为核心评价标尺。

(二)畅通传导机制,涵养深厚绵长的优质财税资源

政策红利的释放关键在于末端执行效能。当前,随着国家“两重”建设的深入推进,以及超长期特别国债等宏观资金向基层倾斜配置,县域迎来了重大发展机遇。然而,部分县城承接能力较弱,营商环境“放管服”改革尚未完全下沉,财政金融支持还呈现碎片化倾向。要打通政策落实的“最后一公里”,核心在于深化县级财税体制改革,提升税收征管与资金使用效率。为此,应赋予县级更大的资源整合权;从长远来看,更要依靠营商环境的彻底优化来“放水养鱼”。具体而言,通过持续扩大工业企业基本盘,稳步增加省级数字化车间与智能工厂数量,大力扶持具有核心技术的中小微企业,方能增值出稳定、优质且更具弹性的地方税源,实现县域经济从“被动输血”向“主动造血”的历史性跨越。

【基金项目】国家社会科学基金:“双循环”新格局下新型城镇化高质量发展的动力机制及路径研究”(编号:22BSH019);黑龙江省社科研究规划智库重点项目:黑龙江县域经济高质量发展研究(编号:25ZKA005)

(作者单位:哈尔滨商业大学财政与公共管理学院)