

以法为纲 山青水长

——《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

新华社记者 罗沙 高敬 黄姝

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午,北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后,我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲,贯彻习近平法治思想,不仅关系生态文明“国之大者”,也与每个人的生活息息相关。

法典,诸法之总汇、制度之集成。这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”,为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名,护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治,守护我们最美的家园。生态环境法典的出台,宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基 迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光,照亮人与自然和谐共生的之路。

承载着守护美好家园的厚重期望,这部16万多字法典共1242条,分为5编,依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国,人人向往。更干净的水,更清新的空气,更优美的环境……你我期待的,正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步,我们生活的家园更加美丽。

以法为纲,循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出:“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”从1989年颁布环境保护法,到新时代加快生态环境领域立法步伐,我国生态环境法律制度“升级换代”,为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障,也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心,绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远,编纂法典正当其时。

在民法典出台后,习近平总书记提出:“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例,要总结编纂民法典的经验,适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典,到关注“自然”的生态环境法典,以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作,将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作,全国人大常委会党组先后四次向党中请示和报告,就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取审议并原则同意

全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示,对生态环境法典编纂工作作出重要指示,为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球,编纂生态环境法典没有特别成熟的经验,也没有相对固定的框架。行进至民族复兴关键一程的中国,需要一部什么样的生态环境法典?

权威人士指出,编纂出台生态环境法典,就是要从多部法律“单打独斗”,变为系统集成“握指成拳”,推动我国生态环境治理从过去的分散立法,应急修法,迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤、彰显时代特色——

坚持人与自然生命共同体理念,实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变;尊重自然规律,强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“天人合一”的中华传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治,单独设立绿色低碳发展编,明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计,回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑,既体现了人与自然和谐共生的内涵,也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大常委会副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿、系统规范协调——

从解决老百姓“家门口”的环境问题,到推动科学精准管理秸秆、落叶等,再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益,体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼,切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽代表说,法典充分体现了系统思维和协调理念,将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权摸不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度,将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定,进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领,相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系,推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

集思广益 凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典,是一个国家立法水平的最好写照。

2025年4月,十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语,就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨行政区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大代表、中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳,“这种行为违法成本低,处置难度却很大,希望法典能加大处罚力度。”

张谨欣喜地看到,短短几个月后,法典草案就针对这个问题作出完善,“基层的声音畅通融入法典,我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事,大智立法。

2023年11月,生态环境法典编纂领导小组会议举行,编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况,编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编,也不是分散的新立新定,生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构,同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典,不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范,择其要

旨要则纳入或者体现到法典中,相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等,作出原则性、引领性规定。

这既有对民法典编纂经验的传承,又有针对立法法律体系的方法创新,充分体现了生态环境中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议,到提请2026年全国人大常委会审议,近一年时间里,草案历经分拆和整体审议,在一次次观点碰撞、民意汇聚中不断完善,愈加成熟。

为了“典”亮美好家园,立法认真听取各方面意见,补短板、扬优势、化冲突。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况,针对法典篇章结构、重点难点问题、具体制度等进行深入研讨,组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程,就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见,时间从通常的30天延长至45天,共收到3100多人提出的1.7万多条意见。

“编纂法典中,对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序,存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍,经过认真研究、反复对比不同方案,最终法典在总则编之后首先规定污染防治,这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律,把握立法原则。编纂工作严谨务实,确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致,体现生态环境立法的规律性认识。

为了“典”亮美好家园,将立法触角深入基层,面对面倾听最真实、最广泛的声音。

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案?”

2025年5月,一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技大学举行。中国学生和多个国家的留学生一起,就生态环境法典草案展开讨论,提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民,问需于民。践行全过程人民民主大理念,让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整,被法典吸纳;有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议,法典编纂迅速作出回应……

承载重托,满载民意。

今年两会期间,代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见,草案又作了200余处修改,其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理;

对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限;

进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用;

……

党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融,一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

良法善治 护航美丽中国建设新征程

春和景明,广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。

远处是水墨画般的层峦叠嶂,近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头,还是乘船畅游,俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典,我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强,底气更足。”走出人民大会堂,桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法者,治之端也。随着生态环境法典的诞生,守护绿水青山的法治之网织密织牢,生态

环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平,锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

以法典之力,守护好每个人的美丽家园。

小区广场舞传出的鼓点,楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计,噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下,是困扰工作生活的“烦心事”,也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”,生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”,同时进一步加强建筑施工噪声污染防治;

治理餐饮油烟,法典增加选址等要求,推动油烟污染从末端整治转向源头防控;

……

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸,彰显了以人民为中心的立法理念,将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力,更好实现在发展中保护、在保护中发展。

对森林、草原、湿地等生态系统,强调充分保护;对土地、矿产、水、渔业等自然资源,明确统筹资源保护和可持续发展。

生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一,又尊重不同生态要素的各自特点,统筹协调,刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用,明确国家统筹资源保护与开发利用;突出生物多样性保护,加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益;实行耕地数量、质量、生态一体保护……保护有力度、利用有秩序、发展有空间,以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力,构建完整生态安全格局,在守住生态安全底线的前提下,为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

以法典之力,助力经济社会全面绿色转型。

挑选家电节能降耗,购买食品偏爱绿色有机,闲置物品交易持续升温……向“绿”而行的消费新风,一步步重塑着人们的生活。

如今,这种环境友好的生活方式郑重写入国家法典——

鼓励、引导消费者使用绿色包装、减量包装,推动二手商品交易市场和平台建设,增加绿色消费激励机制、政府绿色采购等有关规定……

细读法典单独设立的绿色低碳发展编,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,对发展循环经济、提高非化石能源消费比重,积极应对气候变化等作出制度安排,以厚植高质量发展的绿色底色。

“法典将‘双碳’目标纳入法律框架,从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接,都彰显了我国负责任大国的担当。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

徒法不能以自行,法律的生命在于实施。法典落地非一日之功,重在生根,贵在践行。

内蒙古自治区生态环境厅厅长奇飞云代表说:“我们将对标法典,推进地方法规立改废释,构建大监督格局,不断健全生态环境执法体制机制,强化监管实效,守护好祖国北疆的绿水青山、蓝天净土。”

立法肇画,执法坚守、司法衡平、守法自觉。让法律精神落实到每一个部门、每一个企业、每一个人的日常,方能化条文为行动,积法治之长效。

崇法立制,制强国昌。法护自然,泽被后世。

生态环境法典的诞生,在中国式现代化壮阔征程上树起又一座法治丰碑,助推“中国之治”跃上更高水平,也将以中国智慧回应全人类共同关切,为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国方案。

司法部副部长贺荣:今年将加快研究推进人工智能等领域立法

新华社消息,司法部副部长贺荣3月12日在十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上表示,今年将进一步加强重点领域、新兴领域、涉外领域的法律法规制度供给,加快研究推进人工智能和数字经济等领域的立法,修订道路交通安全法,制定空域管理条例等,为未成年人网络保护条例等,为未成年网民的身心健康

筑牢一道“防火墙”。

贺荣提到,今年将制定全国统一大市场建设条例,着力解决地方保护、不当设置准入条件、“内卷式”竞争等问题。还将制定实施地方、药品管理、住房安全管理、道路运输管理等方面的行政法规。此外,新就业群体、灵活就业群体权益保障问题,生产安全事故隐患排查问题等,都是政府立法的重点。

行政政法一头连着政府,一头连着群众,直接关系到党和政府的信任、对法治的信心。

“目前全国有行政执法人员329万名,承担着大量的执法任务。”贺荣说,广大执法人员恪尽职守,为经济社会发展 and 人民群众合法权益的保护发挥了重要的作用。同时也确实存在着一些执法不规范的问题。

对此,司法部去年部署在全国开展规范涉企执法专项行动,聚焦企业和群众反映较多的检查、查封、罚款、收费,以及违规异地执法、趋利性执法等方面的问题,查处纠正相关案件6万多件,为相关企业挽回经济损失近300亿元。今年司法部将在全国统一推行“扫码入企”措施。企业一扫码,谁来检查、检查什么,一目了然。

“规范涉企执法,规范的是乱执法、滥执法,不是不执法,也不是执法越宽越好,更不是放松监管。”贺荣表示,像食品药品、安全生产、生态环境等,和人民群众生命健康、财产安全密切相关的领域,要实行最严的标准和要求,严格监管,执法到位。同时,对首次违法、轻微违法的,符合法定条件,又在执法幅度范围内,依法免除处罚。

(齐琪 邵艺博)

湖北襄阳人社局 急事快办解民困 社保服务显温情

■ 本报通讯员 田伯韬 杜伟

3月2日清晨8点半,湖北省襄阳市人力资源和社会保障局的办事窗口刚开放,一位神色慌张的女士就快步冲了进来。她叫朱小玉,是市区一家童装店的店主,手里紧紧攥着手机,屏幕上的转账记录还亮着刺眼的数字。

“同志,我闯大祸了!”朱小玉的声音带着哭腔,“我昨天给供货商转货款,手一滑,把2万块钱转到个人养老金账户里了!这钱是我进春装的本钱,没了它,店里这季度都没法周转了!”

窗口的工作人员小陈连忙把她请到接待区,递上一杯热茶,耐心安抚她的情绪。原来,个人养老金政策在襄阳社保的大力宣传下深入人心,朱小玉去年了解到政策后,为合理规划养老、给退休生活多一份保障,也主动开通了个人养老金账户,这次忙中出错才误转了资金。

小陈先向她详细讲解了个人养老金的政策优势:个人养老金是国家养老体系的第三支柱,是国家支持、个人自愿参加的养老补充保障,资金封闭运行、稳健增值,能为晚年生活多添一份坚实保障,而且缴费后还享受个税税前扣除优惠,是非常适合灵活就业人员和个体工商户的理财方式。

随后,小陈也如数解开了账户管理规定:“朱姐,个人养老金账户实行封闭管理,领取需满足达到退休年龄、完全丧失劳动能力、出国定居等7种法定情形,目的就是保障资金专款专

用,守护大家的养老钱,这也是政策的严肃性所在。”

听到这里,朱小玉的眼泪瞬间掉了下来:“我知道个人养老金好,也知道政策有规定,可这2万元是我的进货钱,店真的周转不开了!”

小陈连忙安慰:“别着急,个人养老金政策惠民利民,我们既要守好政策底线,更要帮群众解决实际困难。您属于特殊误转,我们马上为您启动急事快办、特事特办机制!”

她第一时间向分管领导汇报,同步联系合作银行说明情况,提交佐证材料,多方联动开辟绿色通道。经过紧急协调,银行顺利为朱小玉办理了误转资金特殊退回手续。

三天后,2万元如数回到朱小玉的银行卡。她激动地说:“社保服务太贴心了!不仅让我知道了个人养老金政策好,保障足,还在我遇到困难时第一时间帮忙解决,以后我会继续坚持缴纳个人养老金,让退休生活更多保障,更加安稳!”

近年来,襄阳市社保局始终秉持“以人民为中心”的服务理念,一边大力宣传政策,引导群众早参与、早积累、早受益,扎实推进个人养老金政策落地落实,一边在严守政策框架的前提下,创新急事快办、特事特办服务模式,用灵活贴心的举措化解群众急难愁盼,让社保政策更深入人心、让社保服务更有温度。

上海:2026 中国家电及消费电子博览会开幕

新模式,总展览面积达17万平方米,吸引超过1200家国内外企业参展。其中东方枢纽展区是“全球首创、国内唯一”的零时差商务区,境外受邀人员可免签入境并停留30天,实现“下飞机即观展”,极大便利了国际参展与交流。

图为参观者(右)在东方枢纽展区现场佩戴智能眼镜体验全景飞行器视角。

新华社记者 方喆 摄影报道

序号	姓名	性别	出生年月	民族	籍贯	学历	学位	职称	工作单位	职务	联系电话	电子邮箱	其他信息
1	张三	男	1985-01-15	汉族	江苏	本科	学士	工程师	上海	项目经理	13800138000	zhangsan@163.com	
2	李四	女	1990-03-22	汉族	浙江	硕士	硕士	副教授	杭州	教师	15888888888	lisi@163.com	
3	王五	男	1978-05-10	汉族	广东	本科	学士	高级工程师	深圳	研发主管	18800000000	wangwu@163.com	
4	赵六	女	1982-07-08	汉族	北京	本科	学士	设计师	北京	设计师	13900000000	zhaoliu@163.com	
5	孙七	男	1988-09-01	汉族	山东	本科	学士	程序员	青岛	程序员	15900000000	sunqi@163.com	
6	周八	女	1992-11-18	汉族	湖北	本科	学士	市场专员	武汉	市场专员	13700000000	zhouba@163.com	
7	吴九	男	1980-02-25	汉族	四川	本科	学士	销售经理	成都	销售经理	18700000000	wujiu@163.com	
8	郑十	女	1987-04-12	汉族	湖南	本科	学士	运营专员	长沙	运营专员	13600000000	zhengshi@163.com	
9	陈十一	男	1975-06-05	汉族	福建	本科	学士	产品经理	厦门	产品经理	15700000000	chen11@163.com	
10	林十二	女	1983-08-20	汉族	江西	本科	学士	数据分析师	南昌	数据分析师	13500000000	lin12@163.com	
11	陈十三	男	1989-10-03	汉族	河南	本科	学士	客服主管	郑州	客服主管	18600000000	chen13@163.com	
12	林十四	女	1991-12-16	汉族	安徽	本科	学士	行政助理	合肥	行政助理	13400000000	lin14@163.com	
13	陈十五	男	1986-01-28	汉族	山西	本科	学士	培训师	太原	培训师	15600000000	chen15@163.com	
14	林十六	女	1993-03-11	汉族	广西	本科	学士	人力资源	南宁	人力资源	13200000000	lin16@163.com	
15	陈十七	男	1981-05-24	汉族	四川	本科	学士	销售总监	成都	销售总监	18900000000	chen17@163.com	
16	林十八	女	1984-07-07	汉族	湖南	本科	学士	市场经理	长沙	市场经理	13100000000	lin18@163.com	
17	陈十九	男	1987-09-20	汉族	湖北	本科	学士	运营经理	武汉	运营经理	18200000000	chen19@163.com	
18	林二十	女	1990-11-03	汉族	广东	本科	学士	产品经理	深圳	产品经理	13000000000	lin20@163.com	
19	陈二十一	男	1982-01-16	汉族	浙江	本科	学士	销售专员	杭州	销售专员	18000000000	chen21@163.com	
20	林二十二	女	1985-03-29	汉族	江苏	本科	学士	运营专员	南京	运营专员	13800000000	lin22@163.com	
21	陈二十三	男	1988-05-12	汉族	山东	本科	学士	市场专员	济南	市场专员	15900000000	chen23@163.com	
22	林二十四	女	1991-07-25	汉族	河南	本科	学士	客服专员	郑州	客服专员	13700000000	lin24@163.com	
23	陈二十五	男	1983-09-08	汉族	湖北	本科	学士	销售专员	武汉	销售专员	18800000000	chen25@163.com	
24	林二十六	女	1986-11-21	汉族	湖南	本科	学士	运营专员	长沙	运营专员	13600000000	lin26@163.com	
25	陈二十七	男	1989-01-04	汉族	四川	本科	学士	市场专员	成都	市场专员	15700000000	chen27@163.com	
26	林二十八	女	1992-03-17	汉族	江西	本科	学士	运营专员	南昌	运营专员	13500000000	lin28@163.com	
27	陈二十九	男	1984-05-30	汉族	福建	本科	学士	销售专员	厦门	销售专员	18600000000	chen29@163.com	
28	林三十	女	1987-07-13	汉族	广西	本科	学士	运营专员	南宁	运营专员	13400000000	lin30@163.com	
29	陈三十一	男	1990-09-26	汉族	山西	本科	学士	市场专员	太原	市场专员	15600000000	chen31@163.com	
30	林三十二	女	1993-11-09	汉族	安徽	本科	学士	运营专员	合肥	运营专员	13200000000	lin32@163.com	
31	陈三十三	男	1985-01-22	汉族	山东	本科	学士	销售专员	济南	销售专员	18900000000	chen33@163.com	
32	林三十四	女	1988-03-05	汉族	湖南	本科	学士	运营专员	长沙	运营专员	13100000000	lin34@163.com	
33	陈三十五	男	1991-05-18	汉族	湖北	本科	学士	市场专员	武汉	市场专员	18200000000	chen35@163.com	
34	林三十六	女	1994-07-31	汉族	广东	本科	学士	运营专员	深圳	运营专员	13000000000	lin36@163.com	
35	陈三十七	男	1986-09-14	汉族	浙江	本科	学士	销售专员	杭州	销售专员	18000000000	chen37@163.com	
36	林三十八	女	1989-11-27	汉族	江苏	本科	学士	运营专员	南京	运营专员	13800000000	lin38@163.com	
37	陈三十九	男	1992-01-10	汉族	山东	本科	学士	市场专员	济南	市场专员	15900000000	chen39@163.com	
38	林四十	女	1995-03-23	汉族									