

# 以“治理共同体”理念推动基层治理现代化

■ 翟玉晓

社区是社会治理的基本单元和国家治理的神经末梢,构建社区治理共同体是实现社会有效治理的重要路径。党的二十届四中全会明确指出:“走中国特色社会主义社会治理之路,确保社会生机勃勃又井然有序。”这一重要论述为新时代社会治理指明了方向,而打造以“共建共治共享”为核心特征的社会治理共同体,正是治理体系迈向现代化的关键要求之一。这就要求我们必须将治理与服务重心向基层下移,为基层提供更丰富、更全面、更精准的服务,最终实现有序且充满活力的治理成效。

在实践中,社区治理共同体的构建仍面临诸多困境。一方面,社区作为基层治理的主要依托,实际工作中常因行政任务负担过重、沟通协调作用发挥不畅,导致治理功能难以正常施展;另一方面,随着城镇化进程快速推进,社区规模与数量持续扩大,居民对公共服务的种类与质量需求不断提升,而行政服务效率低下、公共服务供给不足的问题也日益凸显;此外,在市场经济冲击下,以往以血缘和地缘为纽带的社会团结形式逐步消解,传统“熟人社会”加速向“陌生人社会”过渡,以亲情、友情为核心的社交关系逐渐被经济利益关系所替代。在上述多重因素的叠加影响下,社区居民的集体归属感随之减弱,参与社区事务的积极性与主动性也受到较大冲击。

(作者单位:中共日照市委党校)

# 浅谈新时期下如何开展院前医疗机构党建工作

■ 裴一儒

在新时代新背景下,院前医疗机构党建工作面临着新的机遇与挑战。随着医药卫生体制改革的持续深化和人民群众对健康需求的日益多元化,“如何高质量推进党建工作,切实增强党组织的政治功能和组织功能”已成为院前医疗机构必须着力破解的重要课题。

## 院前医疗机构开展好党建工作的重要意义

院前医疗机构作为我国医疗卫生服务体系中不可或缺的关键环节,承担着急危重症患者的现场急救、安全转运及初步医疗处置等重要职责。其党建工作的成效与质量,深刻影响着医疗服务的整体水平和运行效率。加强院前医疗机构党建工作,能够有效提升党员队伍的思想政治素质和职业责任感,使其在面对突发公共卫生事件和紧急医疗救援时,能够始终保持高度的政治自觉和行动一致性,做到迅速响应、科学研判、高效处置,切实守护好人民群众的生命安全与身体健康。同时,开展好党建工作有助于推动院前医疗机构内部管理机制的科学化与规范化,通过充分发挥基层党组织的政治核心和战斗堡垒作用,以及党员的模范带头作用,进一步健全规章制度、优化工作流程、强化监督执行,从而实现管理效能的整体提升。此外,扎实开展好党建工作能够不断增强院前医疗机构的团队凝聚力与向心力,积极营造团结协作、奋发有为的文化氛围,激励广大急救人员以更高的热情与更强的创新精神投身院前医疗事业,为其持续健康发展提供坚强的组织保障与精神动力。

## 院前医疗机构党建工作中存在的问题及其形成原因

### 1.理论学习的深度与广度不足

一是理论学习的系统性、深入性不足。部分党员干部在理论学习中存在“碎片化”现象,对习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和实践要求理解不够全面深入,未能完全做到学思用贯通、知信行统一。二是理论学习成果向工作实际成效的转化路径仍需探索,未能充分发挥理论对实际工作的指导作用。三是学习形式较为单一,部分学习活动仍以读文件、听报告为主,吸引力、感染力不足,难以有效激发党员干部的学习热情。

### 2.党建与业务融合不够深入

一是党建与业务“两张皮”现象在个别环节仍然存在。党建工作与业务工作结合不够紧密,党组织的功能发挥更多停留在号召与学习层面,未能充分体现党建对业务的引领与促进作用。二是在党建载体与活动的创新方面,缺乏针对性强、实效性高的措施,未能有效将党建优势转化为推动院前急救业务发展的强大动能。三是党员在业务工作中的潜能挖掘不足,先锋模范作用发挥不够均衡,部分党员在急难险重任务中“站出来、冲上去”的意识与行动力有待加强。

### 3.对党员的教育管理监督力度不足

一是党员教育管理的精细化程度有待提升。对党员个体差异的关注不够,未能针对不同年龄、不同岗位党员的特点,提供更加个性化、精准化的教育管理服务。二是党员队伍的综合能力提升仍需持续用力,部分党员的政治理论水平、业务能力与群众工作本领有待进一步加强;特别是新发展的党员,对其政治理论学习的要求不够严格,学习成效不佳。三是党风廉政教育形式单一、内容不够丰富,未能充分结合党员干部的思想实际与工作实际,廉洁教育的针对性与实效性不强,导致个别同志从思想深处对自已要求不高,缺乏自我约束意识。

问题的形成原因主要有以下几方面。一是

为应对复杂的社区治理难题,打破传统社区治理模式的困局,各治理主体需明确自身职责范围,持续提升基层治理社会化水平。具体而言,可从以下三个方面推进协同治理:一是坚持党委统筹领导,推动治理关系协同。党委政府在治理共同体建设中发挥关键引领作用,为此需不断强化政治引领,将党的工作理念转化为实际行动,明晰政府、市场、社会组织及社区成员各方的权利与义务边界,并在此基础上构建扁平化、网格化的有效治理模式。二是推动社区赋权,促进治理能力协同。在党委统筹规划权责边界的基础上,需进一步理清各方职责,政府负责提供社保、医疗、养老等基础性兜底民生服务,市场作为社区服务提供的主渠道,而社会组织则承担公益性补充角色。为实现这一分工落地,可通过购买服务等方式吸纳各方力量广泛参与,在提升服务质量与治理效能的同时,既充分保障居民基本生活需求,又实现多方共赢。三是凝聚社区共识,促进治理意识协同。构建社区治理共同体还需充分激发居民的主体意识,通过宣传教育引导居民积极参与居委会、业委会等社区自治组织,以此提升居民的主人翁意识,进而凝聚社区共识,汇聚社区力量,最终增进社区情感认同,推动社区和谐有序发展。

(作者单位:中共日照市委党校)

# 多举措深化国有企业廉洁教育

■ 艾佳丽

二十届中央纪委四次全会强调,制定新时代廉洁文化建设三年行动计划(2025—2027年),讲好中国反腐败故事。国有企业作为国民经济的重要支柱和反腐败建设的重点领域,探索加强廉洁文化建设、强化廉洁教育,是培养国有企业良好政治生态的重要途径,也是国有企业实现高质量发展的内在要求。新时代背景下,需多举措深化国有企业廉洁教育,不断提升国有企业廉洁文化建设的实效性。

## 紧扣主营业务 突出廉洁教育靶向性

国有企业作为市场主体,追求经济效益、实现国有资产保值增值是其重要任务。因此,国有企业廉洁教育必须以保障业务经营发展为核心,紧密结合经营业务实际,聚焦关键环节与核心岗位,实现“精准滴灌”。具体而言,首先要深入分析不同业务板块、业务流程中的廉洁风险点,有针对性地开展廉洁教育。例如,在工程建设领域需突出招投标、工程变更、进度款支付等环节的廉洁要求;在投资并购领域应强调立项决策、尽职调查、资产评估等方面纪律红线;在销售采购领域则要紧盯供应商选择、询价定价、货物验收等关键节点的风险防范。其次,要将廉洁教育深度嵌入业务决策与执行

全流程:通过编写具有业务特色的廉洁风险防控手册,将防控责任落实到岗到人;通过召开见面会、座谈会等形式强化廉洁要求;开展同步监督与业务流程廉洁评估。通过这些举措使廉洁教育与干部职工日常工作深度融合,引导员工在业务开展中自觉筑牢廉洁防线,确保廉洁要求内化于心、外化于行,从而有效服务保障企业核心业务健康发展。

## 强化分类施教 提升廉洁教育精准度

国企人员结构多元,不同岗位职责各异、风险等级不同。因此,廉洁教育必须避免“一刀切”,实行分层分类、因人施教,具体需针对不同群体实施差异化教育策略:针对领导干部,需重点加强理想信念、政治纪律和政治规矩教育,督促其树立正确权力观,严格贯彻民主集中制,落实“三重一大”决策要求,履行“一岗双责”,管好自己和身边人,以此突出“关键少数”的示范引领作用;对于“人财物”等关键岗位员工,则需提高廉洁教育的频次与深度,重点强化依法依规履职和廉洁风险防控意识,通过反面典型案例强化震慑,使其明确行为底线、知晓违规后果,增强遵章守纪的自觉性;而对于年轻干部和新进员工,应着眼“系好第一粒扣子”,将廉洁教育作

为必修课,加强职业道德与操守教育,帮助他们树立正确价值观和职业观,夯实廉洁从业基础。

## 丰富形式载体 增强廉洁教育感染力

廉洁教育传统说教模式较为刻板,较难激发干部职工的思想共鸣,较难取得理想效果。因此,必须积极探索内容丰富、形式多样、生动活泼的廉洁教育方式,增强吸引力与渗透力。一是用好用活企业资源:挖掘企业发展中涌现的正面先进人物、廉洁事例,以及反面违规违纪违法典型人物、案例,以干部职工熟悉的身边人、身边事为切入点,从正反两方面提升廉洁教育效果。二是提升干部职工参与感:组织创作微电影、故事集、舞台剧、书画等具有企业特色的廉洁文化作品,让干部职工亲身参与创作过程,增强对企业廉洁文化的认同感;通过组织旁听职务犯罪案件庭审、参观廉政教育基地等方式,让干部职工“沉浸式”实地感受、直面“现场”。三是营造浓厚廉洁文化氛围:线上线下同向发力,线上依托企业办公内网、微信公众号等开设廉洁文化专栏,推送廉洁教育信息及反面典型案例,实现廉洁教育随时可见的“便捷化”;线下在办公室、电梯、走廊等场所设立廉洁文化墙、设置电子显示屏、张

贴廉洁格言警句,实现廉洁教育随处可见的“常态化”。

## 强化联动协同 打造廉洁教育大格局

廉洁教育是一项系统工程,需整合企业内部各方力量形成齐抓共管合力,绝不能仅靠纪检部门单打独斗。为此,企业应构建“党委统一领导、纪委组织协调、部门各负其责、职工广泛参与”的廉洁文化建设工作大格局。其中纪检部门需充分发挥枢纽作用,加强与宣传、党建、工会、团委等部门的沟通协作,通过定期会商、资源共享、活动联办等机制共同策划推进廉洁教育。例如,可结合团委引领青年思想的特点,联合开展廉洁主题团日、知识辩论赛等活动,引导青年职工树立崇廉尚洁价值观;依托工会组织覆盖面广的优势,将廉洁教育融入文艺汇演、廉洁家访等活动,实现“八小时内外”教育全覆盖,从而形成多方联动、同频共振的廉洁教育生态。

加强国有企业廉洁教育,贵在精准、重在创新、成在持久。通过紧扣业务、分类施教、丰富形式、协同发力,能持续厚植企业廉洁土壤,培育风清气正的廉洁文化氛围,为国有企业坚守初心使命、实现高质量发展提供坚强有力的保障。

# 新时代清廉国企建设与职工思想教育协同发力的策略探讨

■ 梁华兵

当前,部分国企腐败案件频发,职工思想层面存在的认知偏差、价值扭曲、纪律松弛是重要诱因。这既受市场经济下功利主义等不良思潮的影响,也源于部分国企思想教育形式单一、内容脱离实际,未能充分结合工作实际。三是队伍管理未能做到与时俱进:党员教育培训形式单一,抓落实与督查力度不足,导致党员学习多停留在表面,未能深入理解并运用到实际工作中;对队伍思想动态及工作生活情况的了解不够及时、全面,警示教育的宣传引导也缺乏针对性。

## 开展好院前医疗机构党建工作的重要举措

### 1.持续深化理论武装

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大、二十届历次全会精神作为首要政治任务,以此为统领不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。为此,需健全完善常态化学习机制,通过创新学习形式、丰富学习内容,引导党员干部在学深悟透、融会贯通上下功夫。具体而言,可组织专题研讨、集中学习、党课宣讲等多样化活动,推动理论学习往深里走、往心里走、往实里走;推行“沉浸式”理论学习,确保党的创新理论真懂真信真用;强化政治忠诚教育和党性教育,引导党员干部坚定理想信念、严守政治纪律,坚持问题导向,围绕院前急救工作中的重点难点问题开展针对性学习,特别要加强对习近平总书记关于卫生健康工作重要论述和指示批示精神的学习,切实提升学习与工作的结合度。

### 2.促进党建与业务融合

抓好成果转化,聚焦院前医疗急救质量提升、信息化建设等重点工作,找准结合点,抓住关键点,切实将学习成效特别是党纪学习教育成果,转化为履职担当、攻坚克难的实际行动,为推进院前急救高质量发展作出积极贡献;创新党建工作载体,围绕院前急救工作,积极探索“党建+”模式,将党建融入院前急救业务工作全过程、各环节,在攻坚克难中设立“党员责任区”“党员示范岗”,引导党员干部立足岗位争先创优,在重大任务、关键时刻冲锋在前,充分发挥党员在院前急救工作中的先锋模范作用,永葆党的生机活力。

### 3.加强党员教育管理

紧密围绕党的创新理论、基本路线、方针政策,以及上级党组织的最新部署要求,制定系统化、精准化的学习计划;注重将学习内容与岗位职责、当前热点难点问题相结合,增强学习的现实针对性和指导性;开展丰富多样的学习活动,组织党员干部参观红色教育基地、观看主题影片、举办知识竞赛,进一步筑牢信仰之基、补足精神之钙;坚持严管与厚爱相结合,严格党员发展程序,加强党员教育培训,定期组织党员开展小组讨论和交流活动,鼓励预备党员分享学习心得和体会,促进共同提高;丰富廉政教育学习载体和形式,组织党员干部观看警示教育片、参观警示教育基地,进一步增强党员干部遵纪守法、廉洁奉公的意识;精准运用监督执纪“四种形态”,在规范用好“第一种形态”上下更大功夫,抓早抓小、防微杜渐;

坚持教育常态化、规矩健全化、管理严格化、问责真化,进一步扎紧制度的“笼子”,全方位筑牢廉洁底线,为推动各项工作更快更好发展提供科学、有效的制度保障。

(作者单位:天津市滨海新区急救分中心)

的有机统一,二者需齐头并进、相辅相成,方能从本质上形成“教育引导思想、思想支撑建设、建设反哺教育”的良性循环。具体而言,要将清廉国企建设延伸至职工思想教育全过程,使职工思想教育作用于清廉国企建设各环节,并将清廉国企建设融入职工思想教育各维度。唯有如此,才能真正实现“思想建企、制度立企、行为正企”,着力营造制度严密、思想端正、行为廉洁的国有企业良好廉洁生态。

## 清廉国企建设与职工思想教育的内在关系

清廉国企建设与职工思想教育是相互依存、相互促进的有机整体,二者共同构成国企廉洁生态的“一体两翼”,缺一不可。

### (一)职工思想教育是清廉国企建设的“思想根基”

清廉国企建设要构建“不敢腐、不能腐、不想腐”长效机制,职工思想教育是“不想腐”的重要保障。清廉建设不仅需依靠制度约束、监督管控等外在手段,更要通过教育引导,推动职工自觉树立廉洁价值观与政治纪律意识,实现从“不敢腐”到“不想腐”的思想转变。只有当职工充分认识到廉洁对企业发展、个人前途、家庭幸福的重要意义,才会主动拒绝利益诱惑,坚守廉洁自律。即便投资、资产处置等重点岗位设有“不能腐”的制度规范,若缺乏针对性思想教育,职工仍可能心存侥幸、钻制度空子,而针对性强、覆盖面广的思想教育,能培育职工“不敢腐”“不想腐”的行动自觉。

反之,若缺乏扎实有效的职工思想教育与坚定的“不想腐”觉悟,清廉国企建设将沦为“无源之水”,再完善的制度也会形同虚设。

### (二)清廉国企建设是职工思想教育的“实践载体”

职工思想教育需依托具体实践开展,清廉国企建设正是鲜活的“实践课堂”。企业查办的挪用公款、收受贿赂等典型案

件,方能从本质上形成“教育引导思想、思想支撑建设、建设反哺教育”的良性循环。具体而言,要将清廉国企建设延伸至职工思想教育全过程,使职工思想教育作用于清廉国企建设各环节,并将清廉国企建设融入职工思想教育各维度。唯有如此,才能真正实现“思想建企、制度立企、行为正企”,着力营造制度严密、思想端正、行为廉洁的国有企业良好廉洁生态。

## 清廉国企建设中职工思想问题及其产生原因分析

### (一)思想认识不足,参与意识薄弱

部分职工对清廉国企建设存在认知误区:有的职工认为清廉建设仅是领导与管理层的事,普通职工无腐败权力,与己无关;有的职工觉得清廉建设不利于自身利益,如“不能吃请、福利发放需规范”等。受此类认知影响,职工参与清廉建设的积极性不高,导致建设氛围不够浓厚。

### (二)价值观念偏差,廉洁底线松动

受不良社会风气影响,部分职工价值观出现扭曲:有的职工存在“功利化倾向”,将“个人利益最大化”视为工作首要目标,为追求业绩或奖金不惜突破廉洁底线,如虚报费用、收受客户礼品;有的职工存在“人情化倾向”,认为“办事靠关系、违规不可怕”,将“人情关系”置于制度之上,放松对自身行为的约束。价值观扭曲导致部分职工廉洁自律意识下降。

### (三)纪律意识淡薄,制度敬畏不足

部分职工存在三种不良心态:一是侥幸心理,认为贪污腐败行为隐蔽,不易被查处,如私自接受合作方提供的高消费宴请等;二是从众心理,看到他人违规未受惩处便随波逐流;三是轻视心理,将违纪行为视为“破点皮、漏点水”无关紧要,认为“小病不断”“小病不治”也无妨,如公车私用等。纪律松弛会导致制度难以落地,制约与监督的有效性也无法得到保障。

### (四)产生原因分析

上述问题的产生源于企业、社会、个人三方面因素。企业层面,思想教育与制度建设存在短板:思想教育形式化严重,内容脱离职工实际、形式单一、开展频次不足,未能充分调动职工积极性;制度与教育脱节且执行不严,进一步削弱了思想教育的严肃性。社会层面,企业易受拜金主义、人情潜规则等不良风气的侵蚀。个人层面,部分职工未树立正确的世界观、人生观、价值观,自我约束力不足,缺乏学习意识与职业道德,对企业和社会的责任感欠缺,容易出现违纪违法问题。

## 在清廉国企建设中加强职工思想教育的策略

### (一)完善思想教育体系,提升教育实效性

清廉国企建设与职工思想教育的协同融合,是“外在约束”与“内在自觉”

将廉洁情况纳入职工年度绩效考核指标;健全责任追究制度,用好“硬约束”倒逼广大干部自觉遵规守纪。广西国控集团深入一体推进不敢腐、不能腐、不想腐长效机制建设,整合初期相继出台清廉建设相关制度22项,切实扎紧“不能腐”的制度笼子。

第二,加强监督管理,确保教育成果落地。强化内部监督,发挥企业大监督体系作用,定期开展廉洁风险排查与专项检查,及时纠偏,搭建“廉洁举报平台”,鼓励职工举报身边的不廉洁行为。同时,凝聚群众监督力量,通过职工代表大会、厂务公开等方式公布企业廉洁情况,成立职工“廉洁监督小组”,主动接受职工监督;邀请上级纪检监察机关、审计机关指导企业监督工作,提升监督质效。通过“制度+监督”的模式,推动职工将廉洁思想转化为自觉行动。广西国控集团制定季度政治监督任务清单,推动纪检监察监督、巡察监督、审计监督、风控监督、法务监督、财会监督等各类监督贯通协调、同频共振,开展“室组地”联合监督办案,排查廉洁风险点308个,建立关键岗位、重要人员廉洁档案265份,织密监督网络。

(三)营造良好廉洁文化氛围,培育职工廉洁理念

第一,开展廉洁文化活动,增强文化感染力。组织“廉洁主题月”活动,引导职工学习廉洁知识,分享廉洁故事;举办“廉洁家庭助廉”活动,邀请职工家属参与廉洁座谈会、签订《家庭助廉承诺书》,借助家庭力量强化职工廉洁意识;开展“廉洁文化作品创作”活动,营造“以廉为荣、以贪为耻”的文化氛围。

第二,加强长效化构建教育机制。建立“常态化、制度化”的思想教育机制,避免教育“一阵风”现象。制定年度教育计划,将思想教育纳入企业年度工作考核;建立分层分类教育机制,针对不同岗位职工制定差异化教育方案;建立教育效果评估机制,根据评估结果及时调整教育内容与形式;将思想教育与职工职业发展挂钩,充分激发职工参与教育的积极性。例如,广西北部湾港集团定期刊发廉洁文化期刊《清风扬帆》,开展党风廉政建设专题党课,举办“清风扬帆 坚守初心”党史学习教育暨廉洁文化作品展,组织编印《清风廉韵》廉洁文化作品集,开展“中秋北港共话廉洁家风”主题党日,将传统文化与廉洁教育有机融合,有效调动了广大职工的参与热情。

第三,长时效化构建教育机制。建立“常态化、制度化”的思想教育机制,避免教育“一阵风”现象。制定年度教育计划,将思想教育纳入企业年度工作考核;建立分层分类教育机制,针对不同岗位职工制定差异化教育方案;建立教育效果评估机制,根据评估结果及时调整教育内容与形式;将思想教育与职工职业发展挂钩,充分激发职工参与教育的积极性。例如,广西北部湾港集团定期刊发廉洁文化期刊《清风扬帆》,开展党风廉政建设专题党课,举办“清风扬帆 坚守初心”党史学习教育暨廉洁文化作品展,组织编印《清风廉韵》廉洁文化作品集,开展“中秋北港共话廉洁家风”主题党日,将传统文化与廉洁教育有机融合,有效调动了广大职工的参与热情。

第二,打造廉洁文化阵地,拓展文化传播渠道。构建“线上+线下”廉洁文化阵地,让职工随时感受廉洁文化熏陶。线下建设“廉政建设展厅”“廉洁文化长廊”“廉洁宣传栏”,张贴廉洁标语、警示教育案例、职工廉洁作品;设置“廉洁书架”,摆放廉洁书籍、杂志供职工阅读。线上在企业内部网站、App开设“廉洁文化专栏”,推送廉洁动态、文化作品、典型案例;利用企业微信公众号、微信群、朋友圈等分享廉洁小知识、短视频,让廉洁文化融入职工日常工作与生活。广西国控集团开展“清廉国控绘画比赛”,在办公楼设立廉政教育展厅、微信公众号开设“我想对国控说”栏目、《广西农垦报》刊登清廉建设动态、职工书屋摆放廉洁书籍,持续加强廉洁文化阵地。

(作者单位:广西国控资本运营集团有限责任公司)

</