

降碳减污扩绿增长协同推进的滨州实践研究

■ 刘建玲

党的二十届四中全会明确提出,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。这一重要论述为新征程上推进生态文明建设提供了根本遵循。近年来,滨州以习近平生态文明思想为指导,将降碳减污扩绿增长作为推动高质量发展的关键抓手,坚持精准治污、科学治污、依法治污,聚焦产业、能源、运输、用地四大结构调整,奋力谱写人与自然和谐共生的现代化的滨州新篇章。

一、降碳减污扩绿增长协同推进中的主要做法及成效

一是产业结构优化升级成效显著。一方面,淘汰落后产能。全面清理整治“散乱污”企业,同步优化产业结构与能源结构,累计关停焦化产能 450 万吨、地炼产能 970 万吨、粗钢产能 961 万吨、生铁产能 777 万吨,转移电解铝产能 203 万吨;淘汰落后燃煤机组 18 台,总装机容量达 100.6 万千瓦,从源头削减高耗能、高排放总量。另一方面,加快重点行业绿色改造升级。完成 5179 台电解槽超低排放改造;聚焦挥发性有机物(VOCs)深度治理,推动 821 家重点企业实现排

放总量与浓度“双控”,同时推进 14 个特色产业集群整体绿色化升级,有效遏制臭氧前体物排放,助力区域环境质量持续改善。

二是能源结构清洁化转型步伐加快。煤炭消费总量大幅下降,煤炭消费量较 2017 年下降 1444.43 万吨,完成 130 台、2054 万千瓦燃煤机组超低排放改造;建成全国最大风电装备产业基地,并网新能源装机总量 560.83 万千瓦,新能源发电量 93.85 亿千瓦时,同比增长 14.72%;淘汰 35 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉 3237 台,共计 421.3 蒸吨,完成 230 台、1237 蒸吨燃气锅炉低氮燃烧改造,减少氮氧化物排放;大力推广清洁取暖,完成农村地区清洁取暖改造 74.7 万户,既保障了民生,又减少了散煤燃烧对空气质量的影响。

三是运输结构调整取得显著突破。“公转铁”项目扎实推进,投资 95 亿元推进铁路专用线建设,阳信汇宏、邹平货运、北海货运通道等 3 条铁路货运专用线相继建成实现通车;老旧车辆逐渐淘汰,国二及以下老旧柴油货车全部清零,累计淘汰国三营运柴油货车 7820 辆、非

营运 6600 辆,建设 10 台固定式和 1 台移动式遥感监测设备,提升道路排放监管能力;非道路移动机械管理方面,完成 16296 辆非道路移动机械编码登记,安装定位系统,为精细化管理和控制其污染奠定了基础。

二、降碳减污扩绿增长协同推进中面临的挑战

一是协同推进中仍面临结构性压力。滨州三产结构中第二产业占比是 42%,电解铝、化工等高耗能、高排放行业在经济中占比依然较高,产业结构调整 and 转型升级任务艰巨,发展的路径依赖短期内难以彻底改变。同时,煤炭消费总量仍占山东省约六分之一,能源结构短期内难以根本改变,转型压力大。

二是实施路径仍需完善。不同地区的经济发展水平和产业结构不同,碳排放总量、碳排放强度存在较大差异。例如,以工业为主的经济发达地区,温室气体排放总量较高;以农业为主的地区,碳排放量较低,但经济增长需求加大了对传统能源的需求,碳排放强度较高,均需因地制宜探索新的发展路径。

三是治理体系还需健全。由于生态产品的公共物品属性,资源环境要素价格形成机制需持续完善,市场化手段运用需加强;部分领域存在监管盲区,个别企业治污主体责任意识不强,存在侥幸心理;环境监管手段相对单一,大数据、人工智能等科技手段应用深度不够,科技支撑能力有待加强。

三、降碳减污扩绿增长协同推进的建议

一是强化协同推进的顶层设计。实现高质量发展,既要守好绿水青山“金饭碗”,又要走好产业与生态协同“共富路”。具体而言,可加快构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系等,分领域分行业实施节能降碳专项行动,实现“降碳—增长”协同推进;探索建立统一规划、协同管理、合作共建、利益共享的边界毗邻地区合作发展新机制,实现“减污—增长”协同推进。

二是差异化分区域系统施策。开展多领域多层次减污降碳协同创新,积极推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区

科学布局、有序转移。

三是完善高效协同的治理体系。健全资源环境要素市场化配置体系,把碳排放权、用能权、用水权、排污权等纳入要素市场化配置改革总盘子;打好财税、金融、投资、价格政策和标准体系“组合拳”;强化税收政策支持,严格执行环境保护税法,完善征收体系;健全生态产品价值实现机制,推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新;大力发展绿色金融,支持符合条件的企业发行绿色债券,引导各类金融机构和社会资本加大投入,探索区域性环保建设项目金融支持模式。

四是创新体制机制,激发全社会参与。革新经济社会发展评价体系,将生态文明建设成效纳入党政领导干部绩效考核并进行离任审计;通过就业、参保、分红等方式,充分调动群众参与生态经济开发的意愿,探索总结“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的实践经验,推动“无废城市”建设,深入开展绿色社区建设。

(作者单位:中共滨州市委党校(滨州行政学院))

推动事业单位党务工作高质量发展的实践路径

■ 孙悦

为了适应时代发展的需要,事业单位党务工作必须不断创新,以推动事业单位的持续健康发展。本文首先分析了新时代事业单位党务工作面临的新形势和新要求,进而提出了几项创新策略,包括加强党的政治建设、深化党建与业务融合、创新党务工作方式方法、加强党务工作队伍建设以及构建智慧党建平台,以期这些策略能够有效提升党务工作的科学化、规范化和信息化水平,为事业的发展提供坚实保障。

随着新时代的到来,我国社会经济进入新的历史阶段,事业单位作为党和国家事业发展的重要力量,其党务工作也面临着新的形势和任务。当前,我国事业单位党务工作正处于转型升级的关键时期,既有机遇也有挑战。为了适应新时代的发展要求,事业单位党务工作必须不断创新,以更好地服务党和国家事业发展大局。

一、新时代事业单位党务工作面临的形势与要求

在新时代的浪潮中,事业单位党务工作正面临着新挑战和新机遇,因而必须将不断加强党的政治建设作为核心任务,以确保政治方向的准确性和政治立场的坚定性。这要求党务工作者必须具备高度的政治敏锐性和洞察力,能够准确理解和贯彻党的理论和路线方针政策。与此同时,事业单位党务工作需要与日常业务深度融合,实现党建工作与业务工作的相互促进。这不仅有利于提升工作效率,还能在工作中体现党员的先

锋模范作用,形成一种正向激励的良性循环。此外,创新是推动工作发展的不竭动力。在党务工作中,引入现代信息技术,如互联网、大数据等,不仅可以提高党务管理的效率,还能通过数据分析等手段,更精准地掌握党员队伍情况和工作动态。加强党务工作队伍建设也是新时代下的一项重要任务。通过培训、学习等方式不断提升党务工作者的专业能力和综合素质,是保障党务工作顺利进行的基础。最后,构建智慧党建平台将是未来的一个重要发展方向。通过这一平台,可以实现党务信息的即时更新与共享,优化工作流程,实现远程教育和互动交流,有效推动党务工作的现代化进程^①。

二、推动事业单位党务工作高质量发展的实践路径

(一)加强党的政治建设

在新时代背景下,事业单位党务工作的政治建设不仅是一项基础性工程,更是推动事业发展的核心动力。在具体实施过程中,我们可以通过构建常态化的政治学习机制,确保党员干部能够及时掌握党的最新理论和政策。比如,可以利用现代信息技术,开发专门的学习平台,将党的理论知识以互动问答、案例分析等形式呈现,提高学习的吸引力和实效性。同时,通过定期组织政治生活会,鼓励党员干部开展批评与自我批评,以此强化政治纪律和政治规矩。此外,还可以通过模拟决策、角色扮演等创新方式,提高党员干部应对复杂政治局面的能力,确保他

们在实际工作中能够坚定政治立场,准确执行党的决策。

(二)深化党建与业务融合

事业单位的党建工作与业务工作不是孤立的,而是相互促进、相辅相成的。在实际工作中,我们可以通过建立党员示范岗,让党员在日常工作中发挥先锋模范作用,影响和带动周围同事。例如,可以在关键岗位或项目中设立党员示范岗,让党员在专业技能、工作态度、团队协作等方面成为标杆。同时,开展党员志愿服务活动,让党员在服务社会、服务群众中展现党的先进性。此外,推动党建与业务工作同部署、同落实、同考核,确保党建工作与业务工作同步发展。具体来说,可以在制定年度工作计划时,将党建工作目标与业务发展目标相结合,形成一套完整的工作体系。在考核评价时,不仅要考核业务成果,还要考核党建工作的成效,确保二者相互促进,共同提升事业单位的整体工作水平。在这些具体措施下,可以有效地将党建工作与业务工作紧密结合,实现党建工作与业务工作的深度融合。

(三)创新党务工作方式方法

在新时代背景下,事业单位党务工作方式方法的创新要着眼于增强党员的主体性和参与感。为此,可以探索建立一种更为开放和包容的党务工作模式。例如,可以通过建立开放式的党务工作平台,鼓励党员提出自己的见解和建议,实现党务工作的民主化和透明化。在这个平台上,党员可以就党务工作的各项议题进行自由讨论,形成共识。同时,可以

引入党员参与式决策机制,让党员在党务工作中发挥更大的作用。例如,通过在线投票系统,让党员对党务工作的重大决策进行投票,确保决策过程的公正性和合理性。此外,可以设立党员意见箱,收集党员对党务工作的意见和建议,及时反馈并采纳合理建议,提高党务工作的质量和效率。通过这种方式,党务工作不再是单向的信息传递,而是变成了一个双向互动的过程。党员的主体性得到了充分发挥,他们的参与感和归属感也得到了增强。

(四)加强党务工作队伍建设

党务工作队伍的建设是推动党务工作创新和发展的基石。在选拔和培养党务工作者时,要注重其政治素养和专业能力,通过严格的选拔程序和全面的培训体系,确保党务工作者的能够胜任新时代党务工作的要求。例如,可以建立党务工作者能力模型,明确不同岗位的能力和素质要求,以此为基础进行选拔和培训。在培训过程中,采用案例教学、角色模拟等互动式教学方法,提高培训的实践性和针对性。同时,鼓励党务工作者参与到实际工作中,通过项目实践、课题研究等方式,提升其解决实际问题的能力。此外,建立党务工作者交流平台,促进不同单位、不同领域的党务工作者之间的经验分享和知识交流,形成学习型、创新型党务工作队伍。经过这样的措施,不断提升党务工作者的专业水平和创新能力,为事业单位党务工作的创新发展提供坚实的人才支撑。

(五)构建智慧党建平台

在新时代的背景下,事业单位党务工作的创新路径之一是构建智慧党建平台,这不仅是技术革新,更是工作模式的转变。实施过程中,可以着手建立一个集中的党建数据库,整合党员信息、活动记录、学习资料等数据,实现信息的集中管理和快速检索。在此基础上,开发一套党建管理软件,该软件具备用户友好的界面和强大的后台处理能力,能够处理日常党务工作流程,如党员管理、活动组织、意见征集等。进一步推广党建移动应用,让党员能够随时随地通过手机等移动设备参与党建活动,接收最新资讯,进行在线学习和交流。移动应用可以集成即时通讯、在线投票、活动报名等功能,提高党员的参与度和互动性。这些措施有助于不断提升党务工作者的专业水平和创新能力,为事业单位党务工作的创新发展提供坚实的人才支撑。

结语

新时代事业单位党务工作的创新路径是一个不断探索和实践的过程。通过加强党的政治建设、深化党建与业务融合、创新党务工作的方式方法、加强党务工作队伍建设以及构建智慧党建平台等策略的实施,可以推动事业单位党务工作的创新和发展。同时,还需要不断总结经验教训,加强理论研究和实践探索,为事业单位党务工作的创新提供有力支持。

(作者单位:天津市东丽区文学艺术界联合会)

以高质量党建引领国有企业发展的高质量发展路径探析与实践

■ 张聪 张妙群

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存的新时期。国有企业肩负着稳定宏观经济、推动科技自立自强、维护国家产业安全等重大使命。在此背景下,“如何通过加强党的建设,引领国有企业克服风险挑战,实现高质量、可持续发展”成为一个具有重大理论与实践意义的课题。

本文选取正菱控股作为研究对象,其作为一家区属国有资本投资运营平台,在短短数年内实现了资产规模与经营业绩的跨越式增长,并在创业投资、产业培育、园区运营等领域取得了显著成效,其快速发展与该公司党委持续探索高质量党建的引领保障作用密切相关。本文旨在通过对其实践经验的系统梳理,为同类企业提供可资借鉴的范式。

一、高质量党建引领国有企业发展高质量发展的理论逻辑与实践框架

高质量党建与高质量发展是相辅相成、辩证统一的有机整体。高质量发展是检验党建工作成效的最终标尺,而高质量党建则是实现高质量发展的根本政治

前提和组织保障。其内在逻辑在于,党对国有企业的领导能够确保企业发展的正确政治方向,并通过强大的组织动员能力,将国家战略意志有效转化为企业的发展战略和具体行动,从而在复杂多变的市场环境中凝聚共识、攻坚克难。基于正菱控股的实践,本文构建了一个包含七大核心要素的实践框架,系统阐述了高质量党建引领保障高质量发展的作用机制。

1.强化政治引领,筑牢思想根基

思想是行动的先导。以习近平新时代中国特色社会主义思想作为国有企业改革发展的指导思想,是确保企业沿正确方向前进的根本。正菱控股党委严格落实“第一议题”制度,正是抓住了根本,为企业高质量发展奠定了坚实的思想基础。

2.嵌入公司治理,把准战略方向

将党的领导有机融入公司治理结构,是落实“两个一以贯之”的核心环节。《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》明确要求,坚持和完善“双向进入、交叉任职”领导体制。正菱控股通过制定并执行《党组织前置研究讨论重大经营管理事项清单》,从治理结构上确保了党组织在重大决策中的把关定向作用。

3.服务国家战略,践行国企担当

国有企业不仅具有经济属性,更兼具政治属性与社会属性,其发展战略必须与国家战略同频共振。正菱控股在乡村振兴、粤港澳大湾区建设等领域的积极作为,是国有企业发挥“顶梁柱”和“压舱石”作用的生动实践,也是对“推动国有资本向关系国民经济命脉和国家安全的重要行业和关键领域集中”(出自《中华人民共和国企业国有资产法》)这一政策导向的积极响应。

4.推动深度融合,破解“两张皮”难题
党建与业务“两张皮”是长期困扰国企党建实效的难题。学术界普遍认为,推动党建与业务深度融合,需要建立有效的机制和载体。正菱控股探索的“四同”机制和“党建+”模式,将党建工作嵌入业务流程和价值创造的关键环节(如项目攻关、科技创新),有效验证了“围绕中心抓党建,抓好党建促业务”的实践逻辑,为破解“两张皮”问题提供了可操作的解决方案。

5.锻造坚强组织,夯实人才基础

党的组织体系与人才队伍建设是党创造力、凝聚力、战斗力的源泉。坚持党管干部、党管人才原则,建设高素质专业化企业领导人员队伍,是国企党建的重要内容。正菱控股在组织建设与人才引

进方面的成效,体现了将组织优势转化为人才优势,进而形成竞争优势的传导路径。

6.全面从严治党,筑牢风险防线

加强国有企业党风廉政建设和反腐败工作,对保障国有资产安全、防止国有资产流失至关重要。正菱控股构建的合规风控体系与全面从严治党相结合,将党组织的监督内嵌于企业风险管理流程之中,这与《关于建立国有企业违规经营投资责任追究制度的意见》等政策精神高度契合,为企业行稳致远提供了坚实的纪律和制度保障。

7.凝聚文化力量,培育发展软实力
企业文化是企业核心竞争力的重要组成部分。将红色基因融入企业文化,培育具有中国特色的先进企业文化,能够为国有企业发展提供强大的精神动力。正菱控股将“守正、创新、务实、卓越”的价值导向与党的建设相结合,正是对“文化自信”的企业级诠释,有效增强了企业的内生凝聚力和发展向心力。

二、正菱控股的实践成效:高质量党建的成果检视

通过上述路径的深入实践,正菱控股取得了显著的发展成效。这些量化与质化的成果,为高质量党建的引领保障作

用提供了有力的经验证据。其资产规模、营收利润的持续增长,直接体现了党建对企业经济效益的促进作用;其在科技创新投资、产业园区运营、关键企业帮扶等方面的突出成就,则彰显了党建在提升企业核心能力、履行社会责任方面产生的综合价值。这一案例生动表明,高质量党建的投入能够为企业带来切实的发展回报。

三、结论与启示

正菱控股的案例研究表明,高质量党建并非企业经营的“成本”,而是能够带来显著经济效益和社会效益的“战略性投资”。其成功实践的核心在于通过系统化、机制化的设计,实现了党建与公司治理、战略发展、日常经营的“真融入”与“深融合”。未来的相关研究可进一步通过多案例比较或量化分析,更精确地度量党建对企业绩效的作用机制与影响程度。对于广大国有企业而言,正菱控股的实践启示在于:必须坚定不移地以高质量党建为统领,将党的政治优势、组织优势和群众工作优势,系统性、创造性地转化为企业在激烈市场竞争中的制胜优势,为企业高质量发展提供不竭动力。

(作者单位:珠海市香洲正菱控股有限公司)

医养结合养老服务模式的优化路径与实践研究

■ 杜媛媛

当前,我国正面临着日益严峻的人口老龄化趋势。习近平总书记指出:“完善社区居家养老服务网络,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。”为养老服务体系建设指明了方向。传统养老模式难以满足老年人日益增长的医养一体化需求,而医养结合作为应对人口老龄化的创新模式,能为老年人提供持续、全面的照护服务,成为破解养老难题的关键抓手。

一、医养结合养老服务模式的发展现状

(一)服务体系碎片化问题突出

当前,医疗与养老服务体系分属不同部门管理,导致资源整合存在制度性障碍,且缺乏统一的法律协调机制。养老机构普遍缺乏专业医疗资源支持,医疗机构又难以提供长期照护服务,这种“医养分离”的格局无法为老年人提供连续性的健康养老服务。同时,政策协同效能不足,资源配置结构性失衡以及支付体系韧性存忧,进一步制约了医养服务的系统集成与服务效能提升。在实践层面,虽有部分地区已初步建立医养结合服务网络,但服务协议的法律效力与执行标准仍亟待统一。此外,很多养老机构虽具备居住空间,但缺乏专业医疗设备和持证医护人员;家庭医生签约服务看似实现全覆盖,却对居家老人的慢性病管理、康复护理等核心需求缺乏常态化、持续性跟踪服务,服务实效性不足。

(二)专业人才队伍建设滞后

目前,同时具备医疗护理和养老服务双重技能的复合型人才尤为匮乏,现有从业人员普遍存在年龄偏大,专业技能薄弱,职业认同感低等问题。从制度保障来看,从业人员资质认证与执业规范体系尚不完善,行业准入门槛缺乏统一标准。由于薪酬待遇偏低、职业发展路径不清晰、工作强度较大等因素,人才流失现象较为严重,直接影响服务质量的稳定提升。一方面,人才结构不合理,技能单一等问题阻碍了医养结合服务的系统性突破;另一方面,高素质专业人才“引不来、留不住”的困境,进一步加剧了行业人才供需矛盾。

二、医养结合养老服务模式优化路径

(一)创新服务供给模式

一方面,要建立分级分类精准服务,针对不同健康状况的老年人制定差异化服务方案;对于健康活力老人,以健康管理、预防保健、文化娱乐为主,开设健康讲座、慢性病筛查、健身康养等服务,搭建老年社交平台;对于慢性病老人,侧重疾病规范管理、康复护理和用药指导,组建由医生、护士、康复师组成的专项服务团队,提供定期随访、康复训练、膳食调理等定制化服务;对于失能、半失能老人,提供 24 小时专业医疗照护、长期护理和临终关怀服务,配备专业护理设备和持证护工,保障生活照料与医疗服务无缝衔接;对于失智老人,建立专门照护单元,采用专业干预手段和人性化照护方案,维护老人生活质量。另一方面,要促进多元服务场景融合:推动居家、社区、机构医养服务深度联动,构建“15 分钟医养服务圈”。居家层面,强化家庭医生签约服务的实效性,开展上门巡诊、健康监测、康复护理、药品配送等服务,依托“互联网+医养”平台实现远程问诊、紧急救援一键响应;社区层面,建设嵌入式医养服务中心,整合日间照料、康复理疗、临时托养、医疗咨询等功能,引入医疗机构派驻医护团队,实现“小病不出社区、康复在社区”;机构层面,鼓励养老机构内设医疗卫生机构,或与周边医院建立紧密合作关系,开通绿色就诊通道,实现检查、诊疗、住院、康复等服务的无缝对接与无缝对接。

(二)完善政策支持体系

建立健全医养结合发展的政策支持与制度保障体系,破除体制机制障碍。第一,加强顶层设计与立法保障,建立民政、卫生健康、医保、财政等多部门协同工作机制,明确职责分工,统一服务标准,准入规范和评估体系。国家层面已发布《关于开展医养结合促进行动的通知》,明确完善服务资源布局、加强人才队伍建设、发展居家和社区服务等多项措施,各地需加快政策落地与细化。第二,着力完善医保支付配套法律法规体系,扩大医保覆盖范围。各地应积极推进将符合规定条件的医养结合机构(含养老机构内部设置的医疗卫生机构)纳入基本医疗保险定点服务范围,目标到 2027 年底实现所有自愿申请并满足准入条件的医养结合机构内医疗卫生机构全部纳入医保定点。第三,完善“互联网+医疗”服务、上门医疗服务等收费政策,为新型服务模式提供支撑。第四,推动符合条件的医养结合机构纳入长期护理保险定点服务机构,强化服务协议法律效力,促进经济困难高龄、失能老年人补贴政策与长期护理保险制度有效衔接,统一老年人能力评估标准。第五,通过税收优惠、场地支持等政策工具,引导社会力量积极参与医养结合服务供给;完善社会资本参与机制,对政府和社会资本合作模式养老项目给予特许经营期延长支持,对养老不动产投资信托基金产品实施税收递延政策,充分激发市场活力。

三、结语

推进医养结合养老服务模式的优化升级,是积极应对人口老龄化的必然选择。未来,应当坚持以老年人需求为导向,通过创新服务供给模式、完善政策支持体系等关键举措,逐步构建起多层次、多元化、可持续的医养结合服务体系。这不仅需要政府部门的统筹规划与政策扶持,更需要社会各界的共同参与,持续优化服务质量与供给效率,为老年人提供更加优质、便捷、有温度的医养结合服务,切实提升老年群体的生活品质。

(作者单位:三峡大学)