

以党建引领机关事务工作高质量发展

■ 侯洁

2022 年 6 月，习近平总书记对机关事务工作作出战略擘画，明确了“两个重大”“一个作表率”“两个更好服务”的职能定位和目标方向，并多次强调勤俭办一切事业，大力弘扬勤俭节约，坚决反对铺张浪费，为新时代机关事务工作指明了发展方向，提供了根本遵循。天津市机关后勤事务服务中心以党建工作为引领，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，不断探索“党建+业务”融合发展的有效路径。

一、凝心铸魂，在加强党的政治建设筑牢思想根基上下功夫

机关事务部门不仅是后勤机关，更是政治机关，必须旗帜鲜明地将政治属性置于一切工作的首位，树牢“事务之中有政治”的思想自觉和行动自觉。坚持把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神纳入常委会、中心组学习“第一议题”，结合机关事务工作实际不断加大成果转化力度，以严的基调、实的作风、硬的措施，深入推进全面从严治党向基层延伸，向纵深发展。

西部山区县域经济数字化转型的实践路径

■ 肖岑

随着数字技术的快速发展，县域经济的转型面临关键挑战。党的二十大报告明确提出“促进区域协调发展”。而我西部山区的县域，其特殊的地理位置和资源禀赋，在数字化转型过程中面临着基础设施落后、人才短缺、资金投入不足等诸多挑战。为了西部山区县域也能紧跟数字化转型的巨大机遇，实现西部山区县域经济的可持续发展，因地制宜地探索将各自县域生态优势与数字技术相结合的创新发展路径，具有重要意义。

加大对数字化转型的资金投入

通过省、市、县三级政府的规划与引导，让社会资本参与等多元化融资方式，为西部山区县域的数字化转型提供必要的资金支持。同时，鼓励本地金融机构拓展创新服务模式，为西部山区县域的中小微企业提供定制化、便捷的普惠金融服务，解决其在数字化转型过程中的融资难题。此外，注重资金的合理配置和高效利用，激发市场活力，推动县域经济整体跃升，确保数字化转型项目的顺利实施和可持续发展。

积极引进和培养数字化人才

人才是发展的关键。基于西部山区县域的产业特点和发展优势，通过政策引导、校企合作、专项计划等方式，吸引更多专业人才投身西部山区县域的数字化转型事业，并提供良好的工作环境和职业发展机会，确保人才能够扎根山区、服务山区。同时，加强与高校和职业培训机构的合作，定向培养一批既懂技术又熟悉山区县域经济特点的复合型人才。此外，加强对本地人才的培训和教育，提升他们的数字素养和应用能力，让更多人成为数字化转型的参与者和受益者，共同推动西部山区县域经济的良性发展。

推动建立数字创新平台和加强知识产权保护

西部山区县域政府和企业应共同建立数字创新平台，促进技术交流和合作，为县域内的中小微企业和创业者提供创新孵化服务，鼓励本地产业利用数字技术进行创新升级。同时，西部山区县域政府应加强知识产权保护，激发创新活力，形成良性循环，不断提升西部山区县域经济的核心竞争力，让西部山区县域能够在数字化转型的道路上稳步前行，实现经济的可持续发展和社会的全面进步。

推动“产业 +”数字化转型

数字化转型是趋势，也是推动西部山区县域经济高质量发展的关键一环。应结合西部山区各县域特色，选取重点产业进行数字化改造升级，尤其在农业、林业、旅游等方面，并通过数字化的手段提升生产效率，优化资源配置，打造具有山区特色的数字化产业链。同时，鼓励和支持县域内的企业通过数字化改造不断提升市场竞争力和盈利能力，形成数字化转型的良好示范效应，从而提升县域经济的整体实力，带动就业、改善民生，为西部山区县域的可持续发展注入新的活力。

(作者单位:中共平武县委党校)

党委以深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神为切入点，立足“三会一课”，辅以专题研讨会、读书班、党务培训等形式，着力抓好党员干部政治理论学习质量，紧扣中心工作高质量发展这一首要任务，将党建与业务工作同谋划、同部署、同考核、同落实。

坚决扛起党风廉政建设主体责任，多措并举抓好日常监督，营造崇廉尚实、干事创业的政治生态。领导班子定期与重点领域、关键岗位人员开展履职、廉政谈话，不断健全风险防控体制机制。组织开展违纪案例“每月一学”，运用反面典型，强化“以案四说”。抓好干部职工“八小时以外”监督管理，将遵规守纪刻印于心，内化为日用而不觉的言行规范。

二、丰富载体，在加强党的组织建设和堡垒作用上求突破

激活党内生动力，促进党建与业务工作同频共振。班子成员切实履行“一岗双责”，定期对分管部门工作情况开展跟踪问效，督促落实。树立大抓基层的鲜明导向，积极开展“四强”党支部创建活动，推进党支部规范化、标准

化、信息化建设，引导基层各支部结合实际需要两两结对，每季度开展一次联合共建，做到党员联学、活动联办、资源联用，使党员干部在活动中加强沟通、增进了解，相互促进。

举办“满意·心服务”党建品牌创建活动，即“红心铸魂、匠心做事、真心服务、精心管理、安心有序”，让党建品牌成为干部职工的思想灯塔、行动指南，引导干部职工站在新起点、树立新思维、展示新形象、创造新业绩。同时以新时期后勤管理服务工作新特点和新要求为出发点，分析研判存在的问题短板，有针对性地制定培训计划，落实培训项目。聚焦主责主业，创新教育形式，有计划地“走出去、请进来”，与兄弟单位开展党建业务交流活动，进一步开阔视野，增强本领。积极开展文明服务标兵创建、党员示范岗评选、职工技能大赛等活动，充分发挥党组织的引领优势和堡垒作用。

三、落实责任，在扎实推进机关事务工作高质量发展上排头兵

坚持用大党建思维推动业务工作，聚焦主责主业，树牢党建与业务“一盘棋”理念，推动

创新发展“晋江经验”助力民营经济高质量发展

■ 肖洁

自身条件的最佳方式加快经济发展”等理念，在当下依然适用。

创新发展“晋江经验”，需遵循新质生产力的发展方向，依托当地优势和资源禀赋，培育具有特色与竞争力的产业。一是稳定发展基础，借助人工智能、大数据等新技术改造提升本地优势传统产业，推动其向智能化、高端化、绿色化转型。二是挖掘发展潜力，新兴产业和未来产业是发展新质生产力的重要抓手，要立足自身区位特点和产业基础，引进并发展适宜的新兴产业，制定未来产业发展规划，为经济发展注入强劲动能。三是促进产业集群，通过精准招商吸引与本地优势产业配套的企业入驻，引导产业链上下游相关企业在地理空间上集聚，实现资源共享和优势互补。

(二)畅通要素通道 “晋江经验”提出的“处理好有形通道和无形通道的关系”“处理好工业化和城市化的关系”，为民营经济发展提供了要素支持。

创新发展“晋江经验”，就要搭建有利于创新要素自由流通的平台，为发展新质生产力持续汇聚和塑造生产要素优势。一是加强交通、能源、信息、水利、科创等现代化基础设施建设，为资源高效流通提供保障；二是构建全国统一大市场，减少市场壁垒和要素流通障碍，降低民营企业发展的制度性交易成本，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化；三是推动城市高质量发展，注重以人为本，以优化城市体系和建设安全可靠韧性城市为基础，创建创新、宜居、美丽的城市，同时加强城市的文明培育和智慧赋能，助力城市吸引人才和资金等要素。

(三)创新政商协同

机关事务各项工作走深走实。

创新服务保障模式。建立健全标准体系，针对所管理的领导生活区实际，制定《服务保障标准汇编》，兼顾共性与个性需求，实现“一站式”服务和“整体化”管理。食堂管理实行统一招标，规范服务内容、服务标准、服务流程。针对公车管理、资产管理、工程管理、医疗服务等事务性工作，深化社会化服务改革，创新外包服务模式，强化部门协同与资源整合，推动管理提质增效。

倡导勤俭节约风气。带头落实勤俭办一切事业，统筹财力办大事，聚力资源保重点。加强对预算的科学统筹和执行，树立前瞻意识，确保预算统筹全覆盖、资金保障分层次、支出审批有依据。对物业服务、安保服务、园林养护、绿化保洁等金额较大的项目，进行全面系统地研究分析，统一招标、集中采购，最大限度节省经费。摸清现有资源资产底数，分类整合建档，建立实体公物仓，做好闲置物品的调剂使用，大幅提升资产使用效益。

推行智慧机关事务。根据机关事务工作特

创新发展“晋江经验”，良性的政企互动对民营经济健康发展至关重要。

对民营经济健康发展至关重要。要构建亲清政商关系，创新政府服务方式，打造高效政府。一方面，建立常态化政商沟通机制，依托数据赋能、定期走访、企业座谈等方式，健全企业诉求的收集、处理和反馈机制，定期帮助企业解决困难和问题，最大限度为民营企业发展提供所需支持；另一方面，根据企业需求优化政策供给，前期充分开展调研，为不同行业、不同类型的民营企业出台精准优惠政策；中期利用大数据等信息技术推送惠企政策，实现政策与民营企业需求的智能匹配和一键申领；后期设立政策评估机制，根据政策落实的具体情况及时调整和完善政策，不断提高政策的针对性和有效性。

二、激发民营企业活力，塑造高质量发展核心引擎

晋江的实践充分证明，民营企业是推动晋江经济社会发展的重要力量，因此要不断激发民营企业活力，充分发挥其主观能动性。

(一)强化创新驱动 创新发展“晋江经验”，要充分发挥民营企业的创新主体作用。“晋江经验”提出“处理好发展中小企业和大企业之间的关系”，明确不同类型的企业都是市场经济发展的主体。其中，龙头企业对上下游产业链相关企业有很强的带动作用，条件成熟的大企业要加强管理创新，建立中国特色现代企业制度；中小企业要结合自身优势，依托完善的产业集群和本土链主企业，加强技术创新，走个性化、定制化、专业化发展道路。

推动首发经济成为新质生产力新引擎

■ 韩陆毅

了最核心的差异化价值，这不仅会削弱消费者的参与热情，更导致品牌难以通过首发建立独特的市场认知。

第三，可持续发展能力不足。一方面，政策体系碎片化、协调性不足。上海、北京等一线城市已建立较完善的首发经济体系，但多数地区仍处于探索阶段，各地政策支持力度、申报条件、补贴标准差异较大。另一方面，复合型首发人才供需不匹配。首发行业需要的是具备技术理解力、商业敏感度、政策把控力的复合型人才，而传统教育产出的是单一专业背景人才，且现有人才知识更新速度难以满足首发经济快速迭代需求，技术价值无法充分释放。

三、推动首发经济成为新质生产力新引擎的路径

第一，实施差异化政策供给。在顶层引领上，加强战略规划，明确发展重点与阶段性任务，统筹布局技术首发与品牌首发。在企业层面，差异化支持技术驱动型企业与市场驱动型企业，对高新技术、新能源等战略性新兴产业企业，可简化流程、强化融资等；对中小企业，可提供专项绿色通道，并适当减免上市成本。

第二，以技术创新驱动消费场景升级。打

点，建立信息化智慧平台，融合线上线下、优化资源配置，让信息多跑路，服务对象少跑腿，实现“多网合一”“一网通办”。一是物业管理智能化。实现出入门禁、卫生保洁、房屋维修、送餐配餐等服务项目网上预约，提升服务保障时效性和便捷性；二是公车管理智能化。构建网上预约、网上审核、网上调度全链条管理，实现公车管理“统一平台、全程联网”；三是巡诊就医智能化。搭建健康管理数据库，实现巡诊提醒、病情跟踪、用药管理等服务功能；四是监控系统一体化。整合设备监测、楼宇巡查、人车准入、车辆停放等子系统，实现“一屏观全域、一网管全程”。

机关事务部门始终站在服务保障的第一线，是维系党和国家中心工作高效运转的重要枢纽。新形势下机关事务工作也正处于由“全面推进”迈向“深化提升”的关键阶段。必须破除“局外人”思维，杜绝“旁观者”心态，以党建为引领筑牢根本，坚持务实作风，锚定奋斗目标，奋力开创机关事务工作高质量发展新局面。

(作者单位：天津市机关后勤事务服务中心)

（二）坚持市场导向

创新发展“晋江经验”，民营企业要立足国内大市场，拓展国际市场。“晋江经验”提出“始终坚持以市场为导向发展经济”，而民营企业机制灵活，能够及时调整产品策略，更快响应市场变化，满足市场需求。在国内市场，民营企业要依据自身定位和优势，找准在全国产业链分工中的位置，抓住时代机遇融入新的生产力布局，用高技术含量、高附加值的新产品拓展国内市场；在国际市场，民营企业要抓住“一带一路”建设等机遇，主动加强与世界一流企业的交流合作，以国际化视野打造更多国际品牌，拓展国际市场。

(三)赓续精神特质

创新发展“晋江经验”，要传承和弘扬顽强拼搏、诚信守法的企业家精神。一方面，“晋江经验”提出“始终坚持以顽强拼搏中取胜”，这是对晋江人民群众在推动经济发展过程中所体现精神的充分肯定。当下，更要注重传承和弘扬企业家精神，结合新时代特点赋予顽强拼搏新的时代内涵，提升新一代民营企业爱拼会赢的能力素质；另一方面，诚信是民营企业健康发展的内在动力和根本保障。“晋江经验”提出“始终坚持以诚信促进市场经济的健康发展”，这既传承了中华优秀传统文化，又在改革开放实践中对诚信理念进行了创造性转化和创新性发展。

综上，创新发展“晋江经验”，通过强化有为政府建设与激发民营企业活力双轮驱动，必将为新时代民营经济实现高质量发展注入强劲动力。

(作者单位:中共莆田市委党校)

一、强化有为政府建设，构筑新质生产力赋能体系

创新发展“晋江经验”，要始终加强有为政府建设，推动形成有效市场。“晋江经验”中“始终坚持加强政府对市场经济发展的引导和服务”这一内容，充分证明了政府在市场经济发展中的重要地位和作用。

(一)强化战略引领

要依据时代发展特点，对经济领域重大工作做好顶层设计和战略规划，切实加强党对经济工作的集中统一领导。在我国生产力质态需实现新跃迁的背景下，“晋江经验”提出的“处理好发展高新技术产业和传统产业的关系”“始终坚持立足本地优势和选择符合

第一，技术创新的最终目的是转化为生产力。作为技术创新的重要载体，产品首发通过场景化应用验证技术可行性，收集早期用户测试和市场反馈，加速新技术从实验室到产业化的转化。例如，新能源汽车在首次发布后，基于用户行驶数据持续改进电池管理系统，推动智能化技术快速升级。

第二，产品首发赋能新质生产力的应用落地。技术创新的最终目的是转化为生产力。作为技术创新的重要载体，产品首发通过场景化应用验证技术可行性，收集早期用户测试和市场反馈，加速新技术从实验室到产业化的转化。例如，新能源汽车在首次发布后，基于用户行驶数据持续改进电池管理系统，推动智能化技术快速升级。

政府监管效能提升的核心路径

(一)法治筑基，制度优化强根基 特许经营项目的监管需要建立完整的制度

第三，模式首发推动新质生产力的资源配置。

模式首发是指企业首次推出崭新的商业模式或经营模式的活动，通过改变企业的经营方式和盈利模式，推动行业变革，为新质生产力的拓展和深化提供全新动力。例如，平台经济就是借助数字化连接供需两端，优化市场匹配机制，催生更高效的产业协作模式，推动经济体系向更高效率、更可持续的方向演进。

二、首发经济推进中的现实困境

第一，区域发展不均衡。从当前市场形势来看，北上广深等一线城市依托政策红利和资源优势，首发经济生态较为成熟，呈现“一超多强”的发展格局，好似首发经济是一线城市的“专利品”；而在中西部地区受限于产业基础薄弱、市场培育不足，首发经济在中小城市市场渗透率较低。

第二，消费场景日益“同质化”。随着市场竞争白热化，首发经济正面临创新乏力的困境：线下快闪千篇一律地堆砌霓虹灯与打卡墙，线上营销清一色打着“限量”“独家”等标签……消费者逐渐对同质化的首发套路产生审美疲劳，品牌的创新溢价空间被不断压缩。当整个行业陷入创新惰性，首发经济就丧失

体系。从项目开始到结束的每个环节，都应该有明确的监管要求。例如，在城市供水项目中，需要规定水质检测的频率、应急事件的处理时限等具体标准。同时，政府部门要制定详细的监管责任清单，把管理职责落实到具体部门和人员。绩效考核不仅要要看建设进度，更要关注长期运营效果。此外，政府可以设置服务质量、设施维护等多项考核指标，对于考核不合格的企业，要有具体的整改要求和退出机制。

(二)技术赋能，智慧监管提质效

现代信息技术能大幅提升监管效率。例如，在污水处理项目中安装在线监测设备，可实时掌握出水水质数据，这些数据会自动传输至监管平台，一旦超标便立即报警。区块链技术则能确保运营数据的真实性，有效防止数据造假。建议建立统一的监管信息平台，整合各部门监管数据，当发现异常情况时，系统会自动提示监管人员；同时，借助人工智能技术分析历史数据，还可预测可能出现的问题。通过这些技术手段为监管人员提供更准确的信息支持。

(三)协同创新，多元共治破壁垒 公共服务监管需多部门协作，建议成立专门的协调小组，通过定期召开工作会议来解决部门之间的配合问题；同时，引入第三方专业机构参与监管，以提供更客观的评估结果；市民也可通过手机程序反映公共服务中的问题。不过，需明确各方职责边界：政府部门负责制定标准和实施处罚，行业协会提供专业支持，社会公众进行监督。这种多方参与的监管模式，既能提高监管效率，又能增强监管的公信力。

(作者单位:三峡大学)

浅谈公共服务特许经营中政府监管的效能提升

■ 王宇

公共服务特许经营作为政府与社会资本合作的重要模式，在提升服务效率、缓解财政压力方面发挥显著作用。但实践中尚仍存在监管缺位、权责模糊等问题，既影响公共服务质量，又易引发公共利益受损风险。探讨从制度设计、技术赋能、协同机制三方面建立监管效能提升框架，旨在为优化特许经营监管体系提供理论参考。

政府监管面临的现实困境

当前政府监管主要面临以下几个困境：其一，现行法规对政府监管职责缺乏细化标准，