

大力构建营商环境中的政务新生态

■ 阿布都热合曼·苏来曼

法治诚信：构筑稳定可预期的发展基石

法治与诚信是优化政务环境的生命线，为市场主体提供稳定的制度预期。

践诺重行，打造“契约政府”：《条例》明令自治区各级人民政府及有关部门深化政务信用建设，健全政府诚信履约机制，必须履行向市场主体依法作出的政策承诺和订立的各类合同。这直击“新官不理旧账”的顽疾，以制度刚性守护政府公信力，让企业吃下“定心丸”。

政策连续，杜绝“翻烧饼”：强调涉企政策制定需进行多重审查(科学性、合法性、公平竞争、宏观一致性)并充分听取意见，施行后应保持合理稳定。确因公共利益需要调整的，必须依法定权限和程序进行，并对受损主体依法依规补偿。同时，建立政策评估清理机制，及时废止或修改妨碍公平竞争、损害企业权益的旧规，确保政策环境的连续性和公平性。

监管有度，执法有温度：要求健全行政裁量权基准并动态调整，推行“包容审慎监管”，对轻微违法行为依法制定并公开不予处罚、从轻减

轻处罚及免于强制措施清单；强调执法应选择对经营主体损害最小的方式，并加强非强制手段运用(如说服教育、指导示范等)，体现法治的精度与温度；规范涉企检查，推行“综合查一次”“扫码入企”等模式，严控重复检查、多头检查，最大限度减少对企业正常经营的干扰。

精准服务：提升市场主体获得感与满意度

优化政务的最终落脚点是让企业感受到实实在在的便利与支持。

惠企政策“直达快享”：《条例》力推“免申即享”模式，让符合条件的企业无需申请即可自动享受政策红利；对确需申报的政策，要求简化手续，实现全程网办、“一次申报、快速兑现”，彻底改变“政策好看难兑现”的局面，提升企业的政策获得感和满意度。

降本减负“动真碰硬”：严格实行涉企收费目录清单制(涵盖行政事业性收费、政府性基金、保证金、经营服务性收费等)，实现“部门收费一张清单管到底”，清单之外一律禁止收费，为企业筑起抵御乱收费的坚固防线；严禁国家机关、事业单位违约拖欠企业账款，禁止大型

习近平总书记强调，“营商环境只有更好，没有最好”。这一重要论述深刻揭示了优化营商环境工作的持续性与重要性。营商环境是经营主体生存发展的土壤，而政务环境则是其中的关键核心。新疆维吾尔自治区紧跟国家步伐，积极落实相关政策，通过《新疆维吾尔自治区优化营商环境条例》(以下简称《条例》)，为全区优化营商环境工作提供了坚实保障。《条例》中，“政务环境”作为核心篇章，描绘了一幅以数字政府为引擎、以法治诚信为基石、以企业获得感为标尺的政务服务新图景。这一变革不仅回应了市场主体的深切期盼，更成为撬动区域高质量发展的关键点。

数字政府：驱动政务服务效能革命

《条例》将数字政府建设置于优化营商环境的中心位置，推动政务服务模式实现根本性重塑。**“一网通办”破壁垒**：依托自治区一体化政务服务平台，强力打通部门间数据孤岛，推动跨部门协同办理、关联事项集中办理。从“容缺承诺办”到“异地跨域办”，再到“政策精准办”，数字化手段实现了业务流程的深度再造和效率跃升。尤为瞩目的是探索建

立“涉企兜底服务机制”，直面企业办事中的堵点、难点，彰显了政府解决复杂问题的决心和服务无死角的理念。

中介服务“阳光化”：针对行政审批中介服务这一痛点，《条例》要求编制并公布中介服务事项清单，明确设定依据、流程和收费标准，将中介服务置于阳光之下；同时，建立中介机构惩戒和退出机制，严厉查处乱收费、出具虚假报告等行为，并明确规定行机关不得指定或变相指定中介机构，彻底斩断利益捆绑链条，保障企业的自主选择权，净化市场环境。

政策服务“精准达”：利用数字技术推动惠企政策服务模式革新，一方面依托平台精准推送，通过自治区一体化政务服务平台及时发布和解读政策，变“企业找政策”为“政策找企业”；另一方面，力推“免申即享”，对符合条件的企业，无需主动申请即可自动享受政策红利，实现“无感兑现”；对于确需申报的政策，则简化流程、全程网办，打造“一次申报、快速兑现”通道。数字赋能有效解决了政策知晓度低、申报程序繁、兑现周期长等痛点，确保政策红利高效、精准、顺畅地直达市场主体，显著提升企业的获得感和满意度。

浅析工会工作在职工凝聚力提升中的作用

■ 齐斌

3.搭建成长平台，激发职业发展动力

演艺职工群体普遍对自身职业成长与艺术造诣提升抱有强烈期待，工会为精准契合职工的发展诉求，积极搭建了多样化的培训、学习、交流及展示平台。通过组织专业技能提升培训、邀请业内知名艺术家开展大师课讲座、举办覆盖编导舞蹈美等多领域的内部才艺竞赛等活动，为职工创造了提升专业素养、展现个人艺术风采的丰富契机。与此同时，工会密切关注职工的职业规划与发展意愿，主动向集团管理层推荐德才兼备的杰出人才，积极为职工争取更多的晋升、深造与跨界发展机会。当职工在工会的支持下能够清晰规划自身职业发展轨迹，且个人专业能力与艺术水平得到持续提升时，其职业发展的内驱力将被充分激发。而这种源自个人成长的满足感与成就感，会自然转化为对集团的感恩之心与忠诚之意，驱使职工以更为积极主动的态度投身工作，为集团的发展倾尽全力，最终实现团队凝聚力的显著增强。

2.保障职工权益，增强职业安全感
演艺行业具有工作强度高、演出时间不固定、伤病风险高等突出特点，对职工权益的全方位保障显得尤为关键。工会作为维护职工权益的专门组织，在劳动合同的规范签署、薪酬福利的公平发放、劳动安全的全面保障以及职工健康的系统维护等多个方面都发挥着不可替代的重要作用。工会主动与集团管理层建立常态化沟通协商机制，全力推动职工合法权益得到充分保障，如持续改善排练与演出环境、完善覆盖全员的社保与商业保险体系等。当职工切实感受到自身的劳动成果被尊重、合法权益被有效维护时，职业安全感会得到大幅度增强，从而能够全身心投入艺术创作与舞台表演，最大限度减少后顾之忧。这种稳定的职业保障会使职工对集团产生更强的依赖感与信任感，进而更稳定地为集团效力，推动整个团队的凝聚力得到实质性提升。

龄阶段、不同岗位职工的特性来策划相关活动，如为年轻演员举办即兴表演竞赛、为幕后人员组织摄影展示活动等。某省级演艺集团工会推出的“艺术+生活”系列活动，将艺术创作与日常生活技能相结合，举办陶艺制作与舞台美术设计融合工作坊、烹饪竞赛与剧组后勤保障经验交流会等，吸引了众多职工踊跃参与。这种创新活动形式不仅能满足职工兴趣需求，还可以推动不同岗位职工跨领域交流，强化职工参与感和融入意识，对提升整个集团的凝聚力产生积极影响。

2.完善权益保障机制，构建长效保障体系
权益保障不可仅浮于表面，工会应当着力健全长效的保障机制。需搭建起常态化的交流机制，定时收集职工在权益保障方面的看法与建议，及时向集团管理层进行反馈并促使问题解决。鉴于演艺行业具有的特殊属性，可设立专门的保障资金，用于应对职工遭遇突发疾病、意外伤害等特殊困难。例如，某地方演艺集团工会协同人力资源部制定《职工权益保障实施细则》，对演出补贴、加班补偿、职业健康检查等具体标准进行明确，并成立监督小组确保细则落实。这种以制度为支撑的权益保障方式，让职工感受到集团关怀的稳定持久，进而强化对集团的信任与依靠，提升内部凝聚力。

优化工会工作以提升职工凝聚力的实践路径

1.创新活动形式，贴合职工多元需求
演艺集团的职工具有突出的独特性及多样化需求，工会组织的活动应突破固有模式，致力于在形式与内容上革新。可以依据不同年

龄阶段、不同岗位职工的特性来策划相关活动，如为年轻演员举办即兴表演竞赛、为幕后人员组织摄影展示活动等。某省级演艺集团工会推出的“艺术+生活”系列活动，将艺术创作与日常生活技能相结合，举办陶艺制作与舞台美术设计融合工作坊、烹饪竞赛与剧组后勤保障经验交流会等，吸引了众多职工踊跃参与。这种创新活动形式不仅能满足职工兴趣需求，还可以推动不同岗位职工跨领域交流，强化职工参与感和融入意识，对提升整个集团的凝聚力产生积极影响。

2.完善权益保障机制，构建长效保障体系
权益保障不可仅浮于表面，工会应当着力健全长效的保障机制。需搭建起常态化的交流机制，定时收集职工在权益保障方面的看法与建议，及时向集团管理层进行反馈并促使问题解决。鉴于演艺行业具有的特殊属性，可设立专门的保障资金，用于应对职工遭遇突发疾病、意外伤害等特殊困难。例如，某地方演艺集团工会协同人力资源部制定《职工权益保障实施细则》，对演出补贴、加班补偿、职业健康检查等具体标准进行明确，并成立监督小组确保细则落实。这种以制度为支撑的权益保障方式，让职工感受到集团关怀的稳定持久，进而强化对集团的信任与依靠，提升内部凝聚力。

3.精准对接成长需求，打造个性化发展通道

对乡村振兴战略中人才队伍建设现状思考

■ 谭志

现有新增返乡创业农民工 660 人，共新增返乡创业主体法人 752 人，新增带动就业人数 2185 人。在农技推广工作方面，宜章县农技推广队伍中现有正高级职称 1 人、副高级职称 19 人、中级职称 93 人、初级职称 82 人。

宜章县乡村人才队伍建设的经验做法

(一)大力支持人才引进，加强农技推广队伍建设
为助力乡村产业发展，宜章县大力加强农技推广队伍建设，推动全县农业生产技术实现

快速发展。为保证农技推广队伍深入全县基层，宜章县设立特岗农技推广岗位，并将特岗农技人员分别派遣到莽山、黄沙、长村、岩泉等基层乡镇，实现对基层农技队伍力量的有力加强。同时，宜章县对现有农技推广队伍给予大力支持，通过学历提升培训、农技能力培训、建设示范基地等方式提高农技推广队伍的技术水平。近年来，宜章县年均培训人次在 2000 以上，助力农业技术得到快速推广。除此之外，宜章县还将专业人才引进作为农技推广队伍建设的重要措施，积极与湖南省知名高校进行合作，通过跨地区人力资源引进及校企活动吸引

毕业生就职。2021 年以来，宜章县共引进事业单位高层次和急需紧缺人才 45 人，其中硕士研究生学历以上 33 人。

(二)增强专业人才能力，提高专业人才待遇

在人才培养方面，宜章县围绕乡村振兴主题积极开展基层干部培训，通过开展技能培训、农技技术培训等方式助力现有基层人才能力快速提升。通过培训，共计脱产培训农技人员 500 多人次，开展农技人员学历提升 26 人，其中专升本 14 人，高起专 12 人。宜章县曾面临高素质人才吸引力弱、人才总量不足等问

在文化产业呈现蓬勃发展态势的新时期，演艺集团作为文化传播与艺术创作的核心承载主体，其发展的生机活力与职工凝聚力之间存在着深度耦合的紧密联系。职工凝聚力不仅是推动演艺集团实现高质量发展目标的内生性驱动力，更对艺术作品的创作水准、演出呈现的实际效果、团队的稳定性等多方面有着深远影响。而工会作为企业与职工之间不可或缺的沟通桥梁，在演艺集团内部承担着保障职工合法权益、丰富职工精神文化生活、调和劳动关系矛盾等一系列系统性重要任务。深入研究演艺集团工会工作在提升职工凝聚力方面所发挥的具体作用，并探寻优化完善的具体路径，这对于全面提升演艺集团的核心竞争能力、推动整个文化演艺行业实现可持续发展具有重要的现实价值。

工会工作对提升职工凝聚力的重要价值

1.强化情感联结，筑牢团队精神根基
情感要素是汇聚职工力量的关键桥梁与精神纽带，演艺集团工会通过举办丰富多样的文化艺术活动，为职工精心构建起多层次的情感沟通交流空间。工会组织的文艺沙龙、主题联欢会、艺术采风等活动，充分契合演艺职工的职业特性与兴趣爱好，促使职工在参与活动的互动过程中加深彼此认知、增进心灵共鸣。

想及中国特色社会主义共同理想的认知，进而从思想根源夯实对党忠诚的基础，显著提升党员队伍的政治修养及思想觉悟。

2.提升艺术境界，彰显时代价值
艺术人才培养必须依托精准的价值引导，党员队伍建设思路为艺术创作提供了精神层面的引领。将党性标准融入到艺术人才培养工作中，能够推动艺术工作者冲破单纯聚焦技巧与形式的樊篱，将个人艺术追求与国家进步、民族前途紧密相联结。拥有党员身份的艺术人才，应以更为灵敏的视角去把握时代脉搏，创作成果更精准体现人民群众的现实诉求以及社会发展的实际情况。此种融合使艺术创作深深植根于中国特色社会主义事业的沃土，赋予艺术作品更深刻的思想内涵和更鲜明的时代印记，充分彰显艺术服务社会、服务大众的时代意义，让艺术人才在为社会主义文化建设贡献更显著的力量。

3.增强队伍凝聚力，激发奋进动力
党员队伍建设着重强调团结协作与奉献精神，而艺术人才培养中的集体创作、联合演出等方式，能够有效承载这些理念，进一步增强党员与艺术人才两支队伍的向心力。当党员与艺术人才共同参与红色主题艺术创作、文艺志愿服务等活动时，他们能够突破身份界限，构建起目标一致的协作整体。艺术创作中的深

度交流互动与党员的先锋模范作用，能够充分调动双方的主观能动性与创新活力，营造互助共进的良好氛围。这种向心力的提升，不仅有利于党员队伍在艺术实践中充分发挥引领带头作用，还可促使艺术人才队伍凝聚强大的创作力量，二者携手为实现文化蓬勃发展的目标而不懈努力拼搏。

创新实践：党员队伍建设与艺术人才培养融合的优化策略

1.构建协同培养机制，完善融合体系
构建党员群体与艺术人才协同培育的长效机制，是实现二者深度融合的制度支撑。可搭建跨部门合作平台，由党委组织部门与文化艺术管理部门共同牵头，制定系统的融合培育计划，明确双方在课程设置、实践部署、考核评估等方面的具体职责及衔接方式。例如，某省文联与省委组织部联合开展“红色艺术人才培养工程”，将党性教育课程列为艺术院校的必修课，同时安排党员艺术家定期参与艺术人才培养授课，形成“理论学习+艺术实践+党性锤炼”的三位一体培育模式。依托这一机制，既能保障艺术人才培养朝着正确政治方向前行，又能为党员群体注入艺术活力，推动融合培育工作规范有序开展。

2.打造特色实践平台，促进双向提升

打造多元化的实践载体，给予党员和艺术人才相互沟通、共同进步的契机，是促进融合的有效方式。可策划和开展“红色主题艺术创作实地走访”活动，组织党员与艺术人才一同深入革命老区以及改革开放重点区域，在实地考察过程中深刻体会党的奋斗历程，激发鲜活的创作灵感。例如，某城市组织党员干部与美术工作者一同赴井冈山走访，创作了一批生动展现革命历史与时代变迁的绘画作品，展览期间特别安排党员讲述作品背后的党史故事，如此既提升了艺术作品的思想内涵，又强化了党员的历史担当意识。

3.加强师资队伍建设，夯实融合基础
打造一支党性修养与艺术造诣兼备的师资队伍，是推动融合工作切实取得成效的核心要点。其一，挑选德才兼备的党员艺术家担任艺术学院兼职教师，将其丰富的艺术创作经验与深刻的党性感悟融入教学过程，以自身鲜活经历引导艺术人才树立正确创作理念；其二，邀请党建领域的专家参与艺术人才培养，围绕党的创新理论、党史国史等重要内容开展系统的专题授课，全面提升艺术人才的政治理论素养。

4.健全评价激励机制，激发融合活力
科学合理的评价激励机制，对充分调动党员及艺术人才参与融合工作的热情具有重要

企业利用优势地位拖欠中小企业款项及强制非现金支付，并建立拖欠账款清理与审计、巡视巡察的联动长效机制，切实为企业尤其是中小企业纾解现金流压力。

亲清关系“沟通零距离”：《条例》要求构建亲清统一的新型政商关系，建立常态化的政企面对面沟通协商机制，畅通企业诉求反映渠道。各级政府及部门需积极倾听、依法帮助企业解决实际问题，同时划出清晰红线：不得以权谋私、不得干扰企业正常经营、不得增加企业负担，为政商交往提供了明确的行为规范。

当数据多跑路换来企业少跑腿，当政府重诺守约成为营商环境的金字招牌，当惠企政策精准滴灌、直达快享，新疆的政务环境必将焕发出强大吸引力与竞争力。这是对市场主体核心关切的实质性回应，更是新疆立足丝绸之路经济带核心区定位，推进治理体系和治理能力现代化、塑造更高水平开放型经济新体制的关键之举。以政务环境之“优”，促经济大盘之“稳”，谋发展质量之“进”，新疆正书写优化营商环境新篇章，为建设美丽新疆注入不竭政务动能。

(作者单位：新疆大学政治与公共管理学院)

职工在职业发展各阶段的需求所有不同，工会应当积极开展针对性调研，深入了解职工成长诉求，从而为他们构建独具特色的发展路径。例如，针对年轻演员群体，可以给予其更多与资深艺术家一同登台表演的机会，并设置一对一的指导环节；针对具备创作才能的职工，为其争取集团资金支持，助力实现创作梦想。某话剧团工会通过建立职工成长档案，追踪记录职工专业优势及发展意向，与艺术部门合作，为每位职工规划专属培养方案，如推荐优秀编剧参与全国剧本创作大赛，安排潜力导演参与大型剧目排练等。这种精准化的成长支持举措，让职工切实体会到工会对其个人价值的重视，激发为集团发展奉献的热忱，最终增强凝聚力。

总之，演艺集团工会工作在提升职工向心力方面发挥着不可替代的作用。通过强化情感关联、保障职工权益、搭建成长平台等手段，为集团汇聚推动发展的强劲合力。通过创新活动形式、健全保障机制、精准对接成长诉求等优化举措，可进一步提高工会工作品质与效率。未来，演艺集团工会将持续探索适配行业发展及职工工作的工作模式，不断增强职工归属感、认同感和幸福感，推动集团在文化事业的征程上稳健迈进，创作出更多优质艺术作品，为文化产业的蓬勃发展贡献力量。

(作者单位：天津北方演艺集团有限公司)

题，为提高自身吸引力，宜章县针对人才待遇加强职称改革，按照岗位设置专业技术人员职称评定机会，同时为所有农技推广人才提供人才补贴、车补等财政保障，为外来人才解决后顾之忧，全面提升专业技术人员的薪资待遇和生活质量。

综上所述，加强农村人才队伍建设是宜章县优化人才结构的重要举措。针对人才引进、人才培训和人才待遇落实等问题，需要宜章县地方政府加以重视，为宜章县推进乡村全面振兴提供有力保障。

(作者单位：中共宜章县委党校)

艺术单位党员队伍建设与人才培养融合研究

■ 陈晨

在新时代文化建设和党的建设共同推进的大环境下，党员队伍建设与艺术人才培养的相互融合具备极时代意义。艺术单位作为文化传播的关键承载形式，其人才培养必须有正确的政治导向来指引；党员队伍作为社会建设的关键力量，同样需要依靠艺术的感化力来提升凝聚力和影响力。二者的有效融合，既是加强党员理想信念培育的创新性办法，又是促进艺术事业高水平发展的必要需求，更是激活文化领域创新动能的重要途径，继而打造真正的社会主义文化强国。

融合共进：艺术单位党员队伍建设与人才培养的价值意蕴

1.强化理想信念，筑牢思想根基
党员队伍建设的关键在于稳固理想信念。在艺术人才培养的过程中，融入党性教育相关要素，能够实现这一目标提供特殊助力。艺术以情感共鸣为纽带，将党的百年历程、根本宗旨和时代使命通过戏剧、音乐、绘画等多元艺术作品进行形象展现，让党员在观赏与创作过程中，潜移默化地接受思想上的深刻洗礼。艺术人才具备将抽象理念转化为鲜活艺术语言的独特能力，其创作的红色主题作品，能够以更具感染力的形式传播党的精神实质，帮助党员深化对马克思主义信仰、共产主义远大理

作用。在评价体系构建中，将参与融合培育活动的表现作为党员考核及艺术人才职称评定、评优评先的重要参考依据。对在融合实践中表现突出的个人与集体予以隆重表彰嘉奖，并通过行业媒体、内部通报等渠道广泛宣传其先进事迹，切实发挥出示范引导作用。例如，某省份将党员艺术家所创作出的优质红色作品，放置在文艺评奖重点考虑的范围之内，对踊跃参与党性教育艺术创作的人才，在项目资助、展览机会等层面给予明确的政策倾斜。这种评价激励机制，既对党员在艺术领域所发挥的引领价值予以认可，同时也对艺术人才主动接受党性感染熏陶予以鼓励，营造出一种良性互动的融合环境，为工作注入强劲动力。

艺术单位党员队伍建设与人才培养的融合，是对党的建设与文化建设协同共进的重要探索，通过相互支撑与推动，稳固党员的理想信念，提升艺术人才的思想境界，增强队伍的团结凝聚力。通过构建协同机制、打造实践平台、加强师资建设、完善评价体系等举措，能够推动二者实现更深层次的融合。此种融合既为党员队伍建设增添艺术活力，又为艺术人才培养提供政治指引，长远来看，必将有力推动社会主义文化强国建设，实现党建工作与艺术事业的互利共赢发展。

(作者单位：天津评剧院)