#### 2025 年 8 月 7 日 星期四 责编: 张宇 美编: 鲁敏

# 聚焦下半年经济工作——多部门密集部署,传递哪些信号?

最近,国家发展改革委、中国人民银行等 多个部门密集召开"年中会议",围绕各自领域 作出具体部署。透过这些会议,来看看下半年 经济工作如何推进。

#### 宏观政策:持续发力、适时加力

宏观政策取向,是市场普遍关注的一个话 题。多方分析认为,"持续发力、适时加力"将成 为下半年宏观政策的关键词。

7月31日,国家发展改革委召开2025年 上半年发展改革形势通报会,提出扎扎实实做 好下半年发展改革工作,聚焦重大变化、重要 指标、重大问题等做好形势分析和研判,以稳 就业扩内需为重点做好政策预研储备,强化宏 观政策取向一致性。

看财政政策,财政部明确,用好用足更加 积极的财政政策,加大财政逆周期调节力度。

"加快发行和使用超长期特别国债、地方 政府专项债券,尽早形成实物工作量。"财政部 部长蓝佛安说,发挥财政资金引导和带动效 应,推动各项政策效能不断释放。落实好助企 帮扶各项财税政策,有效改善经济微观循环。 统筹运用专项资金、税收优惠、政府采购和政 府投资基金等政策工具,支持传统产业改造提 升、新兴产业发展壮大和未来产业前瞻布局。 指导督促地方做好隐性债务置换工作,积极稳 妥化解地方政府债务风险。

看货币政策,中国人民银行提出,继续实

施好适度宽松的货币政策。综合运用多种货币 政策工具,保持流动性充裕,引导金融机构保 持信贷合理增长,使社会融资规模、货币供应 量增长同经济增长和价格总水平预期目标相 匹配。抓好各项货币政策措施的执行,畅通货 币政策传导,提升货币政策实施效果。盘活存 量,用好增量,提高资金使用效率。强化利率政 策执行和监督。保持汇率弹性,强化预期引导, 防范汇率超调风险。

#### 扩大内需:有效释放潜力

今年上半年,内需对经济增长的贡献率达 68.8%,继续发挥增长主动力作用。

关于下半年重点工作,多部门围绕有效 释放内需潜力作出安排。国家发展改革委提 出,加大力度稳投资促消费,拓展投资增量, 强化政府投资项目全周期管理,着力激发民 间投资活力,高质量推动"两重"建设,提质 增效实施"两新"政策,激发市场活力提振消

"我们将全方位扩大内需,把提振消费和 因地制宜发展新质生产力结合起来,支持新型 消费发展,聚焦民生领域,开放创新应用场 景。"国家发展改革委国民经济综合司司长周 陈说,积极扩大有效投资,近期国家发展改革 委将报批加快设立投放新型政策性金融工具, 同时推动民营企业更多参与国家重大项目建



●8月1日,国家发展改革委在北京召开新闻发布会,解读当前经济形势和经济工作。 新华社记者 陈晔华 摄

工业和信息化部提出,下半年,将落实扩 大内需战略,全力巩固工业经济基本盘。制定 增强消费品供需适配性助力扩大消费行动方 案,加快人工智能终端、超高清视频、智能穿 戴、无人机等技术开发和应用推广。

财政部表示,将不断完善支持养老、育幼、 文化、旅游等服务消费的政策体系。完善免税 店政策,推动免税商品零售业务健康有序发 展。强化财政与金融政策协同联动,出台实施

重点领域个人消费贷款和服务业经营主体贷 款财政贴息政策,更好满足消费需求。持续推 进"两重"项目建设。支持加快构建房地产发展 新模式,实施城市更新行动,促进房地产市场 持续健康发展。

### 民生保障:解决急难愁盼问题

扎实做好民生保障工作,是下半年经济工 作的重点。

突出就业优先政策导向。人力资源社会保 障部提出,将抓好重点领域岗位挖潜扩容方案 实施,会同相关部门培育壮大数字经济、绿色 经济、银发经济、夜间经济等就业增长点。落实 落细就业补贴、税费优惠、担保贷款等政策,推 广一键申领、直补快办。针对高校毕业生等青 年、农民工特别是脱贫人口、失业人员不同特 点,扎实推进专项行动,加大帮扶力度。加密招 聘活动频次,举办更多"小而美""专而精"招

夯实"三农"基础。农业农村部表示,将切 实抓好早稻收获和农业防灾减灾,强化高标准 农田建设和农田沟渠治理,抓实大面积单产提 升,全力完成全年粮食产量1.4万亿斤左右的 预期目标,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,圆满 完成过渡期最后一年目标任务,守牢不发生规 模性返贫致贫底线。

"我们将强化综合统筹和综合平衡,更大 力度稳定就业,扎实维护粮食、能源、产业链供 应链等重点领域安全,做好迎峰度夏、迎峰度 冬能源电力保供工作。"国家发展改革委有关 负责人说,同时,始终把人民群众生命安全放 在第一位,加强安全生产和防灾减灾,强化重 点行业领域风险隐患治理,深入落实助企帮扶 政策,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设, 完善"一老一小"等服务,加大民生商品保供稳 价工作力度。

(转自人民日报海外版)



## 四川华蓥: 为民营企业家宣讲 "民营经济促进法"

7月31日,四川省华蓥市政协和民建华蓥 市支部、广安市律师协会等单位联合组织的法 治宣讲志愿服务队专程来到华蓥山经济开发区, 为近60名民营企业家义务宣讲"民营经济促进 法""保障中小企业款项支付条例""企业合规及 法律风险防范"等法律法规,以法治护航民营企 业持续健康和高质量发展。 邱海鷹 摄影报道

8月1日,中国石油塔里木 油田东河采油气管理区哈 16-9 并场,橙红色抽油机在阳光下匀 速转动,井口压力表指针稳稳停 在绿色安全区间。技术人员紧盯 智能终端上的实时数据,并下电 缆悬挂穿越装置运转参数平稳 穏 田 如常。自今年5月投用以来,这 口井已累计产油 500 吨,成为管 东

> 碳酸盐岩稠油区是东河采 油气管理区的"心头病"。今年以 来,东河采油气管理区针对稠油 电泵流道狭窄导致提液能力不 足、井筒易结垢使得生产周期缩 短等严重制约着产能释放的"卡 脖子"问题,逐步构建起适应复 杂油藏的工艺技术体系,一举打 破困局,实现了从"卡脖子"到 "稳产出"的跨越。

> 理区破解稠油开发难题的生动

例证。

泂

刨

艺为油

强

健

骨

井下电缆悬挂穿越装置让 油井"提液劲更足"。该装置耐压 差达 35MPa, 攻克了高压环境下 电缆密封的难题,搭配优化后的 泵体流道设计,彻底解决了"提 液难、稳产期短"的问题。哈 16-9 井的稳定生产,不仅验证了技术 的可靠性,更为同类油藏开发提 供了可借鉴的方案。

注气管柱工艺的升级让油 井"更耐造"。管理区采用钨合金 镀层+石墨烯涂层气密扣油管, 配合 V3 等级永久式封隔器在哈 601-7PT4、哈 15-7 投入使用,油 管耐腐蚀性提升3倍以上。在筑 牢井筒安全屏障的同时,单井作 业材料成本降低15%,实现了安 全与效益的双赢。

新型长柱塞防卡工艺则为 抽油泵"添活力"。技术团队与厂 家联合研发的 70mm 长柱塞抽 油泵,扩大了沉砂腔和润滑结

构,从本质上减少砂卡风险。金跃 201-2 井使用 该泵后, 日稳定排液 63 吨, 故障间隔延长 50 天,既满足了排液需求,又降低了修井频次。

一系列创新工艺为油井"强肌健骨",让老 油田焕发新生。目前,这些技术正逐步推广,预 计年增原油产能将突破万吨级。未来,东河采油 气管理区将继续深耕工艺优化,以技术创新破 解更多开发难题,为保障能源安全贡献力量。

(赵云 黄阳)

## 袁店一矿: 激活"细胞"强根基 聚力安全促发展

日前,淮北矿业集团袁店一矿掘进二区 杨三毛班组、保运区李遇班组、绞车房班组, 被授予7月份"矿长放心班组",配套增加市 场化工资,极大调动了职工的工作积极性和

今年以来,袁店一矿将班组建设作为夯 实安全管理基础的突破口,多措并举激发班 组内生动力,有效提升了现场安全管理水平 和风险防控能力,为矿井高质量发展注入了

精准赋能,锻造高素质班组团队。该矿深 知人才是激活班组的关键。他们创新培训模 式,常态化开展"班组小课堂"、岗位练兵、"五 小"科技创新等活动,鼓励班组成员分享"技

能小妙招"。大力推行"师带徒""结对子"机 制,充分挖掘每个人的优势特长,合理调配岗 位,营造了互帮互助、比学赶超的浓厚氛围。 同时,针对全矿 160 名建制班组长管理能力 短板,"量身定制"培训课程,采用"名师授课+ 实战演练"相结合的方式,有效提升了班组长 的现场指挥、风险预判和团队管理能力,为班 组注入"智慧芯"。

严抓细管,织密现场安全防护网。安全是 班组的生命线。该矿将安全管理重心下沉到 班组日常:班前预控重实效——班组长在班 前会上紧密结合当班生产任务,详细讲解设 备操作要点、现场潜在风险及针对性安全措 施,让安全警钟长鸣。岗中确认成习惯——

在日常工作中,严格要求职工上岗前必须进 行"安全确认",细致检查设备、物品、环境 状态,确保隐患排除,着力培养规范操作习 惯,提升事故预防能力。隐患治理闭环 化——建立班组隐患排查治理专项台账,严 格落实每班全覆盖、无死角的巡查制度,确 保隐患及时发现、及时处理,真正做到将风 险消灭在萌芽状态,筑牢了安全生产的第一 道防线。

党建引领,凝聚班组强大合力。充分发 挥班组党员的先锋模范作用。该矿在班组 党员中常态化开展"党员示范岗""党员责 任区""党员身边无'三违'"等活动,要求党 员带头遵章守纪、按章作业,以自身行动树

标杆。积极开展党员与"三违"人员"一对 一"结对帮教活动,耐心细致做好一人一事 的思想政治工作,不仅有效转化了"三违"人 员,更增强了班组的凝聚力和战斗力,形成 了"党员带头、职工跟进、全员保安"的良好

班组强,则根基稳;安全固,则发展兴。袁 店一矿通过持续深化班组建设,有效激活了 安全生产的"神经末梢",班组长现场管理"主 心骨"作用日益凸显。下一步,该矿将继续深 耕班组沃土,不断优化管理机制,推动安全生 产与效率效益实现"双提升",为矿井高质量 发展奠定更加坚实的安全根基。

(王爱林)

## 吕怀明:一位中国风电工程师的驭风之行

在绿色能源浪潮奔涌的二十一世纪,中 国风电产业从蹒跚学步到傲视全球, 背后凝 聚着无数科研人员与工程师的智慧与汗水。 原杭州得诚技术股份有限公司研发总监吕怀 明,便是其中一位默默耕耘却贡献卓著的技 术研发者。他的职业生涯与中国风电变流技 术的自主化进程紧密交织,从实验室的电路 拓扑图纸,到矗立于戈壁高原、碧海波涛间的 巨型风机内部, 其创新成果持续推动着国产 风电变流器在性能、可靠性与适应性上的不

早在2008年,吕怀明就敏锐地察觉到双 馈风力发电系统在电网电压跌落故障时的安 全痛点。彼时中国风电产业初具规模,核心设

备国产化程度低, 电网适应性问题是困扰行 业发展的关键挑战之一。吕怀明在《双馈风电 系统变流器保护装置 Crowbar 研制》一文中, 系统阐述了这一问题的根源:电网故障瞬间, 发电机定子磁链无法跟随电网电压突变,导 致转子侧产生巨大的浪涌电流, 严重威胁变 流器这一核心部件的安全。为此,吕怀明进行 了深入的理论分析,建立了精确的双馈发电 系统故障瞬态仿真模型,并通过实验反复校 准模型参数。基于此,他成功研制并优化了 Crowbar 保护装置。最终,通过在 1.5MW 双馈 发电系统平台上进行的多次严苛的电网电压 跌落试验,充分验证了该装置在极端工况下 切断转子侧回路、泄放能量、保护变流器的有

效性与可靠性。这项早期研究,为解决风电机 组"低电压穿越"(LVRT)这一世界性难题提 供了重要的技术路径, 为提升国产风电机组 的电网适应性和安全运行水平奠定了坚实基

2017年年底,吕怀明加入浙江日风电气 股份有限公司后,又将目光投向了更具挑战 性的海上风电领域。海上风电面临高盐雾腐 蚀、运维困难等特殊挑战,传统方案故障停机 损失巨大。而吕怀明的创新架构,通过功率协 同方式实现启停逻辑和功率分配, 使变流器 系统具备弹性运行能力,解决了海上风电机 组的关键痛点。他原创研发出"一种用于海上 风电的大功率变流器电路拓扑结构",这项

2020年间世的技术成为日风电气的核心技 术专利。该设计采用并联式中点钳位型三电 平拓扑,每组变流器单元可独立工作,根据发 电机输出功率动态决定投入组数。这种模块 化设计使系统在故障情况下能减载工作,显 著提高了设备利用率,降低了发电量损失。

吕怀明为风电机组提供了澎湃而稳定的 "驭风之心",更以其在提升功率密度、增强环 境耐受性、降低运维成本方面的显著优势,为 中国风电产业持续降本增效、加速迈向深远 海、实现高质量发展提供了不可或缺的核心 装备支撑。吕怀明的创新之路,正是中国工程 师以扎实技术功底推动绿色能源革命的生动

## 强"智"铸"链"国产高端装备多点突破

■ 吴蔚 白田田

决胜"十四五"收官战之际,我国高端装 备产业正在以"智"为刃突破技术壁垒,以 "链"为脉畅通全球市场,聚焦关键举措,全力 冲刺目标,为制造强国建设筑牢根基。

### 以"智"破局 攻坚核心技术短板

全球最大吨位全地面起重机、全球最长 陆上风电叶片、16米级超大直径盾构机、重 载铁路"动力之王"的全球最大功率电力机 车、国内电压等级最高和容量最大的海上风 电电抗器……"十四五"期间,制造业大省湖 南涌现出一大批高端装备创新成果。

记者近日从湖南等地行业一线获悉,高 端装备产业正集中力量突破关键核心技术瓶 颈。在集成电路领域,相关企业持续提升产能 与质量,"中国芯"应用比例不断提高,多个关 键环节自主可控取得进展。针对航空发动机、 深海深空装备等"卡脖子"领域,研发投入持 续加大,技术迭代加速推进。

智能制造升级成为重要抓手。数控机床、 工业机器人等关键装备自主化水平提升全面 推进,汽车、能源等行业成套装备智能化改造 成效显著。三一重能韶山叶片工厂的智能化 实践颇具代表性,其采用全智能辅助定位、机 器人激光引导等技术,实现叶片生产全流程 自动化管理,为行业提供了可借鉴范本。

龙头企业引领作用凸显。三一重工等企 业在智能制造、新能源等领域布局新项目,带

动行业技术水平整体提升。

"在超级技术窗口期,三一正围绕'全球 化、数智化、低碳化'开启第三次创业,在智能 制造、新能源等方面大举投资。"三一重工董 事长向文波说。

## 以"链"聚力 构建协同产业生态

长沙作为全球知名的"工程机械之都", 多家龙头企业在"十四五"期间取得标志性成 果:三一重工夺得全球挖掘机销量冠军;中联 重科海外营收占比超过50%;铁建重工成功 研制超大直径盾构机主轴承, 完成盾构机全 产业链自主化的"最后一环"。当前,工程机械 企业一边加快高端化、智能化、绿色化转型, 一边抓紧布局新赛道、新产品,持续强链、延 链、补链

这是我国高端装备产业构建协同生态的 一个侧影。当前,高端装备产业集群建设呈现 强劲势头。记者从湖南省工业和信息化厅了 解到,近年来,湖南形成了省、市、县三级大抓 产业集群建设的强大合力, 国家级产业集群 建设取得突破。其中,长沙工程机械等5个产 业集群成为国家先进制造业集群,15个中小 企业特色产业集群进入国家中小企业特色产 业集群,数量均居全国前列。

衡长株潭特高压输变电装备产业集群自 入选"国家队"以来,发展提速。集群内特高压 变压器、轨道交通牵引变压器等多款产品市

场占有率全球或全国领先。湘雁输变电产业 服务中心负责人晏华衡表示,特高压输变电 装备产业正迎来前所未有的发展机遇, 地方 政府将抢抓集群入选国家级先进制造业产业 集群的有利契机,加大创新投入、完善产业链 生态链供应体系,引进更多高端创新项目,培 育具有国际影响力的龙头企业。

在国内产业集群建设提速的同时, 高端 装备国际供应链合作也不断深化。第三届链 博会上,中国中车、广汽集团等展示的产业链 协同成果,彰显了我国高端装备产业的体系 竞争力。

### 以"策"助推 多维发力谋突破

新建产线、更新设备、技术改造……走进 湖南省衡阳市衡南高新区,多家输变电产业 链上的企业里一片繁忙景象。

冲刺收官,各地产业园区加快行动。衡南 高新区管委会副主任李孟炎表示,"十四五" 收官之年,园区将继续加大精准招商力度,做 好企业服务,招引输变电产业的重点供应商, 增强"特高压输变电"配套能力,进一步提升 产业链供应链的完整性。

各地政府也在积极出台政策,比如,黑龙 江出台支持高端智能农机装备产业高质量发 展若干政策措施,对智能农机企业研发投入 给予50%上浮补助,支持大马力拖拉机、智能 农业机器人等整机及关键零部件攻关,单个

项目最高支持5000万元;重庆打出"组合拳" 推广应用首台(套)装备,促进装备制造业优

化升级。

标志性产品接连取得突破, 为高端装备 产业冲刺"十四五"目标提供了关键支撑与强 劲动力。今年以来,我国企业在人形机器人、 人工智能等领域取得的标志性成果,不仅为 高端装备产业构建技术底座, 更持续释放新 质生产力的乘数效应。数据显示,全国已累计 培育 421 家国家级智能制造示范工厂,建成 万余家省级数字化车间和智能工厂, 推进近 万家中小企业数字化改造。

北京交通大学中国高端制造业研究中心 执行主任朱明皓等专家建议,决胜"十四五" 之际,仍要加大对基础零部件和元器件、基础 材料、工业基础软件、基础工艺及装备、产业 技术基础等"五基"的支持力度,围绕重大装 备短板环节开展技术攻关和产业化应用。同 时,积极运用人工智能技术,推动"人工智能+ 装备"迭代升级、换道超车。

同济大学国家创新发展研究院研究员宫超 则建议,通过举办"十四五"高端装备成就展及 相关论坛,强化行业交流与科创分享,并可考虑 将成就展"国际化",为产业出海提供窗口。

业内人士表示,随着各项举措落地见效, 高端装备产业有望圆满完成"十四五"目标, 为中国式现代化提供坚实装备支撑。

(转自经济参考报)