

助力丝绸之路经济带核心区建设《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》发布

董永先

5月28日，新疆维吾尔自治区第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议审议通过了《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》(以下简称《条例》),并于2025年5月30日正式公布。该条例将于2025年7月1日起施行,旨在促进自治区口岸经济高质量发展,推进丝绸之路经济带核心区建设,服务构建新发展格局,扩大高水平对外开放。

补齐立法短板 提供法治保障

新疆作为我国向西开放的桥头堡,拥有全国最多的开放口岸,包括霍尔果斯、阿拉山口、红其拉甫等,其区位优势显著,是“一带一路”倡议的重要节点。近年来,随着国际形势变化和 国家经济战略调整,新疆口岸经济发展面临法治环境滞后、区域协调不足等瓶颈问题。制定《条例》正是为了补齐立法短板,为口岸经济提供法治保障,推动高质量发展。

《条例》的出台,不仅完整准确贯彻新时代党的治疆方略,还为打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡奠定了基础。它将有助于发挥新疆口岸资源优势,促进丝绸之路经济带核心区建设,推动国内外市场与资源的深度融合,营造良好的营商环境,为新疆经济注入新动能。

提升口岸运行效率

推动智慧口岸建设

- (一)规划与建设:打造现代化口岸体系
- 《条例》明确要求自治区人民政府综合考虑区位优势、资源禀赋、产业基础和交通优势,对全区口岸经济发展实施分类指导和规划,推动口岸优势互补、分工协作、错位发展。同时,加强口岸综合交通体系建设,提升跨境交通基础设施互联互通能力,建设现代物流基地和物流中心,推动多式联运发展。此外,条例还强调能源设施改造升级和数字化服务平台建设,以提升口岸运行效率和服务水平。
- (二)发展与促进:推动产业协同与区域融合
- 《条例》提出,要立足资源禀赋,完善口岸经济产业布局,推动产业链供应链国际合作,支持境内外、上下游产业联动发展。重点发展油气生产加工、煤炭清洁高效利用、新型电力系统、绿色矿业及加工、先进制造和新材料等战略性新兴产业,以及粮油加工、棉花和纺织服装、绿色畜牧产品、优质果蔬、文化和旅游、现代物流等特色优势产业。同时,发挥自贸试验区、综合保税区等政策优势,吸引加工贸易、跨境电商等领域的企业和项目落地,推动口岸经济由通道经济向产业经济转型。
- (三)服务与保障:优化营商环境
- 《条例》要求推进法治政府建设,依法保护各类经营者的合法权益,营造市场化、法治化、国际化的营商环境。同时,落实口岸收费目录清单动态管理及公示制度,规范进出口环节收费行为,降低合规成本。此外,条例还提出加强通关协调服务,推动智慧口岸建设,提升口岸监管和服务的数字化水平,实现信息互联互通和资源共享。
- (四)法律责任:强化监督与问责
- 《条例》明确规定了口岸管理职责的行政机关滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等行为的法律责任,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。这一条款的设置,旨在强化监督与问责,确保条例的有效实施。

条例的亮点与创新

- (一)智慧口岸建设
- 《条例》提出利用云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术,建设集网上交易、支付、融资、物流和商务数据挖掘等功能于一体的公共服务平台,推动智慧口岸建设。这将大幅提升口岸监管和服务的数字化水平,为口岸经济发展注入科技动力。
- (二)区域协同发展
- 《条例》强调内地融合发展,推动交通、能源、信息、水利等基础设施互联互通,教育、医疗、社会保障等公共服务共建共享。这一举措将促进新疆内部资源的优化配置,形成区域协同发展的新格局。
- (三)国际化合作
- 《条例》鼓励境内企业通过多种方式与“一带一路”沿线国家在能源资源、新材料、特色医药、农产品种植等领域开展投资合作,推动跨境经济合作区、跨境电商综合试验区等平台建设。这将为新疆口岸经济融入全球经济体系提供重要支撑。

条例的实施展望

《条例》的出台,标志着新疆口岸经济发展迈入法治化、规范化、高质量发展的新阶段。未来,随着条例的逐步实施,新疆口岸经济将更加注重规划引领、产业协同、区域融合和国际化合作,进一步发挥其在丝绸之路经济带核心区建设中的重要作用。

可以预见,新疆口岸经济将以更加开放、高效、绿色的姿态,吸引更多国内外资源要素的集聚,为构建新发展格局、推动“一带一路”高质量发展贡献更多力量。

从协议工到全国劳动模范！——记河南能源义煤公司青海义海能源大煤沟矿综掘队一班班长茹永杰

王晓峰

2025年,在全国劳模的领奖台上,一位来自青海高原煤矿的矿工格外引人注目。

他叫茹永杰,从27岁踏入煤矿成为协议工,历经14年扎根煤海,用双手改写命运,不仅成为青海省煤炭系统唯一的全国劳模,更在高原煤矿谱写了一曲震撼人心的奋斗之歌。

“永杰不善言辞,但干活儿绝对是把好手!掘进机、锚索钻机、架棚,就没有他干不了的活!”“他带的班凝聚力超强,再难的任务交给他,保准儿给你漂亮完成!”“我最服永杰师傅!有担当、技术硬,办事还公道,这全国劳模他当之无愧!”在河南能源义煤公司青海义海能源大煤沟矿综掘队采访,提起一班班长茹永杰,大伙儿都是赞不绝口。

逐梦煤海,从协议工到业务骨干

1984年,茹永杰出生于河南义马一普通农家,中学毕业后便开启外出打工生涯。2011年6月,一个改变命运的机会来了。在义煤千秋煤矿当矿工的伯父告诉他:“矿上要招一批协议工,每月工资三四千元,干得好还能转正。”转正,意味着有稳定的收入,这对一心想让家人过上好日子的茹永杰来说,太有吸引力了。几天后,27岁的茹永杰跟着伯父进了义煤千秋煤矿。半个月岗前培训后,他被分到义煤千秋煤矿掘进一队。师傅郑银敏是队里的“全把式”,对这个踏实肯学的徒弟教起来更是毫无保留。刚开始,茹永杰跟着师傅送料,一周后就进了工作面。操作掘进机、锚索钻机、架棚……师傅手把手地教,他咬着牙地学。两年时间,他凭着一股拼劲,从普通矿工当上了组长。此后,又陆续担任副班长、班长。2015年1月,他凭借实际出勤、工作能力和个人表现综合第一的成绩,成了一名全民合同制工人。

2017年,义海能源大煤沟矿传来招人的消息,茹永杰心里又泛起了波澜。为了多挣钱使家人过得更好的朴素愿望,他和几个工友商量后,瞒着家人报了名。

“去青海,高原缺氧,万一有个好歹可咋办?”“孩子还小,你走了,家里老人孩子谁照顾?”父母和妻子听说他想去青海,急得直摇头,但此时木已成舟。临走那天,父母红着眼眶叮嘱:“到青海,好好工作,注意安全,注意身体。”妻子强忍着泪水说:“你放心,家里有我,父母、孩子我都会照顾好的,别牵挂家里。”

初到高原,强烈的高原反应让他头疼、气短,但他凭借“别人能生存的地方,我也一定能坚持”的信念,迅速适应环境。凭借扎实的技术功底,他不到三个月升任组长,半年后成为班长,开启了在高原煤海的深耕之路。

有警必出 时刻在线——四川乐山公安警企协作共筑电力安全网侧记

李华时

走进国网乐山电力公司,一栋楼房前挂有“乐山市数字化电力警务指挥中心”牌子,格外引人注目。

在这里,四川省乐山市公安局第二批次派驻民警刘建,开始新一天的工作。“乐山是电力生产、消费大市,电力设施安保责任大、任务重、要求高。”刘建介绍,当前过境乐山国家输电主干网建设项目逐年增加,沿线公路、铁路、经济开发区、住宅小区等在工地多,电网安全与沿线建设工地之间矛盾纠纷增多,外力破坏电力设施事件也时有发生。

2023年5月,乐山市公安局将护企警务前移,加强警企协作,与国网乐山电力公司签订了《关于构建警企共建营造良好供用电环境发展合作协议》,建立乐山市数字化电力警务指挥中心,选派工作经验丰富的民警进驻办公,实现常态化巡查、调解纠纷、服务宣传、办理违法案件、突发事件研判和应急处置等,第一时间为企业解决实际问题,保护电力安全。

电力警务指挥中心如何服务企业?“有警必出,时刻在线。”刘建脱口而出,并讲述一起出警案例。

2024年5月17日,国网乐山电力公司

匠心坚守， 安全生产与技术创新双突破

“干煤矿,挣的就是安全钱!安全是1,其他都是0!”这是茹永杰常挂在嘴边的话。刚工作时,发生在他身边的两起血淋淋的事故,让他至今心有余悸:工友小李往注浆机加料时,为图省事,未按规定操作,直接顺着料槽倒物料。结果,工作服袖口被运转部件勾住,右手腕关节下瞬间被绞碎;还有一次,工友王志(化名)在接钻杆时,图省事,没有摘掉手套就直接去作业,结果手套被夹在钻杆的接箍内,三根手指被夹掉、筋被拽出。

“这两起事故都是因为违章作业或者违章操作造成的,它使我深深地明白,并不是每次违章作业都能造成事故,但所有的事故都是违章造成的,而一旦酿成事故,对职工家庭造成的伤害都是长久的,是永远的。”茹永杰说。

因此,每天的班前会,永杰强调最多的是人、机、环、管。每天接住班,他首先检查机电设备是否正常,查看窝面架棚是否符合要求,迎头顶板、煤壁是否完好,有无片帮冒顶征兆,如存在安全隐患,绝不留到下班。在学习借鉴“白国周班组管理法”的基础上,他结合高原煤矿实际,独创“五五工作法”,严格把控人、机、环、管各个环节。靠着这股子较真劲儿,茹永杰带领的班组连续7年没发生轻伤及以上安全事故,年年被义海能源评为“安全先进班组”。

在技术创新方面,茹永杰同样有不俗表现,他不仅能凭借经验“闻声辨病”,快速定位设备故障,还热衷于“捣鼓”坏设备。针对生产工具的不便,他主导和参与9项小改小革,其中自制的连网丝扎钩装置,不仅提升工作效率两倍以上,还降低了安全风险,后,该装置荣获矿小技改项目一等奖,近年来,茹永杰先后主导和参与F111070上巷防偏压皮带辊制造、无极绳绞车护罩自制、大坡度掘进施工扶梯改造等小改小革项目9项,为企业直接和间接创造效益60余万元。

身先士卒，急难险重冲锋在前

“煤矿的班组长,就是技术上的能手,业务上的好手,急危险重险面前的旗手!”茹永杰说,“作为一个煤矿最基层的兵头将尾,有没有号召力,职工看的不是你遇到危险怎么说,而是看你怎么做?”

2023年5月,综掘队掘进的F111060工作面下巷掘进到350米处时,遇到了前所未有的断层,因为此时正处于巷道的最低处变坡点位置,加上底板系炭质泥岩,遇水即化,导致掘进机出现下沉。队里制定措施,要求加快推进速度,但效果不佳。经过几番折腾,掘进机履带已经完全陷入泥浆里了。经召开“诸葛亮会”,他们决定先把掘进机向后退出,然后在掘进机下垫圆木、枕木,然后快速推进。

向电力警务指挥中心反映,乐山市通江街道致江大桥在施工中,存在可能触碰上方电线的安全隐患,威胁到电力线路和施工人员安全。乐山市油气“三电”(输油、输气管道,电力、电信和广播电视)办负责人徐承吉立即前往现场了解情况,供电公司与施工方各执一词。供电公司认为,施工方必须加装隔离防护网,否则有接触高压线的危险,破坏电力设施;施工方则认为,加装隔离防护网增加了施工成本,只要施工人员多加注意,可以不加装。

“加装确实增加成本,但不装可能危及电力线路和施工人员安全,一旦出现事故,将会付出更惨重的代价。”徐承吉动之以情,晓之以理,介绍相关法律法规,宣讲施工安全、人员安全的重要性,最终施工方同意加装隔离防护网。

翻开电力警务指挥中心值班工作日志,这样的案例还有很多:市中区通江街道110千伏钱线被施工挖机触线外破跳闸,导致片区大面积停电;犍为县公安局玉津派出所接到电信营业厅报警称,三男子盗窃电缆线被营业厅工作人员当场抓获,民警第一时间赶赴现场,固定证据,依法依规约谈当事人,促使其认清违法行为后果严重性,使案件快速妥善得到处理。



●茹永杰参加2025年全国劳动模范表彰大会会场留影

但掘进机此时已彻底“趴窝”,前进不行、后退不能,如何才能顺利把掘进机倒出?这项任务由谁来完成?大家异口同声:非茹永杰班莫属!“保证完成任务!”茹永杰掷地有声。

零点班打基础,把倒出掘进机所用的原木、枕木按尺寸裁好,运送至指定位置。7点40分,茹永杰班组就立即投入战斗,他和6名职工跳入没膝的泥浆里,用铁锨、水桶,把泥浆提到后面皮带上,拉出去,随后让人抬来圆木和枕木,利用掘进机后面的支撑部位,启动升降油缸,缓慢升起,使掘进机尾部逐渐抬起,然后开始在履带下面垫上圆木和枕木,随后启动铲板升降油缸,将铲板尽量降低并向前伸出,使其接触到较为坚实的地面,作为支撑点。

“圆木又湿又滑,泥浆里站都站不稳,稍不留神就摔倒。”工友回忆说。可茹永杰带头干,哪里最脏最累,他就出现在哪里。经过10多个小时的奋战,掘进机终于被推了出来。那天,茹永杰早上8点上班,晚上9点多才出井口,浑身泥水,累得话都说不出来。

回忆曾经过去的那一幕,职工秦小强说,那一段时间,真不是人干的活,不仅底板有水,而且头顶也有水,每天接住班,首先是清理泥浆,然后开始掘进,打锚索钻机,打锚索钻,头顶的水加上打钻的水顺着衣袖、领口一直流到胶鞋里,衣服每天都是湿漉漉的,在窝面还好,到大巷,冷风一吹,浑身冻得直打哆嗦,那时间,矿上在锅炉房里专门给我们设立了几排晾衣架,但到井下不到两个小时,就全身就湿透了。

“我和永杰是2017年一起从义煤千秋煤矿来到大煤沟矿的,永杰最大的优点是负责任。在井下,他不仅能确保当班安全无事故,而且还会对下一班,甚至是下下一班安全生产提出建设性意见。他把跟班队长甚至队长该干的活都干了,该操的心都操了。”全煤行业劳动模范、综掘队队长李振说。

“一个高明的棋手,通常能走一步看两步。而永杰,在井下遇到现场安全不稳定的情

况时,却能走一步看两步、三步,甚至更多,他对现场情况的准确预测,他提出的建议和意见,都为我们科学决策提供了依据。”综掘队党支部书记马坡说,“只要永杰在井下,我们放心。”

以身作则， 凝聚团队的“暖心班长”

“永杰对我们,比亲兄弟还亲!”职工王国军说起这事,眼圈都红了。

在工友眼里,茹永杰不仅是技术过硬的班长,更是亲如兄弟的好大哥。2022年12月,新冠疫情放开,矿上不少职工发烧咳嗽,医务室的药全没了。同宿舍的四川绵阳籍职工王国军高烧39度多,难受得直不起身。茹永杰知道后,二话不说,就请假跑到150公里外的德令哈去给他买回了连花清瘟和抗病毒合剂。王国军康复后,非要请他吃饭,茹永杰连摆手说:“你离家这么远,挣钱不容易,要请客也是我请!”

“当时我刚从老家来矿上不久,举目无亲,没想到给我关怀的竟然是一个和我没有一点血缘关系的人。”就这一件事,让王国军感动得不行,他认为茹永杰这个人“可交”,后来,他专门申请调到茹永杰班里。

当班长,工分分配是个大难题。茹永杰宿舍有个记事本,详细记着每个职工的出勤、工作量和表现。每月分配工资,他公平公正,多劳多得,大家心服口服。“出力多的,咱得让人家拿得多;出力少的,也得把道理讲明白。大家出来都是为了挣钱,只有公平,队伍才有凝聚力!”茹永杰说。

从协议工到全国劳模,14年的时光,茹永杰用汗水、匠心与担当,在高原煤海铸就了属于自己的传奇。他始终心怀感恩:“荣誉属于公司、属于义海、属于大家。”如今,他正以新的目标继续前行,将技术传承给更多年轻人,在这片他深爱的煤海中,续写着新时代产业工人的奋斗篇章。

两部门部署 全面打造 现代化用电营商环境

魏玉坤

国家发展改革委和国家能源局日前联合印发《关于深化提升“获得电力”服务水平 全面打造现代化用电营商环境的意见》,明确到2029年,我国基本建成办电便捷化、供电高质量化、用电绿色化、服务普惠化、监管协同化的现代化用电营商环境,我国“获得电力”国际竞争优势进一步巩固,人民群众办电用电获得感满意度持续增强。

优质高效的供电服务、稳定可靠的电力供应对企业群众生产生活具有重要作用,与千家万户切身利益、经济社会发展方方面面密切相关,是推动能源高质量发展的全局性事项和关键性工作。

意见明确,通过打造一批具有较强国际竞争优势的用电营商环境一流城市,建设一批具有引领示范作用的用电营商环境先进地区,发展一批具有区域影响力的用电营商环境特色城镇和乡村,带动全国城乡“获得电力”服务水平整体提升。

意见围绕现代化用电营商环境的办电、用电全链条各环节,提出了14项任务38条具体措施,包括将低压办电“零投资”扩大至160千瓦及以下各类民营经济组织、适度超前建设配套电网工程、加快推进智能客服能力建设、建立适应新型主体广泛参与的市场机制、鼓励推行“一地受理、多地协同”的跨网办、跨省办等异地办电服务等。

国网能源研究院专家汤广瑞表示,意见进一步强化改革思维,加大改革力度,通过实行一系列含金量高的改革措施,强化民生用电保障,促进绿色低碳发展,推动建立与经济社会发展新形势、新要求相适应的现代化用电营商环境体系,更好服务我国经济社会高质量发展。

订单蘑菇助增收

2023年10月,山东省淄博淄川区西河镇盘车沟村村民董学胜流转村南的109亩荒山,在青石山上凿山平坡,成立淄博博杉生态农业开发有限公司,利用艾渣种植富硒艾草蘑菇,并与国内著名食用菌企业联姻,全部实现订单式销售。目前,一期工程已于去年春季投产,二期工程将于今年内达产。

图为近日该公司员工正在晾晒艾草蘑菇。

闫盛鑫 摄影报道

