促进民营经济高质量发展 扩大国内有效需求

-全国工商联开展 2025 年度重点考察调研

■ 新华社记者 **唐健辉**

民营经济是推进中国式现代化的生力军, 是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建 成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复 兴的重要力量。

4月30日,十四届全国人大常委会第十 五次会议表决通过民营经济促进法,自2025 年5月20日起施行。新时代新征程民营经济 发展前景广阔、大有可为。如何抢抓机遇、用好 政策红利更好促进民营经济持续、健康、高质 量发展?如何全方位扩大国内需求、加快构建 新发展格局?

近日,受中共中央委托,全国工商联围绕 "激发民间投资活力 扩大国内有效需求"主题 在天津、山西开展年度重点考察调研。此次考 察调研由全国工商联主席高云龙带队。

作为京津冀协同发展核心城市之一, 天津 正在大力建设天开高教科创园,一大批科技成果 和初创企业在这里汇聚。截至目前,科创园已注 册 3502 家企业,其中 90%以上为民营企业,一批 头部投资基金也被吸引而来。天津大学校友企业 家发起的北洋海棠基金在此背景下成立。

"为什么选择在这里做科创投资?"调研组

"这里有强大的人才支撑、巨大的市场和 完整高效的供应链。在有力政策支持下,创业 和发展机会巨大。"基金合伙发起人回答。

民间投资是民营经济发展的重要物质基 础,是衡量一个地区经济活力的重要指标。调 研组表示,科技与金融互相融合、互相助力是 发展的有效路径,优质的创新创业生态将吸引 更多人才投资创业,促进天津高质量发展。

初创产业蓬勃发展的同时,天津传统优势 产业活力也在不断涌现。天津荣程集团长期以 来聚焦循环经济,持续转型升级,从起步阶段 经营钢厂废弃物回收利用生意,到如今成长为 多领域融合发展的大型民营企业。

在企业智慧运输大数据平台上,不断变化 的数据实时显示企业货物运输情况。调研组认

真听取讲解,不时询问如何提升大宗货物配送 效率、运输安全如何保障等问题。调研组认为, 传统产业转型升级要瞄准新质生产力方向,加 快新旧动能转换。大型民营企业要发挥示范引 领作用,积极带动上下游产业链企业融入全国 统一大市场建设,积极扩大有效投资。

从渤海之滨到三晋大地,调研组始终聚焦 进一步调动民间投资积极性、提升民营企业自 主创新能力和对接企业有效需求等方面开展 调研,根据企业特点提出合理化建议。

山西方盛液压机电设备有限公司是一家 专注于液压技术研发和高端装备制造的企业。 企业加大年均科研投入,通过自主研发,在工 艺提升同时降低了生产成本,一批产品正在进 行稳定性测试。

"有效提升供给体系质量,才能推动消费 提质升级。"调研组认为,企业推出高新技术产 品有利于激发新的消费需求,激活企业创新活 力,更好"联通"生产与消费。

当前,网络信息技术日新月异,全面融入

社会生产生活,构建安全可控的信息技术体系 至关重要。位于山西太原的百信信息技术有限 公司是国家级专精特新"小巨人"企业,在国产 服务器领域处于行业领先地位。

"作为一家山西本土培育的民营企业,实 现从行业'跟跑'到'领跑'的跨越值得肯定。 调研组详细了解企业发展情况后表示,企业要 聚焦重点领域和关键环节自主创新,加大对科 技创新的投资比重,深度融入国家信息技术应 用创新产业与人工智能产业发展大局。

进企业、访园区,听建议、察实情……调研 组实地了解民间资本在传统产业升级、战略性 新兴产业布局中的经验,聚焦制约民间投资的 难点问题提出建议。

每到一地,调研组都召开不同主题座谈 会。在与民营企业家代表座谈时,企业家介绍 了企业以创新驱动引领转型升级、利用新能源 技术实现绿色发展等情况,同时围绕强化政策 引导、深化机制创新、优化要素保障等方面提 出当前环境下激发民间投资活力的建议。

调研组认真听取每位代表发言后,逐一作 出回应。调研组表示,将认真研究梳理大家的 意见建议并纳入调研报告,为中共中央科学决 策、有效施策提供参考。希望民营企业家坚定 信心、鼓足干劲,将企业发展理想融入国家发 展大局,以高质量发展的确定性应对外部环境 变化的不确定性。

在与政府部门座谈时,调研组建议以民营 经济促进法施行为契机,一方面充分挖掘消费 潜力,通过提高居民收入、完善社会保障体系、 培育新的消费热点、营造良好的消费环境,努 力让老百姓敢消费、能消费、愿消费;另一方面 积极扩大有效投资,聚焦重点领域和关键环 节,加大对基础设施、科技创新、民生领域的投 资力度,鼓励和支持企业加大研发投入,积极 培育创新型企业和产业集群。同时,注重消费 与投资的相互促进,形成良性循环,共同拉动 经济增长。

中央统战部、国家发展改革委、工业和信息 化部、财政部等部门有关同志参加此次调研。

落地逾7个月,支持资本市场的 两项新工具有何进展?

■ 新华社记者 刘羽佳 吴雨

2024年10月,证券、基金、保险公司互 换便利(SFISF)启动操作,股票回购增持再 贷款正式设立。如今,这两项为支持资本市 场而创设的新工具落地已逾7个月,有哪些 新进展值得关注?

互换便利有序开展 市场反响积极正面

互换便利自创设以来,已有序开展了两 次互换便利操作,累计金额 1050 亿元,市场 反响积极正面。

2024年10月18日,20家证券、基金公 司开展互换便利首次操作,操作金额 500 亿 元。期间,中国人民银行、中国证监会组织金 融基础设施紧密配合, 快速完成证券质押、 互换品过户和跨市场转托管,确保互换便利 操作平稳落地。

约两周时间,相关证券、基金公司全额 完成首批操作,并根据市场情况稳步融资、 投资。不到两个月,超过90%的融入资金投 进A股市场。

2024年12月31日,中国证监会扩大互换 便利参与机构范围,在首批20家参与机构的基 础上,根据分类评价、合规风控等条件增选了

20家参与机构,形成了40家备选机构池。 今年1月2日,中国人民银行宣布完成 第二次互换便利操作。此次操作金额为550 亿元,规模超过首次操作,中标费率由 20bp

互换便利的操作机制根据市场需求不 断完善。通过持续丰富质押资产类别,降低 互换费率,对互换便利涉及的证券质押登记 费实施减半收取,进一步降低参与机构综合 成本,提升参与便利度和操作效率,吸引更 多新机构加入。

在业内人士看来,互换便利是建立增强资 本市场内在稳定性长效机制的重要创新举措。 随着互换便利操作稳步开展,不断优化制度设 计,持续扩大操作参与机构范围,逐步形成长 效机制,这一工具将更加有利于维护资本市场 稳定、助力资本市场高质量发展。

再贷款专项工具 撬动回购增持整体增长

设立股票回购增持再贷款工具,旨在激 励引导金融机构向符合条件的上市公司和 主要股东提供贷款,支持其回购和增持上市 公司股票。新工具设立以来,A股上市公司 及股东陆续获得回购增持贷款支持,以真金



白银为公司价值提升注入信心。

数据显示,截至今年5月15日,全市场已 有590家上市公司披露629单贷款回购增持 公告,其中贷款回购 447 单、贷款增持 182 单, 拟使用贷款额度上限合计 1319 亿元。

值得一提的是,590家使用贷款回购增 持的公司中,四成以上是市值100亿元以上 的公司,拟使用贷款额度上限达到961亿 元,占比73%

万联证券研究所负责人、宏观首席分析师 徐飞说,这些大市值公司、尤其是沪深300指数 成份股公司是市场主要指数稳定的压舱石、指 数上行的推动力,通过运用再贷款工具回购增 持,不仅能够稳定自身股价,还能够起到托底市 场主要指数、维护资本市场稳定的作用。

今年4月7日,A股出现较大跌幅,多家 国有大行及股份制银行积极组织开展支持 上市公司股票回购增持专项行动,助力维护 资本市场平稳运行。4月份以来,已经有超 300家上市公司公开披露回购增持计划,金 额上限超 1000 亿元。

中国诚通、中国国新两家国有资本运营 公司公开宣布拟使用 1800 亿元股票回购增 持贷款资金,加大对所投上市公司的增持力 度。上市公司和主要股东拟申请股票回购增 持贷款金额上限合计将达到 3119 亿元,超 过再贷款首期 3000 亿元额度。

总体来看,再贷款工具的设立,撬动回 购增持整体增长的效应显著。数据显示, 2024年1至9月,市场披露的回购增持计划 金额上限合计为 2038 亿元, 月均为 226 亿 元。新工具推出之后,2024年10月至2025 年4月, 月均回购增持计划金额上限为371 亿元,较之前增长64%。

合并使用两项工具额度 更好释放效能

5月7日,国新办召开新闻发布会,中国人 民银行宣布将证券、基金、保险公司互换便利 5000 亿元和股票回购增持再贷款 3000 亿元 额度合并使用,总额度8000亿元。同时,下调 结构性货币政策工具利率 0.25 个百分点,各类 专项结构性货币政策工具利率降至1.5%。

据了解,目前金融机构发放股票回购增 持贷款利率基本在2%左右,低于上市公司 平均股息率水平,能够有效激发市场各主体 使用贷款回购增持的积极性,推动更多上市 公司做好市值管理。

前海开源基金首席经济学家杨德龙称, 将两项工具额度合并使用,能够在用足用好 现有政策的同时, 拓宽单项工具的额度上 限,从而提升工具使用的便利性、灵活性,更 好满足不同类型机构需求,进一步推动提高 政策资金利用效率。

两项工具自创设以来,中国人民银行、 中国证监会已在参与机构支持范围、贷款期 限和自有资金比例等方面优化了工具政策 要素。市场人士预计,未来相关部门还将根 据具体业务开展情况和市场发展需要,进一 步优化政策设计,更好发挥两项工具支持资 本市场稳定发展作用。

"八大金刚"聚链成势,"制造铁军"御风而行

-透视深圳宝安高质量发展新活力

在粤港澳大湾区的工业版图上,有一个点 越来越亮。

地处深圳市西部、珠江口东岸的宝安区, 超过5万家制造业企业如繁星点亮"视半工 备、海陆空网"八大智造星空,23 项全球市场 占有率第一的桂冠闪耀着"中国制造"的光芒。

直从萌芽拔,高自毫末始。依托自身完备 的工业体系、庞大的企业规模和深厚的产业底 蕴,在政策红利与创新密度的双重加持下,宝 安区战略性新兴产业涌现的"八大金刚"正聚 链成势,助力这支"制造铁军"在全球产业变局 中披荆斩棘,御风而行。

"八大金刚"淬炼成型

影石创新,十年间白手起家,以全景影像技 术为支点,凭借"在太空中捕捉地球之美,能让自 拍杆隐形"的硬核科技实力,在2024年创造了 50亿元的营收神话,颠覆全球运动相机市场

专业机构弗若斯特沙利文报告显示,影石 创新 2024 年全球全景相机市场占有率达 81.7%。这意味着,全球每售出10台全景相机, 就有8台来自这家深圳宝安品牌。

风起伶仃洋畔,潮涌"黄金内湾"。在宝安 区,类似这种从"产品出海"到"价值共鸣"的企 业发展故事,不胜枚举。

这里有给奥运场馆生产巨型 LED 屏的 "六朝元老"洲明科技,这里有轻松捡鸡蛋、穿 针引线的机器人"灵巧手"兆威机电,这里还有 为全球 400 多个机场连接登机桥的"空中走 廊"中集天达……

宝安区工信局统计数据显示,目前有全景 相机、骨传导耳机等23个细分产品市场占有 率全球第一,微电机、LED 超高清显示屏等 36 个细分产品市场占有率全国第一。一个个"冠 军",就藏在每个微米级的产品优化里,每条产 业链的深度协同里, 更在对未来的提前布局

把握新风口,获取新动能。宝安区已打造 超高清视频显示、半导体与集成电路、人工智

能、高端装备与智能终端、海洋经济、新能源和 智能网联汽车、低空和空天、网络与通信(简称 "视半工备、海陆空网")八大支柱产业,被誉为 战新"八大金刚"。

数据显示,2019年至2024年,宝安区战 略性新兴产业增加值从 1181.3 亿元增长至 2405.4 亿元,增长 103.6%。目前全区已打造产 值千亿级战新集群5个、五百亿级战新集群9 个、百亿级以上战新集群 17 个,2024 年战新 集群产值 11750.7 亿元。

"要想推动工业经济向更高能级跃升,就需 要打造现代化产业体系的'新脊梁',宝安区抓 住'视半工备、海陆空网'新风口,领跑科技创 新,实现了制造业的规模化迭代升级。"深圳市 委常委、宝安区委书记王守睿说。

"产业森林"筑牢生态

八大支柱产业的蓬勃发展, 离不开宝安 "产业森林"的支撑。

宝安区新能源汽车产业办公室的数据显 示,宝安汽车产业链上汇集了法雷奥、航盛电 子等943家"四上"和国高企业,吸引了小马智 行、白犀牛、酷哇等企业开展自动驾驶车辆、无 人物流配送车、无人环卫清扫车试点。

今年4月, 燕罗智能网联汽车产业园开 园,10家企业现场签约入驻,预计产值约57 亿元。"企业看中的,正是这里齐全的产业链、 丰富的场景应用、多样的空间载体。"宝安区发 改局局长王凌云说。

"宝安的一大优势就是产业集聚,能够实 现就地采购,缩减库存占压,做到零库存生产 和快速交付。"中国长城科技集团股份有限公 司副总裁安绍平说,在宝安,一天内就能找齐 上下游,甚至上下楼就是上下游,三天内就能

截至 2024 年底,宝安区共有制造业企业 5.45 万家,占比超过深圳的三分之一;规模以 上工业企业5117家,占深圳的五分之二;国家 高新技术企业7397家,连续8年居全国县区

把产业落到风口上、把创新落到产业上。

依托强大的制造业基础,宝安区发挥"有形的 手"的作用,在创新驱动发展、产业转型升级、 营商环境优化等方面付出了艰辛的努力。 连续7年以"一号文件"聚焦制造业发展

这一核心议题、建立"三个一"企业服务体系和 亲清政企服务平台、每年投入约30亿元提供 全方位综合性配套政策服务…… 记者打开宝安区 2025 年"一号文件",后 面附了一份重点任务分工表,包括20项主要

任务、37项重点工作、103条具体任务、305条 工作措施和责任单位、具体责任人姓名以及完 "'一号文件'是一份详细的施工图和任务 书。"宝安区区长王立德说,作为深圳的工业大

区、制造业强区,宝安区一直坚定扛起重任,发 展实体经济,推动制造业转型升级,坚守深圳 工业"基本盘"的责任担当。

"制造铁军"链通全球

听不到钢铁轰鸣,但全球每10个工业机 器人中,有3个烙上"宝安制造"的印记;中国 新能源汽车产销总量连续10年全球霸榜,后 面隐现着宝安作为全球智能汽车"供应商"源 源不断的产业链支持;看不见的福永"国际物 流村",这里跨境包裹"爆仓"……

在宝安,一批制造业企业凭借出色的技术 实力,站在世界舞台聚光灯下,与国际品牌同 台竞技。它们不仅是各自细分赛道的佼佼者, 更担起中国品牌出海的"重担"。 走进深圳新益昌科技股份有限公司, 工人

们紧张忙碌,将一批批电容器打包装车,准备发 往全球。"公司 2017 年进入发展'快车道',年销 售额从每年五六亿元攀升到十几亿元。"公司总 裁办主任袁茉莉说,今年以来半导体设备领域 的订单实现开门红,全年订单预测势头强劲。

作为国内 LED 固晶机龙头企业,新益昌 已形成覆盖固晶、焊线、测试分选等工序的完 整设备体系,其固晶机设备全球领先,为三星、 艾比森、英飞凌、华为、华星光电等行业头部企 业供货。

"走出去"蹄疾步稳,"引进来"不遗余力。

法雷奥集团不断在宝安加码投资,全球化 工巨头万华化学连落两子,西门子等外资巨头 接连落户,京东赛博"智能物流世界"加紧建设 ……2024年以来,全国乃至全球知名企业频 频加码,以真金白银"押宝"宝安。目前,超过 9000家外资企业在宝安扎根发展。

"更值得关注的是,总量之下,是引资结构 的持续优化。"宝安区商务局局长周方舟说,在 宝安,持续加码投资创新链和产业链,正成为 众多外资企业的共同选择。

上海交通大学安泰经济与管理学院教授 陈宪表示,在"中国工业第一城"深圳,南山科 创、宝安制造的格局已经形成。作为全球制造 业产业链和供应链的重要节点和枢纽,宝安一 个重要特点是,传统制造业成功转型和先进制 造业异军突起。

珠江口,波光粼粼,一股向新向上的澎湃 动能在此交汇激荡。人们看见,一个更具张力、 更富活力的增长极悄然崛起,以破界突围之势 挺立潮头。



恰逢中华全国总工会成立100周年和端午佳节即将到来之际,中安联合通过开展群众性 体育活动,展现新时代产业工人团结奋进的精神风貌,增强企业凝聚力。

赵天奇 摄影报道

