

让民营企业在广阔前景中大显身手

——“中国经济圆桌会”共话民营企业新发展

■ 韩洁 刘开雄 赵文君 魏玉坤 韩佳诺 周蕊 胡旭

“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。”

今年 2 月 17 日，在中国经济巨轮迎难而上、乘风破浪的关键时期，习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话，为促进民营经济高质量发展指明前进方向、注入强大动力。

近段时间，贯彻落实民营企业座谈会精神，从中央到地方密集出台一系列政策措施，护航民营经济高质量发展，首季运行开局良好。

4 月 24 日，新华社推出第十五期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委民营经济发展改革局副局长刘民、中国国际经济交流中心资深专家委员朱民、新希望集团董事长刘永好、上海西井科技股份有限公司董事长谭黎敏四位嘉宾，共话新时代新征程民营企业未来发展。

厚植沃土 护航民营经济向新向好

秘鲁钱凯港，智能网联新能源重卡 E-Truck 井然有序穿梭于集装箱堆场与泊位之间；英国第一大港菲力斯杜港，新能源无人驾驶商用车队规模将达百台……

西井科技生产的无人重卡，曾经亮相中国科幻电影《流浪地球 2》，如今搭载中国原创的自动驾驶技术，已经走向全球 28 个国家和地区。

今年一季度，西井科技营业收入较上年同期增加 300%。“我们深切感受到了国家对民营科技企业的重视和期望，更坚定了未来加大科技创新的信心。”谭黎敏在接受“中国经济圆桌会”访谈时说。

2025 年春天，占我国企业总数超九成的民营企业，交出一份稳健有力的成绩单——一季度新设民营企业近 200 万户，规模以上私营工业企业增加值同比增长 7.3%，第二产业民间投资同比增长 11.3%，民营经济创新发展活力加快提升……

“在党中央的坚强领导下，各方面共同努力，今年一季度，我国民营经济运行向新向好，对国民经济发展形成有力支撑。”刘民在访谈中说。

在朱民看来，习近平总书记在今年 2 月 17 日召开的民营企业座谈会发表重要讲话，为我国民营经济发展注入坚实底气和坚定信心。

“会议传递出的一个鲜明信号就是民营经济在中国经济中的重要性不能变、不会变。”朱民表示，贯彻落实会议精神，国家各个层面、各个地方政府都要全力支持民营经济健康发展，让民营企业从政策中增强获得感。

出台建立健全涉企收费长效机制、健全社会信用体系等政策文件、印发 2025 年新版市场准入负面清单……访谈中，刘民列举了一系列最新政策措施。

上海出台促进民营经济高质量发展的 26 项工作措施，山东启动 2025 年民营企业服务月活动，河南商事登记“一网通办”覆盖率达 98%，企业开办时间压缩至半天……

从中央到地方，一系列政策措施密集落地，极大鼓舞了民营企业的干劲和发展信心。

刘民介绍，民营经济促进法立法工作正在加快推进，继去年 12 月和今年 2 月两次审议后，即将迎来第三次审议。

“民营经济促进法将成为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，对于稳定预期、振奋信心、凝聚力量，激发民营经济发展动能，推动高质量发展，发挥民营经济在强国建设、民族复兴伟业中的重要作用，具有重大而深远的意义。”刘民说。

“我深切感觉到党和国家对民营企业的重视、关心、鼓励和支持。”作为现场参加民营企业座谈会的代表，刘永好表示，民营企业必须有新作为，在做大做强道路上，要将企业自身发展和国家、社会、百姓的需求更紧密结合起来。

直面挑战 锻造民营经济发展韧性

当前我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量，是高质量发展不可或缺的重要基础。但同时，民营经济发展仍面临一些困难和挑战。

“外部环境更趋复杂严峻，一些民营企业发展中面临一定的困难挑战，既有老问题也有新问题。”刘民表示，应对困难和挑战，各有关方面都在共同努力，关键要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的部署上来。

正确看待前进路上的困难挑战，是民营企业做大做强的必修课。

直面风雨、迎难而上，广大民营企业不断凝聚共识；当前的一些困难和挑战，总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。

“我们企业 43 年了！”回忆新希望自 1982 年创办至今的日日夜夜，刘永好感慨万分，“我



● 嘉宾们在第十五期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目录制现场交流发言。

新华社记者 李贺 摄

们确实穿越了好多个周期，包括前两年的猪周期、疫情波动，也包括全球金融风波的冲击等等。”

当前，美国政府肆意滥用关税手段，破坏国际经济秩序，对国际经济和贸易带来较大的不确定性。受此影响，不少民营企业承压前行。

“面对这样的挑战和困难，心态最重要。”刘永好说，在困难的时候要有信心，不躺平、不焦虑，把困难期当作磨刀期，脚踏实地认真去做尤为重要。“要创新求变，还要敢打敢拼。”

对此，谭黎敏也深有体会。“作为民营企业，我们在发展中虽然会碰到很多挑战和不确定性，但是我们要永远乐观、永远积极。”在他看来，当下的一些挑战很有可能就是企业未来成长的重要助推力。

回望改革开放 40 多年历程，我国民营企业始终是在竞争中生存和发展。不畏难、敢打拼，正是民营经济的动力之源、活力之本。

朱民说，民营企业嗅觉灵、动作快、应变能力强，更加擅于在危机中挖掘新机、在竞争中不断壮大。

他进一步分析，2018 年中美贸易摩擦发生后，中国企业通过降低成本、提高质量，美国市场对中国产品的依赖度并未减少，进口我国商品继续保持稳定。从 2018 年至今，我国贸易进出口中，民营企业贡献的比重从 42% 涨到 56% 以上。“民营企业是有竞争力的，在市场风险挑战面前，他们会找到自己的定位。”

困难时期显身手，关键时刻见真章。

一段时间以来，广大民营企业识应变、主动求变，积极调整生产经营策略、开拓国内外市场，闯关突围打开了新空间，展现出强大的韧性和创新能力。

与此同时，针对国内一些企业特别是外贸企业受到美加征关税影响，很多民营商超、电

商平台挺身而出，推出包括内销直通车、订单直采、供采对接、品牌推广、数据支持等举措，同舟共济，帮助兄弟企业渡过难关。

“国家在守护大局，我们在守护工厂，做好自己的事，一切困难总会过去”。刘民说，这句话是一位外贸企业负责人说的，听了之后特别受触动。

“国家在这个时候，要在内需、融资支持、出口多元化等方面予以支持，帮助企业熬过最初的阶段，只要扛过了这个阶段，中国民营企业的竞争力是非常强的。”朱民充满信心地说。

奋楫未来 迈向民营经济广阔前景

面对国际风云变幻，安踏集团宣布将全资收购德国服装品牌 Jack Wolfskin（中文名称：狼爪）；小鹏汽车加速布局海外市场，计划年内进入 60 个国家和地区；深度求索、宇树科技、强脑科技、问心芯穹等一批高科技民营企业让世界瞩目……

这个春天，越来越多民营企业在经济环境变化的风浪中勇敢搏击，沿着高质量发展的道路创新蝶变。

“要坚定不移走高质量发展之路，坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力”——此次民营企业座谈会指明前进方向。

民营企业贡献了 70% 以上的技术创新成果，涵盖了 80% 以上的国家级专精特新“小巨人”企业和 90% 以上的国家高新技术企业，成为科技创新的重要主体。

谭黎敏认为，基于人工智能算法，刚刚 10 岁的西井科技在智能重卡这个细分产业赛道取得不俗的出海成绩，正是得益于创新链和产业链的无缝链接。

国家级专家服务团赋能“中国桃之乡”产业升级

■ 田伯韬 朱勇

近日，人力资源和社会保障部公布 2025 年专家人才服务基层活动名单，由湖北省襄阳市人社局、市人才中心和枣阳市人社局联合申报的“湖北枣阳桃产业链式发展专家服务团”成功入选，成为湖北省今年唯一获批的国家级专家服务基层活动类项目。这一成果标志着枣阳桃产业发展迎来全新机遇，也为襄阳乡村振兴注入强劲动力。

枣阳，这座享有“中国桃之乡”美誉的城市，桃产业发展成绩斐然。30 万亩桃园里，40

余个品种的桃树郁郁葱葱，2024 年产业总产值突破 40 亿元，撑起了当地农业经济的“半壁江山”，更成为农民增收致富的“甜蜜事业”。然而，随着市场竞争加剧，品种结构老化、产业链条短、品牌影响力弱等问题逐渐显现。此次国家级专家服务团的落户，正是破解难题、推动产业升级的“及时雨”。

“我们将采用‘技术赋能-产业升级-市场拓展’一体化服务模式，为枣阳桃产业量身定制发展方案。”襄阳市人才中心主任宋嵩介绍。专家服务团将重点开展四大行动：在人才培养上，计划举办多场专业技术培训，为 200 名农技人员

“充电”，培养 1500 人次新型职业农民；在示范引领方面，建设 3—4 个精品桃示范基地，引入智能化种植、数字化管理等先进技术，打造现代化种植管理样板；在品牌建设上，协助制定产业规划，通过举办桃文化节、参加农博会、开展电商直播等方式，全力提升“枣阳皇桃”的品牌知名度；在产业链延伸领域，大力发展桃胶提取、桃酒酿造、桃木文创等深加工项目，让一颗桃子“吃干榨净”，实现价值最大化。此外，服务团还将跨越千里，对贵州省开阳县开展对口帮扶，把枣阳桃产业发展经验带向更广阔的天地。

“项目实施后，预计桃产品附加值提升

20%，带动 1.5 万人就业，农民人均增收 15%。”枣阳市人社局局长王运红满怀期待地表示，这将推动枣阳桃产业从单一的传统种植，向精深加工、品牌营销、农旅融合的全产业链模式华丽转身。

事实上，这并非襄阳在专家服务基层领域的首次突破。近年来，襄阳市人社局持续深耕，先后培育了保康血耳研发、谷城稻糯轮作提升等国家级专家服务项目。此次枣阳桃产业项目的获批，不仅是襄阳专家服务基层工作的又一里程碑，更为乡村产业振兴提供了新样板。

为确保项目顺利推进，襄阳市将组建由

市人社局牵头，联合县（市）人社部门、高校院所、企业代表的项目专班。专班将对接中国农科院、华中农业大学等专业机构，组建涵盖种植、加工、品牌策划等领域的专家服务团队。同时，整合科技、金融、市场等资源，搭建“线上+线下”长效服务平台，通过短视频教学、远程诊疗系统等方式，让技术指导“随时随地在线”。

未来，襄阳将以此次项目为契机，紧扣“产业兴、农民富、乡村美”目标，让国家级专家服务团的“智力资源”转化为桃产业升级的“强大动能”，为基层产业发展书写崭新篇章。

完善“全国一张清单” 激发市场活力

——国家发展改革委有关负责人就《市场准入负面清单（2025 年版）》答记者问

■ 新华社记者 魏玉坤

经党中央、国务院批准，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局 24 日对外发布《市场准入负面清单（2025 年版）》。什么是市场准入负面清单制度？新版清单作出了哪些优化？记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问：什么是市场准入负面清单制度？

答：市场准入负面清单制度，是指以清单形式将我国境内禁止和经政府许可才能够投资经营的行业、领域、业务汇总列出，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单之外，各类经营主体皆可依法平等进入。建立和实行全国统一的市場准入负面清单制度，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

国家发展改革委、商务部于 2018 年印发首版市场准入负面清单，标志着我国成为全球首个针对国内市场准入实行负面清单管理模式的主要经济体。

问：这次清单修订作出了哪些优化？

答：新版清单作出了多方面优化，具体可以概括为“四个完善”：

一是完善“全国一张清单”管理要求。一方面，强化“全国一张清单”权威性，明确产业、投资、互联网、重点生态功能区等各类按要求编制的全国层面准入类清单目录，全部纳入市场

准入负面清单管理。另一方面，完善特定区域放宽准入制度安排，明确依法在特定区域调整或暂停实施市场准入管理措施的，负面清单与之直接衔接，支持地方先行先试、深化改革探索。

二是完善市场准入事项实施要求。对于清单所列的许可准入事项，明确要求地方各级政府公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

三是完善与其他准入规定衔接要求。境内外经营主体在中国境内开展投资经营，统一适用市场准入负面清单的各项规定，落实国民待遇要求。在此基础上，境外投资者在中国境内投资还需适用《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》的有关规定；境外服务提供者以跨境形式向中国境内提供服务的，还需适用《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》的有关规定。

四是完善市场准入规范化便利化要求。清单实施中，要统筹衔接“证”“照”管理，统一各类经营主体登记，推动经营主体经营范围登记与市场准入负面清单上的管理措施相衔接。

问：与上一版清单相比，新版清单具体的准入措施调整情况如何？

答：新版清单事项数量由 2022 年版的 117 项缩减至 106 项，事项下的全国性具体管理措施由 486 条缩减至 469 条，地方性管理措施由 36 条缩减至 20 条。具体包括两个方面：

一方面，降低准入门槛，激发市场活力。直接删除了一批全国性措施，如公章刻制业由许可制改为备案制。部分放开了一批全国性措施，如取消电视剧制作单位设立、试办新型电信业务等管理措施，相关领域保持必要市场准入管理，但准入环节更加精简。取消了一批地方性措施，如取消有关地方设立的船舶设计修造、酒类生产经营等管理措施，实施全国统一的准入方式。

另一方面，依法规范重点领域准入，兜牢安全底线。依据已出台的法律、行政法规、国务院决定等，对部分领域市场准入作了进一步规范，如将民用无人驾驶航空器运营合格证核发（微型无人驾驶航空器除外）等新业态新领域管理措施纳入清单。

问：在公布新版清单同时，还将开展市场准入壁垒清理整治行动，这有哪些考虑？

答：近年来，国家发展改革委等有关部门围绕确保清单扎实落地，积极破除各种形式的市场准入壁垒，累计已向社会公开通报 7 期 115 个违背市场准入负面清单典型案例，有力保障了经营主体市场准入权利。但是，清单之外“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点尚

未消除，还没有完全做到“非禁即入”落地生根。

国家发展改革委、商务部、市场监管总局联合开展市场准入壁垒清理整治行动，目的就是要进一步大力破除市场准入壁垒，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，建立健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制，让“非禁即入”落地生根，营造公平的市场准入环境，为坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场提供有力支撑。

本次清理整治的重点是，以地方性法规、规章、规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实行的违反市场准入制度要求的各类规定文件，以及各级政府违规设置市场准入壁垒的各类做法情形。

问：一些新业态新领域没有直接纳入负面清单管理，但企业想“入行”实际会遇到困难。在这方面开展了哪些工作？

答：近年来，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局等有关部门，以放宽市场准入特别措施为政策载体，先后在海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙新区等地，谋划推出了一批体系性、突破性较强的政策举措，在航空航天、生物医药、新型能源、信息安全、智慧交通等领域取得一系列标志性成果。

下一步，我们将聚焦重要领域、重点行业，充分挖掘场景开放创新需求，谋划推出具有引

领性、示范性、带动性的超级场景，加快形成“技术突破——场景验证——产业应用——创新生态”正向循环，推动新产业新模式新动能发展。同时，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出新的放宽市场准入特别措施。

问：“放”了之后如何“管”，也广受各方关注，后续将如何加强准入后监管？

答：新版清单在“说明”部分专门提出综合监管要求，明确各级政府部门要按照职责分工，坚决查处违法违规进入行为，依法依规对经营主体实施准入后监管，做到事前事中事后监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空。同时特别提出，要推动构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为支撑的协同监管格局，指明了下一阶段加强市场准入全链条监管的基本方向。

此前，国家发展改革委、商务部、市场监管总局已支持广州南沙等地选择特定监管场景，试点构建与放宽市场准入相适应的全链条监管体系。下一步，我们将持续深化改革探索、拓展试点领域，为全国层面制度建设积累宝贵经验，以优化监管机制保障放宽市场准入的政策红利落到实处。

