数字经济赋能农业新质生产力的路径探究

■ 梁福强

一、引言

本文探讨了数字经济赋能农业新质生产力提升的逻辑及路径。通过提高农业生产效率、推广农业科技创新和提升要素整合能力,数字经济显著提升了农业新质生产力。文章提出了加强农村数字基础设施建设、提升农民数字技术应用能力及完善政策支持和法律法规体系等路径,推动农业农村现代化进程。

二、数字经济赋能农业新质生产力的内在逻辑

(一)数字技术提高农业生产效率

在数字经济时代,首先,大数据深度融入农业生产规划,利用气象、土壤、作物生长、市场需求等数据,帮助农业生产者摆脱传统经验,精准规划生产。例如,通过分析气象数据和作物需求,精准确定播种、灌溉和收获时机,降低气象灾害风险。此外,参考市场需求数据,优化种植布局,防止滞销或短缺现象,实现高效产出。其次,物联网技术通过传感器、卫星遥感和无人机等手段,实时监控农田环境,自动调控灌溉、施肥、病虫害防治等作业,确保作物健康成长,减少资源浪费与环境污染。

(二)推动农业科技创新和成果转化

数字经济利用大数据和金融科技推动农业科技创新和成果转化。通过数据整合与分析,金融机构可为农业科技创新提供稳定的融资环境,提升农业数据的融资功能,增强创新项目的可持续性。同时,数字经济加速农业科技成果的转化与应用,拓展都市、海洋、太空等新质农业发展空间。

(三)提升要素整合能力,培育农业新业态

数字经济通过优化农业资源配置,推动农业及相关产业的多元化、集群化、融合发展,提升农业新质生产力。它通过金融大模型和算力优化生产要素配置,促进数字基础设施普及,并提供资金支持,推动乡村产业与新业态发展。

三、数字经济赋能农业新质生产力的实践路径

(一)加强农村数字基础设施建设

政府应在农村数字基础设施建设中发挥主导作用,加大财政投入,设立专项基金改善农村网络状况。优先铺设光纤网络,缩小城乡数字鸿沟,增加基站密度,确保偏远地区网络覆盖与信号稳定,支持智能设备互联和大数据交换。

(二)提升农民数字技术应用能力

加强农民的数智认知与素养培养,通过开放教育和特色课程设计,提高农民的技能与数据决策能力。同时,利用数字技术搭建农业科技特派员、企业技术咨询与高校科研人员合作平台,提升农民应用最新农业技术的能力。

(三)完善政策支持和法律法规体系,推动数字技术“向善”发展

首先,政府应制定涵盖数字经济赋能农业各方面的政策,完善数智赋能机制,实现效率公平兼顾。其次,拓宽数智场景,推动农业与经济、文化、教育等领域融合,推动农业新质生产力加快发展。最后,加强法律法规建设,保护农业数据权益,规范数字农业发展,为因地制宜发展农业新质生产力提供法治保障。

[作者单位:中共曲靖市委党校(曲靖市行政学院)]

聚焦自身建设 提升职能效应

■ 张巧

摘要:随着新型政党制度的提出,强调中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是基本政治制度,具有制度优势和鲜明特点。民盟作为参政党,在中国共产党领导下发挥参政议政、民主监督和推动科学决策的重要职能,具有社会主义参政党的本质属性。通过加强自身建设,民盟有助于提高国家治理能力和社会发展活力,形成现代化治理的合力。

关键词:自身建设;职能效应;制度

2018年3月4日,习近平总书记在全国政协十三届一次会议民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员联席会上发表重要讲话,首次提出“新型政党制度”这一命题,指出中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是一项基本政治制度,是凝聚共识的伟大的政治创造,是中国本土生长出来的新型政党制度。这一政治论断,深刻阐明了新型政党制度的制度优势和鲜明特点,是对西方资本主义政党制度的超越和发展,为新时代民盟切实担负参政党政治责任和时代使命指明了方向。

一、作为参政党的民盟:性质定位和主要特征

中国共产党领导下的民盟,发挥着参政议政、民主监督和推动科学决策的重要职能,具有社会主义参政党的本质属性。这里所指的“参政议政”并非西方政治视野中的“联合执

论未成年人犯罪三级预防形式的法律建构

■ 武新宇 刘仁钊

未成年人犯罪问题一直是社会各界关注的焦点。为有效预防和减少未成年人犯罪,我国借鉴公共卫生三级预防理论,构建了未成年人犯罪的三级预防体系。本文将从法律建构的角度,探讨未成年人犯罪三级预防模式的具体内容、实施路径及其法律保障,以期为未成年人犯罪预防工作提供有益参考。

未成年人健康成长事关国家和民族的未来,事关千千万万家庭的幸福安康。随着经济社会的发展,未成年人成长的社会环境不断变化,未成年人违法犯罪形势依然严峻。为有效应对这一挑战,我国与时俱进地修改了《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》,构建了未成年人犯罪的三级预防体系,即一般预防、临界预防和再犯预防。这一体系的建立,为未成年人犯罪预防工作提供了有力的法律保障。

(一)未成年人犯罪三级预防模式的具体内容

1.一般预防

一般预防是未成年人犯罪三级预防体系的第一层级,旨在甄别和确定为犯罪提供机会或促成犯罪产生的自然和社会环境,防止和消除导致犯罪行为产生的条件。这一层级的预防工作主要由家庭、学校和社区等主体承担,通过预防犯罪教育、家庭预防、学校预防和社区预防等方法,提高未成年人的法律意识和法治观念,培养其良好的行为习惯和

道德观念。

2.临界预防

临界预防是第二层级预防,针对的是有可能发展为犯罪的未成年人。这一层级的预防工作主要是对未成年人的轻微不良行为、严重不良行为进行早期识别和干预,及时矫治其心理行为偏差,防止其走向犯罪道路。临界预防的主体主要是父母、教育工作者、社区工作者等,通过甄别、干预和矫治教育等方法,对有问题的未成年人进行及时干预和矫治。

3.再犯预防

再犯预防是第三层级预防,针对的是已经实施犯罪行为的未成年人。这一层级的预防工作主要是对未成年犯罪人进行惩罚和教育矫治,使其认识到自己的错误,改正不良行为,重新融入社会。再犯预防的方法主要有逮捕、起诉、监禁和社区矫正等,同时坚持“教育为主、惩罚为辅”的原则,对未成年犯罪人实行社会调查、犯罪记录封存、刑事和解、禁止令和社区矫正等特殊处理制度。

(二)未成年人犯罪三级预防模式的实施路径

1.完善法律法规体系

未成年人犯罪三级预防模式的实施需要完善的法律法规体系作为支撑。我国应继续修订和完善《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》《中华人民共和国未成年人保护法》等相关法律法规,明确各级政府和相关部门在预防未成年人犯罪中的职责和任务,为未

成年人犯罪预防工作提供有力的法律保障。

2.加强家庭教育指导

家庭是预防未成年人犯罪的第一道防线。政府应加强对家庭教育的指导,帮助家长提高监护能力和教育水平,引导孩子树立正确的价值观和人生观。同时,应加强对家庭暴力、虐待等问题的干预和惩治,为未成年人创造健康、和谐的成长环境。

3.强化学校教育功能

学校是未成年人成长的重要场所。学校应坚持正面教育原则,加强法治和道德教育,培养学生的法律意识和法治观念。同时,学校应完善管理制度,加强日常管理和行为监督,及时发现和纠正学生的不良行为。

4.发挥社区作用

社区是预防未成年人犯罪的重要力量。政府应加强对社区预防未成年人犯罪工作的指导和支持,推动社区建立预防未成年人犯罪的工作机制,开展丰富多彩的社区活动,为未成年人提供健康向上的文化产品和服务。

(三)未成年人犯罪三级预防模式的法律保障

1.加强法律监督

政府应加强对未成年人犯罪预防工作的法律监督,确保各项法律法规得到切实执行。同时,应建立健全未成年人犯罪预防工作的评估机制,对预防工作的效果进行定期评估和总结,及时发现问题并加以改进。

2.保障未成年人权益

在预防未成年人犯罪的过程中,应充分

专病医疗联合体的现实困境与改革路径探索

■ 王卓

一、专病医联体改革的现实困境

(一)运行机制不完善,资源难以整合

目前,我国专病医联体还处在发展阶段,运行机制存在一定“漏洞”。一是绩效考核机制不健全。大部分医疗机构都建立了这一机制,但仍停留在表面,对于绩效考核中的相关规定不够细化,并且规则的制定通常是由上级部门负责,缺少下级部门的“声音”。二是监督制约机制不到位。很多医疗机构的监督机制形同虚设,没有很好地发挥监督作用。三是管理协同机制不完善。不少医疗机构中的部门各自为政,缺乏有效沟通,极大阻碍了各部门之间的协同发展,导致资源难以实现有效整合。

(二)基层医疗机构人才缺乏,救治能力不足

虽然我国一直鼓励培养全科医生,但是当前医学相关人才仍然处于紧缺状态,尤其是基层医疗机构。归根结底,有两个主要原因:一是激励机制不完善。薪资水平仍是影响人才就业去向的关键因素之一。基层医疗机构的薪资水平总体上不如三级医院,且晋升的机会也有限,相比而言,难以留住人才。二是对医务人员培训不到位。基层医疗机构由于条件有限,缺乏系统培训,极大地影响了医

务人员的认知水平与救治能力。

(三)信息化建设不够,双向转诊难以有效落实

随着信息技术的发展,大部分医疗机构都将互联网与诊疗相结合。但仍存在如下问题:第一,目前大部分基层医疗机构信息化建设较为滞后,信息系统没有及时更新,基层的信息沟通之间存在障碍,不利于分级诊疗以及双向转诊。第二,目前各专病医联体对于信息化建设仍仅限于提供医疗服务、就诊信息等,对于健康管理方面的功能开发得还不够。第三,受地域限制,各地区的信息交流比较少,很多优秀的改革经验难以传播分享,限制了专病医联体整体的发展。

(四)宣传不到位,缺乏法律法规的指导

2009年,中共中央、国务院发布《关于深化医药卫生体制改革的意见》,为我国新一轮医疗卫生体系改革提供了基本原则、改革方向和目标,开启了我国关于整合型医疗探索的序幕。之后,国家不断出台有关医联体建设的文件,如《关于推进医疗联合体建设和发展的指导意见》《关于开展城市医疗联合体建设试点工作的通知》等。但是,鲜有专门针对专病医联体的制度文件,缺少统一标准,这间接导致了专病医联体的建设缓慢,各地各自为政,缺乏沟通,效率低下。此外,大众媒体对于专病医联体的宣传力度不够,公众对于医疗机构的认知大多还停留在医联体阶段,对专病医联体了解较少。

二、专病医联体改革路径探索

(一)加强创新

专病医联体较之传统医联体,在救治形式、协作机制上已有较大创新,但想要大幅度推广,还需结合我国医疗情况进一步实践。第一,沟通创新。通过加强各地区信息化建设,尤其是基层医疗机构,促进区域化信息互联互通。第二,流程创新。例如,建立专病救治“绿色通道”,制作专病救治地图,与地区120急救系统紧密合作,明确专病医联体的医疗机构,有效缩短患者救治时间,提高急救响应效率。

(二)拓宽传播渠道

传播渠道是信息从一个个体传向另一个个体的手段,个体之间信息交换关系的性质决定了在什么条件下知情方会不会将该创新传播给未知方,以及传播效果。一方面,大众传媒是最快、最有效的手段,专病医联体可以借助大众传媒;另一方面,人际关系渠道也能够说服个人接受一个新方法,尤其是当渠道中个体具有相似的社会经济地位、教育程度时,其传播效果更为显著。

(三)完善机制保障

当前不少专病医联体还处在建设中,想要广泛推广需要一定的时间。总体而言,我国任何政策的执行与落实都离不开相应体制机制的保障,专病医联体的建设需要“三管齐下”:一是完善绩效考核与激励机制。考核机

制由上级部门主要负责,但也要“广开言路”,充分倾听下级的声音。除此之外,提高基层医疗机构的薪资水平与福利待遇,以此来吸引大量优秀人才并提高他们的工作积极性。二是建立监督制约机制,如成立监察小组,对于专病医联体建设的落实情况与绩效考核进行监督,避免“上有政策,下有对策”的现象。三是优化管理协同机制。加强信息化建设,扩展沟通渠道,各部门各司其职,倡导“一盘棋”模式,携手共同提升专病救治水平。

3.推动跨部门合作

预防未成年人犯罪需要全社会的共同努力。政府应推动家庭、学校、社区、政府、司法等部门的紧密合作,形成预防未成年人犯罪的合力。同时,应加强对未成年人犯罪问题的研究和探索,不断创新预防工作的思路和方法。

结论

未成年人犯罪三级预防模式的法律建构是我国预防未成年人犯罪工作的重要创新。通过完善法律法规体系、加强家庭教育指导、强化学校教育功能、发挥社区作用以及加强法律监督等措施,我们可以有效地预防和减少未成年人犯罪的发生。未来,我们应继续深化对未成年人犯罪问题的研究和探索,不断完善预防工作的思路和方法,为未成年人的健康成长提供有力的法律保障。

[本文系2024年黑龙江大学大学生创新创业训练计划项目“未成年人不良行为矫正中的法律与心理干预结合研究”(2024062)、2024年黑龙江大学学生学理论课题立项二类项目“青年发展之未成年人不良行为矫正中的法律与心理干预结合研究”(202418)成果。]
(作者单位:黑龙江大学法学院)

制由上级部门主要负责,但也要“广开言路”,充分倾听下级的声音。除此之外,提高基层医疗机构的薪资水平与福利待遇,以此来吸引大量优秀人才并提高他们的工作积极性。二是建立监督制约机制,如成立监察小组,对于专病医联体建设的落实情况与绩效考核进行监督,避免“上有政策,下有对策”的现象。三是优化管理协同机制。加强信息化建设,扩展沟通渠道,各部门各司其职,倡导“一盘棋”模式,携手共同提升专病救治水平。

(四)加强社会系统建设

一个社会系统是一组相互联系的单位,他们面临共同问题,有着共同目标。社会系统可以看成是一个社会网络,在专病医联体中的社会网络成员包括政府、医疗机构、医务人员、社会大众等。专病医联体改革需要从这几个核心成员出发。在政府方面,一方面要统筹兼顾,加强顶层设计,从顶层设计厘清各级医疗机构服务功能及职责范围,规范运行及管理机制;另一方面落实政策保障,通过颁布正式的文件,给予专病医联体前瞻性的指导。在医疗机构方面,一是要贯彻落实政策文件,避免“阳奉阴违”“形式主义”;二是要加强交流,牵头医院应主动承担责任,促进分级诊疗与双向转诊。在医务人员方面,要加大培训力度,通过举办学术讲座、技术指导等方式,提高其救治水平;在社会大众方面,开展社区宣讲教育,以增强居民的防治意识。

(作者单位:湖北大学公共管理学院)

高度的政治敏锐性。要定期开展思想政治学习和动态调研分析,确保民盟思想不跑偏、行动不出错,充分利用民盟的宣传平台,讲好中国故事,传播中国声音。最后,严守制度定位和履行职责。通过资政献策、协商合作和民主监督等方式,从内部给予支持和辅助,配合执政党各项决策,自觉做一名好参谋、好帮手、好同事,最终实现坚定维护中国共产党的领导核心地位和制度框架的稳定性。

二是对新型政党制度的向心力具有凝聚作用。通过加强民盟的“从严从实”的作风建设,持续关注党的政策方针和国计民生事业的发展,有利于促进多党合作同心协力,致力于社会主义现代化建设事业的更好发展。其次,要切实增强科学民主决策和调查解决问题的能力,把自身建设效能转化为履职成果。民盟能够清晰传达部分群体的声音,增强人民的广泛性,同时基于民盟人员组成特点,又能进一步促进决策的科学性。换言之,民盟通过参政议政和政治协商,既能增强决策的科学性和民主性,又能加深民众的政治认同感,达成一种良性互动的关系,从而提高民众对执政党权力运行的认同度,提升新型政党制度的向心力。

三是对新型政党制度的监督效能具有加强作用。民盟一直以来坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,发挥着民主监督、参政议政和政治协商的作用。民盟依托人大、政协等平台,形成了会议监督、调研监督、提案信息监督等一系列监督形式,有利于将权力关进制度的笼子,健全权力监督体系,构建优良的政治生态。其次,民盟对执政党的监督是来自外部力量的“异体”监督,是一种理

性的政党行为,较社会监督更具有组织性和制度规范性,具有更高效的监督效力,能够帮助执政党更好地运用权力。最后,民盟主要由文教及科技行业的中、高级知识分子组成,监督往往更具有科学性,而其社会主义参政党的特殊属性,决定其最终目标是为了凝聚共识,促进执政党的科学民主决策。基于此,民盟在提高监督效能时,要更加深刻领悟社会主义民主的价值内核,深刻认识民主监督的目标在于保持稳定的政治局面和凝聚人心。

民盟自身建设与新型政党制度效能提升具有共同的价值意蕴和旨归,在巩固稳定性、凝聚向心力、加强监督效能等纬度上内在耦合,奠定了两者之间的逻辑基础。基于民盟社会主义参政党的角色定位和政治职能,加强民盟自身建设,提高履职效能,有助于对新型政党制度效能提升产生活化效应,进而形成提高国家治理能力现代化的强大合力。

参考文献:

[1]蔡达峰.坚定信念 团结奋斗 为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献——在中国民主促进会第十三次全国代表大会上的报告[J].民主,2023,(01):6-10. DOI:10.19402/j.cnki.zgzmz.2023.01.005.

[2]民盟概况:中国民主同盟章程,2022年12月22日,<https://www.mmzy.org.cn/mmgk/zhangcheng/15673.aspx>

[3]国务院新闻办公室:中国新型政党制度,中央人民政府门户网站,2021-06-25,https://www.gov.cn/xinwen/2021-06/25/content_5620794.htm

(作者单位:中国民用航空飞行学院)