

砌基层善治之石 筑人民幸福之基

——河南党建引领高效能治理观察

一个负债 460 万元的穷村庄如何摆脱“越穷越乱”的怪圈；一处“助老小灶”怎么帮农村孤寡老人吃上热乎饭；一次“窗帘之约”为何成为 50 位独居者与 35 个网格员的“平安暗号”……行走在中原大地，街头巷尾听来的一个个小故事，汇聚成基层善治的大文章。

“欲筑室者，先治其基。”河南有约 5.2 万个村（社区），9800 多万常住人口，农村广、人口多、事务杂，基层治理一头连着千家万户的所思所盼，一头连着党和政府的初心使命，保障基层善治是河南多年来持续发力探索的重要工作领域。

前不久，河南再次对党建引领高效能治理作出部署，把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，持续提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，激发基层治理活力，增强群众获得感、幸福感、安全感。

党建引领铸牢治理“主心骨”

在新乡市获嘉县东彰仪村，2000 年倒闭的村办榨油厂是所有村民心中的“伤疤”。榨油厂倒闭后，拖欠的银行贷款、村民资金等构成一笔 400 余万元的巨额债务，80% 的村民牵涉其中。“这大窟窿，谁能填平？”几任村干部不敢揭“伤疤”。干部越绕，群众越闹，东彰仪成了“半瘫痪”的软弱涣散村。乱象随之滋生，乱占宅基地等问题时有发生。2017 年之前，更是连续 13 年集体经济零收入。

“历史遗留问题不解决，村里就是一盘散沙。”2014 年，人品好、能力强的退伍军人王光新被推选为村支书，他抓住农村集体产权制度改革的机会，理清旧债，摸清家底。同时，把村里 220 亩集体自留地重新出租，引进企业种菜、制种。

2017 年，一笔笔村民欠账被清算抵销，还清紧急欠款，没想到村集体还有 6.5 万元盈余。此后数年，该村集体收入节节攀升，成了党建引领发展示范村。

“基层强不强，要看领头羊。”这句口头语道出了基层现代化治理的要义——党建引领基层高效能治理的关键在于党员、核心在于党组织。

河南省委组织部相关负责同志说：“河南有 24.46 万个基层党组织、617.6 万名党员，如果每个基层党组织都是坚强战斗堡垒，基层治理就有了坚实的力量依托。”

行走在中原大地，党建引领高效能治理的故事不断上演。

郑州市二七区嵩山路街道雅居社区“80 后”党支部书记郭文雅工作 18 年间，不断探索基层治理的“灵丹妙药”。有年轻居民反映失业无收入，她带领社区干部访企业、求合作，5 个月帮助 97 位居民创业就业；有小区群众反映楼栋采光差、排水难，她带着党员代表摸情况、找方法，协调开发商出资 350 万元抬高地坪。

开封市兰考县代庄村党支部书记代玉建刚返乡时，穷村庄干群关系紧张。他带着党员干部从红白事着手，谁家有事都去搭手帮忙，并让 45 名党员、36 名群众代表分包自家周边 4 户乡亲，调解邻里摩擦，解决急难愁盼。时间一长，“干部一来，人堆就散”的尴尬场景变成了“干部到哪里，群众就扎堆到哪里”的可喜局面。

基层善治，关键在人。河南抓好基层党组织“选育管用”关键环节，使全省 4.6 万余个村党组织成为促振兴、保平安的“桥头堡”，5200 多个社区党组织成为强治理、优服务的“主心骨”。

共治共享画好治理“同心圆”

每到中午，洛阳市新安县铁门镇刘杨村的 10 多位孤寡、独居老人便会到村里的“助老小灶”免费就餐，卤面、水饺、包子……食谱虽简单，却解了难题。

“刚开始，费用是村集体承担，后来物资主要由村民和社会捐赠。”刘杨村村党支部书记陈军委说，场地由爱心村民免费提供，厨师由村里评选的好媳妇、好婆婆轮流担任，逢年过节村集体再出钱办几场“敬老宴”。

“只靠行政资源投入，类似‘助老小灶’这样的民生实事或许只能阶段性或分区域开展，甚至虎头蛇尾、流于形式。”新安县委组织部副部长王海珍说，基层党组织充分发动群众，就能花小钱办大事。

“人人有责、人人尽责、人人享有”正成为干部群众对于基层善治的共识。焦作市马村区是老矿区，近两年，这里 35 名微网格员与 50 户独居老人约定，用窗帘一早一晚的开合，传递健康信息，同时提供上门陪伴、帮忙照看等服务，群众亲切地称之为“窗帘之约”。

开封市鼓楼区油坊社区利用“时间银行”创新社区志愿服务模式，“时间银行”里不存钱，存的是参与公益服务的时间，当自己遭遇困难时可从中支取“被服务时间”，“今天我帮我，明天我帮你”，参与的志愿者已超 1300 人，受益群众约 5000 人。

“人人有责、人人尽责、人人享有”的治理模式也成为社会发展的要求。近年来，“空心化、老龄化、疏离化”成为部分村庄的新常态，“村变居、人流杂、矛盾多”成为一些社区的大难题，单靠党员干部，终究力量单薄。如何破局？形成党建引领、部门协作、社会参与的“共建共治共享”格局是必然选择。

传统农业县驻马店市遂平县，强化“抓前端、治未病”思维，不仅在纵向上建立“县、乡、村、组、联户”五级社情民意收集网格，还从横向上建立政法部门联动、社会组织协同的矛盾纠纷处置体系，形成了一批特色调解组织，群众烦心事有人管，堵气处有人通，让矛盾纠纷止于未发、化于萌芽。该县连续 20 年被评为全



● 河南省获嘉县照镜镇东彰仪村召开党群代表议事会。

(资料图)

省平安建设优秀县。

在遂平县委政法委书记王月红看来，基层治理的核心在于相信群众、依靠群众，通过各类“微组织”调动群众参与治理积极性，才能形成大治理、大平安格局。

近年来，河南搭建 4 万多个治理网格，配备网格员、楼栋长等人员超 50 万人，与 4.9 万个社会组织、1400 万志愿者共同汇聚成推动基层善治的磅礴力量。

科技支撑跑出治理“加速度”

惊蛰过后，乍暖还寒。早上 8 点，商丘市夏邑县行政审批和政务信息管理局指挥中心大厅里大屏闪烁，该县自然资源部门工作人员班显与夜班同事交接后，盯着指挥系统开启工作。

“收到一起土地纠纷的系统报警信息，我初步了解下发给事发地的网格长，他很快就派人到现场核实。”班显说，借助系统，类似事件处理效率明显提升。像班显一样，夏邑县多部门选派人员到指挥中心 24 小时值班，发现问题后线上“派单”，30 多家成员单位和 2000 多名网格员“接单”，及时消除隐患矛盾。

这是夏邑县按照“党建+网格+大数据”治理模式，与其他单位合作开发的“AI 党建”云平台 and “五治统筹”“四防融合”指挥平台在发挥效能。横向上，由于安全生产、环境保护、信访稳定等涉及部门众多，该县打破壁垒，建立横向联动、分工负责机制。纵向上，通过人防、物防、技防、数防融合贯通，打通县乡村垂直治理通道。

让探头站岗、让鼠标巡逻、让数据跑路……河南各地因地制宜，探索以数字智治赋能

基层治理的特色路径。

在郑州，市、县、乡三级智慧城市运行中心体系高速运转，全市域政务网、视联网、物联网和基层治理网实现“四网融合”，“一张网”激活了治理“一盘棋”。郑州市委副秘书长、智慧城市运行办公室常务副主任曹勇介绍，郑州正推动城市从“经验”治理向“数字”治理，从“经验”决策向“智慧”决策转型。

数字赋能、智慧治理，正助力各地政府职能转换，改善公共服务品质。在商丘市睢县，政务 AI 助手“睢晓政”上线后开启 7×24 小时在线智能咨询；在新乡市红旗区，智慧城市治理平台实现 AI 自动识别、智能分拨、快速派单；在焦作市站区，智慧党建平台上线民情在线、智慧生活等板块，民生“小事”高效办结，赢得好评。

当前，河南多地正拥抱“智治”，努力把智能技术的“关键变量”转化为社会治理的“最大增量”。

机制赋能解锁治理“新密码”

“牌子少了，工作群少了，群众要开的证明也少了。”安阳市文峰区大寺前社区党支部书记曲存香说，“社区最多时挂了大大小小 16 个牌子，如今只挂了 3 个，门口都敞亮了。”

以前为何挂牌多？一些基层干部反映，上级部门往基层挂牌，美其名曰“责任下沉”，自己却当“甩手掌柜”。从 2023 年开始，不少基层干部发现，河南开始集中破解“小马拉大车”问题，让一线人员从“千条线”中解放出来，把更多时间花在办实事、解民忧上。

“社会治理重心向基层下移，是推进社会治理现代化的基本要求。”河南省委社会工作

部有关负责人说，但是在“下移”的改革实践中，责任和事权向基层扎堆转移，出现村级组织“权小责大、人少事多”现象，造成基层干部人累心疲，基层组织无法灵动运转。

为破解这一难题，河南在整治形式主义为基层减负上拿出实招，持续规范村（社区）工作事务、机制牌子和证明事项，让基层干部聚精会神为群众办好事、谋发展。

基层善治，要做好“减法”为基层减负，也要做“加法”为基层赋能。2019 年以来，河南实行“减县补乡”改革，累计向乡镇（街道）下沉编制 7.5 万余个，下沉人员 5.8 万余人，破解乡镇“工作多、任务重、人手少”困局。

“85 后”干部李振鑫，原本是开封市兰考县原安监局白筹工作人员，当地“减县补乡”改革时，他首批申请到兰考县红庙镇工作。李振鑫说：“乡镇工作点多面广，村里的大事小情都得管。每天都要镇里、村里两头跑，虽然辛苦，但是很锻炼人，成长快。”

“下沉到乡镇的人员，除了要安排对口岗位，大部分人还要兼任 27 个村的包村干部。这种方式不仅缓解了乡镇人手紧缺的燃眉之急，也优化了乡镇干部队伍结构，成为增强基层治理能力的重要力量。”兰考县红庙镇党委书记马旺盛说。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。基层善治的密码就藏在一次次制度变革之中。

基层善治持续面临“新挑战”

提升基层治理效能，只有进行时，没有完成时。记者采访时，“老难题”得到有效破解令人欣喜，但“新挑战”接连而至又让人头疼。

近年来，各类新经济组织、新社会组织、新就业群体蓬勃发展，但社会工作部的干部却苦恼于“两企三新”组织多头管理、底子不清，“散、多、杂、小”的工作让人手忙脚乱；河南有约 1600 万人出省务工就业，其中青壮年占多数，一些农村面临干部队伍“青黄不接”、产业发展人才稀缺的窘境；河南人口多、经济总量大，但人均经济指标排名靠后，一些公共服务领域底子薄弱、投入不足。

“民之所忧、我必念之，民之所盼、我必行之，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”在前不久召开的河南省党建引领基层高效能治理工作会上，上至省委主要领导，下至一般党员干部，抓好人口大省基层治理的紧迫感、责任感充斥心间。健全网络综合治理体系、发展壮大农村集体经济、完善基层减负长效机制……一项项基层治理政策的细化完善，是河南面对治理“新挑战”的又一代答卷。

久久为功，驰而不息。瞄准基层反映最强烈、群众期盼最迫切、社会矛盾最突出的问题持续发力，河南不断查短板、强弱项、固根基，激发基层治理活力，释放基层治理效能。

(李俊 双瑞 韩朝阳 张浩然)

持续优化营商环境 河北着力下好“三招棋”

■ 许贵元

今年春节后的首个工作日，河北省把“优化营商环境”作为“新春第一会”的主题。这已是河北省委、省政府连续三年聚焦这一主题。会议释放出的强烈信号就是：进一步加快建设新时代现代化经济强省、美丽河北，要从不断优化营商环境抓起、倾力营造走在全国最前列的营商环境。

河北省各级各地各部门按照省委、省政府“新春第一会”的部署要求，迅速行动，决心下好“三招棋”：

第一招，把优化营商环境作为高质量发展的“生命线”。改革开放的实践告诉我们，营商环境好，无心插柳柳成荫；栽下梧桐树，引得凤凰来，改革开放自然充满生机活力，高质量发展也会顺风顺水、蒸蒸日上。相反，如果

营商环境和发展环境不好，会直接影响城市形象和区域发展。投资者也会产生“动摇心理”，甚至“望而生畏”“扭头就跑”。因此，优化营商环境，是一场事关全局发展的重要政治任务攻坚战。

第二招，把改革创新作为优化营商环境的“牛鼻子”。进一步健全完善“便民利企”的政务服务机制，畅通“线上线下”服务渠道，全面落实“高效办成一件事”，提升数字政务水平，优化服务流程，推进政事高效、企事有解、民事无忧。进一步完善民营企业参与重点项目建设的长效机制，创新招商引资方式，确保所有市场经营主体权利平等、机会平等、规则平等、竞争平等。要全方位健全要素保障机制，坚持“优质要素”保障“优质项目”，尤其抓好群众急盼的“民生工程”和基础设施配套建设，千方百计落实好帮扶企业的各项优惠政

策，把“政策红利”转化为企业“发展动力”，不断推动企业降本增效、稳步发展。

第三招，把改进作风作为优化营商环境的“重头戏”。干部作风连着党风、政风、民风 and 社风。让各级干部的好作风凝聚和释放强大的生产力、感召力、影响力、带动力，才能为高质量发展提供坚强有力的政治保证。各级领导干部是“少数关键”，是优化营商环境、推进高质量发展的“领军人物”。各级领导干部率先垂范、作出表率，坚持群众路线，致力于作风下沉，集中群众的智慧和力量，激发和调动群众的主动性、积极性和创造性，形成人人争当“形象大使”，个个争做“环境卫士”的新局面。只有坚持以上率下，采取“真抓实干”，千方百计减轻基层和企业负担，才能使营商环境从根本上得以改观，环境建设才会实现新的重大突破，全面撑起全省高质量发展的蓝天。

成渝地区特色农产品加速出口海外

■ 新华社记者 伍银鹏

3 月 10 日上午，一辆满载着 15 吨午餐肉罐头的卡车从重庆市合川区发出，这意味着重庆肉类罐头食品首次成功出口新加坡。此次出口依托中新互联互通项目及中新国际合作实现，重庆市共有两家企业获得了认证许可，获准出口的产品包括猪肉、禽肉、牛肉、羊肉及蛋类等 5 种动物源性罐头产品。

重庆市中新示范项目管理局副局长孙熙勇表示，2025 年是中新（重庆）战略性互联互通示范项目实施 10 周年，中新双方通力协作，成功推动重庆动物源性产品监管体系首次通过新加坡地区准入认证，为中新互联互通项目再添成果。

中新（重庆）战略性互联互通示范项目是中国和新加坡第三个政府间合作项目，农业领域近年来成为项目合作的重点之一。在该框架下，中新双方积极实施中新（重庆）农业



● 货轮停泊在新加坡巴西班让集装箱码头装卸货物(2023 年 9 月 8 日摄)。

新华社发(邓智炜 摄)

合作计划，通过对接国际农产品进出口标准，打通了成渝地区特色农产品出口新通道，已助推云阳菊花、忠县忠橙等农产品通过新加坡首次出口国际市场，累计实现贸易额超 2.3 亿美元。

中新双方还共同打造了农产品跨境贸易综合服务平台，帮助成渝地区的特色农产品

打通海外市场，建立国际市场销售网络，目前已覆盖企业超过 33000 家。此外，重庆引进了淡马锡独资企业信达雅，共享新方跨境贸易平台，帮助重庆、东南亚 200 家农产品企业打造国际品牌形象、建立海外渠道、开拓海外市场。

在项目的带动下，东盟已成为成渝地区最大的贸易伙伴。2024 年，仅重庆全年与东盟的进出口总额就达到 1177.9 亿元，同比增长 13.8%。重庆市农产品集团食品科技有限公司总经理崔国胜表示，农产品对新加坡实现出口，将带动企业加快构建与国际接轨的质量管理体系，帮助企业在国际国内两个市场更好发展。

重庆海关副关长王忠文说，重庆海关未来也将继续依托“一带一路”和中新（重庆）互联互通项目，进一步推动更多的重庆乃至成渝地区的特色农食品走向世界，让世界品味“重庆味道”。

中国大力发展新质生产力 意义重大

——访《哈萨克斯坦实业报》总编辑科尔茹姆巴耶夫

■ 新华社记者 郑钰 张继业 赵宇

《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫日前在接受新华社记者专访时表示，中国大力发展新质生产力，将进一步推动中国经济高质量发展，为世界经济增长注入新动能。

科尔茹姆巴耶夫认为，在世界经济复苏乏力的背景下，中国经济顶住压力克服困难，运行总体平稳、稳中有进，发展新质生产力在其中发挥重要作用。

“这种以创新为主导的先进生产力质态，是中国顺应新一轮科技革命和产业变革趋势的必然选择，对推动世界经济可持续发展具有重大意义。”他说。

科尔茹姆巴耶夫表示，中国发展新质生产力成效突出。中国的电动汽车、锂电池、太阳能电池等产品在中亚等海外地区广受好评；人工智能大模型 DeepSeek 以卓越的技术创新和广泛的应用实践，成为新质生产力的典范之一。

他说，中国和中亚国家的各领域务实合作正加速推进。在可再生能源合作方面，札纳塔斯风电站、图尔古孙水电站、阿拉木图光伏电站等为中亚国家向低碳经济转型提供切实助力。在合作交流中，技术、人才和资本在中国与中亚之间充分流动，实现资源优化配置和优势互补。



近年来，四川省华蓥市不断强化废弃矿山、石漠化土地治理修复和荒山荒坡开发利用

科尔茹姆巴耶夫曾多次访问中国。去年 10 月，他作为哈萨克斯坦主流媒体的代表，参加了在中国新疆举办的第六届世界媒体峰会。他认为，中国就像一本书，“每一页都蕴含着智慧和魅力”。

科尔茹姆巴耶夫高度评价 2023 年 11 月生效的哈中互免签证协定：“现在要去中国，买好机票，说走就走。”

他十分关注中国社交媒体，对“中国游”“city 不 city”等网络热词如数家珍。他说，中国结合自身技术优势，不断优化对外国来华人员的各类服务，“无论是旅游、消费还是公务出行，一部手机就够了”。

“中国推进高水平对外开放，便利中外人员往来，推动人员跨境流动，促进对外交流合作，将为中国高质量发展注入新动能。”科尔茹姆巴耶夫说。

采访中，科尔茹姆巴耶夫还谈起进博会等一系列国家级展会。他说，哈萨克斯坦每年有逾 20 家企业赴中国参加进博会，同时积极组织本国企业赴华参加进博会等。

“中国主动与世界分享发展机遇，这些国家级展会的‘平台功能’和‘溢出效应’越来越强，产生了一批又一批‘回头客’。”科尔茹姆巴耶夫说，“中国持续推进高水平对外开放，在发展自己的同时也造福世界。”

四川华蓥:石漠化土地生出新产业

用，重点推进经济效益好、水土保持能力强的油樟和梨、李、柑橘等经济作物，拓宽山区群众增收渠道。目前，该市仅油樟种植就达 6.8 万多亩，8 个油樟专业合作社会务工农民人均月收入达 3500 余元。图为 2025 年 3 月 11 日，鸟瞰四川省华蓥市利用华龙街道柏木山的石漠化土地和荒山荒坡兴建的集产品加工、销售及科研、推广于一体的油樟综合利用中心。

邱海鹰 摄影报道